

社科天地

Social Science Journal of Yueyang

2021 年

第 1 期

主管：中共岳阳市委宣传部

主办：岳阳市社会科学界联合会



搭建学术平台
汇集智库成果
繁荣社会科学
服务岳阳发展

目

录

Contents

社 址：岳阳市南湖大道
市委四办公楼 511 室
电 话：0730-8889305
邮 编：414000
编辑部邮箱：1793617663@qq.com
网 址：www.yueyang.gov.
cn/yyskl/
印 刷：岳阳鑫容印刷有限公司
发 送 对 象：岳阳市各相关部门
印 刷 数 量：1000 本
准 印 证 号：（湘 F）LK20210011

2021 年 4 月编印

（内部资料 免费交流）

04 努力做到学思用贯通、知信行统一 宋智富

岳阳市社会科学界联合会第四次代表大会专辑

06 在岳阳市社科联第四次代表大会开幕式上的讲话 王一鸥

08 在岳阳市社科联第四次代表大会上的讲话 戴树源

11 在岳阳市社科联第四次代表大会闭幕式上的讲话 马 娜

14 高举旗帜 集智聚力
奋力谱写新时代岳阳社科事业繁荣发展新篇章
——岳阳市社会科学界联合会第四次代表大会工作报告 任欣欣

百年党史学习教育专辑

23 毛泽东思想是马克思主义中国式表达的典范 刘宇赤 谭东华

28 讲政治源于党员的基本关系是政治关系
——学习任弼时同志“七大”工作札记 李茂春 邹水清

35 论湘鄂赣苏区红色歌谣的艺术特征 庞 毅 钱孟康

忧乐精神赋能文旅产业专辑

39 深耕忧乐文化 打造文旅新高地 任欣欣

42 忧乐观之我见 蔡世平

44 忧乐精神大赋能 文旅发展高质量 钟光荣

46 忧乐文化赋能岳阳文旅产业发展的逻辑起点 杨厚均

48 作为一种文化资源的忧乐精神
——忧乐精神赋能文旅产业高质量发展之思 封传兵

50 忧乐精神的思与行 郭艳阳

融智建言——三区一中心专辑

52 抓住大好机遇 激发内生动能
努力搞好现代化省域副中心城市建设 高碧云

- 56 关于岳阳产业园区高质量发展路径探析与研究
岳阳市政府研究室课题组
- 63 新时代乡村振兴战略的重要意义探析
湖南理工学院马克思主义学院课题组
- 71 新形势下从源头上防范和化解信访风险的对策研究
周四丁
- 79 基于主体行为选择的农业绿色发展机制构建
周新德 彭平锋
- 84 新泰和平台经济探析
胡中习

人文历史

- 90 新中国“最美奋斗者”周令钊的成长故事
谢滔

社科文摘

- 94 推动“十四五”规划落地落实的10条建议
北京国际城市发展研究院 首都科学决策研究会 课题组
- 96 构建新发展格局 激活小城镇功能
王绍琛

社科简讯

- 99 岳阳市社科联认真学习贯彻习近平总书记新年贺词重要讲话
- 100 岳阳市6位优秀社科人才获市委表彰奖励
- 100 市委常委、宣传部长马娜走访慰问社科专家
- 101 改革创新 锐意进取
——2020年湖南理工学院人文社科研究创历史新高
- 102 岳阳市社科联到市家文化促进会调研
- 103 认清新形势 干出新成绩
——市社科联传达全国全省宣传部长会议、市委全会等重要会议精神
- 104 市委书记王一鸥调研宣传思想工作，听取市社科联工作汇报
- 105 启动快进键 努力实现开门红
——市社科联传达学习市委农村工作暨现代化省域副中心城市建设推进会精神
- 106 岳阳市人大制度研究会创新发展取得新成绩
- 107 岳阳市社科界立足职能特色 高标准推进党史学习教育

编委会

顾问：

马娜 陈阁辉 卢先明
宁立伟 王伊亮 李红
喻岳兰 丁跃澆 陈美中
戴文慧

主任：

任欣欣

副主任：

张萍 汤迪军

委员：（按姓氏笔画排列）

王卫兵 王敏求 王智勇
乐艳华 冯元满 任岳良
刘宇赤 李卫兵 李文伟
李孟阳 李桂华 李爱佳
李爱玲 余友安 张大宏
易循宇 罗爱民 黄达江
彭公穆 彭利余 彭柏林
韩德辉 熊江新

主编：

任欣欣

副主编：

汤迪军

编辑部主任：

谭紫

编辑：

罗伟军 郭小龙

敬请关注岳阳
社科智库公众微信平
台，扫码即可。



努力做到学思用贯通、知信行统一

省社科联党组书记、常务副主席 宋智富

中央宣传部编写的《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》（以下简称《学习问答》）一书，观点权威准确，语言通俗易懂，文风清新简洁，是集理论性与实践性、严肃性与形象性、系统性与可读性于一体的理论读本，是深入开展党史学习教育的“及时雨”和“金钥匙”。

通读该书，我认为其具有以下三个特点：一是问题选得准。该书从习近平新时代中国特色社会主义思想的宏大主题中提炼出精髓要义和核心要点，划分成7个篇章，提出了100个问题，既涵盖全面，又突出重点。在回答每个问题时，注重从干部群众关心关注的难点问题、热点话题切入，与现实面对面，同百姓心贴心，搭起了创新理论与干部群众沟通的“桥梁”。二是道理讲得透。马克思指出：“理论只要彻底，就能说服人。”该书针对理论问题和热点话题，既回答“怎么看”、又说明“怎么办”，既“解扣子”、又“指路子”，以事实举例，用数字说话，深入浅出，层层“剥笋”，让干部群众透过现象看本质、深刻理解“大道理”。三是文风很朴实。该书既有“深、精、准”的高度，又有“短、实、新”的特点，语言简洁有力、文风朴实细腻，不发空洞无物之言，不作肤浅无理之论，注重用老百姓喜欢听、听得懂的语言，为干部群众阐明道理、解疑释惑。该书还配有大量图片和文字说明，设有“习言习语”“知识链

接”“网友微言”“域外声音”“延伸阅读”等微栏目，不仅丰富了书的内容和形式，而且拓展了干部群众的知识面。

当前，我们要以深入开展党史学习教育为契机，按照“学、思、用贯通，知、信、行统一”的要求，搞好该书的学习宣传教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻往深里走、往实里走、往心里走。

做到“学而知之”，知其然、知其所以然、知其所以必然

学是知的前提。《抱朴子》有云：“不学而求知，犹愿鱼而无网焉？”党员干部要把《学习问答》作为深入系统学、及时跟进学、联系实际学的专题教材，全面领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质、核心要义、理论品格，提升理论素养，提高政治站位，增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要通过理论学习强化思想认识，在学深悟透《学习问答》的过程中，深刻把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局的内涵和要求，做到知其然、知其所以然、知其所以必然，避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，着力解决“身体进入新时代、思想停在过去时”的问题，进一步强化推动高质量发展的思想自觉和行动自觉。

做到“思而信之”，坚定信仰、信念、信心

孔子曰：“学而不思则罔，思而不学则殆。”思考，就是要有问题意识、问题导向。党

员干部既要对标对表《学习问答》的100个问题，又要善于将创新理论与具体实践相结合提出新的问题；既要理解书中给出的答案，又要独立思考自己的答案，确保在思想上、政治上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要对照该书的“一问一答”，深入思考中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，筑牢信仰之基、补足精神之钙，真正做到脑中有答案、心中有信仰。要紧密结合党史学习教育，把学党史和悟思想结合起来，立足党的百年奋斗历程深入学习贯彻党的创新理论，在深刻把握历史规律的基础上坚定信仰、信念、信心。

做到“用而行之”，凝聚共识、汇聚力量

学习的目的全在于运用。习近平总书记强调：“武装头脑、指导实践、推动工作，落脚点

在指导实践、推动工作；学懂弄通做实，落脚点在做实。”今年，是“十四五”的开局之年。新的蓝图已经绘就，新的征程已经开启。一步实际行动胜过一打纲领，不干就“半点马克思主义都没有”。我们学深悟透《学习问答》，最终落脚点在于推动湖南高质量发展。要贯彻“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的总要求推进党史学习教育，引领党员干部在学习该书中把握习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量，从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量，形成大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南的“合力”。要将学习该书与贯彻落实习近平考察湖南重要讲话精神结合起来，把创新理论转化为生动实践，把思想领悟落地为实际行动，为湖南“十四五”开好局起好步凝聚共识、汇聚力量，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

在岳阳市社科联第四次代表大会开幕式上的讲话

岳阳市委书记、市人大常委会主任 王一鸥

各位代表、同志们：

岳阳市社会科学界联合会第四次代表大会今天隆重开幕了。在此，我代表市委、市人大、市政府、市政协，向大会的召开表示热烈祝贺！向各位代表并通过你们向全市广大社科工作者致以诚挚问候和崇高敬意！

市社科联第三次代表大会以来，全市社科战线坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央和省委市委决策部署，围绕中心、服务大局，在理论武装、决策咨询、社科普及、队伍建设、服务发展等方面做了大量卓有成效的工作，全市社科事业呈现出蓬勃发展的生动局面，为推动岳阳高质量发展提供了智力支持、作出了积极贡献，值得充分肯定。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把加快构建中国特色哲学社会科学作为推进国家治理体系和治理能力现代化的战略任务，大力推动哲学社会科学发展。2016年5月，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出：一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。2018年8月，在全国宣传思想工作会议上，总书记明确要求：繁荣中国学术，发展中国理念，形成有效支撑社会主义意识形态的学科体系、学术体系、话语体系。建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学。2019

年3月，总书记在看望参加全国政协会议的文艺界社科界委员时强调：一个国家、一个民族不能没有灵魂。哲学社会科学工作就属于培根铸魂的工作，在党和国家全局工作中居于十分重要的地位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义中具有十分重要的作用。总书记这些重要论述，为繁荣发展哲学社会科学指明了前进方向、提供了根本遵循。希望全市社科战线认真学习领会，全面对标看齐，积极为党和人民述学立论、建言献策，在实施“三高四新”战略、建设“三区一中心”中担当作为、彰显价值。借此机会，我讲三点意见。

一、坚持政治立会，牢牢把握正确政治方向

哲学社会科学工作承担着培根铸魂的时代使命，是意识形态工作的重要组成部分，要把旗帜鲜明讲政治摆在首位，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义，坚持常学常新，掌握精髓要义，做到真懂真信，自觉把马克思主义的立场、观点和方法贯穿始终，转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念和科学的思维方法。要把党的新思想、新观点、新论断与时代大势、社会大事、岳阳大局结合起来，讲好理论故事，推动主流思想理论走进群众心灵深处，更好促进全市

人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。要着眼引领社会思潮，及时回应社会关切，深入透彻宣传党的政策主张，旗帜鲜明反对和抵制各种错误思潮，牢牢把握意识形态工作主动权，真正做到“立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声”。要坚持以人民为中心的研究导向，从人民的生产生活中汲取智慧营养，面向人民群众的需求推出研究成果，努力把论文写在大地上、写在群众中。

二、发挥职能优势，全力服务中心大局

时代是思想之母，实践是理论之源。哲学社会科学只有聆听时代的声音、回应现实的呼唤、扎根脚下的这块热土，才能真正接住地气、增加底气、灌注生气。希望社科界紧扣全市工作大局，以我们正在做的事情为中心，把研究回答我们改革发展中的重大现实问题作为主攻方向，扎实开展好理论与实践相结合的研究，为促进全市各项事业发展贡献智慧和力量。要聚焦“十四五”高质量跨越发展，围绕市委市政府决策急需的重大课题，比如贯彻新发展理念、融入新发展格局、建设“三区一中心”、推进“一核双港两带”空间布局、推动创新开放发展、全面推进乡村振兴、守护好一江碧水等，努力搞研究、出精品、促转化，为党委政府决策提供咨询参考。要立足社科工作“聚民心”的使命，紧紧围绕党中央和省委、市委重大决策部署，结合庆祝建党100周年系列活动，深入开展理论阐释、党史教育、形势宣讲，唱响共产党好、社会主义好、伟大祖国好，展现精气神、凝聚正能量。要深入挖掘岳阳的历史文化资源，加强对历史文

化、红色基因的研究，加强对求索精神、忧乐精神、骆驼精神和平江起义革命精神的宣传阐释，打造一批有影响、有特色的“岳字号”社科品牌，不断提升岳阳的知名度和美誉度。

三、加强党的领导，保障社科事业高质量发展

哲学社会科学事业是党和人民的重要事业，加强和改善党对哲学社会科学工作的领导，是繁荣发展哲学社会科学事业的根本保证。各级党委要加强政治领导和工作指导，积极引导广大社科工作者增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保哲学社会科学发展的正确方向；全面落实党的知识分子政策，发挥“巴陵人才新政20条”、社科人才支持计划评选等激励机制作用，加强新型社科智库建设；加大社科事业投入力度，积极帮助社科战线办实事、解难题，改善工作环境。社科联作为党委政府联系和团结广大社科工作者的桥梁纽带，要牢记职责使命，加强对所属团体的指导和管理，努力成为社科工作者的温馨和谐之家。广大社科工作者要勤于学习、敏于求知，不断提高自身的道德修养、学术水平和人文涵养，以深厚的学识修养赢得尊重，以高尚的人格魅力引领风气，在为国家为人民立德立言中成就自我、实现价值、创造精彩。

各位代表、同志们，哲学社会科学繁荣发展正当其时、大有可为。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，锐意创新、开拓进取，不断开创岳阳社科事业新局面，为实施“三高四新”战略、建设“三区一中心”作出更大贡献，以优异成绩庆祝建党100周年！

在岳阳市社科联第四次代表大会上的讲话

省社科联党组成员、副主席、一级巡视员 戴树源

一鸥书记、各位领导、各位代表：

大家上午好！

在热烈庆祝建党百年、深入开展党史学习教育之际，岳阳市社科联第四次代表大会隆重召开了。市委、市政府高度重视和支持，一鸥书记等各位领导亲临会场，这是推动岳阳哲学社会科学事业发展的一件大事、一件盛事。我代表省社科联党组，对大会的召开表示热烈祝贺！向参加会议的全体代表，以及为岳阳哲学社会科学事业繁荣发展作出重要贡献的广大社科工作者，表示诚挚的问候！

近年来，岳阳市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，全面落实中央和省委的重大决策部署，在经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设各方面都取得了显著成绩。岳阳市社科界在市委、市政府的正确领导下，围绕中心、服务大局，全面推进哲学社会科学事业高质量发展，在理论宣传、课题研究、决策咨询、社科普及、社会组织管理、队伍建设等方面做了大量的卓有成效的工作，取得了优异成绩，稳居全省市州社科联“第一方阵”前列。这些成绩主要体现在：一是服务岳阳发展大局贡献多，很多社科成果得到省领导肯定批示和市委、市政府领导的充分肯定，一些成果进入决策，形成政策；二是获得省市集体荣誉多，市级以上荣誉奖励有近300项；三是社科研究课题立项多，申报成功

国家和省部级课题600多项；四是人才选拔奖励数量多，社科人才支持计划和市委表彰奖励资助优秀社科人才，极大提升了社科人才干事创业的激情。这些成绩的取得，首先，要归功于市委、市政府对哲学社会科学事业，对社科联工作的高度重视，市委常委会议专题研究部署哲学社会科学工作，解决市社科联人财物等实际问题，为全省市州社科联树立了标杆和榜样；这些成绩的取得，归功于市社科联领导班子和机关干部的锐意进取，归功于全市广大社科工作者的奋力作为。在此，我代表省社科联向岳阳市委、市政府表示衷心的感谢！向长期以来关心支持岳阳哲学社会科学事业发展并作出突出贡献的各级领导、各界人士表示崇高的敬意！

新的蓝图已经绘就，新的征程已经开启。今年中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，是习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会重要讲话发表五周年。我希望，岳阳市社科联在前期开创的良好局面基础上，带领全市社科界奋力向前，力争取得新的更大的成绩！在此，我代表省社科联，就繁荣发展岳阳哲学社会科学事业、助推岳阳高质量发展，谈几点意见，供大家参考。

一、提高政治站位，当好学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的“排头兵”

习近平总书记强调：“要深入学习党的理论创新成果，前后贯通学、及时跟进学，运用党的科学理论优化思想方法，解决思想困惑，检视自身思

想作风和精神状态。”市社科联要带头深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在学懂弄通做实上当好表率，通过读原著学原文悟原理增强理论宣讲本领，引领全市广大社科工作者以党的创新理论武装头脑，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。当前，要以习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会重要讲话精神，习近平总书记考察湖南重要讲话精神的贯彻落实为契机，组织社科专家积极开展研究阐释宣传工作，推动党的创新理论在全市家喻户晓、落地生根，凝聚起推动岳阳高质量发展的强大正能量。市社科联要发挥“排头兵”作用，紧扣“十四五”规划明确的目标和任务，团结带领全市社科工作者解放思想，锐意进取，在正本清源上展现新担当，在守正创新上实现新作为，为岳阳高质量发展提供强有力的学理支撑和精神激励。

二、履行自身职责，当好社科界党史学习教育的“主力军”

习近平总书记强调：“在全党开展党史学习教育，是党的政治生活中的一件大事。全党要高度重视，提高思想站位，立足实际、守正创新，高标准高质量完成学习教育各项任务。”社科工作者是宣传思想工作的“主力军”，社科联要发挥社科理论战线“桥头堡”作用。要深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，按照市委的部署安排，主动担负职责使命，贯彻“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的目标要求，引导广大党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局。要积极参加省社科联组织的“百名社科专家讲百年党史”微宣讲、“学习百年党史·讲好红色故事”网上宣传、“建党百年·辉煌成就”网上知识竞答等活动。要组织全市社科工作者，深入机关、企业、校园、农村、社区开展宣讲活动，讲清楚讲透彻中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，讲好讲准党的不懈奋斗史、党

的为民服务史、党的理论创新史、党的精神锻造史、党的自我革命史、党的湖南发展史，使党员干部不断锤炼初心、领悟使命，激励广大党员干部群众知党史、感党恩、听党话、跟党走，凝聚推动岳阳高质量发展的共识共为。

三、服务发展大局，当好党委政府决策的“智囊团”

习近平总书记强调：“新时代改革开放和社会主义现代化建设的丰富实践是理论和政策研究的‘富矿’，我国经济社会领域理论工作者大有可为。”中国特色社会主义进入了新时代，改革发展实践拥有广阔的空间，广大社科工作者拥有广大的舞台。要把握时代脉搏，聆听时代声音，回应时代呼唤，贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神，以湖南正在做的事情为中心，结合岳阳工作实际，围绕大力实施“三高四新”战略、打造“三区一中心”、构建七大千亿产业集群、推进“12+1”优势产业链建设等重大理论和现实问题，组织专家深入研究、联合攻关，推出一批有理论深度、有实践价值、有社会影响的研究成果，为市委、市政府科学决策提供学理支撑和智力支持，努力成为市委、市政府靠得住、信得过、用得上、离不开的“思想库”和“智囊团”。

四、坚持为民宗旨，当好社会科学普及的“宣传员”

习近平总书记强调：“江山就是人民，人民就是江山。”要深刻认识党的性质宗旨，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。社科工作者不仅肩负着开展理论研究、服务党委政府决策的咨政职责，而且承担着社科普及和宣传的工作重任。市社科联要坚持“以人民为中心”的工作导向，深入实际、深入基层、深入群众，扎实开展好社科普及活动，不断扩大社科普及的辐射面和影响力。要坚持“以精品奉献人民”的

理念，根据广大干部群众的需求，采取群众喜闻乐见的形式，充分展现社科理论和社科知识的魅力和作用。要坚持“为人民做学问”的理念，针对经济社会发展的现实问题和人民群众关心关注的难点问题，推出专题性政策普及宣传活动，用社科工作的实际成效利民惠民。要贯彻《湖南省社会科学普及条例》，积极参加“庆祝建党百年，助力‘三高四新’”为主题的省社科普及主题活动，按照省级社科普及基地的标准，建设好市级社科普及基地和场馆，着力打造一批社科普及工作品牌。要加强社科普及人才队伍建设，不断满足群众社科知识需求，提高群众人文社科素养，让人民群众共享岳阳哲学社会科学事业发展成果。

习近平总书记指出：“哲学社会科学事业是

党和人民的重要事业，哲学社会科学战线是党和人民的重要战线。”着力做好新时代社科联工作，全面推动哲学社会科学事业繁荣发展，事关一个地区的科学决策能力和经济社会发展水平。希望大家以这次大会为新的起点，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。深入开展党史学习教育，在市委、市政府的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，敢于担当，勇于作为，为推动岳阳哲学社会科学事业繁荣、助推岳阳经济社会高质量发展作出新的更大贡献，以优异的工作成绩庆祝中国共产党成立100周年！

在岳阳市社科联第四次代表大会闭幕式上的讲话

市委常委、市委宣传部长 马 娜

各位代表、同志们：

大家好！

岳阳市社会科学界联合会第四次代表大会在大家的共同努力下，顺利完成各项议程，即将闭幕。我代表市委、市政府，对大会的圆满成功和新当选的社科联领导班子、各位委员表示热烈的祝贺！向大家并通过你们向全市广大哲学社会科学工作者致以亲切的问候和美好的祝愿！

这次大会是在中国共产党成立100周年，“十四五”规划开局之年，是大力实施“三高四新”战略、加快建设“三区一中心”发展目标的启航之年召开的一次社会科学界盛会。省社科联、市委、市人大、市政府、市政协领导拨冗莅临、出席会议，充分体现了省社科联和市委市政府对我市社科事业的高度重视、亲切关怀。开幕式上，省社科联戴主席高屋建瓴，对岳阳社科事业取得的成绩给予了充分肯定，对未来社科事业的新发展寄予了殷切期望。一鸥书记在讲话中充分肯定了我市社科事业取得的成绩，分析了新时期我市社科工作面临的形势和任务，对全市社科工作者提出了明确要求，为今后工作指明了前进方向。全市社科界一定要认真学习贯彻习近平总书记关于哲学社会科学的重要讲话精神，按照一鸥书记的讲话要求把思想统一到市委市政府的工作部署上来；会议总结了过去五年哲学社会科学工作的主要成绩和经验，进一步坚定了工作信心；谋划部署了今后五年哲学社会科学的新发展，进一步明确了目标任务；选举产生了新一届

市社科联领导班子，进一步强化了组织保障。大家普遍反映，会议开得圆满成功，是一次继往开来、凝心聚力、团结奋进的大会，必将进一步推动新时代我市哲学社会科学繁荣发展。

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量，其发展水平反映了一个民族的思维能力、精神品格、文明素质，体现了一个国家的综合国力和国际竞争力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视和大力推动哲学社会科学的发展，采取了一系列有力措施。市委认真贯彻落实中央精神，高度重视和充分发挥哲学社会科学的作用，先后出台了一系列政策文件，为繁荣发展我市哲学社会科学提供帮助和支持。五年来，全市社科界在市委市政府的正确领导下，在市社科联的统筹引领下，在全市社科工作者的共同努力下，在突出理论武装、加强课题研究、普及社科知识、管理社会组织、加强班子人才队伍建设、服务岳阳发展等方面做了大量卓有成效的工作，社科事业稳居全省第一方阵前列，为推动我市经济社会发展提供了强有力的智力支持、思想保证和精神动力，亮点纷呈、可喜可贺。各项工作取得重要进展。站在新的起点上，借此机会，我对新一届领导班子和全市广大社科工作者提四点希望。

一、坚持正确方向，牢牢把握意识形态工作主动权

旗帜引领方向，方向决定道路。如何“举旗定向”，是哲学社会科学必须明确的首要问题。

习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国特色社会主义思想的思想旗帜，也是社科理论工作者的思想旗帜。党的十八大以来我国经济社会发展的成绩、党自身建设的成效，特别是去年我们在遭遇百年一遇新冠肺炎疫情冲击下，率先复工复产、决战脱贫攻坚取得决定性胜利，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量。要做好宣传阐释。要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为马克思主义最新理论成果，讲清楚理论根源、发展脉络、深刻内涵及重大的理论和现实意义；要着眼百年未有之大变局，从党和国家辉煌历史和伟大成就出发，尤其是新冠疫情背景下，宣讲好中西制度、文化、价值、文明对比下的中国优势。要牢牢把握意识形态工作主动权。社科工作贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，鼓励创新创造，但社科工作既要活跃，更要健康。社科工作者要自觉贯彻落实意识形态工作责任制，防范和化解意识形态领域各类风险挑战，无论是讲理论、搞研究，还是话学术、办活动，都要政治正确、敏感锐知、谨言慎行，做到“眼睛亮、见事早、行动快”，防止把“茶水里的风浪”演变为“学术上的风暴”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要突出做好建党100周年庆祝活动。习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调：“全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年。”全市社科界要充分认识开展党史学习教育的重大意义，准确把握党史学习教育的重点和工作要求，以百年党史知识宣讲为着力点，让干部群众在党史知识学习中增智慧强党性聚民心。

二、坚持围绕中心服务大局，充分发挥社科研究智库智囊作用

习近平总书记指出：“要把论文写在祖国的

大地上”。围绕中心服务大局，就是要把握岳阳的时代方位和发展大势，从落实湖南“三高四新”战略部署和实现岳阳“三区一中心”发展目标出发，奔着时代所需、问题所在、实践所求，努力把当时、当地、当面的问题研究好、回答好。要胸怀“两个大局”，结合时代要求和岳阳实际，研究提出如何把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的理论指导，突出对岳阳区位优势开发、市场资源调配、整体功能布局特别是“三区一中心”建设的规划建设；要着眼经济社会发展现状，按照市委市政府主要经济工作举措研究提出对策建议，有针对性地突出对推进乡村振兴战略、七大千亿产业、“12+1”优势产业链、空港融合发展、临港经济等课题的研究；要着眼推动改革创新，就提高改革决策水平、推进治理体系和治理能力现代化提出对策建议，突出对智慧岳阳建设、事权下放、基层治理、体制改革等课题的研究；要着眼岳阳深厚历史文化资源优势，突出对文旅资源融合赋能、擦亮“洞庭天下水、岳阳天下楼”文旅品牌、推进“守护好一江碧水”工作的研究；要着眼社会主要矛盾变化的实际，就如何更好保障和改善民生、促进社会公平正义提出对策建议，突出对公共安全、交通出行、就业、教育、医疗卫生、文化体育、社会保障等领域的堵点、痛点、难点问题研究。哲学社会科学只有聆听时代的声音、回应现实的呼唤，扎根脚下的热土，才能真正接住地气、增加底气、富含生气。希望社科工作者发挥学术专长，积极建议献策，拿出务实管用的成果，为岳阳经济社会发展贡献智慧和力量。

三、坚持服务人民凝聚共识，扎实推动社科普及工作深入人心

要坚持人民立场。社科普及要贴近实际、贴近生活、贴近群众，多到实地调查研究，了解百姓生活状况、把握群众思想脉搏，着眼群众需要

解疑释惑、阐明道理，把学问写进群众心坎里。深入开展社科普及，要走出个人想象，走近普通群众，用亲切随和的岳阳话、生动传情的好故事、感召力强的身边人、新颖有趣的好形式，不断增强社科普及的吸引力、感染力、影响力、生命力，用社科知识启迪思想、陶冶情操、温润心灵。要强化精品意识。时代呼唤更多的精品，人民期待更多的佳作。打造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的社科精品，是社科工作者义不容辞的责任。要坚持导向为魂、内容为王，向时代风云要高度，向网红节目要创意，向人民大众要素材，发扬工匠精神，在观念和手段结合上、在内容和形式融合上进行深度创新，努力把岳阳特色与时代精神融汇起来，把思想性知识性观赏性统一起来，推出更多具有岳阳特色、岳阳风格、岳阳气派、岳阳形象的精品力作。要紧跟时代步伐。“文章合为时而著，歌诗合为事而作。”时代风云际会，社科工作者要做到立时代之潮头、发时代之先声，在时代发展中有所作为。要胸怀两个大局，把握时代大势，着眼党情、国情、省情、市情变化，把广泛而深刻的社会变革、宏大而独特的实践创新表达出来，为时代画像、为时代立传、为时代明德。要破除陈旧观念，跳出惯性思维，坚持创新发展，勇于赶超时代，努力创造精品，留下时代印记。

四、坚持整合资源发挥特色，着力打造“社科岳家军”品牌形象

社科联最大的优势就在于“联”，要善于从“联”字上下功夫做文章，把“联”字写大写实、写出精彩度。要善于借势。要着眼落实省委“三高四新”战略部署、积极参与省社科联重点工作、推进《湖南省社科普及条例》执法检查 and 落地落实等工作，优化社科事业外部发展环境；要融入市委市政府工作大局，善于盘活资源，集中力量办大事、办要事；要借鉴兄弟市州社科联

经验做法，互学互鉴，提升工作水平。要重在联合。要善于运用组织优势，充分整合各种资源，不断提升社科联服务社科界的能力，尽到社科工作者娘家的责任；要主动在市委市政府与广大社科工作者之间架起桥梁，主动与专家学者打交道、交朋友，多听取他们的意见建议；要建立协同联合的机制，推动自然科学与社会科学的联合、不同社会科学学科之间的联合、社科界各路大军之间的联合，形成“联合攻关、集团作战”的新格局。要打造队伍。主要是三支队伍，即理论宣讲队伍、课题攻关队伍、志愿服务队伍。要依托高校、党校和有关社科工作机构，着力培养造就一批哲学社会科学专家；要完善激励机制，充分调动人才队伍的积极性，增强他们的荣誉感、责任感、获得感；要通过广泛开展志愿服务活动凝心聚力，打造社科志愿服务品牌。要加强组织领导。认真落实一鸥书记讲话要求，切实加强党对社科工作的领导，从机构编制、经费保障、成果运用、人才培养、活动支持和队伍建设上给予大力支持，及时帮助解决前进中的实际困难。要关心社科干部的成长，努力打造一支讲政治、敢担当、善作为、业务精的社科人才队伍，打造“社科岳家军”品牌，为社科事业新发展提供坚强的组织人才保障。

各位代表，同志们，“所当乘者势也，不可失者时也。”站在两个一百年的历史交汇点，面对两个大局，哲学社会科学具有广阔发展前景和舞台，社科工作者肩负重要使命和责任。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不忘初心、牢记使命，锐意创新、开拓进取，努力推出更多社科精品力作，努力为湖南“三高四新”战略、岳阳“三区一中心”发展目标作出新的更大贡献。

高举旗帜 集智聚力 奋力谱写新时代岳阳社科事业繁荣发展新篇章

——岳阳市社会科学界联合会第四次代表大会工作报告

市社科联党组书记、主席 任欣欣

各位代表、同志们：

现在，我受岳阳市社会科学界联合会第三届委员会委托，向大会作工作报告，请予审议。

过去五年：紧跟时代步伐肩负时代使命锐意进取勇担当

第三次代表大会以来，在市委市政府的正确领导下，在省社科联的精心指导下，岳阳市社会科学界坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕岳阳发展大局，认真履职，奋发作为，在推崇理论创新、提供决策参考、普及社科知识、管理社会组织、加强队伍建设、服务岳阳发展等方面取得了显著新成绩，社科事业实现了跨越式新发展。2019年，市社科联荣获全国社科工作先进单位，经验材料向全国宣传推介；2020年，市社科联在省社科联综合绩效考核中名列全省第一，荣获全省社科工作先进单位、岳阳市文明单位、市公众安全感测评工作先进单位、市信访工作“三无”先进单位、建整扶贫先进单位等多项荣誉，全市社科系统共获得市级以上荣誉奖励290多项，为岳阳建设湖南新增长极和现代化省域副中心城市贡献了社科智慧和力量，展现了社科工作新的时代风貌。

一、把握社会科学发展的时代机遇，构建大

社科工作格局

一是认真贯彻落实习近平总书记关于社科工作的重要讲话。2016年，习近平总书记主持召开全国哲学社会科学工作座谈会并发表重要讲话。强调指出：“一个国家的发展水平，既取决于自然科学发展水平，也取决于哲学社会发展水平。一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。”迎来了哲学社会科学繁荣发展的新春天。2019年3月，习近平总书记指出：“一个国家、一个民族不能没有灵魂。哲学社会科学工作就属于培根铸魂的工作，在党和国家全局工作中居于十分重要的地位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义中具有十分重要的作用。”5年来，市社科联以贯彻落实习近平总书记关于社科工作的系列重要讲话为契机，大力优化社科事业发展环境，构建大社科工作格局。省社科联党组书记、常务副主席宋智富多次听取岳阳社科工作情况汇报，给予重点支持指导，亲自参加岳阳市社科普及主题活动周，高度关心岳阳重点社科课题研究；岳阳市委常委会2次专题学习习近平总书记关于哲学社会科学系列重要讲话，对全市社科事业新发展提出新要求。市委书记王一鸥亲自参加社科普及主题活动，担任省重点社科

课题组长，2次召开座谈会听取全市社科工作情况汇报，勉励大家再创佳绩；市长李爱武及时帮助解决经费预算，安排部署重点课题研究；市委常委、市委宣传部长马娜，市人大党组副书记、副主任彭先政，副市长陈阁辉等市领导积极参加社科系统活动，大力支持社科事业新发展。二是积极开展优秀社会科学人才选拔奖励支持工作。在市委的高度重视支持下，分别在2017年、2020年开展了岳阳市优秀社会科学人才支持计划人选拔工作。高其荣、陈传伟、鲁涛等12名优秀社科人才获市委表彰奖励资助，极大调动了社科人才干事创业的积极性。三是适应新时代发展要求，着力解决影响社科事业发展的具体困难。5年来，市社科联增加了2名行政编制，安排2名年轻军转干部，正在公开招考一名理论研究公务员；市政府、市财政及有关部门积极给予政策、经费支持。全市各级各有关部门、单位主动支持配合社科工作，形成社科事业科学发展的强劲合力；2019年6月，市社科联整体搬到市委院内4号楼，设置了科研组织科、档案室、机要室、智库专家联络室等办公室，新增了会议室，办公环境得到明显改善，面貌焕然一新，树立了社科工作新的社会形象。

二、全方位加强党的最新理论成果宣传阐释，发挥引领引导作用

5年多来，市社科联高举中国特色社会主义伟大旗帜，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，持续深入推进党的创新理论学习宣传，团结凝聚更多智慧和力量，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”做到“两个维护”，坚定不移听党的话跟党走。一是多举措开展宣传阐释活动。组织召开了学习宣传贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，《习近平谈治国理政》第三卷，习近平总书记关于疫情防控、习近平总书记考察湖南重要讲话等社科专家座谈会；新冠疫情

期间，第一时间组织社科专家撰写《众志成城信心比金坚》《坚持法治思维统筹推进疫情防控与经济社会发展双赢双胜》《新中国成立以来党领导人民抗击重大疫情的经验启示》等理论文章献智献策，在全国产生很好反响；围绕岳阳市“十三五”规划、“十四五”规划、打造湖南发展新增长极、“三区一中心”建设、现代化省域副中心城市建设、法治岳阳建设等发展目标开展理论研讨座谈，共组织举办社科专家座谈会20多次，160多位专家学者进行宣传阐释，湖南日报、岳阳日报18次开设理论专版，发表理论文章100多篇，深入解读、准确把握新形势下党的路线方针政策和习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精神实质。二是多层次深入开展理论宣讲活动。组织全市社科理论工作者积极开展理论宣讲，党组班子带头深入机关、学校、企业、农村、社区宣讲党的十八届六中全会、十九大、十九届四中、五中全会，宣讲习近平总书记考察湖南重要讲话精神等60多场次，获得广泛好评。积极组织社科专家、社会组织、社科普及基地到高校、进社区、进企业、到农村开展微宣讲，面对面解疑释惑，赢得基层群众热烈欢迎。5年来，全市社科系统共开展各类宣讲活动500多场，选编《新时代、新思想、新战略知识要点150题》社科普及读本5万多本免费赠送市民群众，将党的最新理论成果传送到千家万户。

三、围绕大局开展课题研究、转化工作，着力发挥智库智慧作用

5年来，我们始终坚持问题导向、结果导向，围绕国家重大决策部署和省委、市委中心工作，围绕人民群众关注的热点难点问题，积极组织开展社科课题研究，服务党委政府科学、民主决策和人民群众幸福生活，成果丰硕。一是着力推进国家省级重大社科课题研究。5年共成功申报国家社科智库基金项目28项，国家部级社科项目38项，省级社科项目570多项，其中，2020年共成

功申报国家社科基金项目7项，国家部级13项，创历史最好成绩。高位推动《长江经济带港口制造业集群发展的制度因素分析与制度创新研究》《基于多源时空大数据的城市商圈动态演变及空间优化研究》等社科研究工作；《共同守护一江碧水、推动长江经济带生态优先绿色发展的对策研究》《长沙岳阳经济协同发展战略研究》《湖南省港口资源优化配置研究》《乡村振兴扶持措施法律规制研究》先后立项省级重大重点课题，课题成果在省委《决策参考》《湖南社会科学》《湖南宣传》《骄龙参阅》等杂志登发，并获省市领导肯定性批示。2020年，全市2项成果分别获省政府常务副省长谢建辉、副省长陈飞批示，1项成果获市委书记王一鸥批示，2项中非经贸合作研究项目成果获省商务厅肯定性批示，并被采用。二是认真组织岳阳市课题研究转化。5年来，共立项市级社科课题580多项，其中市级重点课题118项，一般课题460多项。形成了《湖南省产业税收负担对产业结构调整的影响研究》《产业园区高质量发展路径探索与研究》《岳阳港产城融合发展优化对策》等一批具有理论性、学术性、创新性、可操作性的研究成果。市社科联选编130多项研究成果编辑出版了《2018年度岳阳市社会科学研究课题成果汇编》《2019年度岳阳市社会科学研究课题成果汇编》计150多万字，促进社科成果更好更快转化成实际工作成果。三是充分发挥在岳高校在高质量发展中的智库引领作用。2020年湖南理工学院人文社科课题立项首次进入全国前200名，成功进入湖南省前10名，全年争取人文社科科研进校经费2100多万元。四是突出重点为岳阳经济社会发展建言献策。5年来，建立了400多人的社科人才信息库，组成了110人的社科智库专家库。举办了洞庭湖民俗文化论坛、第十届湖南省社科学术年会“守护一江碧水·建设秀美岳阳”岳阳专场报告会、岳阳打造湖南新增长极行动方案、国家公共文化体系示范区建设、

做好新形势下信访工作、推进岳阳大城市建设、岳阳楼历史文化片区建设智库专家座谈会，所提意见建议被充分吸收采纳，开展“委员联专家在行动”等活动，多举措献智献策。2020年，岳阳市两位专家受邀参加湖南省2020年第二期湘江时论，分别以《洞庭湖生态经济区先进制造业发展研究》《洞庭湖流域水资源承载力时空演变分析》为题作学术发言，并将材料汇编推介。市社科联撰写的《守护一江碧水圆梦绿色小康》调研报告在《湖南宣传》登发，荣获湖南省2020年社科成果一等奖。社科界共出版专著、社科普及读物600多本，其中市社科联编著出版了《“一极三宜”江湖名城论文选集》《洞庭湖民俗文化论坛文集》《大城市建设实践与研究》《集智聚力同心抗疫》《走进社会科学》等9本社科专著，共计380多万字。《血色革命》获湖南省优秀社科普及读物出版资助，《向着光亮成长》获湖南省第十一届优秀社科普及读物。全市社科系统在各类报刊、杂志、网站、微信平台发表课题成果和理论文章4000多篇，各类文章信息2000多篇。

四、多形式开展社科普及宣传，全面提升全社会社科人文素养

5年来，我们始终坚持以人民为中心的工作导向，以提高市民人文素质和城市文明程度为工作目标，努力提升与人民群众精神文化需求相适应的理论惠民能力。一是深入推进社科普及主题活动周。每年5月第二周策划组织不同主题、形式多样的社科普及主题活动周启动式，深入学校、公园、广场、社区、农村举办了各具特色的社科普及进校园咨询服务、历史文化讲座、社科普及微宣讲电视赛、社科普及主题展览等大型活动，吸引广大市民积极参加。2017年，承办了湖南省社科普及主题活动周和全省社科普及工作现场会。2018年，我市举办的5项社科普及活动在全省评选中分别获得一、二、三等奖。2019年，举办了“礼赞新中国、奋进新时代、建设新岳阳”社

