

社科天地

Social Science Journal of Yueyang

2020 年

第4期

主管：中共岳阳市委宣传部

主办：岳阳市社会科学界联合会



搭建学术平台
汇集智库成果
繁荣社会科学
服务岳阳发展

目

录

Contents

社 址：岳阳市南湖大道
市委四办公楼 511 室
电 话：0730-8889305
邮 编：414000
编辑部邮箱：1793617663@qq.com
网 址：www.yueyang.gov.
cn/yyskl/
印 刷：岳阳鑫容印刷有限公司
发 送 对 象：岳阳市各相关部门
印 刷 数 量：1000 本
准 印 证 号：（湘 F01）202019

2020 年 12 月编印

（内部资料 免费交流）

融 智 建 言

- 04 共同守护一江碧水，推动长江经济带生态优先绿色发展的对
策研究 岳阳市“守护一江碧水”课题组
- 15 “四位一体”乡村振兴的路径建构 李 明 陈其胜 张 军
- 26 岳阳市产业融合发展的路径研究 刘清泉
- 31 让应对防范重大公共卫生事件在法治轨道上行稳致远
——在应对新冠肺炎疫情实践中的法治思考 卢芳亮
- 35 基于终身学习权的我国终身教育立法思考 严 静
- 39 “一带一路”背景下湖南绿色农业发展转型路径研究 单 芳

学习《习近平谈治国理政》第三卷社科专家座谈会专辑

- 47 彰显马克思主义中国化的强大真理力量 任欣欣
- 49 学习《习近平谈治国理政》第三卷必须要有优良学风 刘宇赤
- 50 坚持和加强党的全面领导 李桂华
- 52 从“四个贯通”加深对《习近平谈治国理政》第三卷的
认识理解 李卫兵
- 54 守正创新融合发展的“金钥匙” 冯元满
- 55 感知习近平总书记为世界谋大同的伟人情怀 江 喆
- 57 不忘初心使命 戮力铸魂育人 喻义东
- 59 深入理解中国特色社会主义进入新时代 周四丁

学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神座谈会专辑

- 61 不负殷切嘱托，培养高素质人才 陈美中
- 63 把握战略机遇 彰显时代担当 任欣欣
- 65 学深悟透明方向 实干笃行谱新篇 李卫兵
- 66 明确使命担当 打造开放高地 宋振权
- 68 主动对接长江经济带战略 加快自贸片区高质量建设 周玉萍
- 70 突出智慧创新，打造最具潜力与活力的自贸试验片区 钟光荣
- 73 贯彻总书记讲话精神，打造特色文旅产业链 王文锋
- 74 加强产学研融合、促进岳阳市产业高质量发展 刘清泉

一 线 调 查

- 76 洞庭湖区水稻种植业家庭农场经营与扶持对策研究 邓正华

- 81 基层党建引领乡村人才振兴研究
——以平江县为例 平江县委党校课题组
- 87 岳阳市畜禽养殖生态补偿政策效能调查报告 张超
- 93 中小学校传染病防控现状及对策研究
——以君山区中小学为例 罗溢枫
- 100 岳阳市0-6岁儿童早期阅读现状与对策研究 郭文君

社 科 文 摘

- 108 新格局 新定位 新征程 《领导决策信息》课题组
- 112 中国城乡母职形象何以分化
——“教育家庭化”中的城市“虎妈”与农村“猫妈”
雷望红

社 科 简 讯

- 120 市社科联宣传贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神
- 121 市社科联深入社区宣传贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神
- 121 市社科联第三届委员会集中学习党的十九届五中全会精神
- 122 岳阳市召开党的十九届五中全会精神宣讲动员暨
社科理论专家座谈会
- 122 市发改委举行十九届五中全会精神宣讲报告会
- 123 中国（岳阳）第五届散曲创作学术论坛在湖南岳阳市举行
- 123 湖南省伦理学会2020年学术年会在岳阳召开
- 124 弘扬工匠精神 彰显档案风采 岳阳市首届“档案工匠”颁奖
- 124 情系乡亲 决战决胜脱贫攻坚
- 125 呈现厚重历史，彰显文化魅力
——姓氏文化专著《中华金氏二千年》出版
- 126 坚持党建引领，更好发挥作用
——市社科联社会组织行业党委委员会召开
- 126 岳阳市金融学会成功换届 廖鹤琳当选会长
- 127 走进果蔬世界 献智乡村振兴
- 127 岳阳市辞赋学会成立 朱晓昕当选会长
- 128 岳阳市忧乐书院成立暨忧乐精神赋能文旅产业高质量发展
专家座谈会召开
- 128 传承忧乐精神 砥砺思政使命 市哲学学会举办“传承忧乐
精神，砥砺思政使命”教学实践活动

编 委 会

顾问：

马娜 陈阁辉 李明
卢先明 王伊亮 李红
喻岳兰 潘岳生 张国云
戴文慧

主任：

任欣欣

副主任：

张萍 汤迪军

委员：（按姓氏笔画排列）

王卫兵 王春芳 王敏求
王智勇 刘宇赤 余友安
宋为 李文伟 李孟阳
李桂华 李爱佳 李爱玲
杨景 易循宇 黄达江
袁征 彭柏林 熊江新
任岳良 戴金波

主编：

任欣欣

副主编：

汤迪军

编辑部主任：

谭紫

编辑：

罗伟军 郭小龙

敬请关注岳阳
社科智库公众微信平
台，扫码即可。



共同守护一江碧水，推动长江经济带 生态优先绿色发展的对策研究

岳阳市“守护一江碧水”课题组

摘要：以“生态优先、绿色发展”为核心理念的长江经济带发展战略，是推动我国绿色发展和可持续发展的重大战略决策和部署，也是长江经济带建设的必然遵循。本文在充分分析长江经济带地理区位、自然资源与经济发展概况，认真总结岳阳市近年来取得的成绩，借鉴国内外江湖流域开发模式与经验，围绕江湖一体化治理、筑牢绿色屏障，统筹城乡均衡发展、建设绿色家园，优化产业布局、发展绿色经济，引导共同参与、践行绿色生活，着力创新驱动、强化绿色保障等提出了实现生态优先、绿色发展的主要对策，积极担当长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”时代使命，为推进一江碧水向东流贡献岳阳智慧、岳阳力量。

关键词：长江经济带 岳阳市 生态优先 绿色发展

引言

2014年9月25日，国务院发布了《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》，标志着长江经济带正式上升为国家战略。2016年1月5日，习近平总书记在重庆主持召开推动长江经济带发展座谈会时强调，推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，“共抓大保护、不搞大开发”，努力探索出一条“生态优先、绿色发展”的新路子。2018年4月，习近平总书记亲临岳阳视察，提出了“守护一江碧水”的殷殷嘱托，在武汉再次主持召开了深入推动长江经济带发展座谈会。2020年9月，习近平总书记亲临湖南考察指出：“要坚持共抓大保护、不搞大开发，统筹推进长江干支流沿线治污治岸治渔。”以“生态

优先、绿色发展”为核心理念的长江经济带发展战略，是以习近平同志为核心的中央治国理政新理念、新思想、新战略的重要组成部分，体现了党和政府对自然规律、经济规律和社会规律的尊重，是推动我国绿色发展和可持续发展的重大战略决策和部署，也是长江经济带建设的必然遵循。

一、长江经济带地理区位、自然资源与经济发展概况

（一）长江经济带地理区位

长江是我国的第一大河，世界第三大河，发源于青海省唐古拉山，是中华文明重要的发祥地之一。长江干流全长6300余公里，流经青、藏、川、滇、渝、鄂、湘、赣、皖、苏、沪九省二市。长江经济带是指沿长江附近的经济圈，覆盖

本课题系湖南省社会科学成果评审委员会2020年度重点课题成果

课题主持人：王一鸥

课题组成员：任欣欣、邓正华、陈灿煌、汤迪军、谭紫

上述11省市，面积约205万平方公里，总人口约5.99亿，人口密度为292人/平方公里。长江按上中下游划分，宜昌以上为上游，长4504公里，上游地区包括重庆、四川、贵州、云南四省市，面积约113.74万平方公里，占长江经济带总面积的55.4%；宜昌至湖口段为中游，长955公里，中游地区包括江西、湖北、湖南三省，面积约56.46万平方公里，占长江经济带总面积的27.5%；湖口以下为下游，长938公里，下游地区包括上海、江苏、浙江、安徽四省市，面积约35.03万平方公里，占长江经济带总面积的17.1%。

（二）长江经济带自然资源概况

一是农业用地资源方面，2019年，长江经济带11个省市农用地总面积约16872.1万公顷，约占全国农用地总面积的26.2%。从农用地结构看，2019年长江经济带地区耕地面积、园地面积和牧草面积分别为4490.9万公顷、547.7万公顷、1123.9万公顷，占全国总面积的比重分别为33.3%、38.5%、5.1%，人均耕地面积为11.25亩/人、1.37亩/人、2.81亩/人。2018年、2019年长江经济带地区第一产业从业人员人均耕地面积分别约为5.9亩、6.1亩，比全国人均耕地面积分别约低3.5亩、3.6亩。在林地方面，根据第八次全国森林资源清查数据的结果，长江经济带地区林地面积为10559.49万公顷，占全国林地面积比重3.9%，人均林地面积2.68亩，低于全国3.42亩的平均水平。

二是水资源方面，长江蕴藏极其丰富的水资源，是中华民族的战略水源地。长江多年以来平均水资源总量约9958亿立方米，约占全国水资源总量的35%。2019年长江地区水资源总量达到1.05万亿立方米，用水总量为2064亿立方米，占当年水资源总量的19.6%。每年长江供水量超过2000亿立方米，保障了沿江4亿人生活和生产用水需求，还通过南水北调惠泽华北、苏北、山东半岛等广大地区。

长江流域总体水质较好，根据长江经济带设

置的943个地表水国控断面监测显示，在各类水质类别中，ⅠⅢ类水质类别比例，2017年为72.4%，2018为79.3%，2019年底达91.7%，其中贵州省达到94.7%，上海市达到90%；劣Ⅴ类水质类别比例，2017年为3.5%，2018年为1.9%，2019年降至0.6%；万元GDP用水量由2012年的107立方米/万元，下降至2016年的76立方米/万元，下降了29.0%。可见，长江经济带沿线地区的污水处理能力不断提高，地表水环境质量持续好转，长江保护修复攻坚效果初显。

（三）生态环境质量

长江经济带地区积极落实“生态优先、绿色发展”理念，加大生态环境建设力度，在生态环保方面取得了可喜成绩，如在节能降耗、提高自然资源使用效率方面，长江经济带各省市通过淘汰落后产能使得万元GDP能耗出现了明显下降，2017年，长江经济带11个省市万元GDP能耗为0.57吨标准煤/万元，低于全国的0.63吨标准煤/万元，比2016年下降了6.2%。在水资源使用效率方面，2015年长江经济带地区万元GDP用水量为85.9立方米/万元，低于全国89.8立方米/万元的水平。在废水、废气排放及生活垃圾处理方面，与2016年相比，长江经济带地区废水排放量下降了1.16%，略低于全国平均水平0.45个百分点；SO₂排放下降20.57%，略低于全国平均水平0.06个百分点；生活垃圾处理能力提高13.2%，高于全国平均水平3.8个百分点；2018年，长江经济带11个省市省会城市空气质量达到Ⅱ级及以上的平均天数为290天，高于全国平均水平。

（四）长江经济带区域经济发展概况

近年来，长江经济带各省市坚持生态优先、绿色发展战略，把生态环境保护与经济社会发展紧密结合起来，坚持在发展中保护，在保护中发展，稳步推进长江经济带建设，长江经济带目前已成为国内重要的经济增长点之一。

一是总体经济平稳增长。2016年长江经济带

地区生产总值（GDP）为33.3万亿元，人均GDP为5.66万元；2017年GDP为41.1万亿元，人均GDP为6.99万元；2018年GDP为40.3万亿元，人均GDP为6.86万元。从年均增长率看，剔除物价因素的影响，2017年实际增长率约为8%，高于全国同期6.9%的增长率；2018年，长江经济带地区生产总值约40.3万亿元，占全国的44.1%，实际增长率为7.7%，高于同期全国6.6%的增长率，可见长江经济带是国内经济增长最活跃的地区之一。

二是产业结构逐步优化。2017年，长江经济带第三产业增加值平均增长9.6%，明显高于同期第一产业2.9%的增速和第二产业8%的增速，也高于全国8%的平均水平；2017年长江经济带一、二、三产业占GDP的比重分别为7.5%、42.5%、50%，其中，二产比重略高于40.5%的全国平均水平，三产比重则略低于51.6%的全国平均水平。2019年上半年，一、二、三产业增速分别为2.26%、7.34%、8.04%，三次产业占GDP的比重分别为5.02%、41.20%、53.48%，第三产业比重持续上升，产业结构进一步优化。

三是地区经济发展差异仍然比较明显。长江经济带横贯中国东西，经济体量占据全国半壁江山。该区域的经济状态，决定着全国半数国民的生活水平。表1显示了11省市GDP占长江经济带的比值，下游的江苏、浙江两省，中游的湖北省，上游的四川省，在经济总量的贡献上均超过了10%，GDP最高的江苏省更是超过了20%。

表1：2019年长江经济带各省市地区生产总值

| 地区 | GDP（亿元） | 占全国的比重（%） | 占长江经济带的比重（%） | 排名 |
|-------|-----------|-----------|--------------|----|
| 全国 | 990865 | 100 | — | — |
| 长江经济带 | 457805.45 | 46.2 | 100 | — |
| 上海市 | 38155.32 | 3.9 | 8.3 | 6 |
| 江苏省 | 99631.52 | 10.1 | 21.8 | 1 |
| 浙江省 | 62352 | 6.3 | 13.6 | 2 |
| 安徽省 | 37114 | 3.7 | 8.1 | 7 |

| 地区 | GDP（亿元） | 占全国的比重（%） | 占长江经济带的比重（%） | 排名 |
|-----|----------|-----------|--------------|----|
| 江西省 | 24757.5 | 2.5 | 5.4 | 8 |
| 湖北省 | 45828.31 | 4.6 | 10.0 | 4 |
| 湖南省 | 39752.12 | 4.0 | 8.7 | 5 |
| 重庆市 | 23605.77 | 2.4 | 5.2 | 9 |
| 四川省 | 46615.82 | 4.7 | 10.2 | 3 |
| 贵州省 | 16769.34 | 1.7 | 3.7 | 11 |
| 云南省 | 23223.75 | 2.3 | 5.1 | 10 |

数据来源：<https://www.sohu.com/a/>

二、岳阳市在长江经济带的地位分析

（一）岳阳市的地理区位

洞庭湖位于湖南省北部、长江中游南岸，是我国第二大淡水湖，也是长江中下游重要的调蓄湖泊，北纳长江分支松滋、太平、藕池、调弦（1958年堵塞）四口，南接湖南湘、资、沅、澧四水，东接汨罗江和新墙河，江河来水进入洞庭湖后经湖泊调蓄，由城陵矶注入长江。所以，洞庭湖是长江之肾，对于天然行洪、蓄洪和泄洪，保护长江中游地区的防洪安全和长江流域的生态安全发挥了重大的作用。同时，长江来水也是支撑洞庭湖区物质生产和居民生活的战略资源，是湖区发展不可替代的客观条件，是建设洞庭湖生态经济区的生命线。

岳阳市位于湖南省东北部，地处洞庭湖与长江交汇处，素称“湘北门户”，总面积1.5万平方公里，2019年末常住人口577.13万人，人口密度384.8人/平方公里，大于长江经济带人口密度（292.2人/平方公里）和全国人口密度（139.5人/平方公里）。岳阳市拥有163公里长江黄金水道和60%的洞庭湖水域面积。城陵矶港是湖南唯一的长江港口，也是湖南唯一的国家一类水运口岸，是长江八大深水良港之一。

岳阳是一个通江达海的城市，同时也是长江中游地区的交通枢纽。岳阳市交通便利，境内长江黄金水道、京广铁路、107国道、京珠高速公路

和京广高速铁路、蒙华铁路（在建）、杭瑞高速公路等国家交通大动脉在境内交织，特别是近年来随着城陵矶松杨湖港区、岳阳三荷机场等项目的建设或竣工，形成了由高速公路、干线铁路、干线公路及内河水运体系、空中航线交织而成的立体交通网络，成为全国性综合交通枢纽城市，区位优势明显。

岳阳市濒临长江的区位优势不仅是岳阳本身的优势，更是湖南发展开放型经济的重要优势。自长江经济带战略实施以来，岳阳市依托黄金水道，整合岸线资源，加快港口建设，大力发展临港经济，成为湖南省加快融入长江经济带的“桥头堡”和推动长江经济带“生态优先、绿色发展”的重要节点城市。

（二）岳阳市自然资源概况

一是土地资源方面，2019年末，岳阳市境内耕地面积353.16千公顷（源于土地资源部门的数据），人均耕地面积9.18亩/人；实际经营的林地面积524.95千公顷，人均林地面积13.64亩/人；实际经营的牧草地（草场）面积0.35千公顷，人均牧草地（草场）面积很少，几乎可以忽略不计。与长江经济带地区相比较，岳阳市人均耕地面积低于长江经济带人均11.25亩的水平；人均林地面积高于长江经济带人均2.68亩的水平，而牧草面积要远低于长江经济带人均水平（2.81亩）。

二是水资源方面，岳阳市水系发达，河湖密布，雨量充沛，水资源总量居湖南省第一。岳阳市境内有大小湖泊165个，境内洞庭湖面积约1328km²，黄盖湖面积约1378km²。长短河流280多条，拥有5km以上河流273条，流域面积100km²的河流27条，流域面积2000km²以上的河流有两条。全市水面共计361千公顷，降水年径流总量95.21亿立方米，多年平均过境水量6381.79亿立方米，地下水可采量131.6亿立方米，可利用水资源总量达6608.6亿立方米，人均可利用量2305立方米。正常年用水量为32亿立方米，其中生活用水2.57亿

立方米、农业用水19.52亿立方米、工业用水9.42亿立方米、生态用水0.5亿立方米，分别占年用水量的8.03%、61%、29.43%、1.56%，可见农业用水量占了正常年用水量的主要部分。2016-2019年人均水资源量分别为2369立方米、2610立方米、1284.98立方米、1685.4立方米；人均日常生活用水量分别为216.55立方米、143.84立方米、145.99立方米、144.5立方米。目前，岳阳市地表水以Ⅱ类和Ⅲ类水质为主，21个市级地表水检测断面有17个达到功能区标准，达标率81%，水污染恶化趋势得到了有效遏制。

三是森林资源方面，2019年，岳阳市森林覆盖率为45.31%，人均公共绿地面积为8.99平方米，比上年略下降0.51平方米，建城区绿地率为37.76%，比上年增加0.79个百分点；建城区绿化覆盖率为39.68%，比上年略下降0.03个百分点；园林绿地面积2017年为8327.16公顷，比上年增加387.63，绿化覆盖面积为9494.9公顷，比上年增加248.63公顷。

三、岳阳坚持生态优先绿色发展的主要成绩

（一）绿色发展水平稳步提高

2017—2019年，岳阳市绿色发展指数由38.1上升为61.7，绿色发展指数呈快速上升态势，岳阳市经济与社会绿色发展水平稳步提高。其中，绿色承载力对总指数的贡献率达到48.4%，绿色承载力指数年均增长19.4%；万元GDP能耗下降率及万元工业增加值用水量均有一定程度下降；城市污水处理率和人均绿地面积分别由2017年的95.4%、9.46m²上升为98.1%、9.79m²。另外，绿色保障力对总指数贡献率为29.8%，年均增长-1.2%，其中农林水利事业占公共预算支出比例、规模以上工业企业R&D经费投入强度、环境污染治理占GDP比重3项指标均有一定提高，而受居民出行习惯和城市规模扩张等因素影响，公共交通支持率和排水管网密度两项指标小幅下降。绿色增长度对总指数贡献率为21.8%，年均增长30.27%，其中人均

GDP增速约7%，第三产业增加值、高技术产业增加值、绿色公共投资3项指标占GDP比重分别提高到49%、25%和9%。

表3：2016—2019岳阳市绿色发展指数

| 年份 | 绿色增长度 | 绿色承载力 | 绿色保障力 | 绿色发展总指数 |
|------|-------|-------|-------|---------|
| 2016 | 0.090 | 0.209 | 0.167 | 0.375 |
| 2017 | 0.068 | 0.141 | 0.172 | 0.381 |
| 2018 | 0.177 | 0.280 | 0.109 | 0.566 |
| 2019 | 0.199 | 0.357 | 0.161 | 0.617 |