科普及微宣讲电视赛。2020年，举办了“决战脱贫攻坚决胜全面小康夺取岳阳抗疫和发展双赢双胜”社科普及主题展览暨社科普及主题活动周。5年来，社科普及主题活动周共举办60多场次社科普及活动，服务群众100多万人次。二是着力打造社科普及品牌。“市民大课堂”邀请罗援、金一南、朱汉民、唐浩明、孔令绍、黄朴民等20多位知名专家学者，举办了“苦难辉煌中国共产党为什么能取得胜利”“国家安全形势”、国学践行公益研修走进岳阳、“孔子与中华文明家风传承”“从春秋历史看当前国际格局”等10多场主题讲座活动，免费赠票，受到市民热捧。其中，2019年，国学践行公益研修走进岳阳活动，吸引来自全国各地300多名国学专家和国学爱好者参加，掀起巴陵大地国学践行热潮。参加湖南省社科界“不忘初心 致敬祖国”主题演讲比赛，获得一等奖第一名，获奖等次及数量均列地市州第一位。岳阳楼街道和谐宣讲团举办的“岳阳楼下话家风”系列活动、市礼仪文化传播协会举办的文明礼仪进机关进基层活动、市档案馆“兰台讲堂”活动、平江县周令钊美术馆系列展览活动等形成品牌，深受市民喜爱。5年来，全市社科普及基地由2015年的7个增加到2020年的48个，其中省级社科普及基地10个，全国社科普及基地1个。全市各社科普及基地共举办富有特色的社科普及活动700多场，惠及市民群众近百万人次。三是创新优化社科普及载体。5年来，《社科天地》秉持搭建学术平台、汇集智库成果、繁荣社会科学、服务岳阳发展的宗旨，共登发400多篇理论实践文章，面向全国发行，深受欢迎。“岳阳社科智库”微信公众平台、“岳阳智库网”两个新媒体共发布社科信息500多篇，成为我市广大社科工作者信息沟通、知识共享的重要园地和窗口。

五、着力推进社会组织健康发展，突出重点引领更好发挥作用

5年来，我们适应时代发展要求，立足社科组

织规范管理、健康发展、发挥作用，社会组织规范化管理水平得到显著新提升，服务社会的作用得到新彰显。一是稳步推进社会组织健康发展。新成立市忧乐精神研究会、市延安精神研究会、市图书馆学会、市辞赋学会、市忧乐书院、市诗词楹联研究会等18个社会组织，全市社科类社会组织共发展到43个；市经济学会、市翻译工作者协会、市群文学会、市金融学会、市档案学会等19个社会组织成功换届；制发了《岳阳市社会科学界联合会社会组织管理办法》，为社科组织规范发展提供了标尺。二是切实加强意识形态管理。制发了《社科类社会组织举办研讨会、论坛及重要活动管理办法》，强化活动事前、事中、事后全流程监管。重要活动主要领导带头参加，重要问题亲自督促落实，确保活动政治安全，效果好。三是社会组织党建科学化水平得到新提升。每年组织召开全市社科类社会组织党支部书记述职暨行业党委党建工作推进会，全市28个社科类社会组织先后成立了党支部，为每个社会组织指派了党建指导员，开展政治建设考察，积极引导开展党建活动。2020年，推荐市档案学会党支部、市散曲研究会党支部创建行业党建“标杆引领”单位。四是积极引导社会组织发挥特色作用。5年来，社会组织共开展各具特色的活动1000多场，立足职能，充分发挥特色作用。市新闻工作者协会打造了“乡村振兴看岳阳”全国宣传品牌。市散曲研究会成功举办洞庭诗社成立四十周年暨岳阳市诗词楹联散曲工作现场经验交流会、中国（岳阳）第五届散曲创作学术论坛等活动。市婚姻家庭研究会举办400多场婚姻家庭交流活动，组织开展了关爱留守儿童系列活动。市档案学会成功举办岳阳市首届“档案工匠”评选，弘扬工匠精神。市哲学学会承办了湖南省后疫情时代的伦理秩序建构学术研讨会，全国100多名知名专家教授齐聚岳阳，为疫情防控作贡献。五是弘扬忧乐精神，打造岳阳精神文化新高地。2020年9

月，岳阳市忧乐精神研究会正式成立，全国范仲淹研究会会长、北京大学教授范国强及岳阳各界专家学者200多人出席会议，共同打造岳阳精神文化新高地。12月，市忧乐书院成立，并召开“忧乐精神赋能文旅产业高质量发展”专家座谈会。12月，市哲学学会在岳阳楼举办“传承忧乐精神、砥砺思政使命”主题活动，湖南理工学院思政教育专业2020级首届公费师范生班的全体同学参加，并将活动制成思政课件向全国推介，唱响了岳阳文化传承主旋律。

六、突出政治建设首位首要，班子队伍建设展现新风貌

5年来，我们始终坚持加强自身建设，高标准、严要求，以提升服务能力和服务水平为抓手，努力打造政治过硬、奋发作为、廉洁高效的模范机关。一是理论学习优素质。高标准完成党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚定理想信念，强化思想引领，在深学笃用中筑牢听党话跟党走的思想根基。二是组织建设强基础。认真开展“三表率一模范”政治机关创建活动，市社科联机关提拔了多名优秀干部。选拔推荐多名优秀社科人才到市忧乐精神研究会、市忧乐书院、市延安精神研究会、市辞赋学会、市金融学会等社会组织任党支部书记，正副会长、秘书长，班子人才队伍建设展示新活力。三是廉政建设树形象。认真落实党风廉政建设“一岗双责”政治职责，严守党风廉政建设的各项法纪规定，树立清正廉洁的良好社会形象。进一步转变机关作风，提高服务效能，积极为社科战线排忧解难办实事。圆满完成脱贫攻坚各项目标任务，2020年，对口帮扶村、帮扶户分别悄悄制作“情系乡亲”“情系困难群众、奉献诚挚爱心”锦旗赠送给市社科联，以表达诚挚朴素感谢之情。四是文明创建促风尚。2019年，市社科联成功晋升市级文明单位。进一步巩

固深化文明创建成果，打造社科精神文明建设品牌，正在向更高的目标奋勇前进。

各位领导、各位代表，回望过去5年不平凡的工作历程，历览每一个重大时间节点、重要工作阶段的不平凡经历，全市社科系统胸怀理想、坚定信心、积极作为，无私奉献，取得了令人鼓舞的新成绩。这些成绩的取得，是省社科联、市委、市政府正确领导和各级各部门大力支持的结果，是全市社科界攻坚克难，以敢于挑战不可能的精神，一步一个脚印干出来的结果。特别是在座各位代表以高度的社会责任，无私的奉献拼搏精神，攻坚克难，奋发作为，用知识、智慧和爱心服务社会，创造精彩，每一个人都了不起。在此，谨向关心支持我市社科事业发展的各位领导、同志们、朋友们表示衷心地感谢并致以崇高的敬意！

五年体会：行有方向，胸怀理想，守正创新再出发

5年奋斗前行的工作实践，让我们深深体会到：行有航向才能致远，胸有大局才能谋深，事有开拓才能争先，力有聚合才能攻坚，肩有担当才能成事。主要体会是：

——坚持党的领导是社科事业繁荣发展的根本保证。社会科学领域是意识形态的重要阵地，只有始终坚持马克思主义的指导地位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强党对哲学社会科学工作的领导，才能确保社科事业始终朝着正确的方向、沿着正确的轨道向前发展。

——服务经济社会发展主战场是繁荣发展社科事业的主要遵循。只有结合实际，深入实践，紧紧围绕经济社会发展重大理论和现实问题开展研究，多出成果，出好成果，才能服务党委政府工作大局，服务人民大众需求，才能保证社科事业不断焕发生机与活力。

——坚持发挥“联”的优势是社科事业繁荣

发展的最大优势。着力联系联动联合，积极发挥“联”的优势，拓展“联”的途径，完善“联”的机制。上下联动、左右贯通才能形成合力，充满活力。充分发挥社科界人才荟萃、智力密集、学科齐全、覆盖面广的独特优势，才能凝聚成联合攻关、协同创新的巨大力量，为岳阳高质量发展作出更大贡献。

——开拓创新务实作为是社科事业繁荣发展的永恒主题。只有不断强化创新思维、创新意识、创新精神，不断解放思想、更新观念、优化路径，不断推进知识创新、理论创新、方法创新，把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持问题导向，聆听时代声音，回应时代呼唤，从我国改革发展的实践中宣传新成绩、发现新问题、构建新理论、提出新办法，才能确保社科事业更加繁荣发展，生机盎然。

未来五年：立足新起点迎接新挑战书写社科繁荣发展新篇章

未来五年，我国进入“十四五”时期，将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。岳阳市吹响了大力实施“三高四新”战略、加快建设“三区一中心”发展目标的集结号。坚持和发展中国特色社会主义，需要不断在实践和理论上进行探索，用发展着的理论指导发展着的实践。当代中国正经历着最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种前无古人的伟大实践，必将给社科事业提供强大动力和广阔空间，社会科学大有可为也必将大有作为。全市社科工作一定要在国之大业中找准方向，在省之大计中找准坐标，在市之大局中找准重点，干在实处，走在前列，多作贡献。

未来五年，岳阳市社会科学工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届历次全会精神为指引，立足新发展阶段、贯彻新发展

理念、构建新发展格局，认真落实“三高四新”战略、“三区一中心”发展目标，按照“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的总要求，广泛团结带领全市社科工作者解放思想，锐意进取，在正本清源上展现新担当，在守正创新上实现新作为，更好担当“培根铸魂”的时代使命，为岳阳高质量发展提供强有力的学理支撑和精神激励。

主要目标是：到2025年，着力构建与岳阳经济社会发展全省第二、现代化省域副中心城市战略地位相匹配的社科事业长效发展机制，保持全省领先地位。

——成果目标：推出50项对市委、市政府决策具有重要参考价值的应用对策研究课题成果；100项对人们精神生活产生积极作用，在市内外产生广泛影响的基础理论研究成果；争取国家省级智库基金社科项目、成果获奖数总额占全省10%以上、名次进全省前二名。

——科普目标：建设20个市级社科普及基地，重点推介打造2-5个国家级、省级社科普及基地。推出一批群众喜闻乐见的大众化社科普及读物，培育一支优秀的社科普及志愿者队伍，形成覆盖广泛、功能健全、特色鲜明、实效明显的社科普及网络。

——人才目标：造就一支政治坚定、结构合理、学术精湛、素质过硬的优秀社会科学人才智库队伍；每两年开展一次全市优秀社科人才支持计划评选。“十四五”末，社科智库人才数量达到200人。

——组织目标：建设结构合理、功能齐全、特色鲜明、深受欢迎的社科组织体系，到“十四五”末，市级社科类社会组织达到65个。争取县（市）区成立社科联，实现县（市）区、高校、重点企业社科联全覆盖。

——活动目标：举办5-6个有影响、有特色、有实效的全国、全省高端学术论坛，积极争取举

办全国性学术会议和智库交流会议，厚植理论实践，浓厚学术氛围，宣传推介岳阳。

主要做好五个方面的工作：

一、加强理论武装，着力推进党的创新理论走深走实

一是始终坚持马克思主义指导地位。贯彻落实“两个巩固”要求，组织社科界深入学习和实践马克思主义，学精悟透用好马克思主义“看家本领”，自觉把马克思主义的立场观点方法贯彻到哲学社会科学工作各方面和全过程，确保哲学社会科学发展的正确方向。二是深化习近平新时代中国特色社会主义思想宣传研究阐释。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是当代中国的马克思主义。全市社科界要通过专题报告、理论宣讲、座谈研讨、专家访谈、读书诵读会、理论专版、课题研究等多种形式把学习宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入，使广大干部群众深刻领会其丰富内涵和精髓要义，不断增强广大干部群众的认同、思想认同和理论认同，推动党的创新理论家喻户晓、深入人心，落地生根。2021年，举办中国共产党成立100周年社科专家座谈会、开辟理论专版、专栏，开展社科专家讲百年党史系列活动，立项一批“中国共产党为什么能”社科课题，积极组织参加全省各项活动。多形式全方位宣传阐释百年大党辉煌成就和规律经验启示，唱响共产党好、社会主义好、伟大人民好。三是坚守意识形态阵地。坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，加强社会网络舆论引导，切实做到守土有责，守土负责，守土尽责。通过举办座谈会、开设媒体专栏等方式，支持广大社科工作者，以专家视野、学者立场解读公共政策，围绕重大理论问题、国计民生的热点问题主动发声、正本清源、解疑释惑，唱响主旋律，凝聚思想共识。加强社科类报告会、研讨会、论坛、座谈会的审核管理，严把政治关，确保社科

工作领域意识形态绝对安全。

二、加强新型智库建设，着力服务经济社会发展大局

一是积极开展社科课题研究。紧紧围绕市委、市政府重大决策部署，围绕我市“三区一中心”和“十四五”发展的主题、主线和目标，以研究经济社会发展中的重大理论和现实问题为主攻方向，深入研究习近平治国理政新思想新理念新战略与岳阳发展、生态优先绿色发展、七大千亿产业发展、“12+1”优势产业链建设、港口高质量发展、社会治理创新、文化软实力建设、公共安全应急管理事关岳阳经济社会高质量发展的重大理论和现实问题，推出一批具有前瞻性、系统性、指导性和实践性的理论研究成果。瞄准国家级、主攻省级、着力市级打造更多在全国有影响、省内属一流、市内起引领作用的社科研究精品力作，打造社科“岳家军”品牌。二是推进新型智库建设。系统梳理全市现有的社科专家人才，加强对现有智库的整合更新、机制创新和规范管理。优化年龄结构，在社科界不同领域发现和培养一批成果丰硕、专业扎实、有创新能力的年轻社科智库专家。拓宽视野，从省内外聘请一批优秀人才加入到岳阳社科智库专家队伍，形成定位清晰、特色鲜明、规范有序，能够高效服务岳阳高质量发展的新型智库。三是多方位促进成果转化。办好《社科天地》《智库参考》《课题成果汇编》等社科成果载体，建立成果转化推广平台，将社科界承担的省市重大课题和理论水平高、可操作性强、战略性和实效性好的研究成果，及时报送市委市政府和有关职能部门，开通社科优秀成果进入决策和实施绿色通道。建立公开透明的哲学社会科学成果评价体系，以市委市政府层面每两年开展一次社科成果评奖，推动打造更多精品力作，用理论更好服务各行各业高质量发展。四是举办高端学术交流活动。采取“走出去、请进来、沉下去”相结合，加强全

国、全省和岳阳社科专家合作交流，引智借力，举办高端学术交流和社科专家服务团基层行，精准发力，把论文写在大地上，把学问送到群众心坎里。2021年高标准承办主题为“岳阳市打造湖南通江达海开放引领区”的湖南省社科专家服务团岳阳行活动；举办全国性弘扬忧乐精神座谈会，弘扬忧乐精神，擦亮岳阳文化名片。

三、加强社科普及工作，着力打造群众喜闻乐见的品牌

一是建立社科普及长效机制。深入贯彻落实《湖南省社会科学普及条例》，树立法治思维，进一步完善岳阳市社科普及联席会议制度，实现全市社科普及工作法制化、社会化、制度化。建立稳定的社科普及经费投入机制，不断完善社科普及工作的保障、激励机制。二是精心策划组织社科普及主题活动周。精心策划，认真组织开展每年5月第二周的社科普及主题活动周。2021年，按全省统一部署，举办社科系统主题为“庆祝建党百年·助力‘三高四新’·建设‘三区一中心’”社科普及主题活动周；加强“智慧社科”，探索新媒体、线上展览等传统加现代社科普及形式，加强青少年社科普及工作，注重群众性、知识性、参与性。三是搞好社科平台建设。高标准编辑出版《社科天地》，建好用好“岳阳社科智库”微信平台，“岳阳智库网”；依托省社科大数据平台，综合运用现代化宣传平台，充分利用移动互联网技术，提高社科知识的传播力；资助编辑出版优秀社科普及读物，做好省级优秀社科普及读物的申报、宣传推介工作，形成社科普及深入社会、深入人民的热潮。四是积极开展社科普及活动。以“市民大课堂”为品牌，邀请知名度高、有影响力的专家、学者结合新形势、新任务，围绕经济社会发展的热点、焦点开展论坛讲座，增强社科普及品牌影响力；团结指导各社科普及基地立足职能特色，开展各具特色的社科普及活动，让社科知识惠及社会、惠及人民。

四、加强科学管理水平，着力更好发挥社科组织特色作用

一是进一步加强社科组织党建工作。认真做好社科组织党支部政治建设考察、“标杆引领”创建工作。2021年，创建2个全市“标杆引领”党支部，新成立社科组织同步建立党支部，实现社科组织党建全覆盖，不断提升社科类社会组织党建科学化水平。二是加强社科类社会组织的规范管理、健康发展。适应新时代要求，进一步修订完善并认真执行《岳阳市社科类社会组织管理办法》，建设一批发展能力强、学术水平高、服务成效显著、内部管理规范的示范性社会组织。着力岳阳特色和社会需要，新成立市屈原文化研究会、市未成年人心理健康教育学会、市留守儿童研究会等社会组织；做好市新闻工作者协会、市思想政治工作研究会、市读书学会等社会组织换届工作；唱响忧乐精神品牌。联合市忧乐精神研究会、市忧乐书院积极开展忧乐精神传承活动；团结引领各社科组织立足职能特色，更好发挥作用。三是加强重大活动审批，严格落实意识形态管理责任。加强对社科类社会组织重大活动的审批、监管和指导，完善重大事项审批报告、事中事后全流程监管制度，既积极激励引导社会组织开展健康有益、各具特色的学会学术交流互动，又确保活动政治安全、影响好、效果好。

五、加强干部人才队伍建设，着力营造干事创业新常态

一是高标准扎实推进党史学习教育活动。按照中央、省市部署安排，扎实开展党史学习教育，突出“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”总要求，认真完成各项规定动作，做优特色亮点工作，积极开展“为社科工作者办实事”活动，争当党史学习教育的排头兵。二是切实加强班子人才队伍建设。全面落实党建责任制、意识形态责任制和党风廉政建设责任制，突出政治建设首位首要，切实加强班子队伍政治

建设、组织建设、廉政建设、作风建设、人才建设，打造高素质专业化社科班子人才队伍，为社科事业繁荣发展提供强有力的组织保障。持续开展精神文明创建工作，争创市级文明标兵单位，向着更高的目标奋勇前进。三是全面加强基层基础工作。按照强基固本、规范管理、提质增效的要求，认真实施全省基层社科联能力提升计划，组织开展社科系统业务培训；切实加强县市区社科联机构建设；健全完善大中型企业社科工作；进一步加强高校社科联、社科处建设力度，推进岳阳市社会科学创新与研究基地创建工作；进一步加强市直单位社科类社会组织的发展与规范

管理。

各位代表、同志们，征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，走过了不平凡历程。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加美好的未来。站在新的起点上，让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共岳阳市委、市政府的坚强领导下，团结凝集更多智慧和力量，坚持与时代同步，坚持以人民为中心，坚持以精品奉献人民，坚持用明德引领风尚，更好担当培根铸魂的时代使命，为加快建设“三区一中心”现代化新岳阳作出新的更大贡献。

毛泽东思想是马克思主义中国式表达的典范

刘宇赤 谭东华

摘要：推进马克思主义的中国化，不仅要求在内容上实现马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合，也包括马克思主义基本原理的具有中国民族文化特色的阐释和表达。本文以毛泽东思想为例，探讨了马克思主义中国式表达的基本特征。

关键词：马克思主义中国化 中国式表达 毛泽东思想

“马克思主义中国化”这个命题是毛泽东同志在1938年召开的党的六届六中全会上所作《论新阶段》的报告中明确提出来的，“共产党员是国际主义的马克思主义者，但马克思主义必须通过民族形式才能实现。没有抽象的马克思主义，只有具体的马克思主义。所谓具体的马克思主义，就是通过民族形式的马克思主义，就是把马克思主义应用到中国具体环境的具体斗争中去，而不是抽象地应用它。成为伟大中华民族之一部分而与这个民族血肉相联的共产党员，离开中国特点来谈马克思主义，只是抽象的空洞的马克思主义。因此，马克思主义的中国化，使之在其每一表现中带着中国的特性，即是说，按照中国的特点去应用它，成为全党亟待了解并亟待解决的问题。”“马克思主义中国化”这一命题和思想是以毛泽东为代表的中国共产党人在与党内的教条主义者作斗争，总结中国革命两次胜利两次失败正反两方面经验的基础上提出来的，即从大革命失败到土地革命兴起，从第五次反围剿失败到抗日战争兴起。这两次革命的历史性转变充分表明革命要取得成功，必须实现马克思主义的中国

化，必须按照中国社会和中国革命的具体实际来学习和运用马克思主义。

一、马克思主义中国化的内容和形式

马克思主义中国化的核心就是把马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合，即以马克思主义为指导，用马克思主义的立场、观点和方法来分析和解决中国革命、建设和改革的实际问题，制定适合中国革命、建设和改革实际情况的路线、方针和政策，并在这一过程中从中国国情与实际出发，实事求是地创造新理论新观点来丰富和发展马克思主义。改革开放以来，中国面临的国际国内环境都发生了很大变化，那么如何实现马克思主义中国化的问题也就更加凸显，由此，关于马克思主义中国化问题的研究在政治界、学术界越来越受到重视，尤其是十六大以来对马克思主义中国化的研究，可以说达到了一个新的水平和新的境界，出版了不少专著和论文，从不同的角度分析研究了马克思主义中国化的问题，取得了许多新的成果。但是到目前为止，关于马克思主义中国化的内涵以及中国共产党人对马克思主义中国化的贡献，主要偏重于从内容方面进行理解归纳，而从马克思主义中国

化的形式，即马克思主义的中国式表达进行探讨研究的相关论文很少，几乎都是寥寥数语，缺乏具体的分析。马克思主义诞生于欧洲，隶属西方文化，而东西方在思维习惯、表达方式等方面存在巨大差异，这种差异无疑会对马克思主义在中国的广泛传播和运用形成一种障碍。因此，要使产生于欧洲的马克思主义能在中国生根发芽、开花结果，为广大中国人民所接受和认同，首先就必须用中国人熟悉的思维习惯和表达方式来阐释马克思主义的基本原理，用中国人喜闻乐见的语言形式对它进行阐述，才能转变为中国人民的物质力量。黑格尔就曾在1805年给J·H·沃斯的信中说：“路德让圣经说德语，您让荷马说德语，这是对一个民族所作的最大贡献，因为一个民族除非用自己的语言来习知那最优秀的东西，否则这东西就不会真正成为它的财富，它还将是野蛮的。”正因为如此，毛泽东就十分强调党的学风、文风建设。他在延安整风运动的讲话中就说“要使革命精神获得发展，必须抛弃党八股，采取生动活泼新鲜有力的马克思列宁主义的文风”。由此可见，在推进马克思主义中国化的过程中，不仅要求在内容上实现马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合，也包括马克思主义基本原理的具有中国民族文化特色的阐释和表述。也就是说用“新鲜活泼的、为中国老百姓所喜闻乐见的中国作风和中国气派”来阐述马克思主义的基本原理，同样是推进马克思主义中国化的一项重要工作。

二、马克思主义中国式表达的范本

建党90多年来，中国共产党在推进马克思主义中国化的历史进程中，自觉地使“马克思主义和民族的特点相结合，经过一定的民族形式”表现出来，让马克思主义说了中国话，从而成功地实现了西方马克思主义在中国的广泛传播、运用和发展，并形成了两大理论成果——毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。而其中毛泽东思想当之无愧是马克思主义中国式表达的典范。毛

泽东同志在传播和发展马克思主义的过程中，为了使中国老百姓对马克思主义产生一种理论上的亲近感和文化心理上的认同，一方面采用中国人所熟悉的思维习惯和表达方式；另一方面又吸收中华优秀传统文化的精髓，借用中国传统优秀文化对马克思主义进行通俗的解释。可以说，马克思主义在毛泽东那里已经不是一些条文，一些现成的词句，而是作了很好的加工和发挥，成为了广大中国人民所熟悉的、喜闻乐见的、可以接受的东西了。如何实现马克思主义大众化？毛泽东思想的中国式表达提供了一个鲜活的范本。

关于唯物论——“实事求是” 众所周知，马克思、恩格斯创立了辩证唯物主义和历史唯物主义的思想路线，无论怎样界说马克思主义，它的唯物主义基础是不可动摇的，而唯物主义的精华和基本精神就是世界的物质统一性，“观念的东西不外是移入人的头脑并在人的头脑中改造过的物质的东西而已。”对于唯物主义的基本原理，毛泽东同志用中国化的语言概括为“实事求是”四个大字。所讲“实事求是”，1941年5月，毛泽东在《改造我们的学习》一文中对“实事求是”进行了马克思主义的界定，赋予了新的含义。他认为：“实事”就是客观存在的一切事物，“是”就是客观事物的内部联系，即规律性，“求”就是去研究。也就是说，实事求是就是从客观存在的事物出发，寻找客观事物的内部联系和发展规律，用以指导我们的实践。毛泽东这一概括言简意赅，通俗易懂，既肯定了物质第一性，又坚持了客观与主观、理论与实践的有机统一，既高度浓缩了马克思主义的基本原则，又具有中国传统文化的特点，从而构成了毛泽东思想的精髓，成为了中国共产党的思想路线。邓小平同志曾指出：“马克思、恩格斯创立了辩证唯物主义和历史唯物主义的思想路线，毛泽东同志用中国语言概括为‘实事求是’四个大字。实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，坚持实

践是检验真理的标准，这就是我们党的思想路线。”这不仅指明了实事求是是中国化马克思主义思想路线的核心，也概括了实事求是的基本内容。

关于矛盾论——“一分为二” 矛盾论是唯物辩证法最重要的范畴，也是神秘色彩很浓的范畴，矛盾概念本身就充满了矛盾。恩格斯在《反杜林论》中对矛盾是这么表述的：“运动本身就是矛盾，甚至简单的机械的位移之所以能实现，也只是因为物体在同一瞬间既能在一个地方又在另一个地方，既在同一个地方又不在同一个地方，这种矛盾的不断产生和同时解决正好就是运动。”恩格斯对矛盾范畴的表述是精确的，矛盾就是事物自身包含的既对立又统一的关系。但是作为一般民众就很难搞清楚恩格斯所说的那个物体到底在什么地方，从而陷入形而上学的路子。毛泽东就用“一分为二”的命题来表达这个神秘的范畴。他说：“一分为二，这是个普遍的现象，这就是辩证法。”意思简洁明了，说明了事物的矛盾体总存在两个方面，既对立又统一。毛泽东的这种既深又浅的解读，对于在我国普及辩证法思想，对于防止和克服片面性起到了很大的作用。

关于认识论——“从群众中来，到群众中去” 马克思主义认识论认为，认识来源于实践，随实践的发展而发展，认识的根本目的是为了实践，认识的真理性的也要由实践来检验和证明。毛泽东思想不仅系统地阐述了马克思主义认识论的基本原理，而且把认识论转化为党的思想路线、群众路线，为马克思主义中国化指明了方向。在毛泽东看来，认识的反复循环过程实际上就是从群众中来到群众中去的过程。从群众中来，就是从实践到认识的过程；到群众中去，就是由认识再回到实践中去的过程。因此，“从群众中来，到群众中去”这条路线同“实践——认识——再实践——再认识”这一认识论公式是

完全一致的。1943年，毛泽东在《关于领导方法的若干问题》中指出：“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考验这些意见是否正确。然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富。这就是马克思主义的认识论。”在这里，毛泽东明确地指出，群众路线就是马克思主义认识论，将认识论与群众路线联系起来，既丰富和发展了马克思主义认识论，也鲜明地体现了中国特色。

关于人民观——“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力” 马克思主义的历史唯物主义观认为，人类社会史首先是生产发展史，也是物质资料生产方式变革史，是生产力和生产关系矛盾运动史，归根到底，是从物质资料的生产者即劳动人民群众的历史。因此，只有人民群众才是历史的创造者，这是历史唯物主义的核心观点。毛泽东在解读这一核心观点时，他饱含深情，以非常大众化、通俗化的形象语言，提出了“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力”这一经典论断，高度概括了马克思主义唯物史观群众观点的真谛。对此，毛泽东同志还有许多精辟论述。在战争时期，他就明确指出：“真正的铜墙铁壁是什么？是群众，是千百万真心实意地拥护革命的群众。这是真正的铜墙铁壁，什么力量也打不破的，完全打不破的。”在社会主义革命和建设时期，他又进一步再次强调指出：“人民群众有无限的创造力”；“群众中蕴藏着一种极大的社会主义的积极性”；“力量的来源是人民群众”等等。

关于军事思想——“政权是由枪杆子中取得的。” 马克思主义创始人从唯物史观出发，在深

刻分析资本主义社会基本矛盾发展基础上，认为暴力革命是由统治阶级的本性和国家性质决定的，革命的根本问题是政权问题，无产阶级夺取政权的方式必须坚持暴力革命。对此，恩格斯就曾指出：

“几乎所有文明国家的无产阶级的发展都受到暴力压制，因而是共产主义者的敌人用尽一切力量引起革命。”后来，列宁也认为，历史上没有一个阶级斗争的问题不是用暴力来解决的，并且更加明确地对无产阶级暴力革命的一般规律作了分析，他说：

“资产阶级国家由无产阶级国家（无产阶级专政）代替，不能通过‘自行消亡’，根据一般规律，只能通过暴力革命。”近代中国半殖民地半封建社会的基本国情使得暴力革命在中国革命中具有更加重要的地位，而“暴力革命”这个表述显然不大适合中国人的思维习惯。为了让中国普通群众理解和运用“暴力革命”学说，毛泽东在1927年召开的党的“八七”会议上，就用很通俗的语言提出：“以后要非常注意军事。须知政权是由枪杆子中取得的。”这是中国共产党第一次明确地提出武装斗争的特殊重要性。此后，毛泽东又多次谈到了武装斗争在中国革命中的重大作用，指出“中国革命斗争的主要形式是武装斗争。”这样，毛泽东就用枪杆子里出政权、武装斗争这些中国人所熟用的表达方式阐述了马克思主义暴力革命的一般规律。

关于党的建设——“全心全意为人民服务”马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的自觉的独立的运动”。中国共产党从登上历史舞台的第一天起，就代表了中国最广大人民群众的根本利益，从来没有自己的特殊利益。1941年，毛泽东在同一些民主人士座谈时说“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身绝无私利可图。”1943年，毛泽东在《中共中央为抗战六周年纪念宣言》中说：“共产党员是一种特别的人，他们完全不谋私利，而只为

民族与人民求福利。他们生根于人民之中，他们是人民的儿子，又是人民的教师，他们每时每刻地总是警戒着不要脱离群众，他们不论遇着何事，总是以群众的利益为考虑问题的出发点。”总之，在延安时期，为广大人民群众谋利益的问题是毛泽东思想的一个核心问题。正是在这种背景下，毛泽东1944年9月8日在追悼张思德同志的会上，用最通俗、最精炼而又最深刻的语言明确提出了“为人民服务”的著名论断。“为人民服务”的观点集中概括和准确表述了中国共产党的根本宗旨，是马克思主义中国化，具有鲜明中国特色和中国风格的典型范例，也是对马克思列宁主义建党学说的创造性运用和发展。为此，党的七大通过的党章，第一次把“全心全意为中国为人民服务”这一条列入党员必须履行的义务之中。从此，“全心全意为人民服务”，成为中国共产党的思想灵魂、唯一宗旨，成为党制定一切理论、路线、方针、政策的基础，成为党的一切工作的出发点和落脚点。

可以说，在毛泽东的很多著作和谈话中，几乎随处可见他用非常朴实的人民群众喜爱的语言来阐述马克思主义的一些深刻原理。比如，什么是政治？政治家也许可以写一本书。而毛泽东一言以蔽之，“政治就是把拥护我们的人搞得更多的，把反对我们的人搞得少少的。”既通俗易懂，又深刻到位，真可谓是“大道至简”。再如他在说明理论来源于实践这一马克思主义基本原理时说：“你要知道梨子的滋味，你就得变革梨子，亲口吃一吃。”在说明科学马克思主义观与教条马克思主义观之间的对立时，他就用生动的比喻予以阐述，“我们历史上的马克思主义有很多种，有香的马克思主义，有臭的马克思主义，有活的马克思主义，有死的马克思主义，把这些马克思主义堆在一起就多得很。我们所要的是香的马克思主义，不是臭的马克思主义；是活的马

克思主义，不是死的马克思主义。”

三、马克思主义中国式表达的基本特征

从上述的例证中可以看出，马克思主义作为一种西方文化，它在中国的传播、运用和发展的过程中必然要与中华民族优秀传统文化相融合，在表达方式和思维习惯上体现民族性，成为中国化的马克思主义，并最终成为中华民族文化的一个重要组成部分。因此，马克思主义的中国式表达至少有这样一些特征。一是用符合中国人的思维方式和表达习惯来阐述马克思主义普遍真理，赋予马克思主义以民族化的存在形式。用毛泽东的话说就是要按照中国的特点运用和发展马克思主义，使欧洲的马克思主义具有鲜明的中国特色和中国风格。二是在中华优秀传统文化中为马克思主义寻找结合点和生长点。中国传统文化博大精深，蕴含着不少超越民族性和时代性、具有人类文明共性的内容，还存有非常多与马克思主义相似相通的思想，如对现实世界的关注、民本思想、强调人与自然和社会的和谐、追求大同社会等等。三是从中国民俗文化和社会心理中吸取合理因素，善于借用中国传统文化的语言素材、历史典故、俗语等对马克思主义进行中国化的理解。在这一方面，毛泽东和邓小平为我们树立了榜样。比如，毛泽东以《庄子·天下篇》中的“飞鸟之景，未尝动也”来说明世界的辩证法，又动又不动，动是绝对的，静是暂时的，有条件的。为了说明无产阶级绝不能与反动势力妥协，而要把革命进行到底的问题时，毛泽东就借用了《水浒传》中的景阳冈武松打虎的典故。邓小平就以“不管白猫黑猫，抓住老鼠就是好猫”，“摸着石头过河”等人民群众口耳相传、家喻户晓的语言来增强对马克思主义的理解力和亲和力。四是与时俱进以时代化的语言推进马克思主义中国化。马克思主义具有与时俱进的品质，它是跟随时代发展社会进步不断变化的，所以马克思主义中国化是不可能一劳永逸的，必须坚持把马克思主义的普遍真理同中国不同时期的具体实际结合起来，以充满时代

气息的语言与时俱进地推进马克思主义中国化。改革开放以后，我们就十分注重以时代化的语言来宣传和创新马克思主义理论。比如“发展才是硬道理”，“三个代表”重要思想是我们党的“立党之本、执政之基、力量之源”，科学发展观的核心是“以人为本”，社会建设从“三位一体”到“四位一体”再到“五位一体”等等都是非常富有时代气息的表述。

马克思主义中国式表达，应该注意防止两种错误的倾向。一是庸俗化倾向。实现马克思主义中国化，固然要力争通俗易懂，易于为人民群众接受，但不能简单地求易懂而失真，失去理论的准确性，从而陷入庸俗化。庸俗化的东西尽管也可能易懂，甚至有趣，但如果歪曲了马克思主义的原意，使马克思主义变成了粗鄙的东西，这就已经背离了马克思主义中国化的主旨。二是形式化倾向。推进马克思主义中国式表达，其目的在于以广大人民群众喜闻乐见的语言形式宣传传播马克思主义理论，使之为人们所理解、认可和运用。但如果只是把马克思主义的中国式表达做成好看好听的语言文字游戏，是没有任何实际意义的，这不是推动马克思主义中国化，而是损害马克思主义中国化。

主要参考文献

- [1]《毛泽东选集》第2卷[M].人民出版社，1991：534.
- [2]苗力田.《黑格尔通信百封》[M].上海人民出版社，1981：202.
- [3]《毛泽东选集》第3卷[M].人民出版社，1991：840，899，1031，809，47.
- [4]《邓小平文选》第2卷[M].人民出版社，1994：278.
- [5]《马克思恩格斯选集》第4卷[M].人民出版社，1995：346.
- [6]《毛泽东选集》第5卷[M].人民出版社，1995：498，498.
- [7]《毛泽东选集》第1卷[M].人民出版社，1991：134.
- [8]《马克思恩格斯选集》第1卷[M].人民出版社，1995：239，283.
- [9]《毛泽东文集》第1卷[M].人民出版社，1993：47.
- [10]《毛泽东文集》第3卷[M].人民出版社，1996：331—332.