注：此指数是由原始数据进行规范化处理后的数据和相对应绝对权重相乘所得

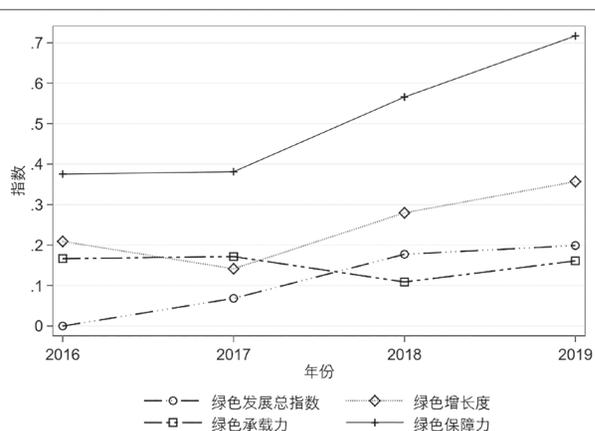


图3：2016—2019岳阳市绿色发展指数及一级指标变化图

（二）生态资源与环境质量显著改善

一是江湖水质整体改善。针对传统产业比重偏高、石化“一业独大”等现实短板，岳阳市已关停13家沿江化工企业，完成35家造纸企业98万吨制浆产能退出。2019年，长江干流湖南段163公里水质总体为优，4个断面水质均从2017年的Ⅲ类提升到Ⅱ类。洞庭湖湖体11个考核断面除总磷外，其他考评指标均达到Ⅲ类，总磷浓度为0.066毫克/升，比2017年下降9.6%。二是大气质量优良率明显提升。2019年岳阳市城区空气质量优良率为85%，同比提升2.4%；空气质量综合指数为4.4，同比上升0.2%，其中PM_{2.5}浓度为43 μg/m³（目标44 μg/m³），同比下降2.3%；PM₁₀浓度为68 μg/m³（目标69 μg/m³），同比下降5.5%。我市在全省六个大气污染传输通道城市（长株潭岳常

益）中，空气质量优良率排第一，空气质量指数排第二，无重污染天气。三是长江岸线整治取得历史性突破。作为湖南省唯一拥有长江黄金岸线资源的城市，近年来岳阳市整合中央和地方长江岸线整治资金21亿元，对长江堤身、堤基、护岸护滩、堤顶道路、防汛通道、涵闸泵站等进行了加固提升改造，共完成大堤加高培厚140.61公里，新建防洪墙1.4公里，新修压浸平台长120公里，堤身砼护坡97公里，关停42个码头泊位，复绿岸线136公里，长江岸线岳阳段综合整治取得历史性突破[8]，提高了长江岸线岳阳段防汛能力，筑牢了最美长江岸线的生态保障，为湖南省洞庭湖流域防灾减灾和岸线整治提供岳阳样本。

（三）水利、环境综合整治工程建设成效显著

一是水利建设重点工程扎实推进。岳阳市为全省水利建设重点投入市州之一，2017—2019年，岳阳市委市政府投入86亿元，扎实有序推进黄盖湖综合治理、蓄洪安全建设、长江补水工程、水库除险加固、中小河流治理、沟渠塘坝清淤疏浚等一批“补短板”重点工程和薄弱环节。二是农村人居环境持续改善。大力开展农村“空心房”整治，推进村庄清洁行动集中攻坚，2019年全市拆除“四房”及偏杂屋2536万平方米，腾退土地12.5万亩。清理农村生产生活垃圾50万吨，无害化处理率达98.43%；清理村内沟渠塘坝1.57万公里，治理大小黑臭水体1.22万处；启动14.4万户卫生厕所改（新）建，已完成6.5万户。岳阳市农村人居环境整治工作得到了湖南省委省政府的高度评价，湖南省委副书记乌兰在2019年全省农村人居环境综合整治会议上提出“外学浙江、内学岳阳”。“岳阳市整治农村‘空心房’探索土地集约节约改革新模式”获评全国改革开放40年地方改革创新40案例。三是城市污水综合整治加快建设。2017—2019年共完成城市污水综合整治专项资金投入33亿元，开工建设东风湖、王家河

等5个污水系统收集管网工程，完成新建管网140公里；累计建成污水处理厂29座，总设计规模73.3万吨/日。建成乡镇污水厂10座，处理能力2.3万吨/日。对43个长江排污口制定一口一策整治措施，其中42个完成了整改销号。四是洞庭湖湿地生态修复成效明显。2014年以来修复洞庭湖湿地生态3.1万亩；加快实施国家湿地保护恢复等项目，开展退耕还湿和小微湿地治理试点，共完成7.7万亩修复任务。2019年12月，洞庭湖水域10年全面禁止天然渔业资源捕捞。“零容忍”严厉打击各类非法捕捞行为，保护洞庭湖水域生态环境，守护好一江碧水。到2019年底，洞庭湖越冬候鸟超过24万只，江豚、麋鹿稳定栖息分别达到120头和200多头，创近10年之最。

（四）绿色发展体制机制加速推进

一是落实河湖长制走在全省前列。4位省领导分别担任湘江、黄盖湖、洞庭湖和长江湖南段省级河湖长，2114名市县乡村主要领导担任所辖河湖长，实现了市、县、乡、村四级河湖长全覆盖，河湖巡河常态化、制度化。四级河湖长巡河近18万人次，下达第一总河长令18个、总河长令35个，交办整改问题8000多个。二是强化机制建设。率先在全省探索出市县河长“五有”巡河标准；创新运用河长履职“提示函”制度，为河湖长安上“定时闹铃”；制定实行“一周一通报、一月一督查、一季一讲评、半年一交流、一年一考评”督导机制，形成了岳阳经验，并在全省推介。三是强化工作成效。将河湖长制纳入综合绩效考核范畴，全市115条河湖全面完成划界，135个乡镇“样板河湖”完成创建；与江西、湖北签订了湘赣边区、黄盖湖地区河湖长制联防联控协议，开启跨界河湖共治共护模式；排查整治河湖“四乱”问题611处，对中央、省委关注的一批疑难问题，以“河长令”形式交办督办、整改销号。市河长办被水利部、中国农林水利气象工会评为长江经济带全面推行河湖长制先进单位。

2019年全省总河长会议在岳阳召开，许达哲省长率24个省直部门负责人、13个市州负责人来我市参观学习，对我市河湖长制工作给予高度评价。

四、国外流域经济带绿色发展借鉴

国际经验表明，一国的经济发展过程大多遵循沿海地区优先发展而后沿内河而上的规律，如美国的密西西比河、德国的莱茵河等大河流域就是国外流域开发的典范，这些流域的开发可概括为两种模式，即密西西比模式、莱茵河模式[10]。通过对这些典型流域开发模式的经验总结，可为长江经济带绿色发展提供有益的启示。

1.密西西比开发模式。密西西比河全长5970公里，是纵贯美国南北的第一大河，世界第四大长河。干流长3950公里，流经美国10个州，整个流域涵盖全美31个州和加拿大2个省的部分地区，流域范围总面积约322万平方公里。

密西西比河流域开发始于20世纪20年代，在防洪治洪的背景下，政府和企业作为流域开发的行为主体，结合流域资源优势，选择以航运、发电、农业为主导产业，采取“统一规划、统一管理，城市与河流相结合的点轴开发发展”模式。点轴开发模式是增长极理论的延伸，是增长极理论聚点突破与梯度转移理论线性推进的完美结合。一般而言，在流域沿岸总存在区位条件较好的地区（点），进而其经济活动沿着河流不断扩散（发展轴），带动整个流域的发展。“点—轴”开发已成为流域开发中最常用的模式。密西西比河正是借助“点—轴”开发模式，实现了全流域的发展。

为确保该模式的有效运行，美国政府主要从以下几方面入手：首先，构建流域开发与管理机构。1879年美国政府成立了密西西比河委员会，是一个具有较为独立的自主管理权的开发与管理机构。其主要目的是研究密西西比河的开发治理规划，制定防洪措施，解决修整河道，保护堤岸和改善航运等问题；其次，完善相关法律法规。

为了确保密西西比河流域开发计划的制定和工程项目的实施有相应的法律、法令依据,20世纪60年代美国先后制定了《洪水保险法》《水资源规划法》《美国的洪水及减灾研究计划》等一系列全国性法规,实现对密西西比河的统一管理和调度,以及管理目标的落实和实现。再次,制订科学的流域发展规划。田纳西河作为俄亥俄河的一级支流、密西西比河的二级支流,在历史上,该河存在水土流失严重、洪水泛滥、通航不畅,流域内传染病盛行、农民收入水平低下等问题。1933年5月18日,美国国会批准成立田纳西河流域管理局(Tennessee Valley Agency),负责制定并实施田纳西河流域的综合开发规划,规划主要涉及洪水控制、航运改善、电力发展、土地利用改善、流域内植树造林、流域内人民生活水平提高等,是全球欠发达地区摆脱贫困的范例。

2.莱茵河模式。莱茵河发源于瑞士东南部的阿尔卑斯山麓,全长1320公里,是欧洲西部第一长河。莱茵河流域面积约18.5万平方公里,流域涉及9个国家,均为发达国家,流域范围内人口数量约5400万,占德国总面积的40%。

莱茵河流域开发始于18世纪,在防治洪涝、发展工业的背景下,政府和企业作为流域开发的行为主体,结合流域资源优势,选择以钢铁工业、旅游业、第三产业作为主导产业,采取“重点开发与水资源保护,城市化与科技创新带动流域整体发展”模式。在资源有效利用与环境保护的基础上,借助各地区资源禀赋,兴建沿河产业带并以科技创新作为各产业带升级、转移以及产业结构调整的动力。

为确保模式的有效运行,欧洲各国政府开展了如下方面的工作:以专项规划推动生态系统、流域环境的恢复与改善。1987—2000年欧洲实施了旨在改善河流生态系统的《莱茵河行动计划》,2001年升级版的《莱茵河2020计划—莱茵河可持续发展计划》明确“进一步改善莱茵河生