讲政治源于党员的基本关系是政治关系

——学习任弼时同志“七大”工作札记

李茂春 邹水清

摘要：任弼时为党的七大胜利召开呕心沥血，迄今已75年。我们学习他为七大忘我工作的精神，尤记源于七大“党员的基本关系是政治关系”理念。任弼时的一生是讲政治的一生，他信仰马列主义，将组织原则作为基石根本来守护，奉行人生最大的政治是为人民服务，他是全党“讲政治”的榜样。这种“讲政治”的精神已凝炼传承为我党的宝贵财富。

关键词：任弼时 七大 讲政治

一、任弼时在中共七大的工作回顾

早在1937年12月，王明回国不久，中央政治局就曾做出过召开七大的决定，成立了包括任弼时在内的25人准备委员会，毛泽东为委员会主席，王明为书记，委员会设毛泽东为首的由5人组成的秘书处；规定“准备的期限不能过长，应尽可能地在较短的时间内召集大会”。由于日寇的猛烈进攻，更由于王明对以毛泽东为代表的正确路线的干扰，大会的准备工作拖了下来。1940年2月25日在莫斯科任中共驻共产国际代表的任弼时根据中央决定与周恩来等离开莫斯科回国；3月26日抵达延安。同年的3月底至5月上旬，中央政治局连续举行会议，听取周恩来、任弼时的汇报，讨论国际国内形势及党内工作等一系列重大问题，决定近期举行中共第七次全国代表大会，委托任弼时负责会议筹备工作。3月任弼时分管中共中央组织部、青委、妇委等部门，参加中共中央书记处工作。5月29日，任弼时主持审查中共七大

代表资格的小委员会第一次会议，开始逐个审议正式或候补代表的历史和现实表现，提出是否符合正式或候补代表资格的初步意见。至1941年2月14日，任弼时主持七大代表资格小组的委员会达19次。

1941年9月28日，书记处正式发出通知，以任弼时兼任中央秘书长，组织中央书记处办公厅，负责书记处日常工作。

1942年4月3日，任弼时出席书记处工作会议。为准备召开七大，杨家岭大礼堂仍照原计划完成建筑。

1943年8月2日，任弼时出席政治局会议。会议同意中央书记处的建议，准备于1944年2、3月间举行七大，迅速进行各项准备工作，由中央书记处通知华北、华中各根据地，将选出和指定的代表送到延安。8月30日、9月1日，任弼时出席政治局会议，汇报有关七大准备工作，决定太行、太岳及晋察冀根据地、山东、冀南各再推选

作者简介：李茂春，男，任弼时纪念馆特邀研究员；邹水清，任弼时纪念馆研究室主任。

代表人数。9月30日，中央书记处会议。决定：

（一）关于讨论抗战初期党的路线的中央会议，待彭德怀到延安后再行续开，准备在七大作结论。（二）从10月份起，用5个月时间组织在延安的高级干部及七大代表二三百人，讨论党史文件及《联共（布）党史简明教程》，委托任弼时等负责商定名单，讨论方式可用全体会议、小组会议、个别漫谈等。

1944年2月24日，任弼时出席书记处会议。决定：（一）关于七大的议程，拟由毛泽东作政治报告，朱德作军事问题（包括政工）报告，刘少奇作组织问题（包括党章）报告。（二）关于党的历史中的一些问题，会议确认：王明、博古的错误应视为党内问题；成立临时中央与召开五中全会因为系得到共产国际承认，应视为合法，但须指出手续不完备；对六届四中全会到遵义会议时期的工作，不宜采取否定一切的态度，凡做的对的，也应肯定；党的六大的方针是正确的，起了进步作用。（三）由周恩来代替任弼时主持军队政治工作总结委员会。5月10日，任弼时出席书记处会议，讨论召开七大问题，决定：（一）7月召开预备会，8月召开大会。（二）各种公开的决议及发表的演讲内容必须是能给党员、民众和中外人士看的；必须是说理的，人家驳不倒的；必须是已经成熟的中心问题。各种报告及指定发言要在5月内写出提纲，6月上半月写成文稿。（三）正式大会前先开预备会，时间1个月。大会的部分议程公开举行，邀请党外人士参加。（四）组织准备报告委员会：……党的历史问题决议准备委员会，由任弼时、刘少奇、康生、周恩来、洛浦、彭真、高岗组成，任弼时负责召集；周恩来准备在大会上作统战工作报告；在七大前召开六届七中全会，5月25日左右举行首次会议，以通过大会准备事宜。5月19日，任弼时出席书记处会议。会议对召开六届七中全会作出决定：全会于5月21日召开。议事日程为：推举主席

团。向全会提议由毛泽东、朱德、刘少奇、任弼时、周恩来组成。由任弼时通知召集七大的各项准备工作，包括各种问题起草委员会、七大代表的资格审查以及会议中的秘密注意事项。

1944年5月21日，任弼时出席政治局会议。通过19日书记处确定的关于召开七大的各项议案，提交六届七中全会决定。下午二时至八时，出席中共六届七中全会第一次会议，宣布全会正式开幕，向会议通报参加全会者有两种成分：……说明：陈郁同志是三中全会补选的中央委员，四中全会后在莫斯科受留党察看处分，以致停止中央委员职权，后经共产国际监察委员会甄别取消了处分，应恢复其中央委员资格并出席全会。

1945年3月16日任弼时出席中共六届七中全会主席团会议。决定：（一）于25日做好召开七大的一切准备工作，26日正式开会。……3月中下旬，任弼时连续主持七大各代表团负责人会议，再次对代表资格逐个进行审查。审查结果是：合格的正式代表547人，候补代表208人，合计755人，其中新增补的246人，被停止或撤销代表资格的，或被原来的选举单位撤销代表资格的49人。4月21日主持中共第七次代表大会预备会议，任弼时在讲话中指出：从六大到七大，时隔将近17年，这固属缺点，但也有其积极方面。在延期中发展了我们的力量，党的思想更加一致。接着，又对七大的组织准备、大会议程、各项报告准备情况作了说明。会议通过六届七中全会向大会提出的七大主席团及常委、大会正副秘书长、大会议程、代表资格审查委员会、会场规则等议案。

1945年4月23日中国共产党第七次全国代表大会正式开幕。

二、“讲政治”源于“党员的基本关系是政治关系”理念

1944年5月任弼时在撰写《关于党的若干历史问题的决议》前身——《检讨关于四中全会到遵义会议期间中央领导路线问题的决议（草案）》

的“草案初稿”中写道：“我们党经历过20多年的英勇奋斗，不仅积累了丰富的革命斗争经验，而且存在着以毛泽东为代表的马列主义理论与中国革命实践相结合的中国革命理论。”

毫无疑问，这种以毛泽东同志为代表的马列主义理论与中国革命实践相结合的中国革命理论，经发扬光大传承至今，已形成我党习近平新时代中国特色社会主义思想的组成部分。

2018年1月5日，习近平在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班讲话时指出：“讲政治最根本就是要讲党性，在思想政治上讲政治立场、政治方向、政治原则、政治道路，在行动实践上讲维护党中央权威、执行党的政治路线、严格遵守党的政治纪律和政治规矩。党的政治建设的首要任务，就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，绝不能有丝毫含糊和动摇。”

“秉纲而目自张，执本而末自从。”政治属性是党作为马克思主义政党的根本属性。“讲政治”作为党的政治主张，这面旗帜再次在历史关头被高高的举起，其历史源头、理论维度如春雷般警醒全党。

这让我们回忆起75年前党的第七次全国代表大会期间的那一天。

1945年4月20日，任弼时主持中共六届七中全会最后一次会议。会议开始时宣布的内容有：讨论通过朱德向七大所作的军事问题报告、党的若干历史问题决议、向七大提出的议事日程、七大主席团名单、七大代表资格审查委员会名单及七大会场规则。经过讨论，会议一致基本通过由毛泽东领导、任弼时主持、经集体讨论、最后由毛泽东修改的《关于党的若干历史问题的决议》，一致通过朱德拟向七大所作的军事报告和七中全会主席团提出的七大议事日程、主席团、常务主席团、秘书长（正任弼时、副李富春）和以彭真

为主任的代表资格审查委员会名单。讨论党的若干历史问题决议时任弼时首先代表七中全会主席团做了说明：（一）决议主要是讲六届四中全会至遵义会议期间党的历史若干重大问题。抗日战争时期的问题留至以后解决。（二）解决历史问题的方针是弄清思想、团结同志，分析错误的内容与根源，而不着重个人的责任。

会议的最后，毛泽东作了长篇讲话。他高屋建瓴地说：党是政治团体，不是家庭或职业团体，都是五湖四海因政见相同结合起来的，政见不同就有争论；争论时要分清界限。从前许多同志苦于没有马恩列斯，我也是如此。凡是政治上犯过错误现在改正了的，都要如决议上所说像和睦的家庭一样，这个票子是要兑现的。把党内关系认为不是政治关系的想法是不妥当的，党员的基本关系是政治关系，政见既然相同，就不应该再有意愿，这才是政治关系。对王明的声明书，毛泽东说：这封信内容有无缺点错误还可以研究，但是态度是好的，应该欢迎的。（源自：毛泽东在中共六届七中全会上的发言记录，1945年4月20日。）

毛泽东在中国共产党第六次全国代表大会第七次全体会上宣布：“把党内关系认为不是政治关系的想法是不妥当的，党员的基本关系是政治关系”。这即我党七大毛泽东思想“讲政治”智慧理念的源出。

毛泽东旗帜鲜明地“讲政治”的论述，以我们今天的认识来看，至少包含以下要点：（一）党是政治团体，不是家庭或职业团体；（二）（党员）都是五湖四海因政见相同结合起来的，政见不同就有争论，争论时要分清界限；（三）（党员讲政治是马克思主义），从前许多同志苦于没有马恩列斯，我（毛泽东）也是如此；（四）凡是政治上犯过错误（的同志）现在改正了的，都要如（《关于党的若干历史问题的决议》）决议上所说像和睦的家庭一样（团结起

来)，这个票子（原则性）是要兑现的；（五）把党内（党员）关系认为不是政治关系的想法是不妥当的，党员的基本关系是政治关系；（六）（党员的）政见（不同），（经过争论）既然相同（了），就不应该再有意见，这才是政治关系。这些理论经过七大的凝炼，历史地形成中国的马克思列宁主义——毛泽东思想的自然组成部分，经过75年血与火的锤炼、传承、践行，已成为我党宝贵的财富、政治纪律、政治规矩，其强大的生命力和政治正确像党旗一样鲜艳火红，指引全党奋勇前进。

我们说“讲政治”其生命力强大：一是马克思列宁主义指南的组成部分。马克思在《关于费尔巴哈的提纲》中，批判的指出：“人的本质不是单个人所固有的抽象物，在其现实性上，它是一切社会关系的总和”。马克思还说：“社会—经济形态的发展是一个历史过程，不管个人在主观上怎样超脱各种关系，他在社会意义上总是这些关系的产物。”人是一切社会关系的总和，自然在社会关系总和中亦包括个人（党员）在政党组织中的关系及联系。二是政党组织的本质属性。凡是政党，就有其主张、宗旨、目标。这些团结政党组织的主张、宗旨、目标、纪律、规矩，就是政党政治的根本。三是中国共产党领导亿万民众百年奋斗历史血与火的传承。四是党员党性的保证。《党章》第二条规定：“中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。中国共产党党员必须全心全意为人民服务，不惜牺牲个人的一切，为实现共产主义奋斗终身。中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。”

三、任弼时在七大“讲政治”的贡献

任弼时作为伟大的马列主义者，其人生最大的政治是为人民服务。作为普通党员，其“讲

政治”，是党和民族的事业。他为七大胜利召开所作的贡献铭记于党的旗帜之上。1921年任弼时17岁，赴莫斯科东方大学学习。他俄语基础扎实，阅读能力称奇。时新发表的列宁《俄国共产党（布）第十一次代表会议上的政治报告》及布哈林《共产主义ABC》等文稿，到手就能译成汉语；俄国老师讲授《政治经济学》《社会发展简史》，他如饥似渴的汲取。自此，他立下为中华民族奋斗的大志。1921年在苏俄他给父母写信道：“人生原出于谋幸福，冒险奋勇男儿事，况现今社会存亡生死，亦全赖我辈青年。将来造成大福家世界，同天共乐，此亦我辈青年的希望和责任，达此便算成功！”1922年任弼时加入中国共产党。1923年4月，当选中共旅莫支部委员，5月担任旅莫支部临时书记。1924年1月列宁逝世，他参加列宁遗体告别仪式。1924年7月结束东方大学三年的学习，与陈延年等回国。1927年4月至5月，中共第五次代表大会在武昌第一小学召开，任弼时代表团中央出席，会上他和瞿秋白、毛泽东、蔡和森、恽代英等一起批判陈独秀的右倾错误，并当选为中共中央委员。1927年7月政治局根据共产国际的指示，决定改组中央领导机构，同年的“八七会议”上，23岁的任弼时当选为中共临时中央政治局委员。

由此可见，七大时期在中共高层领导集体成员中，任弼时马列主义水平是颇有功底的，他所阐述的一些基本理论至今仍有指导意义；同样重要的是，他在坚持毛泽东思想基本原则的同时，又能进行独立思考和理论建树。

第一，学习马列主义理论，为“七大”擦拭灯塔。任弼时1940年2月第三次从莫斯科回国，5月政治局决定召开七大，委托任弼时负责会议筹备工作。从重托在身至七大胜利召开，时间跨度5年。期间既是中国共产党艰难的5年，也是他为七大奋斗锤炼党性勇担责任的5年。1940年至1941年2月14日止，仅主持代表资格审查小组会议就达

19次。在5年的时段内，撰写大量文稿，据《任弼时选集》刊载文稿15篇，其中理论文稿9篇，占60%。有《关于增强党性问题的报告大纲》《为什么要做出增强党性的决定》《反对宗派主义》《关于党的一元化领导问题》《领导方法和领导作风》《共产党员应当善于向群众学习》等。这些文稿毫无疑问为七大的思想、理论、组织建设，形成毛泽东思想起了奠基性作用。

在《关于增强党性问题的报告大纲》中，他运用斯大林《关于德国共产党的前途和布尔什维克化》学说，强调党员干部：增强党性“必须使党特别是党的领导者完全精通与革命实践有不可分割的联系的马克思主义革命理论。”其报告引用《苏联共产党（布）历史简明教程》原理告诫全党：“党只有当自己全体党员都组织成为一个由统一意志、统一行动、统一纪律所团结的统一部队时，才能实际领导工人阶级斗争，把它引向一个总的目标。”在号召全党加强学习时，他宣讲斯大林《论列宁主义基础》的原著说：“党应当向千百万无组织的非党工人群众灌注斗争的纪律性和计划性、组织性和坚定性。可是，党只有当它自己是纪律性和组织性的体现者的时候，只有当它自己是无产阶级的有组织的部队的时候，才能完成这些任务。”

同时，作为伟大的马列主义者也以党性原则警醒自己。他在1945年4月20日中共六届七中全会最后一次会议上发言，谈到了对毛泽东的认识，他说：“是在抗战以后，尤其是从莫斯科回来以后，由于看到《新民主主义论》《论持久战》《革命战争的战略问题》等小册子，由于季米特洛夫的嘱咐，由于看到皖南事变后政策的掌握，直至整风后的思想领导，使我产生了佩服与信赖。”并对自己的错误作了自我批评。对毛泽东则完全“爱戴佩服”，而且“认识到他一贯正确是由于坚定地立场和正确的思想方法”。

第二，与错误路线斗争，为七大疏浚航程。

中央在筹备七大进程的1941年6月29日，于中央大礼堂举行了纪念党诞生20周年干部大会，7月1日政治局作出了《关于增强党性的决定》，指出：中国共产党经过20年的革命锻炼，已成为全国政治生活中的重要决定因素。……要求全党，尤其是干部党员“更加增强自己党性的锻炼，把个人利益服从于全党的利益，把个别党的组成部分的利益服从于全党的利益，使全党能够团结得像一个人一样”。为增强党性，这年的9月，政治局连续举行了五次扩大会议，听取毛泽东关于反对主观主义和宗派主义的报告。经过讨论，政治局确认，土地革命后期，中央的主要领导人犯了“左”倾冒险主义的路线错误。会上，犯错误的大多数同志作了自我批评，王明却以“正确者的姿态”指责别人而不作自我批评。会议决定在全党组织整风学习，反对主观主义和宗派主义；毛泽东为中央研究组组长，王稼祥为副组长；各中央局、分局成立高级学习组，组织高级干部学习。10月4日中央决定，各地高级学习组暂不进行马恩列斯方法论的研究，本年内均先通读季米特洛夫在共产国际第七次代表大会的报告、列宁《共产主义运动中的“左派”幼稚病》与《六大以来》83个文件；同时将延安的高级干部学习组扩大到250人，由任弼时、康生、陈云、李富春根据文化水准、党龄及工作关系共同确定学习组名单及阅读各种文件的人员名单。这预示着七大筹备进程中，不可避免地要发生一次前所未有的路线斗争。就此，任弼时以“讲政治”的高度为党做出了杰出贡献。

一是从共产国际的角度讲明共产国际对王明的认识和态度。1941年10月8日的书记处工作会议上，王明谈完他对当时“国共关系”态度后，说出自己一贯正确的言论：1937年12月会议上的讲话与六中全会“路线是一致的”；他在长江局工作“路线是对的，个别问题有错误”，个别缺点是“强调斗争性不够”；不准在《新华日报》

发表《论持久战》，“政治上组织上都是错误的”；在组织上“客观上形成半独立自主”，原因是“在国外单独发表文件作惯了”。王明所持的基本态度，受到与会所有人的批评。……任弼时发言说，我与周恩来在莫斯科时，季米特洛夫找我们谈话，说到王明同志的一些缺点，要我们告诉毛主席帮助王明改正。我们回来只对毛主席说过。前几次毛主席与王明同志谈他在武汉时期的错误，他还不愿意接受。昨晚他又提出新的原则问题。在今天书记处会议上，我不得不把季米特洛夫等人对我说的的问题谈出来，帮助王明同志来了解问题。曼努意尔斯基问我：王明是否企图把自己的意见当作中央的意见？是否想团结一部分人在自己的周围？季米特洛夫说：王明有些滑头的样子。有一次王明与米夫到一个地方参观，米夫向人介绍王明为中国党的总书记（洛浦：《救国时报》宣传王明为英明领袖）。任弼时认为，根据共产国际领导人说的这些话和王明回国后的表现，他确有“钦差大臣”的味道。他的主要问题是个人突出，自以为是，对国共关系问题，有原则上的错误，特别是忽视陈独秀右倾机会主义的复活。

二是治病救人。1943年5月共产国际执委会主席团作出《关于提议解散共产国际的决议》。同年的11月任弼时受毛泽东的委托，看望王明及其妻子孟庆树，做思想工作。对王明说：要了解毛主席和党中央对犯错误同志的方针，完全是治病救人，是为了党。现在提出两条路线，并不是对王个人过不去，而是对着王所代表的错误路线，是要把全党干部、党员在思想上弄通。并劝王要安心静养，如果精神好，能够想想问题时，就想一想，检讨一下。对孟庆树说：要站在党的立场去反省过去，帮助王明，只要从党的立场出发，许多问题就会慢慢认识清楚。

王明对七大整风运动坚持自己的认识，不愿意转弯。1945年4月1日，任弼时又与王明谈话，

征求王明对党的若干历史问题决议草案的意见，听取对党史上一些问题的看法。4月2日，继续与王明谈话。谈话后将王明两次谈话的要点进行整理。内容有：王明对党的若干历史问题决议草案的“内容和写法都同意”。他认为“有两点对他新的：（一）以前只认为五中全会后是路线错误，现在是三年半，可同意‘九一八’后即路线错误，也可以说是战略错误，因同盟军已改变了”。“（二）连四中全会也是路线错误那更是新的”。从一个侧面表明党对争取王明，团结同志是非常看重的，任弼时细致地做王明的工作，是有成效的。

三是善做细致的思想工作，统一全党认识。1945年5月23日七大会议进入选举阶段，任弼时向会议报告各代表团对选举中央委员会的意见：大家提到中央委员要少而精；有人提出不要照顾山头；还有人提到王明是否列入中央委员候选人名单等。针对上述意见，任弼时及时向大会主席团报告，由毛泽东针对性的作专门讲话：少而精的思想是好的，但这只是理想。山头是要照顾的。还要照顾到犯错误的。不要一次精得不得了，太精就会脱离群众。经过毛泽东对会议的这次谈话，统一了代表的思想，顺利通过了关于中共七大中央委员会选举条例。

第三，撰写《关于党的若干历史问题的决议》，为七大大清仓理缆升帆。《聂荣臻回忆录》第十六章“在延安的日月”写道：“在整风过程中，由任弼时同志主持，起草了《关于党的若干历史问题的决议》，以后为党的六届七中全会所通过。这个文件搞得相当不错，短短的，纲领式的，分清了我党历史上的路线是非，统一了全党的思想，作出了明确的结论。这是整风运动的一个巨大成果。”

胡乔木同志也曾说：“任弼时当秘书长，一是因为资历老，二是因为他是红二方面军领导人，三是因为他是从共产国际回来的。这里有

一些微妙的关系，其他的人起不了他当时的作用。”纵观1944年5月21日中共六届七中全会第一次会议通过的五项议案，其中（四）“七大”议事日程及报告负责人为：……党的历史问题报告——任弼时。这年的5月，任弼时受托开始起草关于党的若干历史问题的报告。它是在1941年9月毛泽东起草的《关于四中全会以来中央领导路线问题结论草案》抄清稿的基础上修改而成的，全文约七千多字。后经任弼时对“草案”两次修改，把“草案”改为“草案初稿”。内容包括：（一）关于四中全会的估价；（二）“左”倾领导路线的错误；（三）“左”倾领导路线的恶果和其思想根源；（四）在错误领导路线下还能获得一些成绩的原因；（五）遵义会议结束了这一错误路线，恢复正确的领导路线；（六）检讨历史的意义和学习党史的重要。这个“草案初稿”后经多轮多次多同志参与修改，直到一年后，经1945年4月20日中共六届七中全会最后一次会议上决议：经过讨论，会议一致基本通过由毛泽东领导、任弼时主持、经集体讨论、最后由毛泽东修改的《关于党的若干历史问题的决议》。任弼时等同志勇立船头做细致的清仓、理缆、升帆、引航工作，完成了党赋予的历史重托，使七大航船顺利抵达了彼岸。

第四，为人民服务是最大的政治。1945年6月19日在中共七届一中全会上，全会一致推举毛泽东为中央委员会主席兼中央政治局、书记处主席；毛泽东、朱德、刘少奇、周恩来、任弼时、陈云、康生、高岗、彭真、董必武、林伯渠、洛浦、彭德怀等13人为中央政治局委员；毛泽东、朱德、刘少奇、周恩来、任弼时为中央书记处书记。我党历史上最受爱戴称之为“五大书记”的领导集体诞生。此时，由于任弼时身体曾遭受敌人摧残，年仅41岁的任弼时经斯大林派来的米尔尼科夫医生检查，已患有动脉血管硬化、糖尿病和脑供血不足等病灶。但是，他仍然

奉行“为人民服务”是最大的政治，“党员的基本关系是政治关系”的理念，为共产主义事业奋斗直至伟大的新中国诞生。

1984年4月2日杨尚昆在《丰功垂青史 高德业后人——纪念任弼时同志诞辰八十周年》中说：“弼时同志有高尚的革命情操。凡是和他在一起工作和生活过的人，都知道他有‘三怕’：一怕工作少，二怕麻烦人，三怕用钱多。他一向反对特殊化，处处严格要求自己，始终保持了共产党员的本色。”这种“三怕”精神，实际是任弼时为共产主义理想奋斗终生，将人民的幸福当成自己的幸福，全心全意为人民充当“铺路石”的硬汉人格，体现了他人生最大政治是崇高的为人民服务。

回顾党的历史，七大是一次团结的大会、胜利的大会，虽距今已75年，任弼时在理论、思想、组织上为大会召开做出的重要贡献仍为广大党员群众传颂。源自于七大“讲政治”的理念是共产党人集体智慧的结晶，既是毛泽东思想的重要组成部分，又倾注了马克思主义者任弼时鲜明的人格个性，体现了他对毛泽东思想形成和发展独有的贡献，展现了一位共产党人对党的全部忠诚。

参考文献

- [1]《任弼时年谱（1904—1950）》[M].中央文献出版社，2014：403—483.
- [2]《任弼时传》修订本[M].中央文献出版社，2004：660—661.
- [3]马克思.《资本论》第一卷[M].北京：人民出版社，1975：12.
- [4]蔡庆新、姚勇.《激扬文字——任弼时青少年时代作品赏析》[M].中共中央文献出版社，2002：92.
- [5]蔡庆新.《任弼时》[M].中央文献出版社，2010：45.
- [6]《任弼时传·修订本》[M].中央文献出版社，2004：127，131.
- [7]《任弼时选集》[M].人民出版社，1987：235—236.
- [8]《胡乔木回忆毛泽东》[M].北京：人民出版社，1994：70.

论湘鄂赣苏区红色歌谣的艺术特征

庞毅 钱孟康

摘要：湘鄂赣苏区红色歌谣具有丰富的题材内容、多样的创编手法、注重对精神的激励等艺术特征。研究湘鄂赣苏区红色歌谣，对于更好地继承革命精神，弘扬革命文化，形成文化自信有着重要的现实意义。

关键词：湘鄂赣苏区 红色歌曲 艺术特征

在国共第一次合作失败后，国民党对中国共产党展开实施白色恐怖政策，中国共产党被迫以武力反抗国民党的血腥统治。由于力量薄弱，党的活动转到地下和农村，并且开始在农村建立武装政权。湘鄂赣革命根据地成立后为了充分调动人民群众的力量，反抗国民党反动派的围剿，中国共产党领导湘鄂赣苏区人民创造出大量的红色歌谣，将政治宣传融合到人民大众耳熟能详的歌曲中，有效地宣传了革命思想、鼓舞了军民士气，保卫了红色政权。湘鄂赣苏区红色歌谣具有的丰富的题材内容、多样的创编手法、注重对精神的激励等特点吸引着广大的人民群众进行传唱。从此，学唱朗朗上口、包含着人民情感的红色歌曲在湘鄂赣革命根据地的人民群众中如火如荼地展开。这些红色歌曲不仅包含着当时广大人民的意愿，同时隐含着生生不息的红色精神。

一、丰富的题材内容

在土地革命斗争中，湘鄂赣苏区人民创造了许多多由山歌、民歌改编过的歌谣，人民群众已经将其作为赞扬共产党领导人民进行斗争

作为红色革命思想的一种潮流。毛主席曾在古田会议上说“各政治部负责征集并编制各种革命歌谣”，这样既可以为党宣传、领导革命，又可以取得群众的信任与帮助。歌曲不但可以活跃日常生活，歌词也可以教育群众，激发斗志，加强对于革命的认识，所以在红军的文化生活中，唱革命歌曲是其重要的一环。“每当红军解放一个村镇或县城时，红军宣传队就要向当地群众进行革命宣传，而每次宣传都要先唱几支歌曲，唱完之后还要教给群众唱，有时就边唱边讲解歌词。通过教唱革命歌曲，使群众很快了解红军，热爱红军。”在教唱的过程中传播党组织的理论政策，宣传革命精神，使得群众了解红军，拥护红军。

关于红色歌谣的题材内容多种多样。有拥护红军，宣传党的政策的。例如“映山红，满山开，红军来了幸福来……”；“共产党的领导好，组织贫农打土豪。集资办起消费社……苏区商业红旗飘。”有鼓动人民群众参与反抗的。例如：“红军来了打红旗，抗租抗粮又抗税……”《大家来革命》《快快觉醒闹革命》《消灭寄生

该课题系湖南省社科评审委项目阶段性研究成果

作者简介：庞毅，男，湖南理工学院音乐学院副教授，副院长。

虫》等。

有开展政治宣传，分化敌军势力的。在当时，苏区的人民群众争相在部队或者行军过程中演唱歌曲，甚至组建了妇女合唱队在战场中进行演唱，使敌人内部分化。如在“中国共产党平江安定区委”油印的小报中印有《十二劝白军》这首歌曲。“十二劝来快投诚，红军奖赏有金银，杀猪羊，表示欢迎”这首歌谣充分表现了人民群众从情感上瓦解敌对势力，以及对红军的认同喜爱之情。

有志愿参军，保护家园的。由于宣传工作得到了进一步深入，苏区人民群众形成了参军的热潮，大量的参军送亲友的动人场面被歌谣记录下来。如《送郎上井冈》和《送郎当红军》等，这些歌曲都详细描写了参军时的情景。其中《五更送夫歌》的歌词“一更一点阳雀叫声声，我送郎君去当兵，二更……诉不尽衷肠，革命成功好过时光。”诉说着当时人民对于国民党反动派、土豪劣绅的痛恨，对革命的乐观之情。

有控诉旧社会，赞扬红军革命的。修水县在土地革命后不久就开始大规模实施土地分配这一政策，由此打破了几千年来的封建土地占有制，调动了广大人民群众的革命积极性和劳动积极性，推动了农业生产的发展。当时广为传唱的“打倒土豪，分田地，我们要做主人，多喜欢……”描绘当时农民取得土地的歌曲《分田歌》就体现着农民获得土地的喜悦之情。“工人农民暴动起，豪绅地主莫欢喜，打土豪分田地。”在红军的领导下，苏区人民依靠演唱宣传《分田歌》，将消息广而告之，很快苏区就掀起了打土豪、分田地、铲除封建剥削制度的革命浪潮。

也有描写红军的生活，提高革命信心的。红军的日常生活均可以通过歌曲来表达，人们从歌声中获得了力量和信心。例如歌曲《收操歌》，
“我们团结我们艰苦，我们耐劳我们锻炼，为创

造铁的红军干部而学习，学习学习加紧学唱，争取革命的胜利。”在当时，战士的文化程度很低，为了更有利于红军思想政策进行有效的传播，将革命理念和部队纪律编成旋律简单、歌词直白的歌曲进行演唱这一举措势在必行。老红军张星点曾回想起说“学唱一首歌比上十堂课都管用。”

二、多样的创编手法

古田会议召开后，确立了文艺工作服务于革命斗争。随后，苏联歌曲或改编或翻译继而流入中国。例如瞿秋白对苏联的《国际歌》《共产儿童团歌》翻译后传入国内；在苏区表演的话剧如《春耕突击队》《旧世界》和《松鼠》中插入《共产儿童团歌》和《国际歌》曲调等等。苏联歌曲进行中国话改编的过程中，中国的很多民歌中也夹杂了许多苏联的歌词，充满了特色。

从音乐创造和专业性上看，当时苏区并没有专业从事音乐方向的作曲家，苏区音乐的创作者基本上都是苏区当地的人民群众、知识分子，苏区用填词和改编的曲调主要来源于学堂乐歌，民歌，苏联歌曲以及旧军歌。民歌是人民从古至今深深喜爱的一种音乐形式，红军将民歌曲调与政策和思想结合起来，进行填词。早期的时候，民歌曲牌《玉娥郎》就被填词，成为《四季读书歌》和《穷人歌》；歌曲《孟姜女》也被重新填入歌词成为《十月革命》，其他诸如《茉莉花》《采茶调》等也是被苏区军民经常使用的曲调。对于学堂乐歌，其曲调多为美国、日本以及西洋歌曲为主，教师通过填入新的歌词改编而成，如《工农兵》和《工农革命歌》用的是《十八省地理历史》的曲调；《工农兵联合歌》用的是《中国男儿》的曲调；《红军行军歌》《步哨守则歌》用的都是《海军》的曲调；《少共国际师》用的则是《桃花源》的曲调，只是将4/4拍改成了2/4拍。旧军歌以及苏联歌曲也有被沿用的曲调，用途与方法基本相同。

湘鄂赣苏区创作革命歌曲的办法有三种：

1.基本沿用原曲调，歌词直接翻译进行演唱。

例如歌曲《穷人苦债歌》中新增：“新十杯酒喝干净，夫妻二人把话论，人无自由毋宁死，要找出路去革命”这段歌词，成为了一首新的歌曲，抒发的情感也变为了指引革命斗争。

2.旧瓶装新酒，沿用原来的曲调，歌词改为所需要演唱的。这是红军最为常用、最直接的方法。例如歌曲《工农兵联合歌》就是借用了《中国男儿》的曲调，而将歌词进行了全部改遍；歌曲《骂军阀歌》是在民间音乐《苏武牧羊》的曲调上重新填词创作出来的。这种直接套用原曲旋律的形式，在创作的歌曲中数不胜数，改编后通俗易懂的歌曲内容也很受人民群众的喜欢。瞿秋白也曾说这样的形式更容易传播，对群众教育影响的更大。

3.对原曲调进行改编和二次创作。这种形式较为特殊，从选曲、选词就开始了创作。如《北上打日本》是一首根据江浙一带流传过来的民间小调改变的红色军队歌曲，为适合军人需要，适合行动速度，变动了原曲的节拍、音型，唱起来节奏鲜明、新颖有力，已带有队列的风格。

湘鄂赣苏区红色歌曲的创作和改编不仅体现在方法上，还体现在它的音乐形式类型繁多，以进行曲、抒情性歌曲、合唱歌曲、叙事歌等为主要表演形式，其中叙事歌比较严谨且详细，情节丰富，记录了当时的军民生活，对于党史研究有着重要的补充作用。

三、注重对精神的激励

湘鄂赣苏区的革命歌曲是激励之歌，革命之歌。它对于激发军民革命情绪，激励革命斗志这一方面起到了相当重要的作用，对于敌人来说，革命歌曲使他们胆怯，丧失作战的信心。对于今天的我们来说，我们虽然并未亲身经历过那样万人传唱的场面，但是通过大量的资料我们仍然可以想象到当时苏区群众万人传唱红色革命歌谣，

紧跟共产党人战斗的步伐，在战火中浴血奋战的壮烈情景；也可以想象到，当时敌人在面对这样一支民心所向、英勇无畏的军队时发出胆寒惊慌、焦躁不安的历史场面。红色歌曲是人民意志和决心所凝聚的集合体，是人民群众自我意识开始觉醒的象征。

这些红色歌曲在对人民群众进行思想教育的同时，也对瓦解敌人意志有重要的作用。对于人民群众，歌曲中含有大量宣传党的政策、理念方针以及揭露国民党反动派的黑暗统治的野蛮行径的内容，这使人民群众更好地明白了何为善、何为恶，并使得从其内心深处产生革命理念与激情。红军与群众合作产生的歌曲宣传队通过表演革命话剧、教唱红色歌谣、开设理论课堂等形式揭露敌人的残暴行径，鼓舞人民群众只有奋起反抗，才能扭转自己的命运；拥护党的领导，紧跟党的步伐，才能结束国民党的统治，才能使人民得到幸福。这种宣传红色思想以演唱、表演红色歌曲与话剧为主的形式更容易得到苏区群众的理解和信赖，极大激发和促进了群众的革命热情。对于敌人反动派，红色歌曲使其觉醒了一部分反抗者，在湘鄂地区的红色歌曲中，也有针对敌军所专门创作的。“正月当兵是新春，老老少少换新衣，官长有钱穿绸缎，士兵穿着黄狗皮。……十二月当兵年又尽，士兵痛苦唱不完，官长压迫无路走，只有起义当红军。”这首《只有起义当红军》以“十二月歌”的歌曲形式对比反动派中不平等的各种现象，提高士兵的觉悟，劝告白军士兵起义当红军。类似作用的还有《暴动起来，共产青年》这些歌曲在红军及群众的大力宣传动员下，通过向敌军亲朋好友作宣传动员，或者向敌人直接宣传演唱的形式下使得一部分被迫加入敌军的劳苦大众在亲属的劝说和对红军宣传的感染下弃暗投明，而且其中有很大一部分加入了红军的队伍。这里就有一个真实而典型的事例：1935年，蒋介石对红军发动了第五

次“围剿”，红军为了吸引更多敌人，在晚上让红军战士们唱着采用花灯小调创编红色歌曲，用以瓦解敌军：“告诉白军，我们都是受苦人。反压迫才当红军，哎呀，哎呀！闹革命要靠红军……”连续唱了三个晚上，使敌人的很多士兵都跑过来投靠红军，敌军长官傻眼了，只好乖乖做了俘虏。

中国共产党领导湘鄂赣苏区人民在土地革命斗争中创造出了大量的红色歌谣，有效地宣传了革命思想、鼓舞了军民士气，保卫了红色政权，为中国革命做出了重大的贡献。成为我党实施文艺工作政策的一次宝贵的、成功的实践。

湘鄂赣苏区红色歌谣朴实活泼的歌词、刚健

优美的旋律、催人奋进的思想，体现了革命年代苏区人民对于自身命运的反抗与呐喊，成为红色文化的一种特殊载体。研究湘鄂赣苏区红色歌谣，对更好地继承和弘扬革命精神、形成文化自信有着重要的现实意义。

参考文献

- [1] 庞毅.湘鄂赣苏区红色歌曲的历史背景研究[J].文艺生活, 2016(11).
- [2] 湘鄂赣革命根据地文献资料[M].人民出版社, 1985.
- [3] 修水革命历史文献资料集[C].中共修水县委党史资料征集办公室, 1985.
- [4] 邱笑宸.论苏区红歌的样式特征、语言艺术和现代美学价值[J].党史文苑(学术版), 2012(12)

【编者按】公元1046年，北宋政治家、文学家、军事家范仲淹写成了千古雄文《岳阳楼记》，提出了“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的忧乐观。习近平总书记多次就忧乐精神发表重要论述。近年来，市委、市政府高度重视弘扬忧乐精神，开展了两次忧乐精神典型人物评选，先后成立了市忧乐精神研究会、市忧乐书院。为充分发掘、研究、传承、弘扬忧乐精神，展现巴陵大地时代风采，更好服务“三高四新”“三区一中心”战略发展。近日，岳阳市社科联组织社科专家围绕忧乐精神赋能文旅产业高质量发展撰写了理论文章、献智献策，现摘要登发，以飨读者。

深耕忧乐文化 打造文旅新高地

市社科联党组书记、主席 任欣欣

党的十九届五中全会精神指出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设；提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系；推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区。

岳阳临长江，滨洞庭，是一座具有2500多年历史的国家历史文化名城，区位优势独特，文化底蕴深厚，旅游资源丰厚。始建于东汉、闻名于唐朝、兴盛于宋朝的岳阳楼，集历史、文化、艺术、旅游、科学价值于一身，既有巧夺天工的建筑艺术，又有雄视文苑的诗词、楹联、辞赋等文化，更有代表中国人文精神精髓的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的忧乐精神，穿越千年岁月，在历史的长河中构筑起永恒的道德坐标、价值高地。在全面开启建设社会主义现代化文化强国的新征程中，我们一定要以高度的思想自觉、文化自觉、行动自觉，把握战略机遇，用国际视野深耕忧乐文化，谱写新时代岳阳文旅产业高质量发展的绚丽篇章。

一、精准领会忧乐精神的核心内涵

北宋政治家、文学家滕子京认为：“名楼古迹‘莫不兴于仁智之心，废于愚俗之手’，天下郡国非有山水环异者不为胜，山水非有楼观登览者不为显，楼观非有文字称记者不为久，文字非出于雄才巨卿者不成著。”因而，宋庆历六年即公元1046年，他在任岳州知州时，重修岳阳楼并请范仲淹作《岳阳楼记》。《岳阳楼记》全篇368字，字字珠玑，流畅自然，气势磅礴，意境高远，全篇叙事之扼要，写景之生动，议论之精辟都达到了至高无上的艺术境界。《岳阳楼记》被编入中国大中学的语文教材，并译成多国文字传播海外。1959年，毛泽东同志回到阔别32年的故园韶山，在父母坟前深情说道：“前人辛苦，后人享福。先天下之忧而忧，后天下之乐而乐。”习近平总书记在15次讲话中引用“先忧后乐”精神，并在新时代治国理政思想中，赋予了创新性发展。他在中央党校建校80周年庆祝大会讲话中指出：“中国传统文化博大精深，学习和掌握其中的各种思想精华，对树立正确的世界观、人生观、价值观很有益处。”古人所说的“先天下

之忧而忧，后天下之乐而乐”的政治抱负，“位卑未敢忘忧国”的报国情怀，“鞠躬尽瘁，死而后已”的献身精神等，都体现了中华民族的优秀传统文化和民族精神，我们都应该继承和发扬。

《人民日报》原副总编梁衡写过一篇题为《〈岳阳楼记〉留给我们的文化思考和政治财富》的文章，在网络轰动一时。他说：“如果让我在古今文章中选一篇最好的，那就是范仲淹的《岳阳楼记》。而《岳阳楼记》之所以可以评为最好，则在于其为我们留下了‘先天下之忧而忧，后天下之乐而乐’的宝贵精神财富。”岳阳市委市政府高度重视弘扬忧乐精神，开展了两次忧乐精神典型人物评选，众多专家学者自发研究阐释忧乐精神，出成果，出人才，展形象，营造了全社会传承践行忧乐精神的良好氛围。忧乐精神蕴含着“居庙堂之高，则忧其民”的为民情怀，“处江湖之远，则忧其君”的忠诚品格，“不以物喜，不以己悲”的本色初心，“进亦忧，退亦忧”的矢志坚守，“乐以天下，忧以天下”的无私境界。岳阳作为《岳阳楼记》的诞生地，作为忧乐精神的首倡地，应当而且必须做好忧乐精神的研究、弘扬，深度挖掘蕴含其中的理想信念、民本思想、担当精神、忠诚品格。同时，做好与忧乐精神高度契合的屈原的“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”的求索精神，与忧乐精神一脉相承的平江起义革命精神、任弼时甘为党和人民骆驼的骆驼精神和何长工为革命做一辈子长工的长工精神研究、弘扬工作，把宝贵的精神财富、资源财富变成宝贵的发展动力、发展财富。

二、战略把握新时代文旅发展新机遇

党的十九届五中全会从战略和全局高度对文化建设进行顶层设计，明确提出到2035年建成文化强国。文化是凝结在物质之中又游离于物质之外的能被传承和传播的国家或民族的思维方式、价值观念、生活方式、行为规范、艺术文化、科学技术等，它是人类相互之间进行交流的普遍认可的一种能够传承的意识形态，是对客观世

界感性上的知识与经验的升华。坚定“四个自信”，根本是文化自信。文化自信是一个民族、一个国家、一个政党对自身文化价值的肯定和积极践行，它是道路自信、理论自信、制度自信的“根”，是更基本更深沉、更持久的力量。习近平总书记指出：“统筹推进”“五位一体”总体布局、协调推进四个全面战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。文化使旅游的品质得到提升，旅游使文化得以广泛传播。推动文化和旅游融合发展，是以习近平同志为核心的党中央作出的重要部署。2018年4月，在党和国家机构改革中，文化和旅游部成立，按下了文旅融合发展的快进键，诗和远方终于走到一起。近年来，岳阳市坚持以文塑旅，以旅彰文，取得了可喜的新成绩。2018年岳阳市文化旅游占GDP比重为11.54%。2019年，旅游总人数6860万人次，增长19.1%；旅游总收入665亿元，增长17.2%。现在，全国文化产业正成为国民经济的支柱性产业，其中，北京最高，占9.6%，湖南也比较高，占6.4%。岳阳占6.23%，张家界占6.69%，可见岳阳仍有很大的发展空间。我国已进入新发展阶段，正在贯彻新发展理念，构建新发展格局，2020年9月16—18日习近平总书记亲临湖南考察提出了“三高四新五项使命任务”。9月24日湖南自贸试验区岳阳片区正式揭牌，市委提出了“三区一中心”发展目标，岳阳经济社会正迎来转型升级发展的战略机遇，文旅产业作为朝阳产业，岳阳特色优势产业，已纳入全市七大千亿产业和“12+1”优势产业链建设，将迎来更大格局、更广视野、更多机会的战略发展机遇，必将前景广阔、大有可为。

三、聚焦“忧乐”主题，做好文旅深度融合大文章

一是要用国际视野，顶层设计、高位推动。

凡事预则立，不预则废。现在岳阳文旅发展面临着需要主题更加集中、重点更加突出、特色更加鲜明的挑战。因而，要用系统思维、国际视野，借鉴故宫文旅文创融合发展成功经验，把岳阳放在洞庭湖、长江、湖湘文化重要区域这样一个大环境下，站在消费者的角度，突出以岳阳楼、岳阳楼记、天下忧乐精神这一重要文化精神元素，融进三国文化、洞庭湖生态文化、城陵矶开埠口岸文化，红色、古色、绿色资源，立足全国，面向世界，请国内外著名的一流文旅策划设计机构进行整体规划设计，绘好蓝图后面的发展才有基础和底气。规划明确发展目标、发展定位、发展特色、发展路径、营销宣传、组织实施及社会效益、经济效益综合分析，尊重文化旅游事业发展规律，尊重经济工作发展规律，描绘出一幅岳阳文旅发展高、实、美、新的宏伟蓝图。市级每年或每两年可举办一个面向全国、全世界的文化宣传活动，持之以恒，久久为功，必有收获。

二是做好整体营销宣传。首先是研究策划、实施好《岳阳楼记》的宣传。传统的宣传如编入大中学校语文课教材、著书立说，定期举办全国性岳阳楼主题文化论坛、讲座、研讨交流、征文活动，题材可以是岳阳楼记、历代歌咏岳阳楼的名家名诗词专题论坛研讨、专题大型展览等；要大力推进《岳阳楼记》、忧乐精神在网络空间的“双创”发展。即创造性转化与创新性发展。互联网重塑了人类传播格局，并映射到社会生活的方方面面，对世界经济社会发展产生了深远影响。习近平总书记在2014年就提出建设网络强国、繁荣发展网络文化。党的十九届五中全会提出了建设网络强国。推进文旅在网络空间“双创”发展，各级各部门应做好“主导和主体”作用，强化政策顶层设计、健全激励约束机制，充分利用5G、人工智能、智慧文旅等新兴技术，借助官方、民间的活动和项目，带动忧乐精神的网络转化和传播，让岳阳成为网红目的地。近年来，我省涌现出越来越多耕耘湖湘文化网络传播

平台的“文化义工”，比如被网友称为“湖湘第一闻”的胡百闻拍摄了大量推广湖南风俗、湖湘文化、湖湘人物的作品，被誉为“网络晒出的时代最美画面”；要多途径全方位立体宣传，做到随时可见、随处可见，既有画面又文字精炼有文采，给人在美的享受中获得了信息，宣传了岳阳。

三是建议建设岳阳楼主题文化公园。党的十九届五中全会精神提出“建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。”我们要抓住机遇，建议建设岳阳楼主题文化公园，系统深度、更有品位、更清晰定位分区域挖掘岳阳楼五朝楼观建筑、楹联诗词、书画、名人、三国文化等文化元素，将岳阳楼、洞庭湖、长江、君山一体打造，并将岳阳市所辖范围的著名景点进行浓缩，打造有国际、国内一流水准影响的岳阳之窗。

四是建议高标准制作千年古情系列演艺作品。一台“千古情”把一个城市的文化传奇糅合进一台剧情故事里，让人得到震撼和启迪。如现在在《宋城千古情》《丽江千古情》《九寨千古情》等，都很成功。岳阳作为历史文化名城，岳阳楼重修也近千年，完全可以高标准制作《岳阳千古情》，游客从故事中可以感知岳阳独特的景观魅力、文化特色和其背后伟大的精神力量。

五是精心设计规范科学的旅游线路。以岳阳楼主题公园为主，精心设计岳阳楼、洞庭湖、长江一日游、二日游、三日游旅游线路，分别明确一日游、二日游、三日游的景点、消费标准，并制成装帧精美、文词优美、照片亮丽、联系方式清晰的导游图，在岳阳主流媒体及各媒体、宾馆、公园、公共场所、政府网站、文旅网站播放，导游图随手可取，广为宣传，形成浓厚的文旅宣传氛围。

以忧为乐心潮劲，以忧成乐事业兴。文化和旅游相互支撑、优势互补、协同共进，两者的深度融合将不断形成新的发展优势和增长点，释放出新动能。忧乐精神必将在与文旅产业的融合发展中绽放新时代的璀璨光芒。

忧乐观之我见

国务院参事室华鼎国学研究基金会副秘书长
国务院参事室中华诗词研究院原常务副院长

蔡世平

(一)

人类的生存状态可以用四个字、两层意思来表述：一个是客观存在的“生”与“死”，再一个是主观感受的“忧”与“乐”。对于“生”与“死”，不管你高兴也好不高兴也好，它都不以人的意志为转移，总会如期到来，或诞生、或死亡，完成人的一个生命过程。

“忧”与“乐”是建立在“生命”之上的一种精神形态，是一个形而上学的东西。没有“生命”的主体存在，也就不会有“忧”与“乐”的心灵感受。虽然“生”与“死”是一个客观事实，但“忧”与“乐”却完全可以操控“生命”的长度、宽度与厚度，使个体生命乃至社会团体，或沉沦，或奋起；或颓唐凋零，或生机勃勃。

看起来，“忧”与“乐”似乎是生命体验与感受的一个形容词，质言之，它却是一个“动词”，是人的一种动力源，是改造自身生命乃至改造人类社会的一种生命动能。这就是“忧乐观”的精神实质，也是中华文化先贤范仲淹总结人的自身发展和中华文明发展而提出的具有普世价值的观点。

正如生命是上天赋予的一样，生命的“忧”与“乐”也是上天赋予的。无论过去、现在和将来，起码在漫长的时间段里，一万年？抑或两万年？宇宙的基本形态不会变，山还是这样的山，水还是这样的水；风还是这样的风，雨还是这样的雨。当然，人如不控制自身的欲望，保持对自然

界的基本尊重与敬畏，人却不一定是今天这样的“人”。不过，我们现在还没必要杞人忧天，超越时代去思考一千年、一万年以后的事情，还是从今天出发来谈今天的事情吧。

人来到这个世界就面临巨大的生存压力。一个家庭，一个民族，一个国家同样面临巨大的生存压力。今天，对于个体生命而言，小的病痛、车祸等不仅成为常态。而从大的方面讲，就有不可掌控的毁灭人的自然灾害；还有人为的战争同样极大地威胁人，乃至国家、民族的生存。

那么，“忧”就是必然的。而“乐”呢，同样也是必然的。人如若只有“乐”而无“忧”，人可能会“快乐至死”，根本进化不到今天这样的模样和本领。同理，人如若只有“忧”而无“乐”，那人就会看不到希望，而陷入绝望的深渊，直至自暴自弃，最终自取灭亡。

从“忧愁”中走出来，微笑着面对生活、面对现实；从“忧虑”中发现潜在的危机，规避潜在的风险，防患于未然，未雨绸缪，振作精神，积极作为，借自然之伟力与生命之伟力，去创造新的生活与社会财富，然后享受丰收的喜悦，成功的快乐，这才是一个人、一个社会成熟的标识。“忧”与“乐”，一阴一阳，一负一正，相克相生，于此，构成人与社会的自我磨砺、自我完善机制，同时亦构成人与自然的和谐机制。此乃人之道与天之道，正所谓天不变道亦不变。

(二)

作为中国古代的一位卓越政治家，范仲淹从为政者的角度提出其“忧乐观”，但却有普遍的社会认知价值。一种理论如果局限于一时一地，注定走不长、走不远。“忧乐观”的重要意义在于，它穿越时空，突破地域、民族界限，不仅讲清了人与自身的关系，更讲清了人与社会的关系，人与自然的关系。

“忧乐观”是中华民族乃至人类社会的精神财富。但是，作为诞生于岳阳的“忧乐观”，首先岳阳本土要用好这笔精神财富。事实上新中国成立以来，特别是改革开放以来，岳阳市委市政府在全市干部队伍中持续开展“忧乐精神”教育，把忧乐观作为考察干部，衡量工作成绩的重要一环，提升了岳阳干部队伍的精神素养，助推了岳阳的经济快速增长，人民安居乐业，城乡秀美，可持续发展。

我觉得仅仅在岳阳本土宣传好、使用好“忧乐观”还不够，用我家乡湘阴的土话说“咸鱼莫淡吃了”，而是要通过一定的方式，找到适当的途径，形成一根接力的链条，让“忧乐观”走出岳阳，走向全国。这样岳阳的这张“精神名片”就会放得更大，产生的社会影响也会更大。

如果把“忧乐观”仅仅作为“官话”对待，过去是士大夫的语言，今天是领导干部的语言，那还不行，起码是缩小了它的精神含量，同时也阻断了它的外延面。我以为“忧乐观”是世俗的，是天下众生的，是可以放之四海而皆准的人生指南。

我们知道，“人人为我，我为人人”是现代生产、生活的基本形态，任何个人都无法不享受别人的劳动成果而独立生存。尤其在今天这么一个相互依存的社会，更要强化这种观念。

“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，正是“人人为我，我为人人”的诗意表达，是对生命本体的尊重，生命质量的肯定，因为它指向人的更高的精神层面，只有人才有这样的人文关怀与精神追求。

那么，即便不是作为官员的芸芸众生，其“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”也是应当倡导的社会行为方式与道德要求。从这个意义上讲，平常百姓也有一个“忧乐观”，平常日子里也有一个“忧乐观”。

“忧乐观”是关乎对客观世界的认识，对真理的认识，对自身的认识。它把个人放到社会这个大环境中去考量，既考验你的智力与身手，也考验你的精神品格与责任担当。无疑“忧乐观”对个人的成才、成业、成家、成事，都有实际的指导作用。你会冷静下来把事情看得更清楚、更透彻，使自己更加成熟、更有自信。你会知道什么事做得，什么事做不得；什么事要马上去做，什么事可以放一放，缓一步做。比方说坑蒙拐骗的事就做不得；比方说作为决策者，你做的这个事是否有益于社会、有益于长远，能否让民众“乐”，自己也“乐”？又比方说今天的年轻人超出个人实际能力的消费方式，用信用卡提前预支消费，做这件事情就宜慎重。要知道这会给你后来的日子埋下隐患，带来很大的麻烦，需知人是不可以图一时之“乐”的，人的信誉度任何时候都得小心翼翼，是不可以提前消费的。

文化是一个人一个家庭一个社会的固基工程。建设和谐的、健全的社会，需要不断提高全民的文化素养，提升全民的精神品质。而“忧乐观”是一个很好的切入口，可以把大道理讲得很通俗、很实用。如何让“忧乐观”走进千家万户，走进大众生活，是一篇值得认真去做的大文章、好文章。

忧乐精神大赋能 文旅发展高质量

洞庭湖经济研究院副院长、经济学者 钟光荣

《岳阳楼记》中的“忧乐”精神之所成为千古绝唱，是因为这种初心所发精神，主要体现的是民本思想。然而，我们如何将这种历史民本思想，赋能岳阳今天的文化旅游产业高质量发展呢？这不仅需要我们共同关心，而且需要我们一起努力。

一、要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，将忧乐精神赋能岳阳文旅产业高质量发展

这就是要牢记习近平总书记2019年在“不忘初心，牢记使命”主题教育工作会议上指出的：

“守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。”总书记这一重要思想，就是当代忧乐之大精神。

所以，我们要守住岳阳忧乐精神这个历史初心，就是要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，将其融入“不忘初心，牢记使命”之中，贯穿岳阳文化旅游产业高质量发展的全过程。并且，作为岳阳人民对美好生活向往的重要目标之一。

在这个正确认识的基础上，我们再将忧乐精神伦理道德化，理性智能化，就能有效赋能岳阳文化旅游产业高质量发展，就能充分催发岳阳文化旅游产业内生正能量和大动量的最大化释放。

二、要在知行合一的实际行动中，将忧乐精神赋能岳阳文旅产业高质量发展

为此，我们一是要在岳阳市域范围内，深入进行一次历史文化资源普查。摸清家底，澄清事实，胸中有数，有的放矢。从而做到合理开发和利用岳阳历史文化资源，使之快速形成旅游人气聚集效应最优化。同时，有效整合现有岳阳历史文化旅游资源。同类相聚，同质相合；景点成串，景区成片。突出历史文化特色，彰显历史文化灵魂，从而做到合理利用历史文化资源，使之达到旅游观赏效果最美化。

二是要将所有蕴含文化要素的历史文物和历史建筑修缮与复现。这就是要对已朽败和已毁掉的历史文化遗存，根据史实进行如原性修缮和恢复性建设，如张谷英村，即可修缮作为“民间故宫”历史文化遗址公园；三五·七工厂，即可修缮作为“中国人民解放军后勤工业历史文化遗址公园”；原火车站，可复现为“粤汉铁路岳州站历史文化遗址公园”等。并且复现所有相关要素，从而优化总体资源，使之达到历史文化遗存展现效果最佳化。

三是活化历史文化遗存。这就是将与之相关的历史人物和历史事件充分挖掘出来，著书撰文并演译成故事、戏剧、影视作品，以及复现历史习俗等等。从而有效开显历史文化资源效能，使其精神效用价值最高化。同时，根据各个历史文化项目的突出精神特征，配套开发相应的历史

文化产品，广泛布点经销，从而做到历史文化资源产业化、产业多元化，多元品牌化，品牌高值化，从而带动关联产业大发展，使之达到经济效益最大化。

三、要在加强领导和采取措施时，将忧乐精神赋能岳阳文旅产业高质量发展

为此，各级党政领导要高度重视忧乐精神赋能岳阳文旅产业高质量发展这个创意。既要认识一、二、三产业是立市之本，更要认识文旅产业是兴市之源，人兴则财旺。积极创新工作思路，将文旅产业摆在和农工商产业同样重要的位置。

这就是先忧岳阳文旅产业高质量发展之所忧。

同时，要切实把握岳阳长远发展趋势算大帐。认识文旅产业是事业性的产业，与农工商实体性产业相比，虽然资源和资金投入大，直接经济效益相对小，但它所带来的流动人口数量，拉动住宿、餐饮等消费，促进工农产品流通，吸引资金、资源等综合指数的提升，以及带动关联产业有效发展等间接效益，要比农工商产业大得多。我们为之奋斗的愉悦，也就是乐岳阳文旅产业高质量发展前途无量之所乐。

忧乐文化赋能岳阳文旅产业发展的逻辑起点

湖南理工学院中文学院党委书记、教授 杨厚均

任何一种文化能否成为一种产业资源，首先要看其是否符合当下社会内在的文化需求。文化是无形的，无形的文化有形化，便是符号。人们对文化的需求，很大程度上表现在对有形的文化符号的拥有上。文化成为产业的一个重要途径其实就是文化符号的消费。能满足人们内在精神需求的文化，其文化符号也就具有被消费的广阔空间，否则，再高深的文化，也只能存在于人们的高谈阔论之中，不能落地。

“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的忧乐文化，是中华民族几千年积累下来的文化精华，而岳阳在忧乐文化形成的历史中有着不可替代的位置，屈子行吟于汨罗江畔，所作《离骚》其实就已经蕴含着深厚的忧乐文化基因：“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”，“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”，“离骚者，犹离忧也”，“离忧”便是楚地方言“忧愁”的意思。“忧”是《离骚》的情感基调。到宋代范仲淹在《岳阳楼记》，忧乐精神已经从楚国贵族屈原那里拓展到了全体士大夫阶层，在中华文化中蔚为大观。自此以后，忧乐精神不断向民间渗透，居安思危，防患于未然，逐渐成为普通百姓的生存哲学，形成一种底层民间与精英士大夫忧乐精神互动的文化景观。特别是自中国共产党成立以来，共产党人坚持无产阶级立场，坚持为人民服务，天下兴亡，匹夫有责，忧乐精神已经成为全体中国人民的自觉的精神追求，在这一过程中，

湖湘共产党人包括岳阳的仁人志士做出了巨大的贡献，汨罗的骆驼精神，华容的长工精神，平江起义的革命精神，都做出了最好的诠释。忧乐文化由此成为岳阳具有标识性的文化品牌。

忧乐文化的本质是“忧”。先天下之忧而忧，后天下之乐而乐，前者才是基础，是核心，后者不过是前者的自然结果。“忧乐”精神也许称“先忧”精神更为恰当。这样一种“先忧”的精神文化是几千年中华文化的主流。然而，上个世纪九十年代以来，“先忧”文化遇到了前所未有的挑战。改革开放带来了社会巨大发展的同时，西方自上个世纪六十年代开始流行的滋生于城市化、消费社会而后随着网络信息时代到来的后现代文化进入人们的生活。后现代文化实际上就是一种“快乐文化”“娱乐文化”“快餐文化”。与此相应，琳琅满目的后现代文化符号出现于各种消费市场，推动着后现代文化产业的辉煌。

我认为，这一文化现象现在已到了获得改观的节点。一方面，后现代文化在风光了几十年之后，其文化弊端越来越突出，越来越明显。特别是在这一次新冠肺炎病毒的防控中，让我们切实感受到了中华文化包括忧乐文化的优越，也清醒地看到了西方后现代文化所表现出来的无能为力。另一方面，从个体精神需求方面来看，“忧”也是人的一种与生俱来的生命本性，人来到这个世界的第一声啼哭，向我们昭告了生命的

本质，这正是忧乐文化本身最初的逻辑起点，也是忧乐文化得以传播并获得广泛认同的逻辑起点，也是忧乐文化的活力所在。快乐和放纵的同时，我们也需要控制和忧患。一个快乐过度的时代，已经在很大程度上导致了“乐极生悲”的局面，过度的快乐已经反转为巨大的压力，精神的空虚带来了人格发展的缺陷，并带来了一系列的家庭和社会问题，在这个时候，忧患体验便显得尤为迫切。由此，以忧为本质的忧乐文化，无论从大的文化发展趋势来看，还是从个体的精神需求来看，都将获得新的发展机遇。而这也正是忧乐文化赋能文旅产业高能发展的逻辑起点。认清这一文化走向，我们才能对岳阳忧乐文化作为文旅产业发展的巨大潜能充满巨大的信心，才能在传承和创新忧乐文化符号方面有所作为。

传统的忧乐文化符号是在非市场化的社会历

史环境中形成的，往往是一种静态的文化符号，其作为产品来消费的空间是有限的，研学游及高科技演示恐怕是目前我们所能想到的最主要的方式。我们反思后现代文化精神内核的同时，也不能忽视后现代文化给我们带来的文化符号形式上的丰富而生动的变化，动态的、体验式的文化符号已成为最具活力最被广泛接受的文化符号。把忧乐精神符号化为一种体验，在这种体验中获得精神的升华、压力的释放，应成为当下文化消费的主导。危机体验、苦难体验、极限体验以及贯穿其中的奋斗体验，是当下的一种潜在而巨大的精神需求，也昭示着广阔的产业化空间。

打造岳阳忧乐文化品牌，赋能岳阳文旅产业高质量发展，既具有重要的文化战略意义，也符合新时代经济发展理念，同时又具有现实的可能性。

作为一种文化资源的忧乐精神

——忧乐精神赋能文旅产业高质量发展之思

湖南理工学院中文学院教授 封传兵

文化的理解可以多维。英国著名的文化理论家雷蒙德·威廉斯在《文化分析》一书中将“文化”分为三个层次：“理想层面的文化”“文献(档案)层面的文化”“社会层面的文化”。英国文化人类学家爱德华·泰勒《原始文化》将文化做了更为系统的阐释，界定其为“知识、信仰、艺术、法律、道德、风俗，以及作为社会成员个人所获得的任何其它能力和习惯。”以上论断对文化的表达形式虽各异，但是指向明确，内涵丰富。从内部结构上，我们一般可以将文化分为物态文化、制度文化、行为文化和心态文化等层面。在本质上，忧乐精神是一种心态文化、一种精神文化。而作为一种有待开发利用的文化资源，对忧乐精神的理解和诠释，我们不能局限于心态层面，而应该对与其密切联系的丰富物态、制度和行为等文化进行深度挖掘和系统整合，充分揭示其作为一种文化资源所依存的载体形式和全部内容。因此我们研究的范围不限于范仲淹和他的《岳阳楼记》，历史上的岳阳楼、洞庭湖、岳阳城和岳阳人，甚至更大范围的湖湘文化、更久远的古楚历史都在考察之列。可以包括：物质生产活动方式和产品的总和，可触知的具有物质实体的文化事物；在社会实践中组建的各种社会行为规范；在人际交往中约定俗成的以礼俗、民俗、风俗等形态表现出来的行为模式；在社会意

识活动中孕育出来的价值观念、审美情趣、思维方式等主观因素。这些都可以作为忧乐精神所赖以存续的时空维度进行关照与统合。

忧乐精神与范仲淹。岳阳楼因《岳阳楼记》而闻名天下，《岳阳楼记》因忧乐精神而载入青史。作为文学史上的经典名篇，《岳阳楼记》不仅因其拥有优美的语言形式和丰富的思想内容，更因其赋予的忧乐精神让一座没有生命的古建筑真正走向永恒。岳阳楼从此不只是一个江南建筑的实体，更成为一代又一代仁人志士心中的牵挂和寄托，成为中华民族发展史上的一个重要历史印记和文化符码。岳阳楼和《岳阳楼记》已经成为忧乐精神得以传承的最直接的物质载体和最集中的文化表达。在五千多年文明历史进程中，中华民族逐渐孕育和形成了以爱国主义为核心的伟大民族精神。源远流长的伟大民族精神，随着时代的发展又被不断赋予新的生机与活力。她不仅体现在抗击外侮、抵御灾难的斗争中，更是体现平时的社会生产生活过程。忧乐精神作为民族精神的重要精髓，她已经深深植入中华民族的基因血脉之中。从《诗经》“战战兢兢，如临深渊，如履薄冰”，到《楚辞》“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”，从《秋风为茅屋所破歌》“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”，到《岳阳楼记》“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，

无不体现了古代中国先贤的忧乐精神和家国情怀。因此要把忧乐精神放在湖湘文化的丰富内涵、民族精神的历史脉络中去考量，才能更加彰显其重要的历史价值与现实意义。

岳阳楼不是孤独的存在。岳阳楼为全国四大名楼之一，属于洞庭湖区及湖湘文化标志性的人文景观。远在先秦时代，岳阳、洞庭湖、长江等就已纳入先民的文化视野。岳阳是一座历史悠久的文化古城，是湖湘文化的重要发源地。早在20万年前就已经出现人类活动。距今9000年前先民就在这里繁衍生息，用石制器具创造远古文明。夏、商时岳阳为三苗之地，春秋属楚，战国时，为楚国的黔中郡。秦时东属长沙郡，西属南郡、黔中郡。南朝宋元嘉十六年设巴陵郡。明朱国桢《涌幢小品·楼阁台》云：“楼阁大观，无如南昌之滕王阁、武昌之黄鹤楼、岳阳之岳阳楼。三楼皆西向，而岳阳楼尤伟。”岳阳楼之伟，一

在于八百里洞庭胜境，二在于两千年士林精神。两者合观，中国文化中事实上存在一种积淀深厚的岳阳楼情结(唐辉语)。就近来说，岳阳建城历史悠久、文化底蕴深厚。岳阳集名山、名水、名楼、名文、名城、名人于一体，是国家历史文化名城、国家园林城市，中国楹联文化城市 and 全国文明城市。岳阳历史文化资源丰富，以屈原、杜甫、范仲淹、吴獬、左宗棠、郭嵩焘、吴敏树等历史人物最为著名，以洞庭湖、君山岛、岳阳楼、南湖、金鹗山、大云山、五尖山、屈子祠、团湖、张谷英村、杜甫墓等文化资源最为特出。再讲一点，洞庭之畔、湖湘之地、长江之滨，岳阳城、岳阳楼都与它们有着割不断的联系。古代楚国先民生于斯长于斯，湖湘广袤的地域空间蕴藏着丰富的文化资源。所以把岳阳楼放在古楚之地、洞庭湖和长江经济带的重要连接点来考察，才能全面揭示其独特的人文地理和时空坐标。

忧乐精神的思与行

汨罗市文旅集团总经理 郭艳阳

自2009年时任中央政治局常委李长春明确指示将屈子文化园打造成“全球华人的精神家园”以来，10多年屈子文化园坚持高起点规划、高标准建设、高效益运营。园区一期总规划面积5平方公里，现已完成了1.7平方公里的文化核心景区建设，屈子祠、屈原碑林、屈子书院、饮马塘、屈原故居等景点全面开放，建设完成屈子文化园维景生态度假酒店（一期）、卜居客栈、南阳里商业街、朝饮夕餐等景区配套工程，启动楚堤、玉笥八景、端午人家、影视基地、研学营地、体育营地、康养基地等项目的建设、修缮工作，保护性开发汨罗江国家湿地公园等，截至目前总投资达12亿元。2019年10月，屈子文化园获评国家4A级旅游景区。未来，我们将重点打造文化、研学、体育、科技、康养、影视等文旅板块，擘画汨罗文旅新版图。

作为汨罗文旅事业改革的参与者，作为屈原文化的传承建设者，借此机会，我就忧乐精神说两个字：思与行。

第一、思，我们应当在深思中不断把握忧乐精神的深刻内涵

首先，从屈原文化到忧乐精神是一脉相承的湖湘传统。在源远流长的湖湘文化史上，屈原有着非常重要的历史地位。我们在追溯湖湘文化之时，往往将屈原作为湖湘文化的源头。他忧国忧民的思想，以民为本的情怀，高洁不屈的志趣，求索不息的追求深深影响了中国文人士大夫，也

在中华传统文化上打上深深烙印。从屈原到范仲淹，从屈子祠到岳阳楼，都传达着一种将生命和荣辱置之度外的伟人风骨，都传承着一种忧国忧民，天下为先的精神传统。在新时代，践行忧乐精神，弘扬屈原文化，从本质上都是对湖湘文化的坚守、传承和创新，

其次，从屈原文化到忧乐精神是常说常新的文化课题。今天我们探索忧乐精神赋能文旅产业是在新时代探索一种文化传承，传承一种精神力量，践行一种时代使命。“忧乐精神月辉日光，道德文章地久天长”。千百年来，范仲淹的忧乐观以其强大精神穿透力，召唤着历代仁人志士为天下黎民百姓赴汤蹈火，鞠躬尽瘁，成为留给后世的永恒财富。在文旅产业蓬勃发展的今天，作为一个屈原文化的传承者、建设者，我们更应该牢牢把握忧乐精神的时代内涵和精神本质，自觉的坚守、践行，使之成为精神原动力，思想源基因。

第三，从屈原文化到忧乐精神是永恒不变的精神追求。屈原的民本情怀也好，爱国思想也好，范仲淹的忧乐思想也好，其核心要义在于以民为本、以民为先，这是中化民族先进文化、先进思想的集中升华，也是新时代中国共产党人的精神追求。从本质上讲，忧乐观和中国共产党的根本宗旨是一致的。传承屈原文化，践行忧乐精神应该成为我们每一个文旅人永恒不变的精神追求。

第二、行，我们应当在笃行中不断释放忧乐精神的时代芳华

一是把忧乐精神体现在发展理念上。当前国际形势错综复杂，新冠疫情持续影响，经济发展压力加大。在这个情况下，我们统筹“两种资源”，立足“两个市场”，促进“两种循环”显得尤为重要，尤为突出。在当前大力促进文旅产业发展、打造健康中国等政策利好的大背景下，在打造“双循环”新格局和供给侧改革的战略下，中国文化旅游产业的远大前程清晰可见。我们应当紧紧抓住经济转型、消费升级的机遇，紧紧抓住拉动内需、释放城市消费力“流量池”的机遇，紧紧抓住“长岳经济一体化”机遇，努力实现美好生活需求的具体化、可体验，促进文旅产业健康快速发展，变危机为转机，于变局中开新局。

二是把忧乐精神体现在科学规划上。

“十四五”期间，在汨罗文化领航、融合发展的文旅战略中，我们紧紧围绕“一江两岸、三点一线”，创建一个融文化、游览、运动、休闲、度假、康养为一体的综合产业群，擘画汨罗文旅新版图，其中汨罗市屈子文化园按照“一营”“七区”的建设思路规划文旅体产业布局，融合业态体系、产品体系、IP体系，配套基础设计，完善路网建设，全面建成屈子文化园景区及端午人家产业配套区。一营：结合屈子文化、端午龙舟文化、非遗文化、爱国教育、职业教育、休闲养老开展文化、体育、田园、科技、影视等研学活动，配套满足1000人的研学精品宿舍、食堂、洗漱区等，形成研、导、学、游标杆体系，以建设国家级示范性综合型研学实践教育营地、湖南省岳阳市青少年示范性研学教育集散中心、全国教师研学培训基地为目标，打造全门类、全年龄段的研学营地。七区：结合现有地形地貌和产业发展需求，充分利用5平方公里范围，大力开发建设屈子文化园核心景区、端午人家民俗社区、田园

风貌区、医养产业区、文创孵化区、影视产业区绿色生态办公区七大区域。

三是把忧乐精神体现在责任担当上。范仲淹之所以“在布衣为名士，在州县为能吏，在边境为名将”，关键是有强烈的救国救民的责任意识。作为在文旅一线奋战的人员，我们强调责任担当，就是要摆正自己的角色，明确自己的职责，切实担负起发展的责任，在日益激烈的竞争中牢牢站稳脚跟，在竞相发展中走在前列；担负起改革创新的责任，特别是在逆境中，要迎难而上，敢于拼搏，坚韧不拔，在创新中求突破，用改革的办法破解前进中的问题和困难。

四是把忧乐精神体现在创新创业上。2020年以来，我们在严格落实好疫情防控要求的基础上，立足端午源头、龙舟故里、诗歌原乡的定位，相继成功举办“我们的节日·端午”“香草美人奖”颁奖晚会、“汨罗江国际诗歌艺术周”等文化盛事，常态举办“更有清流是汨罗”文学采风、“中外诗人汨罗行”“汨罗江溯源”“屈子书院讲坛”等文化活动，“香草美人地、诗韵汨罗江”品牌影响力不断扩大，社会反响十分热烈。我们将依托汨罗优美的山水资源和丰富的人文资源，立足于打造湖南广电影视配套服务基地和全国独具特色的影视文旅基地，全力建设影视产业城。加快推进影视+全域旅游，打造影视实景基地，引流量，聚能量，树品牌，做爆款。加快推进影视+城市建设，保留一批具有年代感的城市老建筑，留存城市记忆，打造文化地标，提升城市文化品位。加快推进影视+文创开发，发掘汨罗历史文化资源和非遗资源，打造一批具有汨罗江特色的文化创意产品。通过孵化+的模式，整合相关商业和产业发展资源策划筹备“2021年屈子杯文创大赛”，筹建汨罗文创孵化基地，为汨罗培养原创人才和原创力，为诗歌原乡的愿景源源不断地输入原动力。

抓住大好机遇 激发内生动能 努力搞好现代化省域副中心城市建设

高碧云

中共湖南省委审议通过的全省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标建设的建议，正式确定岳阳为省域副中心城市。对此，市委、市政府高度重视，全市人民欢欣鼓舞。然而，究竟怎样才能建设好省域副中心城市呢。为此，本人提出以下看法。

一、理解基本概念

首先，我们应当懂得，我们现在建设的现代化省域副中心城市，通常是指在一省范围内，综合实力较周边城市强大，经济辐射力超出自身管辖的行政区范围，拥有独特的优势资源，且距离省会城市150公里以上、可以被赋予带动周边区域发展重任的大城市。这里，最关键的是“可以被赋予带动周边区域发展重任的大城市”。为此，我们还应当懂得，大城市的外延比省域副中心城市要大，但省域副中心城市的内涵，却比大城市更丰富。

其次，我们应当清楚，为什么要将岳阳确定为省域副中心城市建设。早在2015年4月，国务院就已批复同意《长江中游城市群发展规划》。这个规划中的长江中游城市群，是以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的特大型城市群，国土面积约31.7万平方公里。岳阳地处长江中游城市群南北交互中心，具有举足轻

重的战略地位。在我省也是唯一的通江达海的城市，对湖南和湖北两省，乃至江西等省份都有较强的边际辐射力。

另外，我们应当明白，此前之所以将岳阳确定为大城市建设，现在又确定为省域副中心城市建设，是因为岳阳在全省，乃至在全国的政治、经济、历史、文化地位非常重要，基础也不错。所以，才会给予岳阳大城市与省副中心城市双重身份。接下来，就是我们岳阳如何把握住这个机遇，如何建成建好的问题。

二、把握基本条件

从总体上看，岳阳地处中华腹地，我国南北中轴线上的中心节点，天时、地利、人和俱佳。说天时，四季分明，气候温和，日照充足，雨量充沛；说地利，自然赋予的大江大湖造就了大山大水，并使之物产丰富，素有“湖广熟、天下足”之美称；说人和，人杰地灵。特别是以屈原爱国主义精神，《岳阳楼记》忧乐精神为代表的独特历史文化，集中体现了湖湘人文精神。

具体地说，岳阳地理位置优越。从湘江流域下游的岳阳段、洞庭湖东半圈的岳阳地理位置看，其资源优势和价值优势最大和最高。况且，这种先天地缘和资源条件的最大特色，就是八百里洞庭的主湖—东洞庭湖在岳阳境内，向东展开

是平原，接着是丘陵，然后是高山。高低层次，结构分明。其中，水利资源是绝对优势：湘、资、沅、澧四水注入，万里长江贯通洞庭湖，给全市工农业生产提供了取之不尽的水利资源；大湖之外，依主城区而有的南湖、东风湖、吉家湖、芭蕉湖、松阳湖等子湖，以王家河连通，为之提供了美妙绝伦的大型观赏水系。离城不远，以铁山水库为中心，南北拉开成列的五家洞、金凤桥、百墙、龙源、智丰等一批水库，为居民提供了用之不绝优质饮用水。就是说，水源如此丰富，并且，能为产、赏、饮“三大水系”分明和完美的城市，在我国也独具特色。因此，无论从哪个方面讲，岳阳都是建设现代区域性大城市的首善之地。

同时，岳阳后天创造的条件也很好。一是交通大格局初步形成。历史上建设的城陵矶港，早在清代后期，进出口洋船就达到1800多艘，货运接近90万吨。现在，以城陵矶老港为依托的松阳湖现代化新港，更是生机勃勃，已经发展成为我省唯一国际生产力远程通产平台。同时，岳阳也形成了东西南北，水、陆、空立体交通的枢纽地位。二是产业大布局初步形成。以化工、电子、造纸为龙头的产业聚集优势已经显现，并且，呈现强大的生机和活力。由此，也带动了全市基础工业转型升级。从而，有效地促进了如岳阳黄茶、长乐甜酒、华容芥菜等食品加工业的快速发展。三是城市商业大定局初步形成。构建了以东茅岭、泰和商城、花板桥、太阳桥、中南大市场为多轴点的一批中心城区商圈；同时，产生了火车站、冷水铺、马壕、皇姑塘等一批物流集散中心。四是居民生活便利化大全局初步形成。特别是通勤、购物、游玩等设施与条件，正在加快建设与健全等。这些，都构成了岳阳建设现代化省域副中心城市的最基本和最有利的条件。

三、规划基本空间

对此，最关键的是要从事实、价值、空间、

时间这四个要素进行综合判断，科学和合理做好一个大思维、大视野、大格局、大手笔和高境界、高起点、高规格、高水平的规划。然后，坚定不移地实施不走样。

首先是据实规划主城着力整体布局。即切实规划好内外“两个‘三区’”和一个“拓展区”。

一是“内三区”：即岳阳楼区、君山岛区，城陵矶区。岳阳楼区为商业文化区，君山岛区为农业观光区，城陵矶区为远程通产区，以体现主城区现代农、工、商产业整体分工的集群优势。同时，将岳阳经济技术开发区移至城陵矶区，并与其合并办公，作为副厅级政区。将云溪区改为市属工业园区。将南湖旅游度假区合并到岳阳楼区，实行两块牌子一套人马办公。

二是“外三区”：即将岳阳县改巴陵区，华容县改华西区或岳华区，临湘市改长安区或长江新区。并且，将现在的华容县城，临湘市主城区，岳阳县荣家湾镇（最好选址以远的其他中心镇），设立三个副中心，使之产生和形成与中心城区资源与效价匹配和互融，形成辐射力与吸引力强大的“波扩”效应和“回波”效应。

三是“拓展区”：将湘阴、屈原、汨罗、平江，规划为向特大城市发展的相继拓展区。连长（沙）通武（汉），东西拓展，布局“两群两列”：即南北：107国道工业经济群，240省道农业经济群；东西：汨罗江历史文化产业列，新墙河原生态农耕文化产业列，形成东洞庭湖平原“井字型”大中心产业集成区。

其次是拓宽规划时空营造拱撬效应。一是建设森林走廊大公园。即规划从岳阳市南端往东至平江，向北拐抵湖北边境的森林走廊大公园。二是建设湘江洞庭湖水域大片区。三是建设沿湘江洞庭湖沿岸高等级公路，吸引云南、贵州、广西、四川、重庆部分地区外贸产品从城陵矶进出口。

另外是着眼长远定规立足现实开局。现代化省域副中心城市建设规划，应当坚持整体规划一次到位，分期实施逐步完成。到2035年，可以确定300万人口规模为基准的空间规划，但长远发展的总体框架规划，应保持80至100年的预期不变，应当达到可容纳800万人口以上水平的大都市格局。

四、形成基本构架

市委、市政府提出的“三区一中心”的宏观战略发展架构非常好，如果将其形象比喻为一座大厦，岳阳市全域是“基础面”，拓展区是“奠基石”，“三区”是“拱顶柱”“一中心”是“拱顶石”。结构科学合理。只要遵循上述四个判断原则，切实做好“三区”项目建设规划，也就非常到位。

第一，长江经济带绿色发展示范区建设。应当规划建设两个绿色经济发展示范带：一是建设华容至临湘的长江绿色经济发展示范带，即建成沿江绿色风景走廊，其间布局体育赛道，点缀一些象眺江楼、听涛阁、鸟语林之类的景点，使之成为长江中游旅游风景线。二是建设环东洞庭湖生态风景带，即建成树、草、藤、花相映成趣的沿湖绿色风景走廊，其间布局一些象望湖楼、唱晚亭、农家乐之类的景点。这样，也就形成了以“长江经济带绿色示范区”为引领、“东洞庭湖经济圈绿色发展示范区”相伴随的“绿色生态双子星座”。

第二，中部先进制造业聚集区建设。就是要在中科电器、北斗卫星通讯等先进制造业的基础上，下大气力发展包括机械、电子、医药、通信、化工、能源、新材料等一切领域的先进制造业。要利用通江达海的港口航运大物流优势，下决心引进象三一重工、中联重科、山河智能这样的企业，制造出口重型机械，即产即运，有效节省陆路转海运的中间成本。

第三，湖南通江达海引领区建设。最重要的

是抓住自贸试验片区“自由”空间最大化，“试验”时间最大化两个张力要素大做文章，核心是建立“三位一体”新支点：一是建立全球商品采购中心，让各国商家到这个“中心”开设仓储和窗口，使用户对国外点单，从“中心”发货，我们赚取运输差价；二是建立进出口产品加工中心，包括进出口贴牌生产和代加工，有效降低生产成本，有效做大做强本土出口产业和产品，有效获取利润平均化规模效益；三是建立多元服务贸易中心，做好通关、代办、信息、劳务、旅游、期货等全方位服务，使自由贸易便利最大化，关联产业和效益最大化。从而全面撬动经济国际化，进而，做到港城融合大发展。

五、激发基本动能

岳阳建设现代化省域副中心城市，必须充分发挥城市基本面的磁场效应，重点发挥“三区”产业集聚和门类叠加的磁极效应，从而产生资源汇集效应和价值扩张效应。为此，最关键的是要采取得力措施激发内生动能。

一是人才动能。谋事在人，成事也在人。应当双管齐下，充分发挥本地人才作用，积极引进外地人才助力。同时，要克服“远处和尚好念经”“本地菩萨不显灵”的思想观念。尤其是制定城市和产业发展规划，一方面，要发挥本地专家熟悉情况的优势；另一方面，要利用外地高端专家见多识广和理念先进的长处，绝对不能顾此失彼，弄出一个中听、中看，但不中用的美丽而诱人概念规划。因此，要出台激励措施，激发人才最大限度地释放智慧和力量来为之服务。

二是交通动能。应加快争取常岳昌铁路建设，推动长岳城际铁路建设，加速机场改扩建等，尽快形成相对完善的立体枢纽大交通优势；同时，切实搞好京广铁路东移，坚定不移地打破这个制约岳阳发展的历史交通瓶颈。并且，应充分考虑将铁山水库和大云山，作为城市超级林水生态公园建设；要下决心开通沿湘江洞庭湖东

岸陆路大通道，创造与长沙大开大合协同发展的便利条件。在市内，应打通洞庭湖大桥以东连接107的通道和各断头路。并且，做好地铁、轨道交通规划等。为此，要创新投资主体，加快建设速度。

三是科教文旅动能。应采取激发内力和吸引外力双重并举措施，建立科创基地和发展人工智能、生物技术和信息产业，大力创办各类大学和科研院所，发掘历史文化资源，采取多元旅游并