态系统,改善防洪工作,保护地下水”;以综合性规划统筹资源利用。流域综合性规划侧重于战略层面的引导,为平衡土地利用、人类活动和环境保护提供总体框架;空间规划与水治理、水规划紧密结合。以荷兰为例,其治水方式是通过划分次区域进行管控,将水作为空间规划的重要内容,根据水系统的特点明确空间选择;强化国际、区域合作。1950年,瑞士、法国、卢森堡、德国、荷兰等国成立“保护莱茵河国际委员会”(ICPR),通过国家间的密切合作来保护和协调利用莱茵河流域的资源;促进产业转型升级。在莱茵河流域,欧洲各国借助各地区资源禀赋,兴建沿河产业带。目前代表德国经济技术发展水平的新型产业,如自动化工程、信息学、生物技术、遗传工程、空间技术和环保技术等率先进驻莱茵河流域区内,较大幅度地促进了莱茵河流域各国的产业结构升级,提升了区域竞争力。

五、岳阳实现生态优先绿色发展战略的主要对策措施

习近平总书记指出:“绝不容许长江生态环境在我们这一代人手上继续恶化下去,一定要给子孙后代留下一条清洁美丽的万里长江”“真正把生态系统的一山一水、一草一木保护好”,这是我们的行动指南和根本遵循。岳阳市一定要牢记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托,切实把握湖南自贸试验区岳阳片区、长江经济带绿色发展示范区战略发展机遇,统筹推进“五位一体”总体布局,坚持生态优先、绿色发展的战略定位,以推进长江—洞庭湖流域水环境综合治理和主导产业转型升级为重点,探索水生态环境保护和社会高质量发展新机制,全力实现生态资源和生产方式协调发展,积极担当长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”重大责任,为推进一江碧水向东流贡献岳阳智慧、岳阳力量。

(一)推进江湖一体化治理、筑牢绿色屏障。一是加快洞庭湖流域(岳阳段)山水林田湖

草生态修复工程建设。对照国家财政部、自然资源部、生态环境部三部委《山水林田湖草生态保护修复工程试点方案》和《湖南省湘江流域和洞庭湖山水林田湖草生态保护修复工程试点方案》，编制《岳阳市洞庭湖流域山水林田湖草生态修复工程实施方案》，着眼“山水林田湖草命运共同体”理念，梳理岳阳市环境要素存在的问题，研究岳阳市生态环境系统状况与趋势，遵循自然规律，充分利用洞庭湖水生态系统自我修复能力，辅助人工改造建设措施，整合集成相关建设资金（项目），以洞庭湖水环境治理、东洞庭湖湿地保护与建设、沿湖农业面源污染治理、藕池河流域河道疏挖工程、城乡污水集中处理设施建设为重点，为岳阳市水生态修复和管理提供可靠的支撑。持续开展洞庭湖十年禁渔，“零容忍”打击各类非法捕捞行为，强化捕捞、交易、消费三大环节闭环监管，建立健全长效机制，同时做好退捕渔民转产安置和生计保障，坚决打赢禁捕退捕攻坚战。二是规划落实藕池河流域河道疏挖工程建设。争取国家、省级水利工程项目，疏挖藕池河及支流河道，增加和恢复藕池河流域汇入洞庭湖的水量，减少藕池河主干河道断流时间；实施湖区垸内沟渠清淤疏浚工程，恢复垸内河湖沟渠连通性和输水能力，打通毛细血管，解决水流不动、不畅及淤积严重的问题，解决藕池河流域水资源供需矛盾问题。三是打造长江“最美岸线”升级版。持续推进“洞庭清波”专项整治。对照“水美、岸美、环境美”相关工作进行全面考核验收的目标，做好码头规范提升、绿带环境提升等重点工作。码头规范提升重点整治辖区内靠泊能力3000吨级以下（含3000吨级），年吞吐量50万吨以下的码头，包括历史岸线老码头和使用临时岸线列入规范完善类别的码头。重点对辖区内163公里长江沿岸进行林业生态修复，包括沿江滩涂生态修复、沿岸山体生态修复、沿岸码头场矿和工业园区生态修复、沿江城

镇和村民集中居住点的生态修复。

（二）统筹城乡均衡发展、建设绿色家园。

一是加快建设岳阳国家区域性大城市建设。按照国家长江经济带区域性大城市、湖南门户城市、生态城市和滨湖人文城市的定位，明确中心城区和拓展区组团发展定位，加强各个组团及组团衔接区域基础设施建设，争取国家和湖南省加大对岳阳的项目倾斜力度，推动现代产业、绿色交通、现代物流等战略性、基础性项目在岳阳城区、拓展区布局，为岳阳国家区域性城市发展提供有力支撑。二是推进岳阳城区水环境综合治理。积极推进与三峡集团深度合作，以城区三湖一河水系联通、污水集中处理设施建设为重点，在保障“河畅、水清”的同时，合理规划河（湖）滨公园、生态步道、绿色长廊、城市排水管网等工程建设，进一步改善城市生态环境，提升城市生活品质，打造水生态良好、水景观优美、水文化丰富的亲水型宜居城市。三是深化新时代岳阳美丽乡村建设。以“空心房”整治为统揽，部署开展村庄清洁行动集中攻坚，撬动农村污水处理、垃圾治理、厕所革命和绿化美化等工作，积极探索美丽乡村建设的岳阳模式。持续推进农业特色小镇创建与示范工作，坚持要素保障多元化，建立以财政资金引导、项目整合引入、工商资本引进等多元投入机制，强化创建引领、市场导向、资源整合、品牌打造、奖补激励五大工作抓手。

（三）优化产业布局，发展绿色经济。一是优化T型产业空间布局。根据岳阳国家区域性中心城市建设要求，优化岳阳城区产业布局。拓展岳阳中心城区面积，按照生态新城、滨江新城建设要求，北向建设东风湖、梅溪湖、洛王、冷水铺产城融合区，南向拓展郭镇、赶山路、湖滨等区域，使中心城区成为现代服务业集聚区及新增城市人口重点聚居区；拓展区包括城陵矶新港区、云溪区、君山区、经开区、高新技术开发

区,实施“腾笼换鸟”和创新驱动战略,通过大项目布局做大做强临港产业集群,连同其他拓展区打造航运物流、电力能源、电子信息、造纸、石油化工、都市郊区农业、机械制造、生物医药等岳阳产业研发与生产基地。长江岸线发展轴华容组团以农副产品加工为主导产业,临湘组团以石油化工配套产业、建材为主导产业,加强两个组团与岳阳城区的产业关联度。明确岳阳县汨罗市湘阴县轴为长岳产业联动发展轴,依托岳阳、长沙产业承接与转移,布局和承接长沙先进制造业、农副产品加工、轻工纺织、生物医药、非金属矿产品加工等劳动密集型、劳动与资本密集型制造业等产业。努力形成通道支撑、产业聚集、特色鲜明、优势互补的现代产业体系,使岳阳成为长江经济带有影响的产业聚集地。二是大力推进优势产业链提质升级。大力推进7大千亿产业和“12+1”优势产业链建设。即石油化工、食品加工、电力能源、现代物流、电子信息、装备制造、文化旅游、石油化工及新材料产业链、食品加工产业链、电力能源产业链、现代物流产业链、电子信息及人工智能产业链、生物医药及应用产业链、电磁及磁力装备产业链、节能环保和石油化工装备“12+1”优势产业链提质升级,以“12+1”优势产业链建设作为岳阳坚持生态优先绿色发展的硬核举措,着力引进一批关联度高的旗舰型、龙头型企业,为产业链“强筋健骨”。坚持壮大链上龙头企业,坚持“一链一策”,推动企业挖潜扩能、提质增效,带动产业链条做优做强。力争到2025年,全市13条工业新兴优势产业链规模突破10000亿元,占全市工业产值比重达到80%以上。推动石化和农副产品加工产业链绿色转型。石化产业坚持绿色发展与产业链延伸并重,做好石化产业转型升级与生态环保顶层设计,重点向化工新材料、精细化工发展,补全化工产业链。食品加工产业以农产品标准化建设、龙头企业绿色品牌提升为重点,促进一二三产业

深度融合,支持农业龙头企业引进股权投资,鼓励企业改制、挂牌、上市,协调加快九鼎科技、长康实业等有实力的农产品加工企业上市进程。三是打造内陆开放型经济新高地。依托一区一港四口岸,特别是2020年9月正式挂牌成立的湖南自贸区岳阳片区等开放型经济建设平台,积极对接“一大战略”,对接国家长江经济带发展战略,进一步提高岳阳临港经济的首位度;实现“两大目标”,力争把岳阳打造成为“长江中游综合性航运物流中心”和“内陆临港经济示范区”;发展“三大产业”,重点发展航运物流、电子商务和新一代信息技术产业。用好用活综合授权改革试点、园区企业外贸通关退税便利、外贸融资担保与服务机制等湖南自贸区建设的相关政策,从“全产业链视角”完善湘非经贸合作的制度安排与政策供给,为湘非经贸合作提供软环境支撑。加快建设非洲非资源性产品集散交易加工中心和湖南优势产业对非出口展示分中心,力争在湘非深度合作先行区建设中走在前、作示范,为湘非经贸合作作出岳阳贡献。

(四)引导共同参与,践行绿色生活。一是加大宣传力度。从日常生活中节水节电节材、垃圾分类投放、绿色低碳出行、餐饮光盘行动等公众参与度高的绿色生活行为入手,实施浸入式、互动式宣传。发挥报纸、电视、互联网、主题活动日等媒体或平台的作用,开设生活方式绿色化专栏专题,大力宣传生态环境保护的法律法规和生活方式绿色化的政策规定,提高公众对绿色生活的知晓率和自觉性,扩大生活方式绿色化的覆盖面和影响力。二是加强教育引导。将生活方式绿色化教育纳入国民教育和干部职工培训体系,普及生活方式绿色化的知识和方法路径,使之成为素质教育、职业教育和终身教育的重要内容。发挥工会组织作用,引导职工积极参与生活方式绿色化行动。发挥大中小学生的社会影响作用,将生态教育融入课堂教育内容和课外实践活动,