重，全面激活岳阳科教文旅动能。要下决心建设大学城、科技城和文化城，使岳阳形成强大的核心软实力。

综上所述，岳阳就能真正成为东有美丽山水，西有浪漫田园，南有科教文旅，北有国际通产的“产业兴旺发达、港城融合发展、山水田园相依，城乡对半生活”的宜业、宜游和宜居的大江大湖大智慧名城。

关于岳阳产业园区高质量发展路径探析与研究

岳阳市政府研究室课题组

摘要：近年来，面对高质量发展要求，我市产业园区仍然面临不少瓶颈掣肘，如何进行有效破解，对推动全市经济社会发展具有不可替代的重要意义。本课题坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，严格落实国务院《关于促进开发区改革和创新发展的实施意见》，探索产业园区高质量发展的“岳阳路径”。一是推动产业园区高质量发展的本质内涵与演进趋势。二是岳阳产业园区高质量发展的现实基础与制约瓶颈。三是实现岳阳产业园区高质量发展的路径选择与对策建议。本课题以外地成功经验为样本，以岳阳过来实践为标本，从理论、实践、成效和思考等层面进行系统研究，与相关部门、一线干部和基层群众面对面交流沟通，充分了解发展现状及群众需求，掌握第一手资料，再通过查阅相关文献、定性定量分析、基层调查研究等方式，对国际国内先进做法和本地实践经验进行深度分析和系统思考，具有可参考、可借鉴和可复制、可推广的价值。

习近平总书记强调：“推动经济高质量发展，要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优”。产业园区作为实体经济生存发展的“土壤”，在推动经济高质量发展过程中，必须发挥“寸土寸金”的作用。近期，根据市政府主要领导指示和课题调研要求，市政府研究室与岳阳经济技术开发区办公室、城陵矶新港区综合管理部组成联合调研组，就产业园区高质量发展进行了专题调研和系统思考，现将有关情况综述如下。

一、当前产业园区高质量发展的本质内涵与演进趋势

产业园区作为改革创新的示范区、现代产业的集聚区、转型发展的先行区，其高质量发展的过程实质就是贯彻新发展理念的过程。综合来

看，当前产业园区高质量发展的本质内涵主要表现为“四全四合”：一是产业“全链条闭合”。强调从产业发展全生命周期的角度出发，通过建链延链补链，加强协调协同协作，构建从生产源头到产品终端首尾相连、上下衔接、前后呼应的产业链闭环，进而缩小资源配置的半径，实现产业链自我循环供血，达到“以产业链环环相扣推动附加值节节攀升”的目的。二是项目“全关联聚合”。强调建立严格的项目筛选机制，对匹配度高、依存度强的项目进行集中布局，通过推动项目同业集聚、同质入园，科学合并产业项目的“同类项”，充分放大项目的内在关联性和相互渗透性，使单打独斗的“项目体”汇聚成为抱团发展的“项目群”。三是资源“全要素整合”。强调“园区发展要坚持以亩产论英雄”和“产业

课题组负责人：陈平刚

课题组成员：彭典、周黎兵、张生根、樊翀、谢亢、李磊、陈文、肖琼、陈争仁、易兴

发展要坚持以质量效益为导向”，注重加强资源的差异化、合理化配置，通过高效整合土地、人才、技术、资金、信息等各类生产要素，实现优质项目与优质资源高效对接，通过提高资源配置效率，进一步提升园区单位面积产出率和产业发展质量效益，把产业园区打造成为“寸土生寸金”的“高产田”。四是产城“全方位融合”。强调坚持“以产兴城、以城聚产、产城一体”，既要关注“业”的成长，也要关注“人”的需求，既要看重地标建筑撑起的“天际线”，也要看重万家忧乐拼成的“地平线”，通过统筹生产、生活、生态等功能配套，全面提升新型城镇化与产业现代化的融合度，实现园区发展与城市建设双轴转动、双向互动。

从新时代产业园区发展基本特征来看，产业园区高质量发展是“积小变为大变”“从量变到质变”的渐进过程。其演进趋势主要体现在“四个转向”：

一是功能定位由“同质竞争”转向“错位竞争”。园区经济绝非“全能经济”，而是“特色经济”，错位竞争和差异发展是园区高质量发展的必由之路。2017年国务院办公厅下发了“促进开发区改革和创新发展的实施意见”，明确提出开发区发展要把握功能定位、明确发展方向。比如东部地区产业基础雄厚、投资环境优越的工业园区纷纷将创意产业作为新的发展方向，中西部地区如果忽视地方产业发展的特定环境而东施效颦，蜂拥而至的投入和盲目重复的建设必将导致产业同构，甚至出现产业园区新上项目“水土不服”的现象。由此可见，过去“圈一片土地、引一批企业、布一群产业”的粗放型发展模式已经时过境迁，各地必须综合权衡自身资源禀赋、产业基础和区域分工等因素，充分放大比较优势，才能在产业园区功能定位上打好“特色牌”、走好“优势路”。

二是项目招商由“数量优先”转向“质量优

先”。产业园区表象特征是大量企业在一定区域集聚，但企业空间上的集结和数量上的叠加只能是形式上的“集而不群”，并不必然产生集聚效应。企业入园最大的优势在于立足园区功能定位和产业规划布局，按照“主攻龙头企业、引进配套企业、形成产业集群”的思路，通过提高项目的关联度、匹配度、依存度和“含金量”“含新量”“含绿量”，以高质量项目支撑园区高质量发展。比如，昆山光电产业园在成立之初，即明确了“先规划后招商”的发展思路，按照产业链结构制定完整的产业规划，坚持以链式布局推进产业集聚发展，通过发挥龙腾光电、华天科技、天乐电视等龙头项目的带动作用，形成了“原材料—面板—模组—整机—装备”的完整产业链，走出了一条“质量优先”的产业园区发展新路子。

三是内生动力由“资源驱动”转向“创新驱动”。通过土地、税收等政策优惠驱动产业园区发展，具有典型的“囚徒困境”特征，特别是随着资源约束趋紧，依赖要素投入的粗放增长模式已经此路不通。纵观全国产业园区，凡是发展比较好的地方，如北京中关村、苏州工业园等等，最根本的就是依靠创新驱动抢占了市场竞争的制高点；又如武汉东湖高新区，自筹建以来便着手破除一切制约自主创新的制度障碍，研究出台“黄金十条”“创业十条”“互联网+十条”等政策措施，颁布实施《东湖国家自主创新示范区条例》，以法规形式保护改革者、激励创新者，营造了人才自由流动、技术自由转化、资本自由融通的创新生态环境，成功摘得“中国·光谷”的桂冠，现已集聚5万家以上高科技企业，成为湖北产业园区高质量发展的“领头羊”。

四是价值追求由“经济效益”转向“综合效益”。随着产业园区的演化和发展，园区承载功能日益多元化，必须综合考虑税收贡献能力、就业吸纳能力、环境承载能力和区域带动能力，价值追求逐步由单纯追求经济效益转向了经济效

益、生态效益和社会效益的有机统一。比如苏州工业园摒弃单一发展工业的模式，统筹布局工业、商业、居住等城市功能板块，更加关注城市建筑形态的全面协调、各种业态的合理分布、绿色生态的有机融合，在产业基础、科技创新、区域带动、生态环保、行政效能等方面取得了明显成效，2019年在国家级经开区综合发展水平考核评价中再次问鼎，成功摘得该项考核的“四连冠”。

二、岳阳产业园区高质量发展的现实基础与瓶颈制约

近年来，岳阳市委、市政府高度重视产业园区高质量发展，先后出台了“产业园区专业化特色化发展实施方案”“产业园区高质量发展实施意见”等系列政策，有力推动了产业园区提质升级，产业园区在全市经济发展中的引领示范效应、辐射带动作用日益凸显。产业园区成为经济发展的“主引擎”。目前，全市产业园区中技工贸收入过1000亿元的2个（全省13个）、过500亿元的1个、过300亿元的3个，岳阳经开区、城陵矶新港区主要指标增速均高于全市平均水平。2019年，全市产业园区分别完成固定资产投资、高新技术产品增加值、规模工业增加值770.6亿元、612.3亿元和909.2亿元，分别占全市的36.1%、71.4%、71.7%，园区工业拉动GDP增长2.76个百分点，贡献率达到31.4%。产业园区成为产业升级的“主阵地”。2019年，园区工业产业集聚度占全市本行业比重达到80.3%。新港区的港口物流、经开区的生物医药与机械制造、绿色化工产业园的化工原料等正在向产业链高端攀升。其中，绿色化工产业园在全国化工专业园中位居前30强；城陵矶综保区依托华为新金宝及自主品牌项目，千亿电子信息产业即将形成；岳阳电磁装备生产获批国家“产业集群区域品牌”建设试点示范单位。产业园区成为技术创新的“主平台”。2019年，全市产业园区实现高新技术主营业务收入

2863.6亿元，同比增长14%；新增高新技术企业15家，高新技术产业增加值占园区工业增加值比重达到62.7%；新增国家级和省级科技企业孵化器、众创空间16家，国家级和省级产业服务促进机构4家；临湘高新技术产业开发区成功创建省级高新区，岳阳国家级临港高新区即将授牌。产业园区成为财源建设的“主力军”。近年来，全市产业园区实缴税收稳步攀升，由2015年的162亿元增长到2019年的195亿元，年均增幅达4.1%。剔除长岭炼化、巴陵石化、岳阳林纸三厂后，全市产业园区实缴税收58.6亿元，其中工业税收31.4亿元，占比达53.6%，占据了园区实缴税收的大半壁江山。

尽管我市产业园区发展取得了明显成效，但与高质量发展要求、外地先进地区相比仍有较大差距。主要存在五个方面的瓶颈和掣肘：

一是产业层次低端化。主要表现在园区主导产业的产业链亟待完善。石油化工产业链较强，丙烯、碳四、芳烃等基础化工产品为大头，重要中间产品乙烯缺位，化纤、塑料制品、医用化学品等合成化工终端产品少，高附加值的终端产品比重不到20%；食品产业在省内总产值位居第一，但成规模的农副产品种养殖基地配套不够，全食品产业链的本地配套率在10%到30%之间；纺织产业主要是为江浙地区生产纱锭，缺乏服装鞋帽、床上用品等消费终端产品；电子信息产业的惠普打印机、华为高端制造项目，承接的都是由新金宝代工的相关产品，其总部、研发、销售、结算和服务中心等均未迁入，目前难以形成本地化的产业规模和产业优势。

二是产业布局碎片化。我市产业园区多数为“一园多区”，2019年全市有规模以上工业企业1445家，其中有600家布局在园区外，占到了41.5%；11个产业园区共有25个片区，布局分散使得同一产业园区难以实现基础设施共建共享，大大增加了园区运行管理和综合服务保障的难度。比如全市11个产业园区在建或建成的污水处理厂

就有18个，设置管理服务中心（站所）25个，中心城区5个园区中有4个存在属地部分交叉、机构繁杂现象，导致产业园区运行成本和行政成本居高不下。

三是要素保障短缺化。用地方面，“项目等地”问题相对突出。资金方面，存在不同程度缺口；同时各园区民营企业普遍反映，银行借贷只接受不动产抵押，且额度小、放贷慢、手续繁杂，金融帮扶政策落地还需要进一步加力。用工方面，一些企业反映用工缺口长期存在，特别是专业技术人才引不进、留不住的问题较为突出。

四是基础配套滞后化。部分园区在建设开发上没有做到“软硬兼施”，片面注重水、电、路、管网等生产性服务设施建设，看重“硬件”指标，而不够重视园区研发设计、融资担保服务、信息管理咨询、资产评估等生产性服务平台建设，忽视“软件”配套，且大多数园区离城区较远，周边学校、医院、住房、娱乐等生活性服务设施建设比较滞后，导致部分园区白天热热闹闹、晚上冷冷清清，企业员工生活单调、缺乏色彩。

五是服务水平低效化。总体来看，全市产业园区管理“行政化”的味道仍然较浓，园区服务企业的水平和能力还有待提升。比如在简政放权方面，有些园区反映“相关审批权限集中在市里，项目审批时间相对较长”，政务服务方面，部分园区仍习惯于“重收费、轻服务”的传统管理模式，对企业的罚款收费多于服务帮扶，优化园区发展环境依然任重道远。

三、加快产业园区高质量发展的路径选择与对策建议

岳阳高质量发展的希望在工业，工业高质量发展的希望在园区。推动全市经济高质量发展，必须坚持“工业强市、园区兴工”的主旋律，坚持走产业园区专业化、特色化发展之路。具体路径选择必须坚持点、线、面“三位一体”，通过

连点成线、串线成面、叠面成体，做大“点状经济”、做长“带状经济”、做强“块状经济”。

“点”——做大11个省级及以上产业园区。坚持“以点带面”，强力推进岳阳经开区、城陵矶新港区、绿色化工产业园等11个产业园区建设，通过加快扩园满园强园步伐，推动各县区以产业园区为“原点”，辐射带动各地产业聚合扩张；坚持“以升促建”，推动有实力的省级园区升级为国家级园区，重点支持城陵矶新港区加快创建国家高新技术产业开发区，支持岳阳经开区扩张发展，力争到2023年，城陵矶新港区、岳阳经开区GDP同步迈上500亿元台阶。“线”——做长“12+1”条优势产业链。大力发展石油化工及新材料、食品加工、电力能源、现代物流等12条优势产业链和文化旅游产业，加快建链补链延链强链步伐，着力打造一批标志性产业集群、标志性产业基地和标志性旗舰企业。力争到2025年，全市新兴优势产业链规模突破10000亿元，占全市工业产值比重达到80%以上。“面”——做强7大千亿产业集群。立足现有的石油化工、食品加工2个千亿产业，加大现有优势产业培育力度，加快提升优势产业能级，力争2020年建成以新金宝、华为等为龙头的电子信息，以岳阳楼、石牛寨等为龙头的文化旅游，以湖南港务集团、城陵矶综保区等为龙头的现代物流3个千亿产业；到2022年建成以华电平江电厂、岳阳LNG基地等为龙头的电力能源，以恒大新能源汽车、复星合力新材料等为龙头的装备制造2个千亿产业。

产业园区发展的目标路径明确以后，关键是要坚持以“硬核举措”谋求“硬核效果”。联合调研组结合外地经验和岳阳实际，就全市产业园区高质量发展提出五点建议：

1.在规划引领上，要坚持把“园区”当作“禁区”来管控。把园区规划放在园区发展的优先位置，结合当前“十四五”规划编制，全面完成并严格执行产业园区及其功能区中长期规划，

为园区发展划定“轨道”。总体规划要坚持“一规管总”。优化园区总体发展规划，完善园区控制性详细规划，严格控制园区开发面积；加强规划融通衔接，确保园区总体规划与土地利用、城市建设、生态保护等规划深度融合，实现“多规合一、一规管总”。产业规划要坚持“一主两特”。坚持有所为有所不为，科学编制全市园区主导产业目录，推动园区严格按照“一主两特”布局产业，既要拽紧“主导产业”这根缰绳，又要踩实“非主导产业”这个马镫，对不符合园区主导产业规划的项目严禁入园，同时要加快建立非主导产业退出机制，推动产业园区差异化发展，避免市域内产业园区同质竞争、互为对手。空间规划要坚持“一县一园”。原则上，一个县市区只能保留1个产业园区，禁止不经申报批准擅自新设各类工业园区，对县市区自行设立的园区，一律采取调区扩区等方式纳入合规园区进行统一管理，坚决防止产业园区布局见缝插针、遍地开花的不良倾向，避免人为造成公益设施成本和行政服务成本的大量浪费。

2.在产业发展上，要坚持把“园区”当作“赛区”来比拼。产业园区高质量发展首先是产业高质量发展。要按照“开发一片、建成一片、收效一片”的原则，引导推动各园区在产业发展上打擂台、在项目建设上比高低，致力形成比学赶超、争先创优的“百舸争流”竞争态势。要强力推进产业项目建设。深入开展“产业项目建设年”活动，通过培植“项目树”来打造“产业林”。突出抓好省定“5个100”项目、市定“5+24”重大项目建设，重点加快推进华为高端制造基地、己内酰胺产业链生产基地、新金宝打印机等“领军型项目”建设，加快昂起产业高质量发展的龙头；同时要瞄准三类“500强”企业加大招大引强选优力度，把产业园区建设成为高端项目的“大本营”，加快构建大项目“顶天立地”、小项目“铺天盖地”的产业园区高质

量发展新格局。要强力推进产业链式招商。充分借鉴长沙等地先进经验，精准聚焦“12+1”条优势产业链，高标准编制产业发展“两图”“两库”“两池”“两报告”，深入开展链式招商，着力引进一批关联性强、粘合度高的配套项目，推动产业链纵向整合、横向集聚，实现产业链与创新链、人才链、资金链、信息链有机融合，力争形成“引进一家龙头企业、带来一批关联项目、建成一个主导产业”的倍增效应。要强力推进产业提质升级。坚持“优存量”与“扩增量”同步发力，在园区企业发展的主攻方向上，要统筹抓好“老字号”改造升级、“原字号”深度开发、“新字号”培育壮大。一方面要强化企业自主创新，在有条件的园区优先布局工程（技术）研究中心、工程实验室、国家（部门）重点实验室、国家地方联合创新平台，鼓励园区加快发展众创空间、科技企业孵化器等创业服务平台；另一方面要强化政策支持帮扶，严格落实技术改造奖补政策，深入推进“中心城区企业扩能倍增计划”和工业企业转型升级，支持引导企业孕育新技术、推出新产品、上马新项目，推动园区产业发展从“量的扩张”向“质的提升”转变。

3.在产城融合上，要坚持把“园区”当作“城区”来建设。按照“产城融合、园城共建”的思路，对产业园区发展坚持“以产业功能来定位、按城市功能来配套”，实现城区与园区无缝对接、深度融合，确保“建设一个园区、崛起一座新城”。要统筹基础设施配套。坚持市场化运作，大力引进专业化运营商参与园区基础设施建设和运营管理，全面优化园区交通、电力、燃气、供热、供水、治污等基础设施，重点解决好园区路网、污水管网、电力双回路等配套设施不足的问题；抢抓当前新基建的机遇，整治实施“互联网+”行动，加快推进工业互联网、5G、数据中心等数字基础设施建设，着力建设智慧园区和智能园区，加快实现园区管理数字化，推动

园区信息流成功转化为现实生产力。要统筹生产功能配套。遵循共享发展理念，鼓励园区与高等院校、科研院所、优势企业等深化合作，建设完善研发设计、检测检验、融资担保、信息咨询、资产评估等生产性公共服务平台；积极利用专项建设基金，鼓励政策性、开发性、商业性金融机构创新金融产品和服务，为园区发展和企业生产提供一站式服务、全方位保障。要统筹生活服务配套。加强园区学校、医院、商场、宾馆、游园、公租房、体育娱乐等公共服务设施建设，补齐生活性服务设施短板，逐步完善园区生活配套设施体系，同时在户籍落地、子女入学、医疗、养老、保险等方面，全方位为员工提供政策保障，让园区真正成为宜居乐居、宜业乐业的美好家园。

4.在绿色发展上，要坚持把“园区”当作“景区”来打造。坚持绿色发展理念，把生态优先贯穿园区发展的全过程，努力打造绿色、循环、低碳园区。要严格执行“三线一单”。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，严把项目准入关，强化产业园区空间、总量、准入环境管理，坚决淘汰不符合产业导向和环保要求的落后产能；加快国家、省循环化改造重点支持园区和国家生态工业示范园区创建步伐，持续推进“化工围江”、园区水环境综合整治等工作，对非化工园区引进化工企业坚决“一脚踩死”。要大力实施“腾笼换鸟”。坚持“以亩均效益论英雄”，更加注重产业园区的投资强度和产出强度，加大园区闲置用地、低效用地清理处置力度，特别是对“僵尸企业”和散乱污企业，要坚决破产清算一批、兼并重组一批，加强存量用地“二次开发”，着力破解新上企业低效用地多、停产企业退出难的问题，确保产业园区资源利用和单位产出最大化，让“优等生”企业在资源配置中享有“VIP”待遇。要深入推进“示范创建”。坚持以创建长江经济带绿色发展

示范区为统揽，严格落实《岳阳市工业园区绿化标准》，持续提高产业园区绿地率和公园用地占比率，确保化工产业园绿化覆盖率不低于35%，其他园区绿化覆盖率不低于30%，让绿色成为产业园区的靓丽底色，实现园区发展与环境保护互促双赢。

5.在体制创新上，要坚持把“园区”当作“特区”来对待。园区高质量发展关键在于“政府之手”的引导和“市场之手”的作用。为此，针对产业园区发展必须推行特惠政策、建立特别机制、给予特殊支持。要创新园区管理体制。探索建立“小管委会、大公司”管理机制，着力改变园区行政化、机关化倾向，积极稳妥剥离园区社会事务职能，强化经济服务职能，逐步实现行政职能和经营职能分离、管理机构与开发运营企业分离。比如，在探索园区“飞地”发展模式方面，要重点支持城陵矶新港区和临湘滨江产业区共建“湖南临港新兴产业园”，推动园区跨界融合、抱团发展。要创新园区服务机制。持续深化“最多跑一次”改革，大力推进简政放权，除自然资源和规划、生态保护、安全生产以及法律规章有明确规定的外，其他经济社会管理权限全部下放园区，赋予园区更多的自主权；对入园项目审批涉及的国土资源、发展改革等评估事宜，整合为共同委托第三方评估，避免多头评估、多头审查，加快提升政务服务效率。要创新要素保障机制。强化资金保障：一方面要整合财政资金投向，凡是国家安排的各类试点项目，必须优先向园区项目倾斜；另一方面要建立园区发展基金，加大政府专项债券支持力度，鼓励支持符合条件的企业通过债券市场筹集建设资金，全力破解园区资金瓶颈。强化土地保障：鼓励园区采取用地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等方式供地；加快高标准厂房建设，支持企业挖潜增效，充分利用现有工业用地，采用多种方式推进旧厂房改造，鼓励中小企业进入标准厂房。强化

人才保障：大力实施“巴陵人才”工程，支持园区与高校“产校融合”，联合建立实训基地、订单式培养实用型、操作型高技能人才，在政治保障、经济待遇、生活服务等方面给予全方位保障，确保人才“引得进、留得住”。要创新园区考评机制。将产业园区高质量发展指标纳入全市综合考核范畴，建立以质量和效益为核心，以单位用地投资强度、销售收入、税收、能耗、排放等为主要指标的亩产效益评价体系，将考核结果

与园区绩效考核和薪酬制度挂钩。要创新以岗定薪的分配形式，实行优绩优酬、多劳多得，努力实现风险与机遇对等、待遇与责任匹配，全面激发园区干事创业、争先创优的活力与动力。

产业强则经济强，园区兴则经济兴。推动产业园高质量发展，必须将工作重点聚焦到兴园区、抓项目、强产业上来，通过隆起园区经济板块挺起市域经济脊梁，为岳阳大城市建设注入强劲的“园”动力、内“区”力。

新时代乡村振兴战略的重要意义探析

湖南理工学院马克思主义学院课题组

摘要：党的十九大提出的乡村振兴战略贯穿着过去、现实和未来，是中国五千年美好社会憧憬的现代传承与创新、是近百年来中国共产党崇高使命与担当的体现、是着眼未来创造更加美好生活的时代应答。在理论上实现了从农业现代化向农业农村现代化、从农业重要地位到农业农村优先发展、从农业与工业的结合到一二三产业融合的跃升，紧紧围绕为了谁，依靠谁，怎么干，构建了系统的乡村振兴理论体系，开辟了乡村振兴战略理论新境界，为乡村振兴提供了理论指南，也不断丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想。乡村振兴战略的实践将唤醒乡村的重要价值，直接造福于几亿中国农村人口，从而使乡村和城市共同成为人们生活的美好家园，最终促进中国特色社会主义现代化的全面实现，为世界提供现代化的“中国方案”。

关键词：新时代 乡村振兴战略 意义

党的十九大习近平总书记首次明确提出乡村振兴战略，但正如习近平总书记所说“实施乡村振兴战略，这步棋早已开盘布局。”从在梁家河做党支部书记开始习近平就萌发乡村振兴的念想，在河北正定县委、福建宁德地委、福建和浙江省委工作中不断大胆探索和实践，于党的十八大后在总揽全国“三农”工作中最终形成。党的十九大后，习近平总书记又在2017年中央农村工作会议、2018年“两会”山东代表团审议、“农民丰收节”以及2018第八次政治局集体学习、2019年“两会”河南代表团审议等重要会议、节日、学习及调研时论述和部署乡村振兴战略。“在我们这样一个拥有13亿多人口的大国，实现乡村振兴是前无古人、后无来者的伟大创举，没有现成的、可照抄照搬的经验。”因此在未来乡村振兴的长期奋斗过程中，我

们需要全面把握新时代乡村振兴战略的历史、理论和实践意义，从而为乡村振兴提供不竭的动力，最终实现农业农村现代化和中华民族伟大复兴奋斗目标。

一、新时代乡村振兴战略的历史意义

习近平总书记指出“一个民族、一个国家，必须知道自己是谁，是从哪里来的，要到哪里去，想明白了、想对了，就要坚定不移朝着目标前进。”新时代乡村振兴战略是联通历史、现实和人类未来的重要战略。

（一）新时代乡村振兴战略是中国五千年美好社会憧憬的现代传承与创新

五千年前的中国智者在《尚书·洪范》中提出了“一曰寿、二曰富、三曰康宁、四曰攸好德、五曰考终命”之“五福”目标。为了让人民享

课题负责人：任 荣

课题组成员：高其荣 吴 军

有长寿、富裕、康宁、好德、善终的幸福生活，孔子在《礼记·礼运》篇阐述了“大道之行也，天下为公”的最崇高政治目标和“小康”的最理想的美好社会愿景。从此“天下为公”政治目标和“小康”的社会理想，成为中华文明几千年来的理想追求和奋进过程。以“选贤与能，讲信修睦，故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者，皆有所养”为目标，在“道之以政，齐之以刑，民免而无耻”基础上“道之以德，齐之以礼，有耻且格。”遵照“不违农时，谷不可生食也，数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也，斧斤以时入山林，材木不可胜用也。”处理好人与自然的关系，在不断发展生产，以求“明君制民以产，必使仰足以事父母，俯足以畜妻子，乐岁终身饱，凶年不免于死亡”，中华文明五千年绵延不绝。新时代乡村振兴战略就是秉承着“天下为公”理念，努力实现五千年中国政治理想和追求，“让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感”和满足人民日益增长的美好生活需要，最终建成我国自古以来追求的美好的“小康”社会，并进一步提升至现代化强国的目标。“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求在人民基本生活需要基础上进一步提出了满足“人民美好生活需要”的更高目标；在选贤任能基础上，注重整体提升人民素质，提升了人民的主体性作用，并确立了在法治、德治和自治结合中实现乡村治理现代化和农业农村现代化；在传承珍爱、保护自然的优良传统上，提出了要实现人与自然的进一步融合，使绿色生态与绿色生产成为人类取之不尽用之不竭的财富。

（二）新时代乡村振兴战略是近百年来中国共产党崇高使命与担当的体现

习近平总书记在中国共产党成立95年庆祝大会上提出“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的

过去，不能忘记为什么出发。面向未来，面对挑战，全党同志一定要不忘初心、继续前进。”回望中国共产党发展的历史，以毛泽东为核心的中共第一代领导人从建国开始就为乡村发展谋篇布局，致力于改善农业落后状况，设立了农业现代化的奋斗目标，提出要努力推进我国传统农业向现代农业转变，但是受多种因素制约加之社会主义建设初期的失误未能成功。改革开放后，在我国城市和工业化快速发展的同时，重视乡村发展始终贯穿于改革开放全过程。邓小平提出“中国有80%的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这80%稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村稳定的基础是不行的。”在改革开放春风从农村吹起后，从十一届三中全会到1984年我国农村得到了快速的发展。但是1984年后由于我国改革重点转向城市和工业，农业发展迟缓、农民增收乏力、农村不稳定因素增加等问题不断出现，城市和工业的快速发展的同时我国城乡差距迅速拉大。进入新世纪，江泽民提出要高度重视农业农村问题，他强调“没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。”并提出要“把解决农业问题同解决农村、农民问题联系起来”的新思路。针对“三农”问题的解决，胡锦涛则提出了要“统筹城乡经济发展，推进社会主义新农村建设。解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。”党的十八大后习近平更加重视“三农”问题，明确提出“小康不小康，关键看老乡。一定要看到，农业还是‘四化同步’的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。”“推进城乡发展一体化，是工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段的必然要求，是国家现代化的重要标志。”要“把工业反哺农业、城市支持农村作为一

项长期坚持的方针，坚持和完善实践证明行之有效的强农惠农富农政策，动员社会各方面力量加大对“三农”的支持力度，努力形成城乡发展一体化新格局。”党的十九大立足于中国特色社会主义新时代首次明确提出乡村振兴战略，确立了“农业农村优先发展”方针，吹响了新时代促进城乡融合发展，激发农村活力，从而加速推进农业农村现代化，实现城乡一体化的目标的号角，将最终实现中国共产党人近百年农业农村现代化和乡村振兴的梦想。

（三）新时代乡村振兴战略是着眼未来创造更加美好生活的时代应答

近代以来人类工业化的进程带来了生产力的快速发展，也改变了几千年来乡村对城市统治的状态，是人类文明的巨大成果。但马克思也批判了资本主义的工业化和城镇化造成了这样的社会结果，“城市已经表明人口、生产工具、资本、享受和需求的集中这个事实；而在乡村则是完全相反的情况：隔绝和分散。”世界范围内的乡村衰落已成为当今现代化的巨大挑战。面对这一挑战，发达国家纷纷采取应对手段，许多发展经济学家提出了工农、城乡一体发展的思想，但依然没有进入实质性解决阶段，农业农村发展依然存在诸多问题。对于以现代化为目标的发展中国家，乡村衰落问题则更加严重，城乡差距过大使许多国家纷纷落入“中等收入陷阱”，现代化也遥遥无期。马克思主义提出乡村振兴的出路，即“把城市和农村生活方式的优点结合起来，避免二者的片面性和缺点。”“把农业和工业结合起来，促进城乡对立逐步消灭”“通过城乡的融合，使社会全体成员的才能得到全面发展。”新时代乡村振兴战略就是要我国坚持并不断创新马克思主义乡村振兴理论，在“我国经济实力 and 综合国力显著增强，具备了支撑城乡发展一体化物质技术条件，到了工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段”后，“把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布

局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。”从而“逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化，以及城乡产业发展融合化。”我国乡村振兴战略致力于推进城市乡村的自由流动，将不断创造出马克思主义所描绘的消灭城乡差别，城乡共享现代化成果，实现人的自由全面发展的美好社会目标。

二、新时代乡村振兴战略的理论意义

新时代乡村振兴战略是在马克思主义乡村振兴思想指导下，吸收中国传统乡村发展智慧、借鉴世界各国乡村振兴的经验、传承几代中国共产党人探索的乡村发展经验，创造性推进农业农村发展实践基础上形成的马克思主义中国化乡村振兴战略理论，开辟了乡村振兴战略理论新境界。

（一）在传承中创新，开辟了乡村振兴战略理论新境界

1.从农业现代化向农业农村现代化跃升，乡村振兴内涵更加丰富

传统乡村振兴往往注重的是农业现代化目标。我国1963年9月制定的国民经济长远规划中首次提出了“四个现代化”，并将农业现代化主要定义为机械化、工业化。改革开放后邓小平进一步拓展了其内涵，提出“农村现代化不应是单单机械化、工业化，还包括应用和发展科学技术”。改革开放40年来我国农业现代化已经取得了巨大成就，2017年，我国农业科技进步贡献率达到57.5%，农作物耕种收综合机械化水平达到67%，农业生产方式已经实现了由人力、畜力为主向机械化作业为主的历史性跨越。但与农业现代化发展形成鲜明对比的是，我国农村发展滞后问题日益凸显。因此习近平将农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，提出乡村振兴战略不仅是农业的现代化也包含农村的现代化，在新时代乡村振兴要像重视农业一样重视农村发展，使二者同步推进、相得益彰，全面推进农业农村政治、经济、文化、社会、生态的

共同发展，不断贯彻落实“创新、绿色、协调、开放、共享”五大发展理念和“四个全面战略布局”，紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”作为乡村振兴战略的总要求，坚持农业农村优先发展方针，全面推进“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”。

2.从农业重要地位到农业农村优先发展，乡村振兴目标实现更加清晰可见

在我国现代化的进程中，农业的重要地位一直受到重视。新中国成立后，毛泽东强调，全党一定要重视农业，在中国不抓粮食，很危险，不抓粮食，总有一天要天下大乱，而且如果农业生产不发展，我们的社会主义事业就会遇到绝大的困难，就不可能完成社会主义工业化。改革开放后邓小平、江泽民和胡锦涛都高度重视农业的重点地位，提出了“农村不稳定，整个政治局势就不稳。”“农业特别是粮食生产的稳定增长是整个国家经济发展的基础。”“农业丰则基础强，农业富则国家盛，农村稳则社会安。”但是在我国现代化基础薄弱的实际条件下，从建国以来为了国家的现代化目标的实现，工业和城市处于优先和中心地位。我国农业农村为工业化的早期提供了重要的原始积累。在建国初期毛泽东提出“我国是一个大农业国，农村人口占全国人口的百分之八十以上，发展工业必须和发展农业同时并举，工业才有原料和市场，才有可能为建立强大的重工业积累较多的资金。”据统计，从1952—1978年，通过工农业“剪刀差”的形式从农业净流出3120亿元资金，占到同期我国国有非农企业资产原值的73.3%。改革开放后我国大量农村人才和优质劳动力流向城市，助力了城市和非农产业的发展，也使我国农村和城市差距不断拉大，城乡二元化社会加剧。乡村振兴战略首次提出了“农业农村优先发展”方针，就是要在新时代实现工业和农业，城市和乡村关系的大逆转，在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备

等方面对农业农村优先，并“建立城乡融合的体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化，以及城乡产业发展融合化。”从而使决胜全面建成小康社会、实现农业农村现代化和中华民族伟大复兴奋斗目标更具时代针对性。

3.从农业与工业的结合到一二三产业的融合，乡村振兴道路更加明晰

新中国建立后毛泽东提出要实现工业和农业的结合，改革开放后邓小平也明确提出了“农业翻番，不能只靠粮食，主要靠多种经营……农业实行多种经营，要因地制宜，该种粮食的地方种粮食，该种经济作物的地方种经济作物。”“多种经营发展了，并随之而来成立了各种专业组或专业队，从而使农村的商品经济大大发展起来。”还提倡大力发展乡镇企业，“乡镇企业很重要，要发展，要提高。”乡村振兴战略不仅继承了农业农村发展必须和工业结合的观点，还创新性地提出了要“加快构建一二三产业融合的现代农业生产体系、生产体系、经营体系，推动农业由增产导向转为提质导向。”不仅要求改造提升农业农村传统发展动能，还要求在秉承农村“绿水青山就是金山银山”的新发展理念下，将农村的各种要素资源禀赋转化为产业优势，加快形成农业农村发展新动能，不断激发农业农村经济发展的创造力、竞争力，从而走出一条成功的中国特色社会主义“城乡融合发展之路、共同富裕之路、质量兴农之路、乡村绿色发展之路、乡村文化兴盛之路、乡村善治之路、中国特色减贫之路”。

(二)坚持“习近平新时代中国特色社会主义思想”引领，创立了乡村振兴理论新体系。

1.明确了乡村振兴战略为了谁的问题。从梁家河知青岁月体味到农村穷农民苦，习近平就立下改变乡村面貌的鸿鹄之志，在长期的工作中树立了

“发展农业、造福农村、富裕农民”的目标。但他又跳出“三农”谈振兴，2006年他就提出“建设社会主义新农村绝不仅仅是为了农业、农村发展和农民富裕，而是关系到国家长治久安和民族伟大复兴的重大战略部署。”“重农固本是安民之基、治国之要。”“农业强不强、农村美不美、农民富不富决定着全面建成小康社会的成色和社会主义现代化的质量。”因此乡村振兴战略也是满足所有中国人日益增长的美好生活需要的要求，也是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

2.明确了乡村振兴战略依靠谁的问题。乡村振兴战略最直接的受益者是亿万农民，因此“农村要发展，根本要靠亿万农民。要坚持不懈推进农村改革和制度创新，充分发挥亿万农民主体作用和首创精神，不断解放和发展农村社会生产力，激发农村发展活力。”农民是最大的力量所在，要“通过组织引导和宣传发动，调动广大农民群众的积极性和创造性，使乡村振兴事业成为农民的自觉行动，成为农民群众自己想干要干的大事，依靠农民群众的自力更生来加以推进。”同时要培养造就一支“懂农业、爱农村、爱农民”的农业农村人才队伍，吸引城市各类人才参与乡村振兴，从而“加快培育新型农业经营主体，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。”

3.明确了乡村振兴战略怎么干的问题。“乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化，总方针是坚持农业农村优先发展，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，制度保障是建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。”乡村振兴

战略要在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，坚持“以人民为中心”，全面贯彻“五大发展理念”和“五位一体”建设布局，推进“四个全面”战略布局，从而开创系统的乡村振兴体系。

（三）把握中国特色社会主义优势，明确了乡村振兴的“三大法宝”

乡村振兴是一个需要长期奋斗的目标，指向于2050年中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，需要几代人的努力奋斗。因此既要遵循乡村建设规律，结合乡村振兴发展实际，坚持实事求是，同时又要不断改革创新，在党的领导下实现“三大法宝”有机结合，在奋斗中不断实现乡村振兴目标。

1.压实“五级书记”抓振兴责任，领导人民谋振兴。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。习近平总书记提出实施乡村振兴战略，各级党委和党组织必须加强领导，要求“五级书记”抓振兴，省市主要抓统筹，抓规划，抓政策引领，县乡村三级抓落实，从而汇聚起全党上下、社会各方的强大力量。要打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记，从而“通过组织引导和宣传发动，调动广大农民群众的积极性和创造性，使乡村振兴事业成为农民的自觉行动，成为农民群众自己想干要干的大事，依靠农民群众的自力更生来加以推进。”

2.坚持高瞻远瞩与脚踏实地的结合，实事求是促振兴。习近平总书记强调“乡村振兴是一盘大棋，要把这盘大棋走好。”首先要高瞻远瞩进行顶层设计，科学制定乡村振兴战略规划。十九大至今我国乡村振兴的顶层设计已经完成，党中央和国务院也制定了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，因此，各地也必须“制定符合自身实际的实施方案，科学把握乡村的差异性，因村制宜，发挥亿万农民的主体作用和首创精神，善于总结基层的实践创造。”要“通盘考虑土地利用、产业发

展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制多规合一的实用性村庄规划。”既要遵循乡村建设规律，结合乡村振兴的长远目标，形成可持续发展的长效机制，又要围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，让亿万农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感，既要坚持尽力而为、量力而行，不提脱离实际的目标，不搞形式主义和“形象工程”，又要推动短期目标和长远目标的互动，在“功成不必在我，功成必然有我”的奋斗中，一件事情接着着一件事情办，一年接着一年干，最终实现乡村振兴目标。

3.坚持城乡融合体制机制为核心，深化改革创新振兴。习近平总书记强调要用好深化改革这个法宝，深化城乡融合机制体制的改革，“把传统农业改造建设成为具有持久市场竞争力和能持续支付农民的高效生态农业；把传统村落改造建设成为让农民能过上现代文明生活的农村新社区；把传统农民改造培育成为能适应分工分业发展要求的有文化、懂技术、会经营、高素质的新型农民，形成城乡互促、共同繁荣的城乡一体化发展新格局。”首先要推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，激活乡村振兴内生活力，巩固和完善农村基本经营制度，完善农村承包地“三权”分置办法，发展多种形式农业适度规模经营，突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营主体发展，支持小农户和现代农业发展有机衔接，建立健全集体资产各项管理制度，完善农村集体产权权能，发展壮大新型集体经济，赋予双层经营体制新的内涵。其次要“通过促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化、安全环保法治化，从而构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系。”同时要在发展现代农业，确保国家粮食安全，调整优化农业结构，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业

质量、效益、整体素质。总之，解放思想，逢山开路、遇河架桥，破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱，让农村资源要素活化起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来，让全社会支农助农兴农力量汇聚起来，从而在不断改革创新中实现乡村振兴的目标。