修编中小生态文明教材，整合市内大中小学综合实践基地资源，组织开展“文明出行、低碳环保”“绿色消费、节俭养德”等专题活动，增强中小学生的绿色生活意识。鼓励绿色出行。打造高品质公交服务体系，研究制定提升公交分担率实施方案，力争“十四五”期间公交分担率达到25%以上。编制城市公交专用道规划，推进岳阳城区岳阳大道、南湖大道、巴陵大道等主干道公交优先通行系统建设。加快新能源、清洁能源汽车推广应用，大力推进公交运输装备绿色化。推广应用掌上公交，扩大电子站牌覆盖面，提升公交智能管理水平。优化自行车布点，方便公众选择自行车出行。制定出台绿色旅游实施意见，倡导推行绿色低碳出游，设计适合游客活动的健身步道或骑行的自行车道，满足游客健身养身心理需求。三是践行垃圾分类。制定符合地方特色的法律规范性文件，明确岳阳市生活垃圾强制分类要求、分类标准和目录指引。对照源头减量、分类投放、分类收运的工作要求，确保2020年市直公共机构实现生活垃圾强制分类全覆盖。各区要选择1个以上街道率先实行生活垃圾强制分类试点，建成一批示范单位、示范街道、示范社区。多渠道筹措经费，严格落实主体责任，加强组织协调，抓好宣传引导，建立健全长效机制，加强督导考核，确保工作落地落实。

（五）着力创新驱动，强化绿色保障。守护好一江碧水，推动长江经济带绿色发展是一项长期复杂的系统工程，需要国家、省、市、县（区）政府加强管理，统筹协调经济发展和自然资源特别是水资源的保护和修复，深入探索生态优先绿色发展的体制机制。

一是建立联动组织机制。岳阳市成立市委、市政府主要领导任组长，发改、自然资源、财政、环保、水务、农业、县区政府主要领导为成员的领导小组，下设办公室。领导小组负责召开领导小组成员会议，听取成员关于产业发展与生

态资源修复工作进展汇报，统筹协调方案实施重大问题。领导小组办公室负责重大项目申报、综合协调和督促落实工作。相关部门负责相应项目编制和实施工作，县区政府成立相应机构，对本行政区生态优先、绿色发展试点工作负责，并根据市领导小组的工作部署、目标任务，制定具体工作方案。

二是建立规划保障机制。岳阳市生态资源的保护与利用工程涉及多部门、多学科，规划项目覆盖面广、资金投入量大，规划实施任务复杂艰巨。对规划实施的工程，对工程布局、工程预算、工程内容进行深度精细论证，以最小的投入、最高的效益科学编制好整体规划实施方案，将规划实施方案总体目标、各项任务指标分解转化为具体片区、具体单位、具体项目的分项指标任务。规划实施方案获批后，相关部门、县（区）结合各自自然资源特征和国土空间规划编制控制性详规，报请上级部门批准备案。部门与县区领导小组统筹安排部门或本行政区建设项目，重点组织项目招投标以及实施项目工程质量监管。

三是完善（项目）资金筹措机制。建立环保项目储备库，作为政府优先实施项目和财政重点支持对象，积极争取国家、省财政项目布局，加大对污染治理、环境风险管控、生态修复、环保基础能力建设和环境治理体系建立等重点领域的公共财政投入力度。整合上级财政或专项建设资金，按照渠道不变、职责不变、资金打捆原则，优先向水环境治理项目倾斜。完善多元化的环保投入机制，积极引导社会资本参与生态环境保护，积极创新各类环保投融资方式，大力推进污染治理市场化，推广PPP等模式，吸引社会资金投入，鼓励和引进民间资本更多地参与生态环保建设。

四是建立绿色政绩考核机制。借鉴海南、重庆开展绿色GDP试点考核经验，将环境和资源方面

损失的统计数据纳入GDP统计体系,增加“贯彻落实国家环保法律法规情况、污染物排放强度、环境质量变化、群众满意程度”等4项环保指标纳入党政领导班子和领导干部实绩考核评价标准。在考核对象范围上,应明确将党委、政府一把手和分管环保工作的副职纳入考核范围。并且将考核结果与干部奖惩任免直接挂钩,干部离任和调整时的综合评价中,要体现干部在任期间推进环保工作和可持续发展的情况。

五是探索生态资源长效监管机制。成立长江经济带生态整治联席工作会议,全面协调监管工作,确定工作目标,整治范围与任务。明确环保、水利、自然资源、农林各部门工作职责和要求,加强部门联合执法;强化生态保护与监管能力建设,利用物联网、云计算、大数据、遥感、数据融合、地理信息等技术,建立生态保护监控一体化信息平台,对大气、水、土壤及自然生态等环境要素进行大数据分析 with 动态监管;加强整合自然资源空间数据以及发改、建设、水利、农业农村、环保、林业等空间数据,建立智慧绿色云平台和一网集成、信息共享的环境信息公共数据平台,加快建设完整的生态资源空间数据资源体系,统筹全市自然资源开发利用和保护,探索

推进高效集约的大数据协同管理服务。

参考文献

- [1]国务院.国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见,中华人民共和国中央人民政府网http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-09/25/content_9092.htm
- [2]《长江经济带发展规划纲要》正式印发:https://www.sohu.com/a/114798122_472897
- [3]杜家毫.坚持生态优先绿色发展 深入实施长江经济带发展战略 大力推动湖南高质量发展[J].新湘评论, 2018, (16): 1-5
- [4]王振,周海旺,王晓娟.长江经济带发展报告(2017~2018)[R].社会科学文献出版社, 2018: -28.
- [5]岳阳市统计局.岳阳统计年鉴[J],岳阳: 2020: 5-40.
- [6]李琳,楚紫穗.我国区域产业绿色发展指数评价及动态比较[J].经济问题探索, 2015(1): 68-75.
- [7]刘明广.中国省域绿色发展水平测量与空间演化[J].华南师范大学学报(社会科学版), 2017(3): 37-44, 189-190.
- [8]喻伟民,关于2019年全市环境状况和环境保护目标完成情况以及2020年环境保护工作任务的报告[R].2020.1
- [9]岳阳市水利局,岳阳市水利局2017-2019年专项工作总结[R].2020.4
- [10]马静,邓宏兵.国外典型流域开发模式与经验对长江经济带的启示[J].区域经济评论, 2016(2): 145-151.
- [11]常纪文.长江经济带如何协调生态环境保护与经济的关系[J].长江流域资源与环境, 2018(6): 1409-1412.

“四位一体”乡村文化振兴的路径建构

李明 陈其胜 张军

摘要：文化振兴是实施乡村振兴战略的关键性支撑，是实施乡村振兴战略重要的源头活水。新时代，我国各地应以维护广大村民的根本利益、促进其共同富裕为出发点和落脚点，因地制宜实施乡村振兴战略，着力于筑物质文化之基、铸精神文化之魂、强制度文化之根、固行为文化之本，建构“四位一体”的乡村文化振兴路径。

关键词：“四位一体” 乡村文化振兴 路径

实施乡村振兴战略，是党的十九大提出的一项重大战略，是决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的新旗帜和总抓手。乡村要振兴，文化须先行。文化惠民是乡村振兴的灵魂工程。习近平总书记曾指出：“没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。一个民族的复兴需要强大的物质力量，也需要强大的精神力量。”乡村文化是乡村居民在长期从事农业生产和生活的过程中创造的物质成果和精神成果的总和。它是乡村振兴的题中之义和发展之基。基于此，我国各地应出台乡村文化振兴实施方案，对如何推进本地乡村文化振兴进行战略部署。在具体实施过程中，应以习近平新时代中国特色社会主义思想引领乡村文化建设，致力于从物质文化、精神文化、制度文化、行为文化等方面探索外化于形、内化于心、固化于制、实化于行的文化生态系统，从而走出一条“筑基”——“铸魂”——“强根”——“固本”四位一

体的乡村文化振兴之路。

一、“四维倾力”——筑物质文化之基

“文化的发展与演进离不开具体的物质载体”。物质文化是人类文化存在的空间物质形态及其他文化形式的物化载体，是人类文化发展的物质基础。乡村物质文化是乡村文化中的有形部分，是指乡村看得见、摸得着的物化的文化形式，是乡村文化的“外壳”，奠定着乡村文化存在和发展的物质基础。同时，它也是乡村文化“内核”的体现，是村民生活的价值目标、审美意向，是充满文化意蕴的人文环境。因此，乡村物质文化既是乡村文化生活的表征，又是乡村文化生活的载体；既是乡村文化生活的内容，又是乡村文化生活的物质基础。目前，我国急需补齐乡村文化短板，进一步完善文化基础设施，公共文化资源应重点向乡村倾斜，为广大村民提供更多更好的农村公共文化产品和服务。为此，各地应“四维倾力”，从物质文化“筑基”开始实施乡

本课题系湖南省社会科学成果评审委员会2020年度重点课题成果

作者简介：李明，男，湖南理工学院原党委书记，管理学教授、博士，硕士生导师，湖南省党的创新理论研究湖南理工学院基地负责人；陈其胜，男，湖南理工学院马克思主义学院教授，硕士生导师，湖南省党的创新理论研究湖南理工学院基地特聘研究员；张军，男，湖南理工学院马克思主义学院讲师，哲学博士，湖南省党的创新理论研究湖南理工学院基地特聘研究员。

村文化振兴战略。

(一) 顶层科学设计, 社会参与协同, 倾力健全文化设施架构

乡村文化设施涉及很多方面, 最基本的应包含“一场”“两堂”“三室”“四墙”, 即综合文化广场, 道德讲堂、文化礼堂, 党建活动室、文化活动室、图书阅览室, 主题教育墙、村史村情墙、乡风民俗墙、崇德尚贤墙等设施。但一些地方由于顶层设计欠佳, 社会参与度不高, 导致部分乡村存在文化设施严重不足、架构陈旧落后、场地闲置或挪为他用的问题。鉴于此, 各地应倾力打好“顶层”牌和“协同”牌, 以不断健全文化设施架构。

“不谋万世者, 不足谋一时; 不谋全局者, 不足谋一域”。文化建设既具有政治属性与思想属性, 又具有商品属性与公益属性。文化建设的这种系统性, 要求作为文化建设之基的物质文化振兴具有科学合理的顶层设计, 应围绕其基本目标明确责任、分解任务。在文化设施建设中, 地方政府应秉持“统筹规划、合理布局、功能互补、联建共享”的基本原则, 出台乡村公共文化设施提质增效行动计划, 描绘出乡村文化设施建设美好愿景施工图。通过层层制订目标责任分解表, 明确建设标准、时间节点, 做到任务到岗, 责任到人。并规定所属各地切实遵循“行动计划”, 做到“五个强化”, 即强化组织领导、强化责任落实、强化投入保障、强化惠民措施、强化考核评价。从而提高落实“顶层设计”的精准性、科学性。