三、新时代乡村振兴战略的实践意义

习总书记说“我们广大农民同志对幸福生活追求的要求。一些我们已经在做了，做成了，一些还在做的过程中，一些是下一步准备要做的。”新时代乡村振兴战略既是实践的需求，又在实践的过程中不断收获丰硕成果，无论对中国还是对世界农业农村发展都有着重要的实践意义。

（一）将唤醒乡村的重要价值，使乡村和城市共同成为人们生活的美好家园

习近平总书记提出农业农村发展是社会主义现代化的压舱石和稳定器，无论工业化如何发展，信息化社会如何推进，农业农村都有着存在的重要价值。中国已经成功击溃了20世纪末美国世界观察研究所所长布莱斯·布朗提出的“21世纪谁来养活中国人？”的中国威胁论。布朗根据美国工业化的农业模型计算，提出中国只有18亿亩农田，伴随耕地减少、水资源匮乏和环境破坏，粮食产量会逐渐下降，而另一方面中国人口增加、生活水平不断提高，大量的肉禽蛋奶的副食品需求将对国际粮食市场产生巨大冲击。中国靠约占世界耕地面积的7%的18亿亩农田养活了约占世界人口的20%人口，这是中国对世界的巨大贡献。但确实对于13亿多人口的国家，解决好人民吃饭穿衣问题始终是治国理政的头等大事，因此习近平总书记反复强调农业的国民经济基础性地位没有变，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题的性质没有变，只有粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌控经济社会发展这个大局。因此实施乡村振兴战略的首要任务是推进藏粮于地、藏粮于技，稳步提升粮食产能，确保重要农产品特别是粮食供给

和国家粮食安全。在此基础上乡村振兴战略还重视开发乡村的多种功能，“乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体，兼具生产、生活、生态、文化等多重功能，与城镇互促互进、共生共存，共同构成人类活动的主要空间。”要“不断提升乡村的产业发展功能、文化科普功能、旅游观赏休闲功能、生态修复与环境保护等功能，不断提升我国养口、养胃的质量，并拓展养眼、养心、养肺、养神的价值。新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁。”新时代乡村振兴战略将充分激活农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，开辟乡村特有的生态功能、休闲观光功能、教育功能等，从而在促进一二三产业融合中实现农业增效、农民增收、农村增绿，使乡村成为美好生活家园。

（二）将直接造福于几亿中国农村人口，促进中国特色社会主义现代化的全面实现

据国家统计局公布，到2017年底，我国城镇化率为58.52%，我国农村还有常住人口5.77亿人。现阶段我国城乡差距依然较大，2017年城镇与农村居民人均可支配收入仍然高达2.72:1，农村居民消费水平仅有城镇居民的36.8%。因此攻克城乡差距任务艰巨繁重，乡村振兴战略就是要彻底改变农村基础设施薄弱、公共服务严重不足、农业产业支撑乏力、人居环境亟待改善等问题，通过城乡融合发展，不断缩小城乡差距，使乡村与城市成为共存共荣互相推动的两个空间发展布局，使以往的城市单一中心转化为城市与乡村的双中心，将使依然生活在农村的4、5亿中国人过上现代化的幸福生活。这是一个宏伟的目标，现在全世界重要200多个国家和地区中，人口超过1亿的巨国一共11个，实现现代化的仅两个，一个是美国3.2亿多人，日本1.2亿多人。我国乡村振兴目标实现将使世界多增美国加上日本的现代化人口，这既造福了中国也将造福

世界。

（三）开创出城乡融合发展新路，为世界提供现代化的“中国方案”

推动现代化进程城市和乡村的共同繁荣，在我国已经有了许多成功的实践经验。1984年习近平总书记在河北正定工作时，就提出并实践了“半城郊型”发展道路，使正定全县经济实现了“九翻”和“十超”，工农业总产值、农民人均收入等九项指标比1980年翻一番、粮食总产、社会商品零售总额等十项指标超历史。2003年在浙江工作实施的“千村示范、万村整治”工程，建设了万里清水河道，开展以“垃圾处理、污水治理、卫生改厕、村道硬化、村庄绿化”为重点的乡村环境综合整治，2005年又率先全面推进以工补农，以城带乡，城乡统筹发展实践，从而使浙江率先成功走出了一条乡村振兴之路，浙江的传统村落整治建设成为规划科学、经济发达、文化繁荣、环境优美、服务健全、管理民主、社会和谐、生活富裕的农村新社区。2017年浙江农村常住居民人均可支配收入24956元，连续33年位居全国各省（区）第一，城乡居民收入比缩小为2.054:1，是全国城乡收入差距最小的省份。因此，乡村振兴不仅仅是目标，也在中国乡村结出了丰硕成果。乡村振兴战略就是要将这些成果向全国推广，实现全国所有乡村的共同振兴。我国乡村振兴战略的实践也将为世界提供一条步出现代化过程中农业产业弱化、农村发展衰败、农民利益牺牲陷阱，走出一条推进城乡一体化，实现城乡共享现代化的文明成果的现代化道路，从而使人类的农耕文明、工业文明、信息文明、生态文明造福于所有人，为世界上众多的发展中国家实现现代化另辟蹊径，提供借鉴。

参考文献

- [1]习近平李克强王沪宁赵乐际韩正分别参加全国人大会议一些代表团审议，人民日报，2018年03月09日。
- [2]习近平在中共中央政治局第八次集体学习时强调把乡村

- 振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，促进农业全面升级农村全面进步农民全面发展.人民日报，2018年9月23日。
- [3]习近平主席2014年5月4日在北京大学师生座谈会上的讲话，人民日报.2014年5月5日。
- [4]论语、大学、中庸.王国轩张燕婴译注，中华书局2010年版第19页。
- [5]孟子.万丽华、蓝旭译注，中华书局，2010年版，第4页、第11页。
- [6]习近平：决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，人民日报，2017年10月28日。
- [7]习近平在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话，人民日报，2016年7月2日。
- [8]邓小平文选第3卷，人民出版社1993版，第23页、第38页、第65页、第174页、第275页、第455页。
- [9]新时期农业和农村工作重要文献选编，中央文献出版社1992年版，第760页。
- [10]胡锦涛：高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗，人民出版社2007版，第10页。
- [11]习近平在中央农村经济工作会议讲话，人民日报，2013年12月25日。
- [12]习近平：健全城乡发展一体化体制机制让广大农民共享改革发展成果，人民日报，2015年5月2日。
- [13]马克思恩格斯选集第1卷，人民出版社2012年版，第184页、第305页、第308页、第422页。
- [14]胡锦涛：在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上的讲话，人民日报，2006年2月13日]
- [15]毛泽东选集第五卷，人民出版社1999年版，第400页。
- [16]习近平主持农村改革座谈会发表重要讲话，人民日报，2016年4月29日。
- [17]走中国特色社会主义乡村振兴道路——二论贯彻落实中央农村工作会议精神，人民日报，2018年1月1日。
- [18]习近平：干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践[M].北京：中共中央党校出版社，2006：174。
- [19]中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，人民日报2018年9月27日。
- [20]中央农村工作会议在北京举行习近平作重要讲话，人民日报，2017年12月30日。
- [21]习近平：汇聚起全面深化改革的强大正能量，人民日报，2013年11月29日。
- [22]习近平在云南考察工作时强调：坚决打好扶贫开发攻坚战 加快民族地区经济社会发展，人民日报，2015年1月22日。
- [23]国家统计局：2017年国民经济和社会发展统计公报，光明日报，2018年3月1日。
- [24]习近平总书记“三农”思想在正定的形成与实践，光明日报，2018年1月28日。

新形势下从源头上防范和化解信访风险的对策研究

周四丁

摘要：党的十九届五中全会指出，要深刻认识错综复杂的新发展环境带来的新矛盾和新挑战，增强风险意识。在百年未有之大变局下，国内的经济社会形势变得复杂，新冠疫情也会催化许多矛盾，这些将会使信访工作的形势变得更加复杂；因此，从源头上防范和化解信访风险十分重要。通过调研发现，岳阳市信访工作存在因突发状况导致信访激增的风险，新经济、新业态、新模式诱发的信访风险，政策制定和执行问题造成的信访风险以及多头上访中潜藏的信访风险等四个方面的风险。岳阳市信访工作部门在防范和化解信访风险工作中有三种典型做法值得肯定，即建立重大决策社会风险评估机制、建立责任追究机制、充分发挥社区党支部为民解难的作用。基于信访工作在岳阳市各项工作中的地位、作用和国内外关于信访治理的理论与实践成果，课题组认为在新形势下从源头上防范和化解信访风险需要浚通信息源、分类案件源、减少问题源、预防风险源、强化治理源。

关键词：新形势下 岳阳市 信访风险 化解 防范

引言

2017年，习近平对信访工作作出重要指示：“各级党委、政府和领导干部要坚持把信访工作作为了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，千方百计为群众排忧解难。”在新形势下，信访工作十分复杂；在新冠疫情的冲击下，信访工作的形势变得更加复杂；从源头上防范和化解信访风险显得十分迫切。从2020年10月至11月，课题组陆续调研了岳阳市信访局、住建局、自然资源规划局、社区、信访群众，探寻岳阳市相关职能部门在处理信访工作中的面临的主要问题与获得的典型工作经验，了解信访群众上访的动因与表达利益诉求面临的困难，探寻从源头上化解与防范信访风险的方法。

一、新形势下岳阳市防范和化解信访风险的典型做法

岳阳市信访量总体平稳，这是在岳阳市委市政府领导下，各级领导干部高度重视信访工作、科学领导信访工作的成果，也是各级干部认真倾听民意、高度关心信访群众利益的体现。岳阳市信访工作系统有许多富有创造性的工作方法并取得了不错的成绩；有一些部门，为从源头上防范和化解信访风险做出了开拓性的工作，这些工作如果能够进一步的推进，可以为从源头上防范和化解社会风险起到关键性的作用。这些工作，也许还并不完善，也许还并不是很普遍，但是，如果好好总结，不断完善、努力推广，是可为岳阳市从源头上防范和化解信访风险开创更好局面

的。在新形势下，岳阳市有以下几种防范和化解信访风险的典型做法。

（一）有些部门建立了重大决策社会风险评估机制

不遗留社会问题的项目才是好项目，不遗留社会问题的决策才是好决策。党的十九届五中全会确定“十四五”时期经济社会发展以推动高质量发展为主题，实现经济行稳致远、社会安定和谐。因此，在重大决策出台前、在重大项目实施前，不仅要考虑其对经济社会发展所带来的推动作用，还要评估其可能存在的潜在风险，并从源头上预防和减少不稳定因素，把各种可能出现的矛盾纠纷化解在政策的信访风险评估之中。

在岳阳市信访局的调研中得知，虽然在具体的落实中还存在不到位的地方，但是重大决策社会风险评估机制还是现实存在的，并为做好信访工作提供了制度保障。岳阳市某局紧盯重点领域、重点问题、重点人，完善和健全信访风险评估工作机制，这项工作体现了提前预防的思路。但该局信访风险评估工作机制的缺陷主要体现在该机制是由部门自己建立，所以，本部门无法从源头规避维护自身利益导致的信访风险。尽管这些制度还存在许多有待完善的地方，但是，都是重大决策信访风险评估机制的成效探索，并取得了一定的现实成绩。近几年来，岳阳市经济社会发展速度比较快，落地的重大项目增速较大，但是，2015-2019年的信访总量下降了三分之一，重大决策和重大项目引发的信访案件也是下降的。虽然2020年的信访总量因疫情有较大幅度地增长，但也只是与2015年基本持平。这在一定程度上说明了这些工作是有一定成绩的。如果加以完善，岳阳市的信访工作成绩将会更加显著。

（二）有些部门建立起责任追究机制

习近平指出，“有权就有责，权责要对等。决不允许出现底下问题成串、为官麻木不仁的现象！”岳阳市的各级部门在信访领域探索着如何

将做好信访工作责任与相关的权力联系起来，这为做好信访工作提供了制度保障。

岳阳市某职能局自2017年就制定了《信访工作流程及责任追究机制》，建立了首问责任制。这项制度规定了该部门相关责任人在接访后应承担的责任，这为重视群众诉求、认真解决问题提供了制度保障。但是，该制度未能追究引发上访问题的行政权力行使者的责任。岳阳市信访局则在问责工作上往前推进了一步，将稳控追责转变为源头引发矛盾和化解不力一并追责。岳阳市云溪区委对云溪区某局的问责就充分体现了这一思路。云溪区某局在执行《关于落实“一封控四严禁”具体责任的紧急通知》时，在野生动物退养补偿工作中失职失责的相关领导受到了党内警告等处理。这种见真章的问责将起到很大的震慑作用，将督促公务人员在行使权力的过程认真考虑是否会损害人民群众的利益。这是更全面、更科学地将人民群众的利益摆在首位的做法，它有利于从源头上防范和化解信访风险。

（三）充分发挥社区党支部为民解难的作用

从信访工作的角度而言，社区最便于发现信访苗头，最便于将信访化解于萌芽状态，是信访治理的“第一公里”。信访工作是要解决问题，如果不及时解决，小问题就会变成大问题；如果及时解决群众面临的问题，信访风险就会化解在基层。社区就能够利用自身优势及时发现并解决群众利益受损的问题，保护群众利益，避免造成信访事件。

九华山社区的典型做法就是充分发挥了基层党支部在防范和化解信访风险中的良好作用。该社区的主要经验可概括为以下几个方面：第一，树立和宣传信访为民的理念，鼓励民众依法合理表达诉求。第二，社区与业主一体，让居民认识到他们的诉求社区会真正听、真正帮，无需上访。第三，发挥和谐宣讲团作用。和谐宣讲团是岳阳市省级、市级社科普及基地，团员由老党

员、老干部、老职工、老军人、老科教工作者组成，他们来源于人民群众，服务于人民群众，站在了解居区诉求的第一线。第四，社区中的各党支部成员要遍及每个楼栋，了解居民诉求，及时向有关部门传递居民诉求，并向居民反馈具体结果。九华山社区从源头防范和化解信访风险的主要经验是及时了解居民诉求、主动替居民表达诉求、并依靠基层组织的力量依法满足居民合理诉求。九华山社区也由信访重点社区转变为无信访社区，原来的信访专业户也转变为社区志愿者。

二、信访工作在岳阳市各项工作中的地位与作用

要从源上头做好岳阳市信访风险的防范和化解工作，就要对信访工作进行合理的定位。通过对这项工作合理定位，人们可以就这项工作的重要性达到共识，也可以就如何为这项工作提供工作支持达成共识。通过梳理文献资料和调研发现，信访工作在岳阳市各项工作中的地位和作用体现在以下几个方面。

（一）信访是反映岳阳市各项工作得失的一面镜子

信访工作的复杂程度是反映岳阳市各项工作得失的一面镜子。信访是在发展改革的过程中人民群众内部利益关系调整不到位的现实表现。这一方面说明信访是发展改革过程中必然会出现的现象，另一方面也说明，理顺人民群众内部的利益关系，使人民群众都享受到改革开放的成果是执政的重要职责。当信访量不断下降，信访群众得到了满意的答复，就说明治国理政水平伴随经济社会发展的水平不断提高。当信访量不断增多，存量化解难度不断增大，偏激的上访者不断增多，就说明治国理政的某些方面在一定程度上是落后于经济社会发展的。习近平指出，“信访是反映社情民意的晴雨表。”古语有云：“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”（《论衡·卷二十八·书解篇》）如果信访问题快速增长，说

明没有充分考虑到利益相关者的合理利益诉求；说明存在对人民群众内部的利益冲突调整存在不及时、不到位的地方。因此，信访风险与防范是纠正岳阳市各级执政偏差的重要举措。提高信访风险与防范的能力，是国家治理能力现代化的必然要求。

（二）信访是保障公民平等参与权利的渠道

岳阳市的各项工作需要人民群众的平等参与。习近平指出，“信访制度是中国特色社会主义民主政治制度的有益补充，必须坚持、加强、创新、完善。”岳阳市信访工作应该是基于保障公民的民主政治权利以便更好地保护公民利益的立场。信访的发生，是人民群众运用自己享有的民主政治权利来争取自己的利益。坚持、加强、创新、完善信访工作是要让人民群众在利益受损后，有渠道可以表达利益诉求，有方式可以维护自己的利益。每一个信访者都应当被同情、被尊重、被帮助，而不是被歧视、被压制、被漠视。公共权力的人民性和公共权力行使者的自利倾向之间的张力是信访问题产生的根源之一。保护人民群众免受政策执行者的谋利行为的伤害是公民应享有的权利。

（三）信访是岳阳市各级发现政策问题的重要依据

信访是政策问题的外显。人民群众的信访会充分暴露公务人员制定和执行政策中的问题，并通过政策调整来根治这些问题。《信访条例》赋予信访部门“三项建议权”，其中就有“改进工作建议权”。信访局通过对信访案例的了解，针对涉事单位工作过程中引发上访的问题提出工作建议，有助于涉事单位完善政策及其执行程序。岳阳市信访局提供的资料显示，仅2015年，岳阳市信访局就对岳阳楼区政府、市规划局、市交通运输局、市住房和城乡建设局等部门提出过工作建议。而各部门也根据信访工作中反映的问题，对政策及其执行程序及时做出相应调整。2020

年，云溪区政府在区某局野生动物退养补偿工作落实不力进行问责的情况通报中，要求“各级各部门‘大讨论’检视问题、推动整改与完善制度结合起来，着力堵塞制度漏洞、补齐管理短板、真正做到用制度管人管事。”这就将信访中暴露的问题与政策制度的完善结合起来。

（四）防范和化解信访风险是推进岳阳地方政府治理体系与治理能力现代化的重要举措

国家治理体系与能力现代化，本质上是国家治理体系与其面临的公共问题之间不断契合的过程。作为化解公共问题的工具，国家治理体系与其面临的公共问题复杂性的契合度越高，国家治理能力越强。信访问题虽然只是与部分人的利益直接相关，但是反映的却是公共问题。例如，因拆迁引发的上访问题也许只是与被拆迁的群众有着密切的利益关系，但是，拆迁引发上访问题反应的却是制度漏洞与执法不力等公共问题，每一个面临拆迁的群众都会遇到相应的问题。因此，地方政府从源头上防范和化解信访风险的过程，就是不断解决公共问题的过程，就是使地方政府治理体系在运行过程中能够有效解决公共问题的过程。在这个过程中，要坚持以人民为中心、协商与共识、公共价值增值效应最大化、互惠与合作等原则，最终使地方政府治理体系能够有效地解决公共问题，并且不滋生新的公共问题。

三、国内外从源头上防范和化解信访风险的理论与实践经验

信访风险是社会风险，但是如果治理不到位，就极易产生政治后果，转化为政治风险。每一个信访问题的产生既有必然性也有偶然性，因此，防范和化解信访风险是一个非常复杂的问题，容易陷入两难的困境。既不能让信访风险失控导致政治风险，也不能因害怕产生信访问题而限制制度和技术创新，进而妨碍经济社会的发展。国内外学者从理论和实践上对防范和化解社会风险都有一定的研究，这些研究成果可以为岳

阳市从源头上防范和化解信访风险提供借鉴。

（一）基于剪裁原理的信访机构改革和机制创新

内蒙古科技大学董振域教授将前苏联科学家根里奇·阿奇舒勒提出的TRIZ剪裁原理应用于信访机构改革和机制创新。剪裁原理又称发明问题解决理论，是指将系统内一个或几个组件根据一定的规则去掉，在系统内重新调动、配置系统资源。

在信访具体工作实践中，信访部门常常对涉及信访人与所在企事业单位或其它行政行为发生的拆房占地、土地流转、城建改造、机构改革、改制转型、劳动、待遇、行政性处理等矛盾纠纷问题，缺乏有效的调处干预能力。信访部门解决问题的能力不足，就会导致信访人重复、多头、或者集访、闹访、缠访、越级上访的现象，甚至发生围堵、冲击国家机关，堵塞、阻断交通等极端事件。因此，有必要进行机构改革，优化部门职能定位，去掉不必要的功能，强化矛盾解决功能和问题解决功能。剪裁规则原理主要是保功能、优机构、降成本，提高效率。

通过优化职能调整来理顺关系并进一步提高信访工作质量。

（二）扩展型信访的治理

上海社会科学院社会学研究所刘正强研究员将信访分为原发型信访和扩展型信访，并深入研究了扩展型信访的治理。刘正强研究员认为，原发型信访是符合信访事项受理要求的初信初访，扩展型信访是由原发型信访衍生、再生、扩展出来的信访，这是在原发型信访的基础上生长起来的，可以依附于前访，也可以单独存在。扩展型信访表现形式多种多样，有被邀请、碍于情面而参加的上访，有跟风上访、效法上访，有“拼访”（结伴访，非同一事项的集体访）。扩展型信访主要是受到社会变迁的影响。在改革开放的过程中，我国在经济快速发展的同时，市场在资源配

置中的作用越来越大，但与之相适应的社会整合方式还没有形成。在信访工作实践中，解决扩展型信访问题的指导原则是维稳、“不出事”，这导致基于政治认同的说服手段的效力大打折扣。再加上信访排名制度的存在，导致访民以进省、进京上访要挟地方，会在一定程度上可能增加信访工作的难度。该研究成果通过将信访类型划分为原发性信访和拓展性信访来揭示信访案件的衍生、再生、扩展现象对信访治理带来的困难；因此，需要将群众路线、人民调解等内容贯穿于信访运行过程中，从根本上遏制扩展型信访。

（三）基于“非正式关系”的信访柔性治理

华东师范大学吴同教授基于某市的信访社工实践提出了基于“非正式关系”的信访柔性治理理论。柔性治理主要表现矛盾化解的依据在法律政策范围内运作的灵活性，国家与社会成员通过社会力量进行有效连接，社会力量通过情感关怀、心理慰藉等方式构建与社会成员建立起非正式关系以达到非强制性劝说的目的。随着城市的更新、扩展以及居民权利意识的显著增长，S市的信访矛盾居高不下，积累了大量的“积案难案”。华东师范大学吴同教授通过对122个案例进行研究，归纳了“非正式关系”的信访柔性治理的步骤。第一，非正式关系建立的准备。在掌握了较为全面材料的基础之上，社工才能够根据每个人的情况制定服务方案，并考虑如何与他们建立关系。第二，从撕裂到信任—非正式关系的建立。运用同理心获得服务对象信任，并站在服务对象立场上维护其合法权益；在社会工作本土化影响下，社会工作者的价值偏向趋于中立，从社会和谐出发与政府合作，共同化解社会问题。第三，从疏离到融入—非正式关系的扩展。社工通过深入了解服务对象内心深层次的问题，了解不同服务对象的独特困难，有针对性地帮助服务对象解决所遇到的难处。该研究成果充分重视了社会力量在信访问题治理中的作用，并为如何有序

发挥社会力量提供具体的操作方案。

（四）信访与检察在化解信访矛盾中的衔接

扬州大学法学院教授、扬州市广陵区人民检察院副检察长苏喆研究了如何通过信访与检察的有效衔接来化解信访矛盾。苏喆教授既是理论研究者，又是实践探索者，他的核心观点强调，如果在信访中涉及法律问题，就需要法律监督机关介入。他认为在社会转型过程中矛盾冲突加剧，城镇化加速建设带来了一系列问题，这导致了信访案件增加，其中征地拆迁安置补偿案件占信访案件相当大的比重。他认为这些重点领域信访问题的高发恰恰需要反思我们一些基层干部在这些方面有无处置不当之处，是否存在不公现象，这就为法律监督机关介入具体行政行为，开展事后监督提供了依据。他认为，任何社会或组织，都需要权力之间的相互监督乃至制衡，信访案件的办理同样需要法律监督。《人民检察院组织法》《民事诉讼法》以及《行政诉讼法》等法律明确规定了人民检察院对民事审判和行政诉讼进行法律监督的职权。该研究成果为如何发挥检察机关在信访工作中的作用提供了思路，他提出要使检察院信访工作成为联系群众的窗口、使信访工作成为检察机关开展法律监督的先导区域的观点，是非常有价值的。

四、新形势下从源头上防范和化解信访风险的对策建议

“莫道江湖风浪阔，此中涓滴是源头。”要解决复杂的信访难题，就要治理好信访工作的涓滴源头。岳阳市新形势下防范和化解信访风险要以习近平关于信访工作的系列讲话为指导，以人民为中心，着眼于岳阳市信访工作中的主要难题，遵循行政管理的基本规律，补齐岳阳市信访工作中的短板。具体而言，现阶段，岳阳市政府可以在如下几个方面推进从源头上防范和化解信访风险的工作。

（一）浚通信息源：建立信访信息共享平台

从源头上防范和化解信访风险，需要摸清信访的真实“家底”，以便从整体上了解和把握岳阳市信访的形势。然而，通过调研得知，虽然各个部门都在努力地完成信访工作，为建设和谐稳定的岳阳全力以赴地工作，但是，岳阳市尚没有一个部门能够全面真实地掌握岳阳市信访的现状。导致这个问题存在的原因是各部门间的信访信息不共享。同时，由于岳阳市接待信访的窗口很多，有很多群众急于表达自己的利益诉求，多头上访、重复上访、越级上访。信访多头登记但又不共享，容易导致信访信息统计失真，不利于对信访形势做出准确的判断。

因此，岳阳市可以建立统一的信访信息登记平台。岳阳市所有的接待窗口都使用统一的信访信息登记平台。岳阳市各级各部门在接访后，先查询是否是首访，对首访者按照统一要求进行信息录入，对多头上访、重复上访、越级上访者，要如实记录其上访历程。建立信访信息共享平台可以更准确地摸清信访总体形势，可以如实掌握岳阳市单位时间内的信访量，避免了现有管理模式中导致数据统计失真的各种情况。建立信访信息共享平台可以准确掌握每个具体时间点的信访热点难点，该平台可以即时反映某个时间段内导致信访的主要问题以及这些问题解决的困难之处，这可以为市政府的决策提供参考。建立信访信息共享平台可以有针对性地解决信访中的重点难点问题，市政可以准确把握造成上访频繁、涉及群众较多、利益诉求较大、长期未能解决的上访问题，对于这些问题，市政府可以责成有关部门通过专案处理的形式进行处理。市政府掌握了真实可靠、实用性强的信访信息，就为后续信访工作的开展提供了信息基础。

（二）分类案件源：建立解决问题导向的信访案件分类管理体系

分类案件源是通过信访案件的分类管理来防范和化解信访风险。信访案件的分类管理要服务

于解决信访问题这一目的。信访工作的主要目的是要解决问题。解决问题就是解决引发人民群众上访的问题，就是维护民利，为群众排忧解难，因而，信访案件的分类管理也要服务于解决问题这一目的。而现有的信访案件的分类管理体系是不利于这一目的实现的。

现有的分类方式主要有两种。一是按信访途径划分，主要有现场信访、网上信访、来电来函信访等等。二是按反映问题的性质划分，主要有房屋拆迁、征收规划建设、禁违拆违、房屋质量、农民工工资、劳动保障、退休待遇、市场监管等方面的问题。这两种分类方式无法反映信访问题的复杂程度和解决进度。而以维护民利、为民解忧为目的的信访工作应建立起问题导向的信访案件分类管理体系。以对信访案件的解决程度进行管理，从而达到维护民利、为民解忧的目的。

国家信访局要求，“诉求合理的解决问题到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位、行为违法的依法处理。”该要求就是以解决问题为导向的，可以在此精神的指导下建立起信访案件分类管理体系。依据该要求，可以将信访案件划分为诉求合理的信访、诉求无理的信访、生活困难的信访、行为违法的信访。这种划分可以避免相关部门在信访探源上的推诿扯皮。在调研中发现，有些上访多发部门将上访归因于上访者、其他部门，而不是从本部门的角度探寻解决信访的突破口。要解决这个问题，就是需要对信访问题的合理性进行分类。通过制定科学的标准和认定程序，可以比较容易地确定诉求合理的信访、诉求无理的信访、生活困难的信访、行为违法的信访。这种分类方式的好处在于可以使信访案件直接进入问题解决阶段。在调研的过程中发现，个别信访较多的部门总是在抱怨信访是由于信访者人贪心所造成的，这种判断和观念将使信访问题的解决变得复杂。一旦确定分

类，就可以采用相对应的解决方式，或者探寻解决的方式，而不是在围绕着信访的原因来扯皮并耽误问题的解决。

然后从时间跨度、诉求金额、处理进度、处理难度等四个方面为这四类信访案件设立二级分类指标。对于时间跨度很长、诉求金额很大、处理进展很慢、处理难度很大的信访案例，应由市政府重点研究。

（三）减少问题源：加强信访局的改进工作建议权

习近平指出，“信访是反映社情民意的晴雨表，要求加强对社情民意新动向分析研判，及时提出改进工作、完善政策的建议。”由此得知，加强对信访案件的分类、整理、研究，了解社情民意，为产生信访案件的部门进一步完善工作提出建议。信访局的建议权应该从三个方面提高加强。第一，应该加强信访局对信访案件处理方案的建议权。信访局应该站在维护民众利益的立场，评估上访群众诉求的合理性，向涉访部门提出合理满足上访群众利益诉求的具体建议。第二，加强信访局在各项工作启动之前从源头上防范和化解信访风险的建议权。每个项目启动前，信访局应当有权力提出有项目实施过程中如何防范和化解信访风险的建议。第三，加强信访局对相关责任人员进行问责的建议权。在大多数信访案件中，上访群众是依法依规上访，是依据制度表达合理利益诉求；多数信访案件是执法不严、不依法办事造成的；绝大部分信访案件是责任案件。而信访案件也是有关干部执法不严、不依法办事的重要线索。信访局应当对执法不严、不依法办事引发上访的干部的问责提出建议，只有依法问责才能从源头上真正防范和化解信访风险。

（四）预防风险源：建立以信访风险评估为重要内容的重大决策、重大项目信访风险评估机制

要从源头上预防和化解信访风险，就需要市

政府出台重大决策、重大项目风险评估机制，并将信访风险评估作为该机制的重要组成部分。重大决策、重大项目是岳阳市经济社会发展的重要推动力量。但是，重大决策、重大项目往往也伴随着重大风险，其中包括信访风险；并且其他的风险最终极有可能转化为信访风险。也就是说，信访风险是重大决策、重大项目诸多风险的逻辑结果。征地拆迁、房地产领域是重大项目集中的领域，也是诚信风险、金融风险、法律风险集中的领域，这些风险最终会导致人民群众的利益受到损失，就会引发信访风险，这些领域也是目前信访最集中的领域。因此，市相关部门要建立科学合理的风险评估指标体系，并梳理各种风险转化为信访风险的概率及其影响，全市及各区县的所有重大决策、重大项目都要通过该风险评估体系的评估，才能真正实施。风险评估不会影响重大决策、重大项目的进度，这项工作可以与重大决策、重大项目的推进并行。风险评估不是要否定重大决策、重大项目，而是要更好地完善重大决策和重大项目；风险评估的目的是事先发现可能存在的风险，使决策更科学，使项目设计更完善；最终，风险评估会使重大决策的落地更顺利、使重大项目的进展更顺畅。

（五）强化治理源：将社区建成信访矛盾的缓压阀

习近平总书记强调，“推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱。”社区是人民群众利益受损事件的最先知情者、最早接触者、最有效平息者，是防范和化解信访风险的治理源头。矛盾是社会发展的动力，在快速发展的过程中，各种矛盾会交织在一起，利益冲突将长期存在，信访现象也必然长期存在。信访是群众利益受到损害后的一种无可奈何的选择，是利益损失累积的结果，是负面情绪累积的结果。社区是居民身边的组织，也是居民自己的组织，如果它们能够站在居民的立场，能够

主动关心、尽力帮助利益受损的群众，那么，信访将会极大地减少。因此，应加强社区在处理居民利益纠纷的功能。

目前，各社区都在积极探索各自的社区矛盾纠纷化解机制，百花争艳，各有特色。九华山社区的“和谐宣讲团”、学院路社区的“群英断是非”等都是社区为化解基层矛盾所创造的群众工

作方法，这些方法都富有成效。这些方法的核心就是使社区成为民众利益损失的倾听者、合理利益诉求的传递者、居民利益纠纷的协调者、居民利益的维护者。岳阳市在尊重各社区自主创造工作方式的基础上，可对具有典型性和代表性的社区工作方法进行总结并推广。

基于主体行为选择的农业绿色发展机制构建

周新德 彭平锋

摘要：经济主体的行为选择直接决定了经济发展的路径，农业绿色发展必须充分考虑相关经济主体的行为选择。从主体行为选择角度来看，我国目前推动农业绿色发展的政府、市场和公众参与机制都还存在一定的缺陷和不足。要通过农业绿色发展“政府—市场—公众”三维协同作用机制的构建和完善，有效激励和约束农业相关主体的行为，大力促进农业绿色发展。

关键词：农业绿色发展 主体行为 激励机制 约束机制

一、引言

改革开放以来，我国经济快速发展，然而，我国在资源、环境和生态方面也积累了一些问题。继党的十八大将生态文明建设列为建设中国特色社会主义“五位一体”总布局之后，党的十九大进一步把生态文明建设提到了更新的高度，指出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。农业是生态文明建设的重要领域，我国农业生态文明建设进程关系到整个国家生态文明的进程。农业生态文明建设必须大力推进农业绿色发展。党的十八大以来，党中央国务院高度重视农业绿色发展，并取得了较大成效，但总体上看，农业面源污染和生态退化的趋势尚未得到有效遏制。如何进一步推动农业绿色发展是我国当前面临的一项重大现实课题。

二、农业绿色发展与主体行为选择

目前关于农业绿色发展尚无统一的定义，但其深刻内涵主要是“更加注重资源节约、更加注重环境友好，更加注重生态保育、更加注重生态质

量”。经济主体的行为选择直接决定了经济发展的路径。农业绿色发展，无论是资源的节约、环境的保护还是生态的保育都与农业生产资料、农产品的生产者，农产品的消费者等与农业相关主体的行为息息相关，其行为选择至关重要，直接决定了农业发展的方式与路径。一个“好”的机制或制度能通过影响人的行为选择使事物朝好的方向发展，产生好的结果，而一个“坏”的机制或制度则可通过影响人的行为选择产生不好的结果，甚至形成恶性循环。如我国农业面源污染主要源于农业生产者化肥、农药、杀虫剂、除草剂等化学药品的过量投入及低效利用，畜禽养殖粪便的不能合理处置等行为，如果通过好的制度和机制的设计，对相关主体的行为进行有效激励和约束，则会大大降低和减少农业面源污染。农业绿色发展，必须充分考虑相关经济主体的行为选择。

三、基于主体行为选择的农业绿色发展机制创新与构建

农业绿色发展，离不开机制的强力推动，需

该课题系湖南省社科课题。

作者简介：周新德，男，湖南理工学院经管学院教授；彭平锋，男，湖南理工学院副教授。

要通过体制机制的创新和构建,有效激励和约束农业生产资料和农产品生产者、消费者等相关主体的行为。然而,从我国目前的情况来看,推动农业绿色发展的政府、市场和公众参与机制都还存在一定的缺陷和不足,如政府激励重“量”轻“质”、重经济因素轻其它因素;市场驱动机制中农产品价格形成机制欠完善,“优质”难以体现“优价”,难以为绿色优质农产品生产提供有效激励;公众参与机制中公众的参与意识还不强,动力还不足等。创新体制机制是推进农业绿色发展的关键,要通过农业绿色发展“政府—市场—公众”三维协同作用机制的构建和完善,有效激励和约束农业相关主体行为,促进农业绿色发展。

(一)完善政府机制,充分发挥政府对农业绿色发展的有力推动作用

1.加强激励制度建设

(1)政府的政策激励要由“数量导向”向“质量导向”和“绿色导向”转变。政府采取积极的支持和激励政策,是促进农业发展的有效举措,也是发达国家通行做法,但必须注重“质量导向”和“绿色导向”。各国大都把发展绿色生态农业资金列入国家财政预算,通过实施税收优惠减免等措施,支持和促进农业绿色发展。在农业绿色发展激励制度的建设上,要通过对有条件的地区对因限额使用农药、化肥造成的农业产出减少而给予生产者适当的经济补偿,通过对采用农业废弃物综合利用技术和绿色农资的企业实行税收优惠等措施,有效激励和引导他们的行为,促进农业绿色发展。

(2)明确激励的对象和范围,增加激励措施的可操作性。首先是明确激励的对象和范围。农业绿色发展内涵丰富,政府必须对农业绿色发展的激励对象和范围进行明确划分和界定,以发挥政府资金激励的最大价值和效果。其次是要增加激励措施的可操作性。以农业绿色补贴为例,可

通过核算农户环保投入的成本,对其给予奖励;可鼓励农户购买补贴目录中的环保农用物资与农业技术设施;可以在对绿色农业进行奖补的同时,对各类农药的使用进行登记管理,限制农药的滥用,以增强补贴的效果等。

(3)注重“隐性”的精神激励。通过非货币方式对“绿色化”行为主体进行名誉奖励,可大大提高其采取绿色行动的积极性。我国过去与农业绿色发展相关“激励”和“支持”政策的制定和实施中,过分注重物质激励和经济激励,缺乏精神激励以及考虑影响经济主体决策的心理和行为因素。在大力倡导生态文明建设的今天,农业绿色发展激励政策的制定应该在注重运用物质刺激手段的同时,不能忽视精神激励,要制定出更加符合现实人心理和行为的政策,通过充分激发广大经济主体积极向上、爱岗敬业、无私奉献的精神促使其优化自身行为选择,促进农业绿色发展。

2.改进约束机制

(1)完善法律法规体系。完善的法律法规能对经济主体的“非绿色化”甚至违法行为进行有效约束和制约。20世纪90年代以来,一些发达国家通过建立相对完备的法律法规体系,为农业生态绿色健康发展起到了重要的支撑和保障作用。在法律法规体系建设上,我国要完善《农产品质量安全法》的配套法规,细化农产品质量安全方面的内容,提高法律的针对性和可操作性;要积极修订《土壤污染防治法》,制定完善有关耕地质量保护、农药管理、肥料管理、农产品产地安全管理等方面的法律法规;要加大对农业绿色发展相关违法行为的处罚力度,有效遏制违法违规行为的产生等。要通过法律法规体系的逐步建立和完善,为农业绿色发展提供坚强有力的保障。

(2)加强标准规范制度建设。要通过相关标准的制定,规范农业生产资料和农产品生产者的生产行为,促进绿色优质农产品的规范化和标准

化生产,促进农业资源的挖掘开发和充分利用,提高绿色生态农业的发展层次和水平。一是制定和完善国家、行业和地方农业绿色生产标准体系,规范农业绿色防控、清洁化生产等技术操作规程;制定农业绿色投入品的生产技术和产品标准,构建有机肥、液体肥和饲料产品标准体系,有效促进农业废弃物资源化利用。二是要建立农产品市场质量安全准入制度,建立完善农产品质量监督检验测试体系、农产品质量认证评价体系,加快无公害农产品认定和绿色食品、有机食品认证和质量体系认证。三是要按照系统性、目标性和可操作性原则,在畜禽粪便资源化利用、秸秆综合利用、有机肥替代、绿色防控、农药废弃包装物回收处置、病死畜禽无害化处理等方面设计具体指标,构建综合评价指标体系,总体评价农业绿色发展效果,推进农业绿色发展。

(3)完善监督管理机制。一是健全农业绿色发展机构设置。健全市级、县级、镇级一条龙的农业绿色发展管理服务机构设置,形成有序的农业绿色发展工作传达、执行、监督机制,保障农业绿色发展工作高效推行。二是要加强对农产品生产资料生产环节的监管,严禁生产国家明令禁止的生产资料,鼓励化肥生产企业根据农业部推行的测土配方施肥的要求生产肥料,并要杜绝剧毒农药的生产。三是在农产品生产环节,严格农业生产过程管控,指导建立农产品生产记录台账,加快推进龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体按标生产。四是构建农业绿色发展信息化、智能化监管体系。要构建全国绿色农产品质量安全信息交流平台,完善监测和评估信息的报送和通报制度;建设农业废弃物资源化利用智能运行管理平台和绿色农业物联网示范基地管理等绿色农业智能管理平台,增强农业废弃物资源化利用智能运行管理水平。五是通过搭建信息化追溯平台,采集主体管理、产品流向、监管检测和公众评价投诉等相关信息,构建农产

品质量安全追溯体系,逐步实现农产品的可追溯管理。

(二)完善市场机制,充分发挥市场对农业绿色发展的强劲驱动作用

1.充分体现质量信息,有效降低绿色农产品市场信息不对称农产品“优质”不“优价”,会打击绿色优质农产品生产者的积极性,使之愿意提供一般农产品甚至“问题”农产品。农产品要体现优质优价,关键是要体现农产品的质量信息,有效降低买者和卖者之间的信息不对称。第一,绿色优质农产品生产者要积极进行农产品“三品一标”认证,积极向市场传递绿色优质农产品质量信息,以此获得消费者对绿色优质农产品的广泛认同。第二,农产品生产经营企业要积极创建和培育绿色优质农产品品牌,加强品牌建设,注重品牌营销。一是要有系统的绿色优质农产品品牌战略,确立自身的品牌战略定位;二是要通过广告、公关和品牌形象设计等多种营销传播手段,高度重视数据营销在品牌构建中的作用,不断提高绿色优质农产品品牌的影响力,有效降低绿色农产品市场的信息不对称。

2.推进政府农业补贴等价格支持政策转型,完善农产品价格形成机制

农产品价格形成机制,是市场驱动农业绿色发展的关键,如果农产品价格形成机制不合理,市场机制的作用就无从谈起。改革开放以来,我国农产品价格形成机制主要靠政府的积极推动,然而,政府在积极推动农产品价格形成机制建立的过程中,也不尽如人意,如政府在价格机制的构建中,存在“对提高农民产量激励有余,对环境保护动力不足”的问题,成为造成我国农业发展透支生态、农业面源污染较为严重的一个重要原因。完善农产品价格形成机制,一是要按照“市场定价、价补分离”的方向和WTO相应规则的要求,统筹推进农业补贴政策的转型,让价格客观反映市场供求关系,切实解决补贴政策面

大不精、对环境倾斜保护程度低、补贴方向差异化不明显等问题，提高农业补贴政策的精准性、指向性和实效性。二是要积极贯彻落实2016年财政部、农业部联合印发的《建立以绿色生态为导向的农业补贴制度改革方案》，充分发挥绿色环保的农业补贴政策对农业绿色发展的积极促进作用。

3.加强农产品市场体系和农业绿色发展社会化服务体系建设

加强农产品市场体系和农业绿色发展社会化服务体系建设有利于防控和降低农业绿色发展生产经营主体面临的自然风险、市场风险和技术风险，有利于提高农业生产经营主体“绿色化”行为意向，从而促进农业绿色发展。第一，大力推进大数据平台建设，完善农产品市场信息服务体系。以大数据为基本特征的互联网环境为包括绿色优质农产品在内的农产品市场提供了前所未有的发展契机，政府相关管理部门和农业相关企业可通过农产品大数据分析平台的构建，为农户的绿色种养和消费者的绿色消费提供相应的信息支撑，促进农业的绿色发展。第二，搭建电子商务平台，拓展绿色优质农产品市场营销渠道。随着信息时代的到来、多种新兴信息的综合运用，特别是农村电商的兴起，极大地拓展了农产品市场的营销渠道。要积极搭建电子商务平台，充分利用农村电商平台，大力拓展绿色优质农产品销售渠道，有效解决一些绿色优质农产品销售不畅的问题，提高绿色优质农产品生产者的积极性，促进农业绿色发展。第三，加强农产品市场风险防控体系建设。一是要大力发展绿色农业保险市场。要开发绿色农业保险，针对不同地区、不同的绿色优质农产品设计差异化的农业保险险种，提高绿色农业保险的覆盖面和品种，为采取绿色农业技术而带来的风险增加以及绿色优质农产品的生产者提供有力保障；要适当提高绿色农业的保障和赔付水平，提高绿色农业生产者参保

的积极性等。二是大力推进农产品远期、期货和期权市场改革，发展绿色优质农产品金融衍生工具市场，为农业绿色发展提供多样化的风险规避工具。第四，加强农业绿色发展社会化服务体系建设。农业绿色发展的社会化服务体系建设主要包括畜禽粪便储存、收运、处理、综合利用全产业链发展服务体系，秸秆收集储运利用体系，农药包装物及农膜回收体系等农业废弃物资源化利用服务业体系的建设。对畜禽粪便的利用可采取市、镇、村、养殖户四级联动，集中收集处理、沼液集中配送服务的运行机制；对秸秆的收集储运利用可采用农户收集、政府补贴、企业收储、回收利用的方式；对农药包装物及农膜回收利用可采用农户收集、镇集中、市转运的模式等。

（三）完善公众机制，充分发挥社会公众对农业绿色发展的重要参与作用

农业绿色发展离不开公众参与，要建立和完善农业绿色发展的公众参与机制，改变消费者和公众的行为选择，充分发挥社会公众对促进农业绿色发展的重要参与作用。一是要加强对公众和消费者的宣传教育，使其牢固树立绿色消费观念和绿色生活理念，并将绿色消费观念和绿色生活理念贯彻到实际的消费和生活的行动中去。公众在农产品消费时尽量选择无污染、生产过程绿色环保、具有绿色产品标识的绿色优质农产品，拒绝非绿色农产品，同时要树立勤俭节约意识，坚持适度消费，反对铺张浪费。二是强化信息公开，建立有效的公众参与平台。政府应通过建立和完善相应的参与机制，在更大范围和层面上让公众参与到农业绿色发展相关的决策和管理中来，使之得到更多的参与决策权、知情权和监督权。首先是要构建信息互通机制。政府要及时公开和发布与农业绿色发展相关的环境、监管等信息，并采取灵活多样的方式与公众交流与互动，及时回应公众的诉求等。其次是要积极引导公众参与农业绿色发展相关政策的制定及执行，实现

公众积极意愿和合理诉求的制度化。三是注重激励。对于公众参与绿色行动既要有物质奖励，也要注重以通报表扬、评先评优等为代表的精神激励，要以海报、媒体、宣传栏、宣讲会等多种方式对典型人物和事迹进行宣传报道，增强他们的获得感、成就感，进一步激发他们的参与热情。

参考文献

- [1]韩长赋.大力推进农业绿色发展[J].农机科技推广, 2017(7): 4-6.
- [2]韩伟, 刘学文.中国农产品价格形成机制的当前实践与法治完善[J].中国海洋大学学报: 社会科学版, 2018(5): 110-118.
- [3]安毅, 方蕊.我国农产品市场风险变化与新型防控体系建设[J].经济纵横, 2018(10): 9-67.
- [4]郑薇薇, 沈贵银.江苏省农业绿色发展现状问题及对策研究[J].江苏农业科学, 2018(7): 1-5.

《社科天地》杂志征稿启事

《社科天地》杂志为纯理论性和学术性刊物, 季刊, 由市社科联主办, 免费向各县市区委宣传部(社科联)、市直各单位、高等院校、大中型企业及全国各省市社科联赠阅。为进一步提高《社科天地》杂志的理论性、学术性, 为我市社科界搭建学术交流平台, 活跃我市学术氛围, 强化社会科学研究地方经济社会发展服务, 促进我市哲学社会科学的繁荣发展。现面向全市广大社科工作者征稿, 征稿范围包括党的重大理论政策研究、马克思主义理论、文史哲、经济、管理等社会科学论文、围绕市委市政府中心工作的优秀调研报告及其他优秀的理论文章(理论思考、心得等)。文章字数一般不超过8000字, 要求提供200字以内的摘要及关键词, 文末一律注明作者性别、年龄、职务职称、工作单位、电子邮箱等信息。

联系人: 谭 紫 联系电话: 8889305

电子邮箱: 1793617663@qq.com

岳阳市社会科学界联合会

2021年4月20日

新泰和平台经济探析

胡中习

湖南新泰和集团公司充分利用绿色菜园网的物联网智能化优势，以生鲜绿色农产品电子商务为主导，在岳阳市中心城区的太阳桥市场东建起八千平方米的绿色净菜与中央厨房产销超市，积极推动绿色净菜和中央厨房食材产品的产销衔接，搭建起绿色农产品产销一体化互联网+商务平台，现已发展成区域化绿色农产品消费中心和绿色农业产业化龙头，成为岳阳市重要的绿色“菜篮子”和“米袋子”，在绿色商品市场发展创新、线上线下融合发展示范上发挥了积极作用，有效提升了岳阳市绿色农产品消费力、产供力、商务力和平台经济发展力。

平台经济是一种新业态，但“平台”一词古已有之，早期的本义属于物理学、工程学概念。随着经济形态的广泛发展，平台一词被引入经济社会领域，给经济社会发展拓展了广阔空间。现在，“平台”一词已成为人们书面用语中的新热点，日渐流行开来。“信息平台”“交易平台”“技术平台”“政务平台”等举不胜举。在物质文明和精神文明高度发达的今天，平台一词有了它更为广泛的内涵，它泛指一个舞台，是人们进行交流、交易、学习的具有很强互动性质的舞台。市场经济中的平台，本质上是市场的具象化。平台经济是一种虚拟或真实的交易场所，平台本身不生产产品，但可以促成双方或多方供求之间的交易。平台经济是一种基于数字技术，

由数据驱动、平台支撑、网络协同的经济活动单元所构成的新经济系统，是基于数字平台的各种经济关系的总称。国务院办公厅2019年8月1日以38号文件提出促进平台经济规范健康发展的指导意见，要求遵循规律、顺势而为，加大政策引导、支持和保障力度，创新监管理念和方式，落实和完善包容审慎监管要求，推动建立健全适应平台经济发展特点的新型监管机制。今年，中办和国办印发《建设高标准市场体系行动方案》提出，推动商品市场创新发展。建立重点市场联系机制，开展商品市场优化升级专项行动，培育一批商品经营特色突出、产业链供应链服务功能强大、线上线下融合发展的商品市场示范基地。湖南新泰和集团线上线下融合发展的平台经济实践表明，平台经济可以更好地满足消费需求，壮大产业链和服务链，促进新旧动能转换，在新发展格局中推动绿色经济高质量发展。

一、新泰和平台经济新业态的新内涵

湖南新泰和集团平台经济新业态的崛起，是洞庭湖生态经济区在新发展阶段贯彻新发展理念，构建新发展格局，高标准推进市场体系建设，推动经济高质量发展的产物。绿色产业、绿色物流、绿色消费、绿色发展，已成为该平台的典型特征。这种绿色平台经济新业态浸染着现代经济产业链和体系化的明显色彩，在绿色、开放、创新、融合发展的舞台上迈开了精彩的脚

步。从新泰和集团平台经济新业态运行实践探析，主要有五大内涵。

一是互联网经济平台。新泰和健全和完善绿色菜园网，建立数字信息平台，开展互联网绿色蔬菜和中央厨房食材产品经销，以网络经营为主线把生产供应销售紧密联在一起。网上搭建多摊位平台，凡有供销需求的生产企业、厂家、餐馆、酒店等都可在这一平台上设立自营摊位，众多网上摊位如同实体店一样，有众多绿色农产品展供和直销，这种互联网平台直销模式更方便快捷，市中心城区用户在网摊位购货，一般快的一小时，慢则二小时送货到家，很多用户减少采购人员和采购成本，而且品质得到保证。新泰和绿色菜园网同京东、拼多多、美团网销平台一样方便客户购买，而且绿色蔬菜农产品是本地良田肥土生产，且离销售点距离近，更具蔬菜农产品的生鲜优势，已成为岳阳市又一家较大规模互联网主导的经济平台。

二是实体经济展销平台。为了配合新泰和绿色菜园网线上经营，在中心城区太阳桥市场东配套建有一个拥有八千平方米的绿色净菜和中央厨房食材供销超市实体，在线下展供配送生鲜绿色蔬菜农产品和中央厨房产品，实行线上线下融合发展，根据市场消费新需求，主要销售生鲜蔬菜、大米、肉蛋禽畜等绿色农产品、有机农产品、地理标志产品、老字号产品和市场畅销的特色品牌产品，倡导营养、健康、安全和高品质生活。依托中心城区巨大的绿色产品消费能力，全市几十家绿色农产品生产合作社和基地生鲜农产品都在此签订展供协议，全程按绿色操作规程进行生产，很多合作社对农地实行深耕细作，有的增施有机肥，满足绿色蔬菜营养需要，把本地最好的生鲜绿色产品尽最快速度送到超市展销。这是岳阳市中心城区规模最大的生鲜蔬菜绿色农产品超市，品类丰富，物美价廉，既是绿色农产品买方市场，又是绿色农产品卖方市场，也形成了

绿色农产品服务市场。为了确保产品质量，岳阳市绿色农产品行业协会在此设检测机构，重点监测生鲜蔬菜农产品农药残留和重金属含量以及相关营养成份含量和绿色农产品认定准入，市农业商务市场等部门及时加强监管和指导。这种从生产、物流到销售全程实施绿色认定和准入的高标准规模化生鲜农产品超市在岳阳市是第一家。

三是绿色蔬菜农产品产销合作平台。在市直政府部门大力支持下，平台经济积极开展为绿色蔬菜农产品生产展供销服务，通过购销合同和订单农业引导生产农户加入合作社，并在全市组建起绿色蔬菜农产品合作组织，凡是加入了合作组织的农户，合作社和生产基地的绿色蔬菜农产品都有了稳定的销售渠道和平台，帮助解决了盲目生产、产品卖买问题，也相应稳定和提升了生产者积极性，生产者还可根据平台销售需求改善和优化生产供应结构，深化供给侧农业改革。平台产业循环和产业链为绿色蔬菜农产品产供合作提供了稳固的平台支撑。该平台实行线上线下结合，摊位众多，产品丰富，买卖公平，商者云集，市中心城区许多餐馆，酒店，门店，居民等客户纷纷前往购销，车水马龙，络绎不绝，已成为市中心城区最大规模绿色蔬菜农产品销售中心和品质生活超市。许多客商和消费者主动联系平台建立稳定的产品购销合作关系，并逐步形成购销合作联合体，使销售客户不断扩大，销售数量不断提升，呈现出城市商业购销合作繁荣景象。

四是绿色食材快速进出的物流平台。线上线下的交易非常活跃，一车车绿色蔬菜和中央厨房食材产品集中运进这里，又很快被一车车从这里运出，发往城区各类消费网点。进与出，供与销，如同滚动的物流之光循环闪耀，线上平台的物流信息数据与日扩增，不断刷新。线下物流实体百舸争流，奔流不息。这里有专业物流服务团队，也有快速闪动的快递小哥，还有智能化机器人物流设备，高效优质物流服务使这里各项产品

的买和卖都变得非常方便。物流的繁荣，是产供销信息畅通，消费的活跃，经济要素的集中和产业融合发展的重要标志。

五是现代文明社会建设的平台。人们对美好生活的需求推动了平台产品绿色化和经济活动的社会化，平台管理方重视平台经济文化文明建设，将共生共赢立为主体文化，推动客户参与民主管理，坚持依法依规经营，平台经济文化相互影响，融合发展。新泰和公司菜园网各个摊位和超市客户独立自主经营，用规则规范和管理各项经营活动，维持正常经营活动。把公平竞争、共营共管的现代商业文化融入到绿色蔬菜农产品和中央厨房食材的供给流通和消费各个环节，构建起以人为本、绿色优先、质量第一的现代文明的平台秩序和经营环境。选择新泰和平台经济，不仅满足绿色蔬菜农产品消费需求，而且能从营养、健康和文化上得到现代人文关怀，提升品质生活和审美价值观。

二、新泰和平台经济新业态的功能价值

平台经济，是生产力新的组织方式，是经济发展新动能。平台经济的发展，对优化资源配置、促进经济要素的集合组配，实现产业融合，优势互补，共生共荣，形成经济发展新动力，构建经济发展新优势，拓展消费市场，推进高标准市场体系建设，推动经济高质量发展都有重要作用。从新泰和实践看。平台经济主要有四大功能价值。

一是经济基础功能价值。实践证明，平台是经济活动的重要载体，是经济聚集流动组合的重要场所，对促进现代经济发展具有重要的基础功能价值。平台越宽广越厚实，对经济大厦支撑功能越强。从新发展阶段经济特征看，经济高质量的发展，需要高水平的平台支撑。抓平台建设，就是抓经济建设。在构建新发展格局，加强产业基础建设中，应当高度重视平台经济基础功能，把平台建设作为新发展阶段新基建重要内

容，加大投入力度。从多方面支持平台建设，发挥平台经济基础作用，推动平台经济规范健康发展。

二是经济组织功能价值。从新泰和绿色菜园网和八字门绿色蔬菜中央厨房食材超市经济活动观察，消费有呼求，产供有应答，消费一呼，产供百应，反映的就是新泰和平台经济一头连着城市居民的消费，一头连着农村农民的生产，能够正确协调消费与产供关系，利用消费拉力，牵引供给侧改革，主动引导绿色经济的生产、流通和消费的能力，带动城乡经济要素在更大范围流动，形成新的经济要素市场，加速城乡一体化进程。同时，体现出对经济产业巨大的组织功能，使平台经济成为生产力、流通力和消费力新的组织方式，极大地解放生产力，发展生产力，按经济规律推动经济产业更好发展，形成创新发展、融合发展、合作发展、规模发展的新业态新模式。随着商品经济的繁荣和市场经济的发展，平台经济将显示出强大的经济组织力，成为现代新的生产力和新型生产关系的重要因素，成为构建新发展格局和推动经济高质量发展的重要内涵。

三是经济服务功能价值。服务是新泰和平台经济的重要特征，近几年。新泰和集团在平台经济建设中，不断加大服务硬件和软件设施投入，强化经济服务体系建设，重点围绕绿色蔬菜农产品和中央厨房食材的加工生产、产品展供、网联摊位、物流配送、订单销售、财务结算、信息咨询、规则协商、营商环境等多方面服务，正是平台经济这种服务功能，把绿色蔬菜农产品和中央厨房食材产品的生产加工销售紧密联系在一起，形成产业化、体系化、规模化有效对接，这种服务功能，既转化形成平台经济的多元产业，又成为推动平台经济和地方经济发展动力。无论产品卖者，还是产品买者，只要联上这个平台，都会感到平台是依靠、是保障、是帮手，就会买卖无忧，顺心经营。

四是经济创新功能价值。平台经济是现代经济的新业态，在经济发展中具有创新功能价值。这种创新功能主要体现在平台智慧的内涵和信息广延度，通过应用互联网、大数据、物联网和人工智能等新技术，创造一个有助于客户与客户之间相互协作和参与的绿色生态经营系统，在更大范围和更深领域整合各类市场资源以及经济要素，在平台协同下互为经济主体，共同创造出新的价值并创造新的发展模式。新泰和中央厨房充分利用泰和大酒店和泰和顺酒店高级厨师的加工厨艺，把绿色食材神奇地变为营养食品、保健品、艺术品，使消费者既有美食享受，又有精神享受。体现出绿色农业、食品加工业和中医保健业的融合创新。特别是互联网加绿色蔬菜和中央厨房食材产品超市这种新业态平台，它紧密联系众多的市场主体，实现社会资源共享，有效降低生产交易成本，提升传统生产要素的使用效能，促进现代信息化智能化与绿色农业和食品加工业及商业物流业进行深度融合，提高现有绿色农业、商贸物流业对互联网物联网大数据和人工智能新技术应用水平，加速传统产业向现代产业的全面转型升级，都显示出积极的创新功能。

三、新泰和平台经济建管机制的完善

新泰和平台经济，是一种新的经济业态，是利用互联网物联网和智能化技术，适应构建城市生活物质商贸供应新体系而建立，以市场式经营模式主导的新的商贸经济业态。这种新业态运行机制很大程度上突破了传统的经济管理体制，平台经济的建设管理和机制构建，需要在实践中探索创新，应按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建设高标准市场体系行动方案》和国家关于促进平台 Ze 经济发展的精神，根据实践中存在的问题和发展需求不断改进和完善。

一是完善平台建设机制。新泰和平台经济虽已起步，但尚处在初始状态，只是搭建起一个基本框架，应根据平台运行实践暴露出的薄弱环节

和客户提出的要求，在政府部门和社会力量支持下针对性的加强平台网络和超市硬件建设，围绕绿色农产品产供销把绿色菜园网打造成区域性有影响的绿色经济网站，丰富网络主页面和栏目设计，增大信息容量，增加点击率，扩大社会影响面，把绿色农产品生产、流通、销售、消费信息、绿色农产品政策、法规、市场价格变化、绿色农业文化信息、农业生产者、城市消费者、社会关注者的信息在网页上繁荣与互动，增强网络平台内生动力和发展活力。应主动适应构建新发展格局和经营客户需求，以需求为导向，真正用需求牵引供给，用供给创造有效需求，用改革创新办法，应用现代互联网、物联网、智能化、信息化和大数据技术完善平台建设机制，努力把绿色蔬菜网和中央厨房产品超市主平台拓宽加厚，扩充经营承载力，提高服务竞争力，促进平台建设提档升级。新泰和菜园网要充分发挥互联网+的功能，适时引进物联网技术，更紧密地与经营主体、目标客户、生产基地、物流仓储等联网运行，在积极扩大网联摊位经营的同时，要抢占新技术，新装备前沿，完善区域绿色蔬菜产销大数据库，并推出重点客户群、生产基地、主要品牌产品和绿色农产品健康功能宣传介绍，强化绿色农产品和平台直销宣传，着力抓好八字门中央厨房超市发展，围绕绿色消费需求，建立标准菜谱，实行速效配菜，把社会餐饮食材净菜粗加工和熟品服务一站式经营做出营养食品、健康食品和绿色品牌，做成规范，在满足吃饱的基础上更好地满足人们吃好的需求，扩大社会影响，提高平台供销核心竞争力。

二是完善平台管理机制。坚持按照公平、有序、共赢原则，完善平台管理机制。首先，应完善新泰和虚拟化综合市场、专业市场、摊位市场体系，发挥综合市场部战略规划，组织协调和激励发展功能，为各类市场主体的正常经营保驾护航。着力发展专业市场，使流通市场、产品市

场、服务市场既能独立运作，又紧密相连，相互支撑，共同发展。绿色菜园网应利用现代网络优势和多年电子商务实践成果，打造平台经济亮点，逐步成为市场体系的核心，创设有利条件扩大摊位市场，吸收精英业主拓展优品摊位，形成万商云集，百货畅流的新型营商业态，形成现代城市生活物质供应的新体系。其次，应完善平台内规则、制度，充分吸收各类市场主体和客户意见，集思广益，民主议事，自商自律，按规则和协议办事，充分尊重商品经济和市场经济规律，形成合理竞争，正当获利的有效规则制度，对欺诈、坑骗，不守诚信，垄断霸市的违规行为坚决按规则查处，确保依法依规，文明有序的经营环境。再次，要完善平台运行监管机制，规则是实践的产物，有效的规则要经实践检验。根据运行实践中出现的新问题，及时制定新的管控对策，完善危机攻关和风险化解机制，做到低成本、零风险，把防范平台经济风险作为发展战略的基础机制落到实处。

三是完善平台合作机制。经济的多样性和发展的联系性，是现代经济的重要特征。平台经济之所以能顺势崛起，主要是平台经济有着广泛的经济合作空间，有着很强的经济互利性。市场经济本质上是合作经济，任何企业的经济过程都需要合作，合作才能发挥优势、才能行稳致远。新泰和绿色菜园网平台经济应把握现代平台经济合作特性，充分利用互联网和物联网的优势，做好“联”字文章，加大多边经济合作力度，利用平台支撑，整合资源，优化配置，不断完善平台合作机制。力争在政府及相关部门支持下逐步形成三大基础合作体。一是绿色蔬菜农产品产供合作体。绿色产品的及时和持续供给，是平台经济的基础，也是平台经济物流上游，应以新泰和产品市场部门为主体，把泰平牧业、蔬菜科技园、农广发紧密联系一批优质绿色蔬菜农产品基地，并把分散的农产品生产者组织成生产供应合

作社，确保市场稳定持续的展供，以满足市场需求。二是绿色蔬菜农产品购销合作体。强大的购销活力，是把平台产品优势转化为消费优势从而形成经济发展优势的关键。应积极发挥绿色菜园网精英消费团队作用，尽可能把城区销售门店、酒店、餐馆、团体消费单位等联结在一起。形成岳阳市绿色食品购销合作体。利用品牌优势。发展联合连锁经营，逐步在中心城区构建成百上千家连锁购销体，打造强劲的购销实力。推动绿色蔬菜农产品展供向具有强大购销力和消费力的平台集中直销，同时又根据消费新需求引导绿色农产品供给侧改革，构建起以销促产、产销互动、联购联销的发展格局。三是绿色蔬菜农产品物流服务合作体。充分发挥平台和超市仓储、冷藏、车辆、检测、财务结算、金融等优势，把快捷的快递队伍和社会物流服务力量包括机器人、无人机等组合形成中心城区标志性的物流服务联合组织，提高专业物流服务水平，建立绿色蔬菜农产品买卖中快捷方便的绿色通道。市场经济有竞争，聪明的市场经济者更讲合作。应把平台经济的这种合作功能形成推动乡村振兴战略和农业农村现代化力量，形成新的城市商贸业态、高标准市场化体系建设力量，形成构建发展新格局、推动经济高质量发展力量。待条件成熟时，根据联合体高质量高水平发展的合作要求，从更高层次上整合产品资源、购销资源和物流资源，组成岳阳市以全新经济实体形态融绿色农产品产供销一体化的联盟集团，形成集团化经营的战略优势。联盟集团应依法依规按章办事，民主讨论制定联盟章程作为行动准则，每年召开联盟年会，发布年度报告，研究联盟发展中重大问题，承办政府部门委托办理事项，团结引领合作体的发展，并切实维护联合体合法权益。

四是完善平台主题活动机制。平台的发展需要相应开展一些重大主题活动，营造繁荣兴旺的商务文化和社会环境，以扩大平台社会影响力和

促进合作与联合。主办主题活动的机制应改革创新，有些主题活动可由平台方主持，有些则可与社会力量联合，还可争取政府部门支持合办。主题活动内容应紧扣平台发展。服务主体客户，推广绿色产品，倡导品质生活。比如可与社科理论部门，高校科研部门和智库决策部门合办平台经济论坛，就平台经济发展中的深层次问题进行探讨。比如可同联盟组织接受政府部门委托参与区域行业研究和管理，发挥联盟组织的经济社会协同管理作用。比如可利用平台绿色蔬菜农产品展供优势，争取政府支持，与农业、商务部门和联

盟组织一起主办地方绿色农产品博览会等农业商务活动，把地方优质绿色农产品集中展供、扩大地方优质农产品的宣传推广、招商引资、推动绿色农业科技创新和商务创新活动紧密结合起来。比如可与相关行业管理部门、行业协会、社会第三方资质机构开展平台经济优、佳、美等评选表彰活动，激励创先争优，营造德美文明的平台经济发展环境。有条件时还可与文化文艺团体合作配合主体活动进行文艺表演和主题音乐会等，使平台主题活动的内容和形式更加丰富多彩。

新中国“最美奋斗者”周令钊的成长故事

谢 滔

我们一起回顾一位新中国“最美奋斗者”的成长故事，一起追寻一位“国家名片形象”设计大师的成长足迹，他就是周令钊先生。

周令钊1919年5月2日出生于平江县三市镇，现年102岁。他一生不懈追求，默默奉献，始终坚守马克思主义理想信念和我们党为人民服务的宗旨观念。他的众多艺术作品以国家名义发布，为国家代言，绘制了开国大典悬挂于天安门城楼的毛主席画像，参与设计了国徽、政协会徽、少先队队旗，主笔设计了共青团团旗、“八一勋章”“独立自由勋章”“解放勋章”和第二、三、四套人民币票面。2018年8月30日，习近平总书记给中央美院八位老教授的回信中，“点名”赞扬了周令钊先生。2019年9月25日，周令钊先生被评选为新中国“最美奋斗者”，同年12月26日，被评选为“新中国70周年百名湖湘人物”。

周令钊先生虽是资深望重的绘画大师、新中国美术教育的一代名师，但他为人低调，淡泊名利，著名画家黄永玉说，“他搞了许多重大的事情，没有多少人知道，他从不张扬。如果换成有的人，能参与其中任何一项，都可以‘吹嘘’一辈子了。”他背后的感人故事，值得我们后辈无限回味；他精彩的人生经历，能让我们深切领会一名老党员的初心和使命。

慈母引路，成就“俨然一画家”

周令钊出生在官宦家庭，祖上人才辈出，祖父曾是清朝二品大员，小时候的住所名为“鹤垵屋”，中西合璧建筑，园林设计，内有东、西两大湖，房间近百间，轿子几十顶。母亲郑家出身名门望族，书香门弟，热衷艺术，是一名美术教师。

周令钊出生后，母亲一心想要把他引入美术的殿堂，传承和发扬她毕生钟爱的美术事业。工作之余，她尽一切可能培养和提高儿子的综合素质，特别是美术技艺。她在家挂满了各种各样的画，给儿子看各种图画书。周令钊三岁时，就教他握笔、画点、拉线、打圆圈，教他写字，画简单的画。五岁时，就带他外出写生。启蒙读书后，要求他完成作业后，每两日画一幅画，并亲自加以点评。画得好时，就奖他糖吃，适宜地给予鼓励。她常常带周令钊到岳飞庙和风波亭观看英气勃勃的岳飞塑像，看跪着求饶、奸佞丑恶的秦桧像，边看还边给他讲爱国英雄和民族败类的故事，让他直观地形成了美与丑的概念，获得了爱美的情感。

在长沙自治女子职业学校附小读书的时候，有一天，周令钊独自背着画夹去岳麓山画爱晚亭。那天天气很好，到爱晚亭游玩的人很多。周令钊就在那里作画，过路的人纷纷驻足观看，

不时的点头微笑，他笔下的爱晚亭琉璃碧瓦，亭角飞翘，呈凌空跃动之势，亭椽上鎏金“爱晚亭”扁额跃然纸上。一位阿姨忍不住用长沙话赞叹说：“俨然一画家”！周令钊当时不明其义，回家后问母亲：人家说我“俨然一画家”是什么意思呢？母亲笑着说：“就是说你好像一个画家啊！”这对于一个孩子来说，是一种莫大的褒奖和鼓舞。周令钊听后很高兴，从此立志当一个出色的画家。

画笔当枪，走上抗战最前线

1927年5月21日，马日事变爆发。有一天，周令钊去上学，看到国民党的行刑队押着一位相貌堂堂的革命者，这个人赤着膀子，穿着白衣长裤，被五花大绑着，两边是凶神恶煞的刀斧手，骑在马上的是獠头鼠目的监斩官。革命者视死如归的高大英雄形象，与刀斧手、监斩官的丑恶猥琐嘴脸形成了强烈的对比，周令钊对善与恶、美与丑有了清晰的认识。几十年后，周令钊在《周令钊画集》的《自述》中写道：“这是坏人杀好人，给我幼小的心灵留下了深刻的印象，我今天站在烈士纪念碑前还想到他的身影，他是最早刻入我脑海里的英雄形象。”

1935年12月20日，武汉万人抗日大游行队伍在阅马场集中，高喊着“反对华北自治”“反抗日本帝国主义”“保全中国领土完整”“掉头颅，洒热血，誓死不做亡国奴”等口号，然后穿过蛇山洞折向察院坡（今武昌民主路），浩浩荡荡奔向汉阳门江边。周令钊跟着老师沈士庄和班上的同学们也加入了这支义愤的队伍，发出了愤怒的呐喊。饥寒交加的周令钊与游行示威的师生们在武汉长街露宿、静坐。第二天天一亮，周令钊跟着队伍，伴随着“找政府要船去”的呼声，冲进湖北省政府，迫使当局口头答应派船过江。游行队伍来到江汉关时，在江汉关的墙上，一幅大幅的抗日油画高高挂着，特别显眼。周令

钊认得那是老师唐一禾先生画的，他驻足凝望了很久。老师的画像一把刀，深深地刻在周令钊心上。

1937年8月13日傍晚5时，日本海军上海特别陆战队司令官下令全军进入战斗状态，严密警戒。中国空军对上海日本海军第3舰队旗舰“出云”号实行了轰炸。上海战云密布，一场大战即将降临。周令钊在上海临时住所的屋顶被流弹击中，所幸的是一颗哑弹，击中位置的正下方是他的床头，砖瓦落满房间，几乎砸满了他的整个床铺。远在长沙的母亲焦急万分，多次催促舅舅让周令钊赶快离开上海回长沙。虽然局势已经白热化，但火车还在开，车站人山人海，为了逃命，人们不顾一切地往车站挤。周令钊也冒死回到长沙。

回到长沙不久，周令钊即加入了抗敌后援会所属湖南抗敌画会。在当时中国大多数人不识字的情况下，抗敌画会的一次次展览和众多作品，具有强烈的视觉冲击和正义感召，激起了人民群众同仇敌忾、一致抗日的浪潮。正好这时，武汉有个抗敌宣传组织到长沙，看到周令钊画的宣传画和广告招贴又快又好，便找到他，邀请他同去广州参加“八一三”歌咏队。

1938年1月，周令钊怀着对抗日中心武汉和艺术名流的景仰，随田汉的弟弟田洪去了武汉，进入政治部第三艺术音乐美术科工作，艺术处处长田汉热烈地欢迎周令钊的到来，说：“小老弟，我们不但是湖南老乡，更是抗敌救亡的同事，赶快拿起你的画笔与美术科、漫画队的同仁到黄鹤楼去画巨型壁画《全民抗战》吧！要发挥你的艺术才能，尽快画好啊！”“是”，周令钊打心底里崇敬田汉，心情激动异常，立马接受任务。那时候，敌机常常来轰炸。防空警报拉响时，田汉指挥画家们撤离现场躲进防空洞。敌机过后，他们又拿起画笔继续画。他们冒着生命危险绘制的大壁画几乎占据了整面护壁墙，最大高度12米，

有三层楼那么高，宽约45米，画面有三、四百平方米，是中国最大的一幅抗日壁画。画分前方和后方：前方有各兵种奋勇杀敌，中间是蒋介石骑马指挥；后方有工厂、学校、医院、民众支持。全画有一个个相对独立的画面，如“欢送战士上前线”“慰问抗日战士”“挖战壕”“抬伤员”“运弹药”“捐款”“宣传讲演”等，人物形象刻画生动，个性鲜明，每组人物相互呼应，场面宏大而悲壮，表现了国共合作时期军民团结、同仇敌忾、全民抗日的主题。除了完成天空等各景的绘制外，周令钊还应田汉的要求，在前方空隙处补画了三组宣传演讲人物的图景。

这是十九岁的周令钊第一次与众多的著名画家合作画大画，也是他第一次在敌机轰炸、生死难保的战争环境下创作。他的创作，从此浸染着战争的华彩。

延梦未竟，携手兄妹共卫国

延安原本是一座名不见经传的陕北小城，因为中国共产党的队伍的进驻，成了无数知识青年向往的革命圣地。这个圣地，养育了新中国的血脉，成为中华文明现代历史进程的重大拐点，被人称为“山那边好地方”。

青年周令钊雄心壮志，激情澎湃，特别想去延安。他知道冼星海要去延安，赶忙去找到他，请他带自己一起去延安。冼星海告诉他，“你要去，得赶紧找田汉批条子，拿着田汉批的条子再去武汉八路军办事处办手续，不然，买不到去西安的火车票。”冼星海还告诉他，“明天就是武汉到西安的最后一班车，要赶快去办。这趟车，在逼近的战争中即将停运。”后来，周令钊才知道，当年冼星海是接到了延安“鲁迅艺术学院”的邀请电报，批了“路条”的。那天天色已晚，周令钊几乎找遍了它能够找的地方，就是找不到田汉。回住所的路上，周令钊遇见田汉的弟弟田洪。田洪说：“我也找不到他。来不及了，算了

吧。想去延安，以后总有机会的。”

奔赴延安的梦想成了泡影，但周令钊向往革命的决心不改，毅然另辟蹊径。1938年10月，周令钊办了请假手续，从汉口出发，日夜兼程，经湖北通城回到了平江。向家人们介绍了抗日前线的紧迫情况，并告诉他们武汉即将失守，日军很可能继续南侵，长沙也将不保，与其在家等死，不如让他带上弟弟妹妹们加入宣传抗日救亡的孩子剧团。大多数长辈觉得周令钊讲得在理，但周令钊的五叔、堂妹令章的爸爸却说：“令钊，你才19岁，这么多小孩交给你，兵荒马乱的，我不放心。”他不同意放令章走。然而，第二天一大早，周令钊带着令德、令谟、令宣、令章、令芬、令芳、令年等同胞兄弟和堂弟堂妹们上了路。这可能是中国历史上平均年龄最小的家族抗战队伍。年龄最大的令德17岁，最小的令芳才8岁。从此，周家的这些“娃娃兵”走上了保家卫国、自救自强的道路。新中国成立后，八个弟妹经过抗战和革命斗争的锻炼，个个都成长为优秀的人才。周令芳为国家歌剧院一级演员，享受国务院特殊津贴，是有突出贡献的专家；周令谟为《湖南日报》编辑组组长、离休老干部；周令章在广州从事艺术创作；周令辉为中央交响乐团首席提琴师，享受国务院特殊津贴，是有突出贡献的专家。

光荣入党，辉煌一生传美誉

1949年7月1日，徐悲鸿在自家的院子里为周令钊和陈若菊同志举行了一场简朴而庄重的婚礼。徐悲鸿主持婚礼兼作证婚人并发表热情洋溢的讲话，当场将他的一幅《双马齐奔图》送给这对新人。

1949年12月，周令钊同志光荣的加入了中国共产党。

周令钊一生笔耕不辍，用手中妙笔，不仅描绘了众多国家形象，展现民族荣光，还担任新

中国成立以来17年北京国庆游行仪仗队、文艺大军，第二、三、四届全国运动会大型团体操背景画，中国最早的主题文化旅游公园——“深圳锦绣中华”“中国民俗文化村”等的总体艺术设计；创作了大量体现国家形象的邮票、宣传画等艺术作品。他的画作集水粉、水彩、丙烯、中国画、油画等众多精湛表现技艺于一身，创造出多姿多彩、温暖美好的绘画语境。他被誉为中国艺术设计大师，其艺术创造成为中国乃至世界艺术的里程碑，许多作品成为传世之作，被人民大会堂、全国政协礼堂、国家博物馆、中国美术馆等展出和收藏。

周令钊的人生穿越中国百年风雨，跌宕起伏，惊心动魄，他生命不息、奋斗不止的精神品

格，是当代中国青年的楷模；作为党龄与共和国同龄的老共产党员，也是中国共产党人的光辉缩影。在耄耋之年，他初心不改，对美育工作、美术事业发展不懈追求，为国家培养了大批优秀人才。他毕生致力于描绘国家和人民生活的美好，享受国务院政府特殊津贴，获中国文联第十届造型艺术成就奖。他是资深的革命者，他是新中国国家形象的重要设计者，他是杰出的绘画大家，他是新中国美术教育的一代名师。

参考文献：

- [1]曾庆龙.《2019年亲历中国100年：周令钊传》[M].中国青年出版社，2019.
- [2]凌 辉.《“国家名片形象”设计大师：著名画家周令钊》[M].2016.