地方政府虽然是乡村文化设施建设的引导者和主力军, 但乡村文化设施建设的现状和特点, 决定其应建立各种乡村文化设施建设合作发展机制, 撬动市场的积极性, 吸引社会力量积极参与。如创建农企合作新机制、创设公司化的乡村文化设施发展机构、成立乡村文化设施产业公司、建立乡村文化创意投资基金等, 鼓励个人或社会组织进行文化设施建设投资。努力形成社会

广泛参与、积极协同的乡村文化设施建设格局。

总之, 各地应以科学的顶层设计充分调动社会参与协同的积极性, 有效推动本地乡村物质文化建设的落地落实。应在“顶层设计”引领下, 融乡村振兴战略于乡村现代公共文化设施建设之中, 在力抓“一场”“两堂”“三室”“四墙”这些最基本的文化设施建设的同时, 还应着眼于打造“文化屋场大托底, 公共文化全覆盖”的乡村物质文化建设模式, 使乡村文化设施建设日臻完善。要投入资金对乡镇综合文化站进行提质升级, 新建和改扩建村级综合文化服务中心, 扩大人均公共物质文化设施面积。各乡村可建立集乡镇综合文化站、文体休闲广场、文化休闲农庄为一体的“乡村十里文化圈”, 以基层综合性文化服务中心、文化礼堂为主体的农民“家门口文化圈”; 可建立文化礼堂、公益堂、农耕文化园、农家书屋、文化信息资源共享基层服务点; 可建立青山环绕、小桥流水、宛如一条巨龙蜿蜒于乡村小道与田园山水之中的文化长廊。各地的图书馆、文化馆(站)、博物馆、美术馆应全面实行免费开放, 并形成品牌服务项目。这样, 村民们业余学习、健身休闲就有了好去处。

(二) 整治“空心”问题, 引导集中建房, 倾力美化乡村住宅环境

乡村住宅环境不仅是农民安身立命的场所, 也是他们的心灵家园。我国改革开放以来, 随着城市化的不断发展, 乡村人口日渐外流, 大量的房屋长期闲置、废弃, 农村“空心”问题越来越严重, 既浪费土地资源, 又严重影响人居环境, 影响人的心理感觉。正如美国学者斯蒂芬·R·凯勒特所说: “城市的蔓延、开放空间的减少、环境的恶化、心理不确定性的增强, 使人们成为我们自己土地上的陌生人……。”为提高农民物质文化生活水平, 建设美丽乡村, 各地应将农村“空心房”整治工作与引导村民集中建房工作同步进行, 花大气力规范村民建房, 整

顿村容村貌，改善人居环境。应按照“拆、建、管”并重的思路，实现“三大”目标：推动生态大修复、建房大集中、面貌大提升。要拆除大量无人居住、年久失修、有碍观瞻的坍塌破房与残垣断壁，对宅基地进行复垦和复绿。应按照“六统一”原则，即统一规划、统一设计、统一配套建设、统一景观样式、统一外墙装饰、统一施工管理，因村制宜，精准落实集中安置建房工程，实现住房条件大改善、生活环境大提质，建成一批各具特色的美丽宜居村庄。整治“空心”问题，引导集中建房，美化人居环境，乡村面貌焕然一新，村民生活质量便会大为提高。

（三）治理江河湖泊，改善村容村貌，倾力推进生态文明建设

生态文明是人类梦寐以求的生存状态和生活方式。在乡村物质文化建设过程中，各地应切实贯彻习近平新发展理念，始终坚持正确的生态观与经济观，大力推进生态文明建设，促进人与人、人与自然、人与社会的和谐发展。水是乡村文明最宝贵的资源、最独特的品牌和人民群众最基本的民生福利。水生态文明建设是生态文明建设最重要、最基础的内容。各地应将江、河、湖、海等水系的环境整治写入政府工作报告，全面推行河长制、湖长制工作，改变过去多头管理的弊端，使责任更加明确，形成水环境治理合力。要按照“共抓大保护、不搞大开发”的要求，打造最美水岸线，让岸坡绿草青青、水面清冽荡漾的景象重新呈现在世人面前。在治理江河湖泊的同时，各地应致力于村容村貌的改善，引导广大村民以充足的信心绘制一张和谐美好的绿色生活蓝图。可采用“政府主导、村民自治”的方式，充分调动村民参与积极性，形成乡、村、户三级联动改善村容村貌的模式。可通过集体投资、吸引外资等渠道筹集资金，统一对村民房屋进行立面改造和门前围墙修建，鼓励村民积极植树造林，着力庭院美化，禁止私毁古树名木；将

村道路“白改黑”，在道路两边修建花坛种植绿化植物，安装路灯，修建标志性门楼；要修建地理式一体化污水处理装置，对改水改厕、污水处理、垃圾处理、养殖退出出台一系列措施。从而改善乡村物质环境，全面提升村容村貌，丰富生态内涵，打造生态乡村品牌。

（四）增强振兴动能，实现良性互动，倾力盘活文化产业项目

文化产业在我国经济结构调整、经济增长转型以及提高国家文化软实力等方面发挥着巨大的作用。在国家实施乡村振兴战略的大背景下，振兴乡村文化产业尤显重要。各地应立足自身得天独厚的乡村文化资源，一手抓新兴乡村文化业态的培育，一手抓乡村文化产业的升级。丰富的乡村文化资源能奠定乡村文化产业的发展基础，而乡村文化产业的发展又能为乡村文化振兴提供强大的助推力，实现文化振兴与产业发展的良性互动。为确保其长效性，地方政府应出台相关政策保证公共财政对乡村文化建设的持续投入，鼓励与支持乡村文化创新，加大乡村文化产业政策的扶持力度，助力乡村文化产业实现新突破。可依托红色文化资源大力发展乡村文化产业，开发红色旅游景点，打造成红色旅游目的地。通过发展红色旅游，又可帮助精准扶贫对象稳定脱贫。随着乡村文化产业规模不断扩大，发展速度迅猛，占GDP的比重会日趋增加，其作为国民经济支柱性产业的潜力也会不断显现，进而为乡村文化振兴提供强大的动能，这也是乡村文化持续快速发展、繁荣的重要保障。

二、“三化齐驱”——铸精神文化之魂

乡村文化振兴，需要物质文化筑基，更需精神文化铸魂。精神文化的灵魂是核心价值观。它统领社会成员的价值观念、思维方式、道德准则、精神面貌、心理状态、行为规范、审美情趣等，是乡村文化的核心。在实施乡村振兴战略中，各地应注重铸精神文化之魂，沿着“育、管、建”多管齐下的运思轨迹，以提升社会主义

核心价值观传播的广度和深度引领乡村精神文化建设,切实做到“传播”的鲜活化、本土化、大众化。

(一)以“传播”的鲜活化引领精神文化建设

社会主义核心价值观是我国社会共同的理想信念、价值追求,传播社会主义核心价值观是确保乡村文化发展方向的“灵魂工程”和凝聚乡村建设共识、打牢思想基础的“基础工程”。各地应坚持用电视、广播、报刊、网站、“两微”、户外广告设施等方式传播社会主义核心价值观,同时注重创新,活化“传播”方式,引导广大村民对“国家价值目标”“社会价值取向”“个人价值准则”形成理性认知。

一是创设“特色墙”,让社会主义核心价值观无处不在。社会主义核心价值观的目标追求和实践要求要转化为人们的理性认知,需要有效的传播方式。广大乡村可把打造文化墙、特色墙绘作为传播社会主义核心价值观的重要阵地,以活化其传播方式。应围绕“乡村环境美、生态美、人文美有机统一”的目标,在村庄显眼位置开辟“文化宣传墙”,将社会主义核心价值观、中央文件、时事政策、中国传统文化、传统美德、礼仪风尚、村规民约、家风家训等内容,以及文明家庭、好公婆、好媳妇等先进典型和升学、入伍光荣榜上墙宣传,营造核心价值观举目可见、举足可观的宣传格局。

二是开展“微”宣传,让社会主义核心价值观无“微”不至。各地应善于在“微”字上做文章,利用“微”载体、开展“微”宣传,注重思想引领与生产生活高度契合,规模“微”、形式“微”,但“微”处见功夫,其作用不“微”。让社会主义核心价值观理论从“遥远”变得“亲近”,从“空洞”变得“实在”,推动社会主义核心价值观传播的通俗化、普及化。为提高效率,各地还应加强微宣讲的针对性。一方面针对不同受众群体,实施行之有效的微宣传。如可组织“五老”(老党员、老干部、老教师、老模范、老专

家)宣讲团深入村组、社区、乡镇企业,用通俗易懂的语言开展“小故事、小场合、小范围”宣讲;可把社会主义核心价值观融入村规民约、学生守则和其他规范之中。一方面针对互联网、智能手机走进农村的新变化,打造“微”宣传平台,通过建立公众号、微信群,开展社会主义核心价值观“微”宣传。如可将村党员、村骨干和寓外乡友组建成微信群,群中邀请知名乡友现身说法,在线上用接地气的鲜活话语宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想,传播社会主义先进文化,弘扬社会主义核心价值观,村民在线下进行讨论实践。这样,“微”宣传便可把社会主义核心价值观送达千家万户、落到田间地头。

三是设立“大讲堂”,让社会主义核心价值观入脑入心。在广大农村,“道德讲堂”应遍地开花,成为名副其实的社会主义核心价值观传播大课堂。“道德讲堂”要以树立和践行社会主义核心价值观为主线,以社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德“四德”建设为重点,以“身边人讲身边事、身边人讲自己事、身边事教身边人”为基本形式,倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”等基本道德规范。为让社会主义核心价值观深入人心,各地可以“礼仪”“诚信”“和睦”“友善”为核心,聘请乡村退休教师和文化人士为村民作家风、道德方面的辅导报告,约请乡村的道德模范作先进事迹报告,邀请知名乡友谈自己的人生理想、为家乡发展献计献策,从而形成“讲道德、做好人、树新风”的良好舆论宣传氛围。

(二)以“传播”的本土化引领精神文化建设

社会主义核心价值观作为社会共同价值目标、价值追求和价值准则,需要人们内心认同,才能转化为其日常工作生活的基本遵循。各地应把社会主义核心价值观培育融入本土文化,打造本土化传播品牌,增进村民对社会主义核心价值观的内容认同和情感认同,激活弘扬共同理想、

凝聚精神力量、树立文明风尚的内生动力。

一是融入地域文化。地域文化是当地人们理解和认同社会主义核心价值观的土壤和基础。地域文化既能体现中华民族自强不息的优秀民族品格、救亡图存的爱国精神，也能体现共产党人矢志不移的坚定信念、不畏艰险的奋斗精神、和衷共济的团结精神和勇于牺牲的奉献精神，还能体现社会主义核心价值观的丰富内涵和实践要求。我国各地应把传承这“四种精神”与弘扬社会主义核心价值观有机融合，深入推进“四种精神”进农村，激发起广大村民爱党爱国爱乡爱家的家国情怀、居安思危的忧患意识、勇于负责的担当精神、蓬勃向上的朝气和求索创新的勇气，培养其开拓进取的创新品质和淡泊名利的人生新境界，促使村民真正将社会主义核心价值观内化于心外化于行。

二是融入家训文化。优秀家训文化是一个家族或家庭世代相传的精神符号，是培育社会主义核心价值观的源头活水。各地应把传承优秀家规家训作为乡村培育和践行社会主义核心价值观的重要支点，开展“家规家训进万家”主题活动，助力村民深化对“爱国、敬业、诚信、友善”内涵的理解。在“融入”过程中，应着力融合儒家传统思想中的“孝、和、勤、廉”等理念和社会主义核心价值观的内容，以推动形成“孝当先、和为贵、勤耕读、崇廉洁”的淳朴民风，架起人与人之间相互信任、信赖的桥梁。如全国文明村镇湖南省岳阳市云溪区云溪镇八一村，是明代户部尚书杨一鹏故里，400年前杨一鹏在此立石碑，上书做人、为官、治学的“十条家训”，以此教育子女和后人。该村把继承家庭优良传统和精神文明建设结合，以“杨氏十训”为蓝本，为村民“量身定制”3000多条家规家训，全部统一装成牌匾，送到各家各户，以此鞭策和激励群众学家规、遵家训、做文明村民，这一典型事例被中央电视台《新闻联播》报道。又如湖南省岳阳市湘阴县金龙镇燎原村是左宗棠故里，家家制作并悬

挂三件“传家宝”：村规民约、左宗棠家规家训和本家家训，以此促进形成知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的文明风尚。鉴于此，各地应通过家训文化这一通俗化的表达和传播方式，使社会主义核心价值观实现由官方走向民间、从高雅走向通俗、由书斋走向农民大众家里的深度融入。

三是融入红色文化。红色文化孕育于中华民族的危难之际，成长于战斗岁月，彰显着中国共产党人坚定的理想信念和中国人民的爱国情怀。各地在实施乡村文化振兴战略中应注重将红色文化精神与社会主义核心价值观传播紧密结合，着力打通“融入”落实的最后一公里。要充分利用重要红色文化资源，推出彰显社会主义核心价值观的陈列展览，开发具有鲜明教育作用的红色旅游景点、红色旅游线路和红色旅游景区，组织开展革命文物专题展览、农村党员干部“讲故事、谈感受”红色文化宣讲活动、农民群众红色经典读书活动，依托丰富的红色文化资源建立爱国主义教育基地。总之，要以红色资源为依托做活“融入”文章，把发扬红色传统、传承红色基因作为培育和践行社会主义核心价值观的主题，深化村民理想信念、爱国主义和革命传统教育，拓展社会主义核心价值观的教育空间，增强农民群众对社会主义核心价值观的理解度和认同度。

（三）以“传播”的大众化引领精神文明建设

村民的自觉行动是培育和践行社会主义核心价值观的落脚点和最终归宿。在理性认知、情感认同的基础之上，把社会主义核心价值观转化为村民的行为习惯和行动自觉，这样才能真正实现社会主义核心价值观的教育引领作用。各地应坚持理论与实践、教育与自我教育相结合的原则，建构“关键引领”“典型示范”“重点带动”的大众化传播路径，大力推动广大村民自觉践行社会主义核心价值观。

一是干部带头，以“关键少数”引领“绝大多数”。习近平总书记在党的十九大报告中强调

指出，培育和践行社会主义核心价值观要“坚持全民行动、干部带头”。在这之后他又多次强调培育和践行社会主义核心价值观要先抓好“关键少数”，发挥好领导干部这个“关键少数”的作用。基于此，我国各地农村可采取如下措施：第一，实施“红色头雁”领航工程。要求农村党员干部做践行社会主义核心价值观的先行者、示范者，在征地拆迁、移风易俗、环境整治、处理邻里矛盾等方面，带头执行、带头礼让、带头落实；党员带党员、党员带群众，使农村党员干部成为学习践行社会主义核心价值观最直接的“形象代言人”，用以激发村民的积极性，形成群策群力的发展合力。要建立乡村干部先行制度，要求乡村干部成为社会主义核心价值观的重要传播者、主要推动者、坚定实践者，乡村干部要先学一步、深学一层，各级党组织中心组要把社会主义核心价值观纳入学习的核心内容，开展针对性较强的专题学习，开展“村委书记讲核心价值观”活动，以此带动村民掀起学习践行社会主义核心价值观的热潮。第二，实施“党小组入组”“党员联户教育”新机制，打造“党建+便民服务”“党建+美丽乡村”“党建+移风易俗”“党建+休闲旅游”等“党建+”工作品牌，从而以党建引领助推社会主义核心价值观融入村民生活。第三，建立督查考核工作机制，把农村培育和践行社会主义核心价值观作为乡镇和行政村评优评先的重要依据，采取问卷、调研、观察、走访、约谈的方式深入了解具体情况，通过定期检查和随机抽查，对农村培育和践行社会主义核心价值观的现状进行监督考察。

二是典型示范，以“先进典型”引领“广大群众”。先进典型是社会主义核心价值观的人格化身，是引领社会主义核心价值观建设的旗帜。各地应大力实施公民道德建设，在农村开展道德模范评选表彰活动，推出一批助人为乐模范、见义勇为模范、诚实守信模范、敬业奉献模范、孝

老爱亲模范。宣传学习先进典型的的活动定能促使越来越多的群众把社会主义核心价值观的要求落实在实际行动上，把良好道德情操体现在日常工作和生活中。此外，各地乡村应积极开展文明村组、文明家庭、星级农户等精神文明创建活动，形成由点到面、层层推进的市、县（区）、乡（镇）、村“四级联动”创建格局，让所有个人、家庭、乡村（社区）学有榜样、行有标杆，提升农民文明素质和农村文明程度，引领乡村文明新风尚。为使典型效应发展成为“群体效应”“社会效应”，各地可以组织开展“道德模范在身边”学习宣传活动，采取开办专题专栏、事迹展板、模范访谈、群众互动、论坛讨论等方式，大篇幅、全方位、多角度地宣传道德模范的事迹，让村民们在生活中接受道德熏陶、感悟道德力量；可以举办道德模范先进事迹报告会，让道德模范现场讲述自己的真实故事，与村民面对面互动交流，以其现身说法引发村民强烈的思想共鸣和广泛的道德认同，使社会主义核心价值观成为广大村民的价值准则。

三是重点带动，以“文明实践中心”引领“全面建设”。以社会主义核心价值观引领农村精神文明建设，需要注重通过特定的实践环节，促成村民将社会主义核心价值观转化为自身的情感认同和行为习惯。建设全国县一级新时代文明实践中心，是全国推进培育和践行社会主义核心价值观的重要举措。各地应立足乡村实际培育和践行社会主义核心价值观，积极打造县、乡、村三级新时代文明实践中心，持续深入开展移风易俗工作，常态长效推进志愿服务，着力提升广大村民文明素养，促使乡村不断涌现出“助人为乐好人”“见义勇为好人”“诚实守信好人”“敬业奉献好人”“孝老爱亲好人”等典型人物，使新时代精神文明实践活动在乡村落地生根、开花结果。

三、“三方厚植”——强制度文化之根

繁荣制度文化是振兴乡村文化的固本之策，

是优化乡村治理的基本条件。在实施乡村文化振兴的过程中，各地应以制度“活水”激发治理“活力”，以推进“法治乡村”建设为切入点，借助普法教育、基层民主、村民自治、建章立制等路径强化制度建设，营建乡村文化振兴的制度文化体系。

（一）厚植“法治”理念，弘扬法律精神

党的十九大报告强调要“加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念”。只有培育好社会主义乡村法治文化，形成良好的法治乡村环境，才能保障乡村文化振兴战略得以顺利实施。我国各地乡村应结合自身特点，通过内涵丰富、形式多样的系列活动，多层次、广覆盖推动宪法法律学习宣传，掀起宪法法律学习宣传的热潮，形成学习宪法法律、尊崇宪法法律的浓厚氛围。

一是开展“送宪法法律下乡”活动。各地应组织高校、法院、检察院、司法局的普法志愿者以“宪法法律进万家”为目标，深入乡村开展“尊崇宪法法律、学习宪法法律、遵守宪法法律、维护宪法法律、运用宪法法律”主题宣传教育活动。志愿者可通过“法律赶大集”“法律援助进乡村”等载体，热心开展法律咨询服务活动，耐心细致地解答村民提出的各种法律问题；通过悬挂宣传标语、发放宪法知识和法律援助便民手册、赠送法律书籍、表演法治文艺节目等形式多样、亮点纷呈的宣传手段，将法治文化大餐送到村民的家门口。

二是开展“请律师讲宪法法律”活动。各地乡村可编制“普法菜单”，根据群众需要并结合本地实际情况看单“点题”，邀请律师到村里讲解村民关注的热点、难点问题。如可邀请当地知名律师为全体村民进行“法律基础知识和农村常见法律纠纷”的讲座。主要就我国现行法律体系、公民的权利和义务、农村土地承包经营权的保障、农村常见法律事务纠纷等方面讲授法律知