推动“十四五”规划落地落实的10条建议

北京国际城市发展研究院 首都科学决策研究会 课题组

一分规划，九分落实。落实好“十四五”规划，要按照时间表、路线图，把工作任务分解到位，把责任落实到位。扎实推进重点项目建设、谋划和储备工作。同时，建立健全规划监测实施机制，加强规划实施评估，确保规划落地落实。

加强组织领导，全局谋划整体推进

(一) 全面细化量化目标任务。坚持精准思维、精准理念，对照“十四五”规划纲要目标任务和重要着力点，制定任务清单、责任清单、时限清单，明确时间表、路线图、任务书、优先序，把目标任务分解到部门、具体到项目、落实到岗位。将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，科学设定年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度工作重点，细化推进举措。完善逐级落实、层层负责的推进机制，一茬接一茬干下去，防止出现换一届领导、改一次规划的现象。

(二) 体系化推进规划实施。着眼“十四五”时期的重点领域、薄弱环节和重点区域，积极开展相关专项规划编制工作，保障规划战略目标和重大任务在各领域细化落地。推进规划与立法衔接，增强规划刚性约束。完善规划衔接协调机制，确保专项规划与总体规划、空间规划、区域规划的承接和连贯，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“十四五”发展规划体系。建立重大生产力布局和就业、产业、投资、消费、区域等公共政策

制定与规划衔接机制。

(三) 完善规划实施要素保障。加强规划的统筹协调，突出信息化技术保障，适度超前、因地制宜完善技术标准规范。制定与规划相匹配的财政、用地、用水、碳排放、排污权、能源消耗指标等保障方案，优先保障规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需要素资源。积极引导和鼓励金融机构加强对规划明确的重大产业、薄弱领域的支持。

清单化管理，项目化推进

(四) 以项目化理念推进规划落地落实。建立项目谋划工作专班，各级各部门一把手要当好“施工队长”，以任务化、项目化、工程化、方案化、清单化方式狠抓落实。抓紧制定实施一系列重要行动计划和工作方案，抓紧启动重要工程项目。

加大新建项目的开工力度，按照成熟一批开工一批的思路，实行新建项目开工清单制，执行重大项目季度集中开工，用集中开工模式倒逼项目建设进度。紧盯项目建设进度，加大指导协调和要素保障力度，推动形成更多实物工作量。

(五) 动态更新和管理重大项目储备库。依托国家重大建设项目库，做实地方“十四五”规划项目库，建立“十四五”储备项目滚动台账，切实做到“在建有项目、近期有开工、长远有谋划”。针对项目库中条件成熟的项目，靠前主动

服务，加快办理各阶段审批手续，特别是对重大项目开辟绿色通道，同时督促加大征地拆迁、市政配套、水电接入、资金落实等推进力度。对重大基础设施等项目进一步加强项目选址的统筹规划布局，提高资金和技术管理水平，降低项目风险隐患，保障项目有序推进。

（六）实行重点和重大项目推进落实机制。创新项目谋划生成机制，进一步明确“两新一重”建设的中长期目标和重点工作任务。坚持每个项目由一位责任领导、一位责任人和一个责任单位负责抓落实。用好一线工作法，主要负责同志既挂帅、又出征，逐个企业对接、逐个项目研究、逐个节点落实。优化责任落实机制，围绕重点问题研究制定攻坚方案，建立责任清单，把握好任务完成时限，严格任务清零标准和清零程序，强化大数据分析评估。设立企业家政务服务满意度评价指数，定期邀请企业家对政策落实情况进行满意度测评。

（七）提高政府投资有效性。在保障应有投资强度的基础上更加注重优化投资结构，全面提高投资质量，让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资形成消费潜力。以公共价值为导向，把政府投资和公共消费、人的城镇化有机结合起来，政府投资落实到所有项目时都应当服从于经济社会价值的评估。加快推动政府投资从“物本逻辑”转向“人本逻辑”、从“经济效益最大化”转向“公共风险最小化”、从“基于物的项目+投资”转向“基于人的项目+消费+投资”。

强化保障，凝聚合力

（八）把规划作为开拓新局面应对新挑战的武器和工具。准确把握进入新阶段、贯彻新

理念、构建新格局的重大要求，将贯彻落实“十四五”规划纲要作为推进各项工作的总抓手，推动理念、机制、工具、手段、方法的全方位系统性重塑性变革，以新的思想和工作方法科学应变、主动求变，以确定性工作应对不确定形势。进一步厘清工作思路，突出项目提速、平台提效、产业提升、改革集成、政策强基和要素保障，使规划具体化、载体化、清单化，逐项抓攻坚、抓推进、抓落实，奋力开创发展新局面。

（九）增强敢于创新破题的韧劲和能力。领导干部要带头学规划、懂规划、用规划、守规划，牢固树立规划意识，做规划的执行者。不断提高各级政府领导经济工作的能力和水平，强化系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局 and 整体性推进。更好统筹常态化疫情防控和经济社会发展，更好把经济工作与城市建设、社会治理、党的建设工作结合起来。着力提升各级领导干部推动规划落地落实的综合能力，抓紧充电补课，增强对新问题、新趋势的理解和把握，努力成为领导经济社会发展的行家里手。

（十）强化规划监督评估。建立健全规划监测实施机制，对规划实施情况进行层层督导、追溯问责。建立完善规划实施情况的考核评价机制，加强规划实施评估，开展对规划指标完成、政策措施落实、重大项目推进、总体目标实现情况的跟踪分析，强化问责问效。科学开展年度监测分析、中期评估、专项评估和总结评估，全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，并采取针对性举措按程序开展动态修订调整。加强对“十四五”重大风险挑战的科学预判，研究制定重大市场风险冲击应对预案。

（摘自领导决策信息）

构建新发展格局 激活小城镇功能

王绍琛

小城镇非城非村，作为二者的桥梁，居于城与村的过渡地带，又兼具城与村的部分功能。无论从历史上看，还是立足于今天的实践；无论是从新型城镇化的战略角度，还是从乡村振兴的战略角度，小城镇都是不应忽略的一个重要关注对象。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，做出了加快建设现代化经济体系，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署。除了再次重申并深化乡村振兴与新型城镇化的战略以外，又指出要强化以工补农、以城带乡，推动构建形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，并注重大中小城市和小城镇的协调发展。应该说，这是一种将城与村、工与农贯穿起来系统考察的发展思路。在这样的系统性脉络中，小城镇的功能定位也应该有一种系统性的再思考，并切实与实际国情和历史经验结合起来。

既有城市化理论 不完全符合中国经验

城市社会学的发展理论认为，城市化发展到一定阶段，会出现逆城市化现象。在西方发达国家出现的诸多适应现代化生活的小城镇，多半是与这一现象紧密相连的。人们选择在人口密度较低、生态条件更好的小城镇定居，是为了享受更优质的生产生活条件，同时化解与大城市病

相关的一系列问题。这是小城镇发展的逆城市化理论。

我国的小城镇发展状况则与这一理论不甚符合。回溯历史，在20世纪80年代，小城镇尤其是东部沿海地区的小城镇出现过繁荣发展的现象。而这一现象是与乡镇企业的兴盛息息相关的，并非“逆城市化”。不是城市化发展到更高阶段之后的相逆现象。因此主要特征也并非是表现出了比城市更美好的生活质量，而是有更强的乡土和“草根”色彩。然而，它的优势一是在于充分发挥了人口蓄水池的作用，农民得以“离土不离乡”“进厂不进城”，在自己的家乡附近从事生产务工活动；二是在最大意义上保证了农村家庭结构的完整，避免付出因为家庭成员不能就地城镇化所造成的高昂的社会性代价。

自20世纪90年代中期始，由于财税制度改革、国际市场波动等一系列客观因素的影响，地方政府的发展思路逐渐从“经营企业”转移到“经营城市”上来，乡镇企业的发展遭受巨大冲击。一方面，农村青壮年劳动力大量外流，空心化态势明显；另一方面，大城市不断凸显一系列“城市病”。从城乡工农关系的角度来看，第一，城乡二元结构问题突出，工业对于农业的反哺作用发挥得不够。第二，农村尤其是中西部农村青壮年劳动力“孔雀东南飞”。这既破坏了农村原有的以“户”为单位的完整的家庭结构，又造成了大量难以在城市生根落地的“半城市化”人口。第三，小城镇日益难以发挥人口蓄水池的

作用。第四，乡镇政权出现悬浮化与空壳化的现象。

在这样的背景下，党的十八大以来，强调推进以人为核心的新型城镇化战略，着力促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。党的十九大以来，则明确提出乡村振兴战略，优先发展农业农村，坚持农民主体地位。有针对性地平抑城乡之间二元性的结构对立，优化工农关系。这样的发展思路及党的十九届五中全会构建新发展格局的战略部署要求，一方面重视既有的城市化理论，另一方面则必须注意从实践和历史出发，不可照搬西方经验。利用制度优势，注重我国的小城镇建设在城乡融合发展进程中必然带有的个性因素，不走或少走弯路，力争充分体现有着中国特色的“后发优势”。

小城镇功能的发挥 关系新发展格局构建

我国的小城镇不仅仅是在20世纪80年代，甚至在更久远的历史中也起过繁荣经济、涵育人气、保存文化的重要作用。小城镇是一种悠久的文明聚落形态，具有显著的生产、生活、生态功能。直至今日，依然有着区别于城与乡、又关联着城与乡的重要特点。既是优化工农城乡关系中的一个普遍性环节，又是有着自身独特功能的特殊单位。在构建新发展格局的战略部署中，地位不可忽视。就目前来看，其既有自身的优势，也存在发展的不足。

第一，在生产方面，小城镇有着一定的工业基础，但发展水平依旧不高。有些小城镇一是有着历史悠久的制造业工艺与资源禀赋，承担着来自农村的原材料加工为工业制成品的功能；二是自改革开放以来，劳动密集型产业密布，是全国乃至全球市场经济体系中的加工重镇，因此在吸纳就业、增加村镇居民收入、繁荣经济方面所起的作用不容忽略。但是，仍然有一些企业在市

场链条中所处的位置较低，工业附加值偏小，外部性影响偏大，“腾笼换鸟”、转型升级存在一定压力。在新发展格局中，存在着需要打通的生产性环节。

第二，在生活方面，小城镇有着相对完整的医疗、教育等重要公共服务功能，但质量有待提升。尽管小城镇的发展在国家的战略部署中划归于城镇化范畴，但是在现实经验中所提供的公共服务则需要覆盖大量的农村人口。而仅这两项基本的公共服务与城市相比还有不小的差距，这对于小城镇涵育人气的功能发挥相对不利。“有人斯有土，有土斯有财”，人气不足不利于均衡工农城乡关系，有碍城乡循环。

第三，在生态方面，小城镇有着更优质天然的生态资源和更古老悠久的传统文化，但开发保护的方式有待多样化。一方面，近年来，在国家重点扶持一批特色小镇的政策引导下，许多小城镇着力挖掘自身特色，积极开发自身生态和文化资源；另一方面，在全国乃至世界的格局中，诸多特色资源的开发方式存在大量的低水平重复现象，实际上反而抹杀了特色。“漫失其原有山林之情状”，这也是不应该在新发展格局中出现的。

在新发展格局中 激活小城镇自身独特功能

小城镇有着基本的城市功能，又有着面向农村的广阔腹地，在构建双循环的新发展格局中，以及优化工农城乡关系的战略思路的指导下，其自身的生产、生活、生态功能必须得到进一步激发。

第一，因地制宜促进产业发展，提供更多可以“就地城镇化”的就业机会。首先，在夯实原有工业基础的前提下继续转型升级；其次，进一步通过政策引导，特别注意扶持发展与农产品加工相关的企业以及各类小微企业；最后，促进

第三产业及新兴产业的发展，有条件地打造一批有科技含量的特色小镇、智慧小镇，引领一种高水平现代化的城市化潮流。在新发展格局的构建中，打通工农之间的有效循环。

第二，完善小城镇公共服务功能，提高宜居水平，涵育人气。首先，逐步提升小城镇医疗、教育等公共服务水平，分散城市压力，防止农村人口进一步大量外流。其次，强化其面向农村的政府引导、社会参与的养老功能，在伦理的意义上稳住民心。最后，综合性整治一部分生产性功能较强的小城镇的人居环境，尤其是有较高技术附加值的新兴企业入驻的特色小镇，吸引人才到此安家就业。打通城乡之间的顺畅循环。

第三，有效保护及开发小城镇的生态及文化资源，走区别于“先污染、后治理”的后发型新路。首先，对于拥有特色资源的小城镇而言，除了土地指标及资金方面的支持外，在规划发展的意义上要有层次更高的指导性，避免“内卷

化”。其次，重视小城镇的传统伦理文化资源，在小城镇建设的过程中要注意保存优秀的乡土因素，“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。最后，将小城镇开发与农业农村现代化联系起来，在现代化的意义上打通二者循环。

第四，提高小城镇治理现代化水平，增强风险防控能力。构建新发展格局离不开良好的社会治理。一方面，在新发展格局中工农城乡的关系会更加密切地走向融合，对于居于二者之间的小城镇也必然提出了更高的治理要求，要具备不断抵御风险的更强的防控能力；另一方面，新发展格局的构建、新型工农城乡关系的逐步确立，也迫切需要小城镇政府向服务型政府转变。因此，要结合小城镇的具体发展状况，精准化地强镇扩权，并不断提高行政服务水平。

（摘自“中国社会科学网”，作者单位：中国社会科学院社会发展策略研究院）

岳阳市社科联认真学习贯彻习近平总书记新年贺词重要讲话

胸怀千秋伟业，恰是百年风华。习近平总书记发表的2021年新年贺词在全市社科界引发热烈反响，大家为伟大祖国和人民而骄傲，为自强不息的民族精神而自豪。2021年新年上班第一天，市社科联组织全体干部集中学习习近平总书记新年贺词。市社科联党组书记、主席任欣欣主持会议并带头畅谈学习体会，党组成员、副主席张萍、汤迪军和全体干部参加。大家纷纷表示：习近平总书记的贺词温暖人心，充满力量，展现了宏阔的家国情怀，彰显了不同凡响的中国风采和中国力量，让人备受鼓舞、深受激励，每个人都了不起。

会议认为：2020年，全市社科系统同伟大祖国同发展共奋进，是极不平凡、极有成效的一年。全市社科工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中全会精神为指引，紧紧围绕岳阳发展大局，突出重点，奋发作为，在疫情防控、推崇理论创新、提供决策参考、普及社科知识、管理社会组织、加强队伍建设、服务岳阳发展等方面取得了显著新成绩：市社科联荣获全省社科工作先进单位、岳阳市文明单位等多项荣誉；《守护一江碧水，圆梦绿色小康》调研成果在《湖南宣传》登发推介，获2020年湖南省社科成果一等奖；省级重点社科课题《共同守护一江碧水推动长江经济带生态优先绿

色发展的对策研究》成功结题，成果在中国核心期刊《湖南社会科学》登发；全市社科系统共获得市级以上荣誉58项，为岳阳建设湖南新增长极和省域副中心城市贡献了社科智慧和力量，展现了社科工作新的时代风貌。

会议指出：站在两个一百年的历史交汇点上，立足当前，面向未来，2021年，全市社科系统一定以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中全会精神为指引，坚持与时代同步、坚持以人民为中心、坚持以精品奉献人民、坚持用明德引领风尚，解放思想、锐意创新、突出重点、奋发作为，科学完成《岳阳市哲学社会科学“十四五”规划和2035年远景目标编制工作》；着力推进新型智库建设，充分发挥智库智慧作用；围绕临港经济、“12+1”优势产业链建设、七大千亿产业、忧乐精神赋能文旅产业高质量发展等重点工作，大力推进社科课题研究，打造社科“岳家军”品牌；精心策划组织社科普及主题活动周，深入推进社科普及工作，共享社科智慧魅力；稳步推进社科类社会组织健康发展，更好发挥特色作用；巩固深化文明创建成果，高标准推进干部人才队伍建设，展示新时代干部人才队伍新风采，为谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义岳阳新篇章提供强有力的学理支撑和精神激励，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌。

岳阳市6位优秀社科人才获市委表彰奖励

在市委人才领导小组的高度重视和大力支持下，根据《岳阳市打造高质量发展人才高地的若干措施》和《关于开展2020年优秀社会科学人才支持计划人选选拔工作的通知》，加强社科人才培养激励，中共岳阳市委组织部、岳阳市社科联组织实施的岳阳市优秀社会科学人才支持计划人选选拔工作通过宣传发动、推荐申报、资格审查、专家评审、组织考察、媒体公示等程序，经市委人才工作领导小组审定同意，高其荣、鲁涛、朱平、谭东华、邹欣欣、李文伟等6位同志荣获岳阳市优秀社科人才支持计划人选，市委岳人才发〔2020〕4号发文给予表彰奖励资助。

社会科学人才支持计划人选选拔工作是落实习近平总书记关于哲学社会科学系列重要讲话精神，激励全市广大社会科学工作者潜心研究，多

出成果、多出人才，进一步繁荣社会科学事业，服务岳阳经济社会发展的重要举措。此次评选活动经过广泛发动、层层推荐选拔，共有来自各县市区、高校和市直有关部门单位、社科组织、社科普及基地的22位社科人才人选进入初评范围，评审工作办公室通过初评选出18位候选人，经评审专家匿名考核打分和综合评审，邀请纪检组长参加评审会现场监督，6位社科人才成功当选。

社会科学人才支持计划人选选拔工作激发了广大社科工作者的积极性、创造性，有利于充分发挥社科智库专家智力智慧作用，打造社科“岳家军”品牌。获奖社科人才一致表示：要珍惜荣誉，戒骄戒躁，再接再厉，再创佳绩，为我市哲学社会科学工作繁荣发展作出新的更大贡献，更好担当培根铸魂的时代使命。

市委常委、宣传部长马娜走访慰问社科专家

为认真贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于社科工作的重要讲话精神，表达对社科专家的关怀、尊重和希望，在春节佳节来临之际，市委常委、宣传部长马娜走访慰问我市社科专家代表，市社科联党组书记、主席任欣欣陪同。马娜部长向大家致以新春的问候和祝福，对他们长期以来为社科事业作出的突出贡献表示诚挚感谢，叮嘱他们保重身体、打造更多的精品力作，继续为岳阳社科事业发展奉献智慧和力量。

2月3日至4日，市社科联党组书记、主席任欣欣还带领班子成员张萍、汤迪军及相关科室负责人对社科专家、社科类社会组织、社科普及基地代表进行了走访慰问。

走访慰问中，任欣欣一行与他们亲切交谈，听取他们对建党100周年理论宣传、“三区一中心”建设、文化研究与传承、铁路东移社科课题研究等方面的意见建议，对他们过去一年为社科事业发展所作的贡献表示感谢，致以新春的美好祝福。同时希望全市社科工作者2021年紧紧围绕党委政府工作大局，努力奋斗，再创佳绩，为“十四五”规划和2035远景目标开门红实干笃行，为湖南“三高四新”战略、岳阳“三区一中心”建设贡献更多智慧和力量，以优异成绩向建党100周年献礼。大家表示，将紧紧围绕市委市政府中心工作，团结凝集更多智慧和力量，立足本职，争先创优，为岳阳经济社会高质量发展提供有力的精神激励和智力支持。

改革创新 锐意进取

——2020年湖南理工学院人文社科研究创历史新高

高校与地方经济社会发展相结合，是当代大学发展的基本规律，也是地方经济社会发展的重要支撑。2020年，湖南理工学院人文社科处在学校党委、行政的坚强领导下，紧紧围绕“十三五”发展规划和学校“创大”“申博”目标，改革创新，锐意进取，破解矛盾，扬长避短，发挥优势，以新气象新担当新作为推进学校人文社科高质量发展。

一、科研进校经费克服新困难。人文社科处紧扣学校“创大”“申博”目标，积极拓展人文社科进校经费的增长空间。上半年疫情影响，校企、校地合作受到一定阻碍，人文社科处直面现实，攻坚克难，坚持“三攻”原则：攻重点群体、攻重点项目、攻重点学院，扎实推进横向项目建设，取得了良好的效果。2020年，人文社科处全年科研进校经费突破1800万元，其中纵向经费310万元，横向经费1504万元。

二、国家社科基金实现新突破。在学校领导和各学院、相关职能部门的大力支持下，学校全年成功申报7项国家社科基金年度项目，立项数创湖南理工学院历史新高，位居全国第194位，首次进入全国前200名，位居湖南省前10名。其中，一般项目5项，青年项目2项。申报数、立项数和资助总额均创历史新高，继续保持了学校人文社科稳步增长的良好态势。

三、省部级项目再上新台阶。2020年，为避免在研国家级、省部级社科项目不能同时申报其他同级别项目而导致省部级纵向项目申报数下

降。人文社科处千方百计挖掘潜力，激发内生动力，提高申报数量和质量，全年获省部级项目超过80项。

四、社科成果奖再获新丰收。2019—2020年，人文社科处积极规划、组织、指导教师申报省部级社科成果奖，共获得6项省部级社科优秀成果奖，创学校历史记录。其中，政法学院侯元贞（参与）获得省社科成果奖一等奖，马克思主义学院李大健（主持）、中文学院汤凌云（主持）、中文学院陈小红（主持）获得省社科成果奖三等奖。另外，中文学院封传兵参与成果获贵州省第十三次哲学社会科学优秀成果奖三等奖，马克思主义学院鲁涛参与成果获教育部第八届高校科学研究优秀成果奖二等奖。

五、高质量论文打开新局面。围绕学校高质量发展目标，全体教师攻坚克难，纷纷以权威期刊论文助力“双一流”建设，提升湖南理工学院办学的满意度和影响力。中文学院肖峰在语言学排名第一的学术期刊《中国语文》（中国社会科学院语言研究所主办）第5期上发表了《〈广雅〉“丞，没也”辨正》，外语学院宋以丰在《外语翻译》、徐佐浩在《外语教学与研究》、马克思主义学院栗锋在《思想教育研究》、彭柏林在《伦理学研究》等各自学科A类期刊发表了一批高质量的学术论文，产生了良好的学术反响。

六、特色智库建设取得新成效。学校紧紧围绕“乡村振兴”“长江经济带”“洞庭湖生态经济区”“中部崛起”等国家战略，注重研究

湖南省改革开放和社会主义现代化建设中具有全局性、战略性和前瞻性的重大理论和现实课题，智库建设与智囊作用发挥取得了明显突破，为推进岳阳经济高质量发展奉献出智慧与力量。2020年，学校共有9项研究成果转化为市政协提案，其中升级省政协提案2项，升级全国政协提案1项，“洞庭湖生态补偿机制”在全国政协全会立案并取得了办理实效；2项参与成果分别获得了湖南省委常委、省政府副省长谢建辉和省政府副省长陈飞批示；2项中非经贸合作研究项目成果获湖南省商务厅肯定性批示，并被采用；4项省社科联智库课题顺利结题；同时，多举措全方位促进社科研

究成果转化成为岳阳高质量发展的实际成果，为岳阳“三区一中心”建设提供了有力的学理支撑。

七、学术科研氛围呈现新气象。学校积极开展学术交流，学术氛围日益浓厚。全年共主办全国性学术会议4次，省级会议10余次。包括长江学者、国务院学科评议组专家在内的来校讲学学者超过100人次。活动从科研基础着手，从论文写作、标书修改、智库建设、读书报告、研究生基本科研素质培养等方面全面展开，进一步激活了广大师生的学术研究热情，浓厚了学术氛围，提高了岳阳的美誉度、影响力。

岳阳市社科联到市家文化促进会调研

扬帆奋进正当时，砥砺前行谱新章。近日，岳阳市社科联党组书记、主任任欣欣一行走访调研市家文化促进会，勉励他们再接再厉，打造家文化促进品牌，为家庭、家教、家风建设作出新贡献，为岳阳市经济社会文化事业发展作出新贡献。市社科联党组成员、副主席张萍，岳阳市家文化促进会顾问李修凡，党支部书记沈道义，副会长杨柳枝，秘书长黎胜龙等参加调研。

习近平总书记指出：“不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭教育，注重家庭、注重家教、注重家风，紧密结合培育和弘扬社会主义核心价值观，发扬光大中华民族传统家庭美德，使千千万万个家庭成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点”。2020年，市家文化促进会发挥自身优势，面向社会，服务大众，积极传播家文化，先后举办心理教育、家庭教育、国学讲座、读书会、家长课堂等各种形式活动200多场次，受益上万家家庭，制作儿童抗疫知识小视频，通过各媒体平台连续宣传100多天，覆盖广大家长和孩子们，为全市疫情防控取得胜利贡献了“家文化”力量，受到社会各界广泛好评。

任欣欣一行先后来到启晨教育红色文化基地、

瑞晟艺校等家文化促进会基地，察看基地文化设施，召开座谈会，听取各基地负责人情况介绍。

座谈会上，任欣欣充分肯定市家文化促进会成立以来克服困难取得的成绩，希望市家文化促进会立足当前，面向未来，为岳阳市“三区一中心”建设作出新贡献。一要坚持坚定正确的政治方向。全面落实党建责任制和意识形态责任制，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚定不移讲政治，团结凝集更多的智慧和力量听党的话跟党走。二要胸怀目标、突出重点，创造新成绩。要聚焦整合资源、打造品牌、发挥作用发力，精心打造家文化品牌，今年主要是做好“四个一”，即：建好家文化阵地、倡导团结向上崇尚文化的新风尚、打造一系列品牌课程、形成一套制度。三要规范管理，团结向上，树立新形象。努力画出最大同心圆，充分发挥家文化促进会最大的积极效应和影响力，展示学会管理新风采。

沈道义表示，新的一年，将按岳阳市社科联的要求，突出工作重点，不断加强家文化的队伍建设，创办家文化大讲堂，扩大完善家文化基地，出版刊物，建立公众号，提高家文化品牌影响力，为岳阳市精神文明建设添色加彩。

认清新形势 干出新成绩

——市社科联传达全国全省宣传部长会议、市委全会等重要会议精神

1月25日、2月1日，市社科联分别召开党组会、全体干部会议，传达学习全国全省宣传部长会议、岳阳市委七届十一次全会暨市委经济工作会议、市“两会”和全市宣传部长会议精神，市社科联党组书记、主任任欣欣主持会议并就贯彻落实进行部署，会领导及机关干部参加会议。

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是中国共产党成立100周年，也是文化强省、文化强市建设的重要一年。做好2021年工作具有重要意义。任欣欣结合社科工作实际，就如何贯彻落实会议精神强调：一要胸怀大势，坚持坚定正确的政治方向。突出政治建设首位首要，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，团结凝集更多智慧和力量，坚定不移听党的话跟党走。二要胸怀大局，积极担当作为再创佳绩。举办《习近平论党的宣传思想工作》社科专家座谈会、中国共产党成立100周年社科专家座谈会，习近平专著系列读书诵读会等，多形式开展50场集中宣讲、微宣讲理论宣讲会等，深入推动习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，入脑入心；树立“需求、精品”导向，围绕中国共产党成立100周年，唱响共产党好、社会主义好、伟大人民好，揭示百年大党成长发展

的规律经验启示。聚焦“三高四新”战略、“三区一中心”发展目标，集中优势力量，大力推进社科课题研究，瞄准国家社科基金智库项目、主攻省级社科重大重点项目、着力市级社科重点项目，高标准推出一批在全国有影响、省内一流、市内引领的社科研究精品力作；高标准组织社科普及主题活动周，举办社科系统庆祝建党100周年百年党史电视大赛等活动，全方位推进社科普及工作深入社会、深入人民；着眼岳阳大局、岳阳特色和社会需要，做好社科组织发展、换届等工作，稳步推进社科组织健康发展，更好发挥特色作用。三要胸怀大考，谱写安全发展新篇章。全面落实党建责任制、意识形态责任制、党风廉政建设责任制，加强社科领域意识形态工作，强化重大活动监管，引领社科事业既繁荣发展又确保意识形态绝对安全；加强岳阳新型社科智库建设，大力选拔培养使用优秀社科人才；巩固深化文明单位、文明行业建设，向着更高的目标奋勇前进。

市社科联全体干部纷纷表示一定认清形势，振奋精神，立足社科，奋发作为，更好担当“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”培根铸魂的时代使命，为岳阳加快建设“三区一中心”作出新的更大贡献，以优异的成绩庆祝建党100周年。

市委书记王一鸥调研宣传思想工作，听取市社科联工作汇报

2月24日，市委书记王一鸥来到市委宣传系统调研。市委常委、宣传部长马娜，市委常委、市委秘书长谈正红等参加，市社科联党组书记、主任任欣欣在座谈会上汇报了社科工作情况。

近年来，在市委的坚强领导下，市委宣传部紧紧围绕宣传工作的使命任务和总要求，围绕中心、服务大局，奋发有为、开拓创新，工作稳居全省第一方阵。市社科联在市委、市政府的正确领导下，在省社科联2020年综合绩效考核中名列全省第一，荣获全省社科工作先进单位、岳阳市文明单位、市公众安全感测评工作先进单位、建整扶贫先进单位等多项荣誉；省级重点社科课题顺利结题，成果《共同守护一江碧水推动长江经济带生态优先绿色发展的对策研究》在中国核心期刊《湖南社会科学》登发；《守护一江碧水，圆梦绿色小康》调研成果在《湖南宣传》登发推介，获2020年湖南省社科成果一等奖；成功申报7项国家社科基金智库项目、4项部级人文社科项目，创历史最好成绩。全市社科系统共获得58项市级以上荣誉奖励，展现了社科工作新的时代风貌。

座谈会上，王一鸥听取了全市宣传思想工作情况汇报，并给予充分肯定，向奋战在一线的宣传思想工作同仁表示衷心感谢和崇高敬意。他指出，全市宣传思想工作政治把握到位，领导班子坚强有力，干部队伍素质高，理论宣讲、中心组学习、意识形态把握、服务中心大局等重点工

作亮点纷呈，为全市经济社会发展作出了重要贡献。进入新时代，我们面临本领恐慌、专业素质素养等方面的巨大挑战，要坚持问题导向，在关键处要害处下功夫，在工作质量和水平上下功夫，将有限的资源发挥出最大作用，推动宣传思想工作不断强起来。

王一鸥强调：要把讲政治摆在首位，牢牢把握正确的政治方向，把党管媒体原则根植于血液中，坚定不移做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为全市宣传思想工作的主责主业和主阵地，特别是宣传系统的领导干部要带头加强理论学习研究，强化理论武装，对标习近平总书记重要讲话指示精神，坚持读原著学原文，当表率做示范，让党的创新理论深入人心、“飞入寻常百姓家”。要牢牢把握意识形态工作主动权，守好管住意识形态阵地，唱响主旋律，壮大正能量，做大做强主流思想舆论。要围绕中心服务大局，坚持实事求是，坚持以人民为中心的工作导向，聚焦大力实施“三高四新”战略在岳阳落地生根、聚焦加快建设“三区一中心”、聚焦老百姓的“急难愁盼”、聚焦岳阳亮点工作典型经验，定期梳理研究、系统谋划，充分利用好各宣传平台，讲好岳阳故事、传播好岳阳声音，凝聚起加快岳阳高质量跨越发展的强大合力。要精心组织好庆祝中国共产党成立100周年系列活动，大力提升公民道

德素养和社会文明程度，着力推进文化事业与文化产业高质量发展。要坚定不移推动改革，按照解放思想、拥抱市场的思路，坚持全面系统、精准精细、较真碰硬的工作方法，运用好现代化企业制度，拿出革命精神，打破壁垒藩篱，激发动能活力，要适应新时代的发展方向，用新技术赋能、用数字化赋能，不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。要加强自身建设守住底线，扛牢政治责任，严格遵守党风廉政建设和

廉洁自律各项规定，努力打造一支宣传思想工作的铁军。

马娜提出，要认真贯彻落实好此次调研座谈精神，抓牢抓实宣传思想工作。要围绕中心服务大局，加强新闻产品的策划、制作，多出精品力作。

任欣欣表示，市社科联将认真贯彻落实好调研座谈精神，突出政治建设首位首要，团结凝聚更多智慧和力量，谱写社科事业繁荣发展新篇章。

启动快进键 努力实现开门红

——市社科联传达学习市委农村工作暨现代化省域副中心城市建设推进会精神

2月22日，市社科联召开党组（扩大）会，传达学习市委农村工作暨现代化省域副中心城市建设推进会精神。市社科联党组书记、主任任欣欣主持会议并就贯彻落实进行部署，会领导及科室负责人参加会议。

2020年是令人难忘、极不平凡的一年，也是注定载入史册、具有里程碑意义的一年。面对一场场大战大考，全市上下万众一心、迎难而上、砥砺前行，取得了来之不易的成绩，交出了非同寻常的答卷。任欣欣就如何贯彻落实会议精神强调：一要认真学习，精准领会精神。科学把握岳阳现代化省域副中心城市战略机遇，科学把握农村工作发展特点，科学把握项目建设的支撑引领，努力发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神，高起点谋划、高标准推动2021年社科工作，启动快进键，努力实现

开门红。二要突出重点，狠抓工作落实。要拿出“开局就是决战，起步就是冲刺”的劲头，强化责任担当抓落实，重点围绕习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释、建党100周年理论宣传、社科普及主题活动周、唱响忧乐精神品牌开展工作，围绕现代化省域副中心城市建设、农业农村、临港自贸试验区发展、七大千亿产业和“12+1”优势产业链建设等重点中心工作搞好课题研究，积极建言献策。三要努力创先争优，确保安全发展。突出职能特点，坚持统筹兼顾，脚踏实地、艰苦奋斗，瞄准全省第二的目标，切实树牢“不争先进就是落后、不在上游就是下游、不抢先机就有危机”的进取心和责任感，确保岳阳社科在全省社科系统位列前茅，努力为湖南“三高四新”战略、岳阳“三区一中心”发展目标提供强有力的精神激励和学理支撑。

岳阳市人大制度研究会创新发展取得新成绩

2020年，岳阳市人大制度研究会坚持与时俱进，有力推动人大研究工作创新发展，为市人大及其常委会依法履职发挥了智力支撑作用。

一是借“力”，壮大研究队伍。着力加强人大制度研究会建设，利用这个平台，把有人大工作经验、有一定理论水平、有共同研究理想的同志汇集起来，为人大研究工作提供智力支撑。与市委政研室、市政府研究室、市委讲师团、市委党校、湖南理工学院、律师事务所、县乡人大等相关单位以及热心人大制度研究的老同志对接联系，精心选定80名个人会员，建立了人大研究“智库”，并对会员义务进行量化和具体化，邀请和组织会员经常参与调查研究，出调研成果，从而形成以研究室“内脑”为主、专家团队“外脑”为辅的研究格局。

二是借“智”，深化研究成果。发挥研究会会员视野开阔的优势，组织会员进行深度调查研究，有效地提升了研究质量。如在开展市级重点课题《共同守护一江碧水、推动长江经济带生态优先绿色发展的地方法治研究》、市级一般课题《岳阳市人大工作守正创新研究》课题调研中，从“智库”中选调精兵强将，组成了一支20人的调研团队。其中从市人大专委会、常委会工作机构、县市区人大常委会的会员中，抽调业务骨干10人，以研究室为核心，主导文字整理和综合，为课题把总。从市委政研室、市政府研究室、湖南理工学院等部门抽调人员参与，结合部门实际为课题把关，课题成果成功结题并转化成实际工作成果。

三是借“刊”，拓展研究平台。根据相关要求，2020年《人大导刊》正式更名为《岳阳人大》，是岳阳市人大常委会的机关刊物，赠阅在岳全国、省人大代表，岳阳市和县市区人大代表，寄赠交流全国、省级、地市州级人大机关

和岳阳市级领导、各级国家机关、社会团体、企事业单位，具有一定的影响力。刊物由研究室主办，研究会协办。积极创新思路，将其作为研究会会员的交流平台，不定期地组织会员，就工作中的重点问题进行调研，并逐期优先发表优秀会员作品，不仅使刊物稿件有了稳定的来源，刊物的思想性、理论性和针对性有了进一步增强，而且会员的积极性也有了明显的提高。同时，发挥各县市区研究会会员的积极性，通过《岳阳人大》推介县市区人大工作经验，宣传人大代表优秀事迹，研究探讨县乡人大工作中的新情况、新问题，有力地促进了市县之间、县区之间、会员之间的工作研究和工作交流。

四是借“势”，推动研究工作。2020年，创新开展“既讲好党言党语、又讲好法言法语”人大制度理论研讨征文活动，共征集稿件120篇，经专家评审，评选出一等奖5篇、二等奖10篇、三等奖15篇、优秀奖7篇，并编印成《2020年度岳阳市人大系统理论研讨优秀论文集》。同时，认真组织“大调研”活动，共开展专题调研42次，20多项调研成果安排为常委会、主任会议议题，通过调研报告、审议意见等形式，向市委报告、向“一府两院”交办、向有关部门反馈，为市委决策、人大决议、政府执行提供了重要参考。

五是借“利”，激发研究活力。研究会制定了信息宣传调研工作奖励办法，设立了人民代表大会制度好新闻奖、人民代表大会制度理论研讨优秀论文奖，每年组织一次评选。同时，凡会员发表在《中国人大》《人民代表报》《人民之友》《人大导刊》以及其他国家、省级刊物上的关于人大制度和人大工作的新闻、调研、理论稿件等，均给予一定奖励，进一步激励了会员参与调研、撰写理论研讨文章的积极性。

岳阳市社科界立足职能特色 高标准推进党史学习教育

岳阳市社科界立足职能特色高标准推进党史学习教育

3月31日，市社科联召开党员干部会议，专题传达学习市委书记王一鸥在全市党史学习教育动员大会上的讲话精神，动员部署市社科联党史学习教育活动，党组书记、主席任欣欣主持会议并以《学史明理把稳思想之舵》为题上专题党课，党组成员、副主席张萍、汤迪军及机关党员干部参加。

会议首先观看学习了市委王一鸥书记在市委党校主讲的党史学习教育主题党课视频。市社科联全体党员干部集中观看，相互交流，从回望百年党史中感受“中国共产党为什么‘能’”，明白始终坚持以人民为中心是我们党的力量之源、拥有全党公认的领导核心是我们党不断取得胜利的可贵保证、勇于自我革命是我们党战胜各种艰难险阻的重要法宝，一定会坚定政治立场，在进一步学懂弄通“中国共产党为什么能”上取得新成效；从仰望理论高峰中感受“马克思主义为什么‘行’”，明白马克思主义是科学、实事求是马克思主义的精髓、习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国的马克思主义，一定会感悟思想伟力，在进一步学懂弄通“马克思主义为什么行”上取得新成效；从党和国家苦难辉煌的历史伟业中感受“中国特色社会主义为什么‘好’”，明白中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦付出巨大代价取得的根本成就、中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度和国家治理体系具有

强大生命力和巨大优越性，一定会增强“四个自信”，在进一步学懂弄通“中国特色社会主义为什么好”上取得新成效。

随后，任欣欣就市社科联党史学习教育作动员部署，她强调，要充分认识党史学习教育的历史意义、现实意义和长远意义。从牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴的维度，从新时代坚持和发展中国特色社会主义的维度，从坚持党的自我革命、推进全面从严治党的维度，从弘扬革命精神、传承红色基因的维度深刻认识开展党史学习教育的极端重要性。要突出学习重点、把握目标要求，高质量高标准开展好党史学习教育。坚持学史明理，把稳思想之舵；坚持学史增信，筑牢信仰根基；坚持学史崇德，永葆政治本色；坚持学史力行，勇于担当作为。要严格标准、严格程序，圆满完成党史学习教育各项任务。主要是扎实做好四个阶段的专题学习，扎实开展“我为群众办实事”实践活动。举办中国共产党成立100周年社科专家座谈会、开辟理论专版、专栏，开展百年党史百场宣讲系列活动，立项一批“中国共产党为什么能”社科课题，积极组织参加全省“建党百年·辉煌成就”网上知识竞赛，举办“庆祝建党百年·助力‘三高四新’·建设‘三区一中心’”社科普及主题活动周。多形式全方位宣传阐释百年大党辉煌成就和规律经验启示，唱响共产党好、社会主义好、伟大人民好。

任欣欣以《学史明理把稳思想之舵》为题，上了一堂专题党课，引领大家在回望百年大党成长历程中砥砺初心使命，在重温中国共产党开天

辟地的历史伟业中理解历史必然，准确把握“学史明理”这个“理”所蕴含的真理、原理、规律之所在，在守正创新、正本清源中不断增进对党、爱国、爱社会主义的情感。大家纷纷表示，在全党开展党史学习教育，是一场深入灵魂的理论学习，更是一场融入血脉的精神洗礼，一定会积极投入党史学习教育，立足自身职能，学在实处，干在前列，以优异成绩迎接建党100周年。

党史学习教育动员部署后，全市社科界积极行动，强力开启党史学习教育活动。3月31日，省市级社科普及基地岳阳楼区岳阳楼街道志愿者和谐宣讲团召开“学党史、颂党恩、跟党走”党史学习教育动员大会，重温入党誓词、上党课、开展系列“微宣讲”；4月2日清晨，市传统文化促进会在岳阳市烈士陵园举办“缅怀革命先烈，传承优秀传统文化”活动，活动现场，暴雨如注，

但丝毫没有影响大家对革命先烈的敬仰之情，进行了我党光辉历史回顾、英雄故事讲解、向纪念碑敬献花篮、重温誓词、合唱国歌等一系列活动；市婚姻家庭研究会南湖新区求索街道开展了“传承百年党史，建设幸福家庭”主题讲座；市广播电视台《成长季》栏目组织《我是朗读者》总决赛优秀小选手为建党100周年献礼，制作推广《建党诗歌》主题MV；市少儿诗歌书画研究会以“洞庭春潮入诗来”为主题，举办庆祝建党100周年诗歌朗诵会；市读书学会正在组织开展学习《习近平论中国共产党历史》读书诵读会，开启了社科系统2021年习近平专著读书诵读会系列读书活动；连日来，市级社科普及基地何长工纪念馆、任弼时纪念馆、市档案馆等充分发挥馆藏功能，接待众多批次党史学习教育活动单位和党员干部，全市社科界掀起了党史学习教育热潮。