识、培养村民的法律意识，让一些村民从法盲变成“法律明白人”。

（二）厚植“阳光”理念，完善民主制度

习近平总书记在党的十九大报告中强调，要“健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”。要使民主政治在乡村基层生根发芽，就应该增强法治理念，完善乡村基层民主制度。从现实层面来看，农村基层政治制度的文明形式、文明内容及文明发展模式等方面不仅受到农村经济制度发展结构、社会经济发展水平的影响和制约，而且还受到农村组织机构、协商平台、治理机制等各种因素的影响与渗透。各地应通过优化组织设置、搭建民主协商平台、创新村级民主治理机制，厚植“阳光”理念，推进基层治理体系和治理能力现代化，以巩固乡村制度文化基础。

一是构建“三型党组织”，强化党内民主建设。即构建集约型党组织、联建型党组织、产业型党组织，推动农村党的组织和和工作向聚居点、空心村、产业链等新领域延伸覆盖，形成“支部紧跟产业建，党员紧跟新村转，紧跟产村抓党建”的“三紧跟”组织建设模式。二是实施阳光治理，强化以村民为中心的理念。应注重突出村民的主角地位，把知情权亮给村民、决策权还给村民、监督权赋予村民，积极探索建立村民议事会、民情恳谈会等民主协商平台，通过能人号召、民主协商、民主监督等举措，广泛提高村民民主治理的参与度，进一步拓展村民民主权利的实现渠道。构建在村党组织的领导下村民会议或议事会决策、村委会执行、村务监督委员会监督、其他社会组织广泛参与的新型农村基层治理格局。通过民主协商和监督，村部权力得以在“阳光”下运行，村民参与民主自治的积极性便能得到空前的提高，进而会形成群众广泛参与自治实践、自我管理多元高效、全程服务便民利民、社会治理井然有序、基层活力竞相迸发的生动局面。此外，依托民间社团来加强乡村治理也

是一条有效的民主治理途径。社团的创立、引导和运行均能体现出乡村治理中的制度文化。各地可依法组建老年协会、红白理事会、文明劝导队、学雷锋志愿服务工作站、环境保护协会、退役军人之家、助学社、诗联学会、业余文艺宣传队等民间社团。各民间社团都应成立社团领导小组，制定社团章程和相关的规章制度，使社团工作的开展做到有规可依，有章可循，从而规范工作程序，提高服务水平和管理水平。

（三）厚植“三自”理念，强化自治制度

制度和章程具有规范性、稳定性和约束性等特性，按制度办事能够提高管理水平和执政水平。习近平总书记指出：“要更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。”按制度和章程办事也是一种制度文化的体现，乡村文化振兴中的制度文化建设离不开制度和章程的建设。为科学高效地实施村级治理，各地应注重抓住“三个着力点”，厚植村民自我管理、自我教育、自我约束的“三自”理念，重塑村规民约，助力乡村自治，进一步唤醒群众的主体意识、规则意识和契约精神，强化自治制度。

一是以“党委把方向，村民立规矩”为着力点。应加强基层党组织对制定村规民约工作的领导，形成乡镇党委把关定向，村支两委组织村民集体制定村规民约的格局。这既能保证村规民约的政治方向正确，合法合规，也能保证村民的广泛参与和民主协商。如：各行政村在制定村规民约时，乡镇党委应至少委派一名党委成员到场指导和把关。乡镇党委成员主持召开村民代表大会，由村干部对村规民约的条款逐条进行解释，村民可以现场提出意见进行商讨修改，以体现村规民约制定的方向性和民主性，将村务管理变“为民做主”为“由民做主”，切实促进村级管

理机构的服务和管理水平的提高。

二是以“破除旧习俗，传递正能量”为着力点。各行政村的村规民约内容应注重突出社会主义核心价值观的思想内涵，着力于除陋习、树新风，传递正能量。如可重点围绕环境整治、移风易俗，生态保护、整治陋习等方面制定村规民约，尤其应注重制定有效遏制滥办酒席、天价彩礼、薄养厚葬、攀比炫富、铺张浪费、“等靠要”等不良风气，以及家庭暴力、拒绝赡养老人、侵犯妇女权益等违法行为方面的村规民约。从制度建设着手破旧立新的得力举措，将有力促进乡村制度文化的现代化转换。

三是以“宣传路径广，落实监督严”为着力点。村民是村规民约的执行主体，只有村民了解和接受村规民约的条约规范后，才能使其执行由被动变为自觉。各行政村除了在制定村规民约时广泛征求群众意见以外，还应在村规民约制定以后通过多种渠道和方式向村民进行广泛深入宣传。如可将村规民约印刷成宣传册，分发到每家每户，并通过村民大会、村委宣传栏、村广播等途径进行广泛宣传，让村民了解提倡什么，禁止什么，哪些可做，哪些不能做。通过拓宽村规民约的宣传路径，能更好地彰显正能量，提高村民对村规民约的知晓率与认可度；更好地规范村民们的行为，推进乡风文明建设。与此同时，村规民约应通过狠抓有效落实、切实增强其实效性来充分发挥其应有的作用。有效落实一方面依靠村民自觉，另一方面依靠严格监督。各行政村应成立村务监督委员会，将村规民约执行情况纳入监督内容，通过健全完善监督机制与奖惩机制、模范创建、批评教育等方式，促进村民遵守落实村规民约。也可通过村民自发组织的各种村民协会，将村规民约各个方面的内容与性质相近的协会相对接，由各协会负责督促执行，从而形成村民自行管理、自行监督和自觉执行的格局。

四、“四自联动”——固行为文化之本

行为文化是人们在正确的价值观影响下所形成的思维方式、精神状态、行为操守和文化品位，是人们在日常生产、生活中的特定行为方式和行为结果积淀形成的行为规范，是通过人的行为体现出来的有形文化。行为文化建设是乡村文化建设的最终落脚点。要创造社会主义新农村的美好图景，就必须振兴乡村行为文化。各地应在乡村行为文化建设中，构建促进村民行为的“四自联动”模式。

（一）营造家风建设声势，促进村民行为自律

习近平总书记在第一届全国文明家庭表彰大会上指出：“家风好，就能家道兴盛、和顺美满；家风差，难免殃及子孙、贻害社会，正所谓‘积善之家，必有余庆；积不善之家，必有余殃’。”他强调：“广大家庭都要弘扬优良家风，以千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风气。”家风是一个家庭代代相传沿袭下来的体现家庭成员精神风貌、道德品质、审美格调和整体气质的家庭文化风格，家风决定人生轨迹及行为习惯。同时，家风又是社会风气的重要组成部分。要塑造崇德向善的民风，就必须重视家庭文明建设，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，以“注重家庭、注重家教、注重家风”为着力点，唤醒广大家庭成员的行为自律，以好家风塑造好民风。各地可通过“评”“亮”“传”三字诀掀起建设乡村好家风的热潮。

一是“评家风”。科学有序地评选表彰乡村好家风家庭，是推进村民家风建设、促进村民行为自律的重要抓手。在评选过程中，既要体现忠、孝、礼、义、仁、智、信、廉等传统内涵，也要体现现代文明、社会主义核心价值观的内涵；既要有村级、乡镇级层面的榜样，也要有县市、地市级层面的示范，而且要突出爱岗敬业、孝老爱亲、勤俭持家、艰苦奋斗等方面的不同主题。评选结束后，村、乡（镇）、县

（市）、市各级有关部门应召开乡村好家风家庭表彰会，对其进行奖励，营造竞相争做好家风家庭的行为文化氛围。二是“亮家风”。乡村好家风家庭是十里八乡的榜样，为发挥其辐射力、穿透力，各地既要把好家风家庭“亮”到每个家庭成员的心目中、血脉里，又要通过各种媒体面向全社会讲好乡村好家风家庭的好故事，弘扬好家风、好行为正能量。三是“传家风”。家风是一个家庭的灵魂和“传家宝”，为使好家风代代相传，各地乡村应通过家庭、宗族、学校、社会四个维度掀起传承好家风的热潮。应紧扣传承良好家风开展家庭文明建设工作，以家规家训为戒，以古文古训为参考，以毛泽东、周恩来、朱德、刘少奇、邓小平等老一辈无产阶级革命家的良好家风为榜样，大力推进家风建设，使得好家风越来越浓、越来越优、越来越广，村民的行为自律意识也越来越强。进而形成家庭积极响应、宗族协调配合、学校广泛宣传、社会倾力推动、党员带头示范，群众积极参与的家风建设良好局面。

（二）树立移风易俗新风，促进村民行为自治

乡村的陈规陋习、落后文化严重阻碍了乡村的发展。只有破除陈规陋习，取缔落后文化，移风易俗，才能弘扬社会正气，树立乡村文明新风尚。党的十九大报告强调，“开展移风易俗、弘扬时代新风行动，抵制腐朽落后文化侵蚀”。各地应深入贯彻这一精神，着力从两个方面推进移风易俗，引导督促村民进行行为自治。

一是刹住人情歪风，倡导客事从简。在我国乡村，“婚嫁新办、丧事简办、其他不办”应蔚成风气。办红白喜事应倡导“四不两禁止”“三反对三提倡”，即：不搭多个气拱门、不搭台唱戏、不燃放鞭炮、不用一次性桌席用品，禁止滥捕滥杀，禁止黄赌毒。反对借婚姻索取财物，提倡不收聘礼；反对肆意邀请、大讲排场，提倡限制迎亲车辆数量、宴席桌数、制定宴席标准和使用环保餐具、电子鞭炮；反对低俗闹洞房、闹公

公等落后婚礼旧俗，提倡集体婚礼、旅行婚礼、爱心婚礼、公益婚礼等简易化婚礼形式。各行政村可编写读来朗朗上口的文明办酒“三字经”，村民在简洁明了的“三字经”的规训下，心中便会潜移默化地种下行为自治的种子。

二是实施殡葬改革，根除丧葬陋习。为彻底整治丧葬陋习，倡导文明治丧，减轻民众负担，各地应根据国务院《殡葬管理条例》、民政部等16部门印发的《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号）等文件精神，引导农民群众树立厚养薄葬、文明节俭、生态环保的殡葬理念，进一步完善县乡村三级公益性公墓建设。各行政村应组建红白喜事理事会，致力于完善村规民约，破除陈规陋习，践行文明殡葬新规，提倡丧事简办，抵制大操大办，导引村民加强行为自治。应重点从简化仪式、缩短时间方面进行殡葬改革，推行播放哀乐、鞠躬、默哀、佩戴白花等文明健康的治丧方式，不搞打卦占卜、做道场等封建迷信活动，反对“滥建滥葬滥修”，杜绝修建“活死人墓”“豪华墓地”的现象。

（三）推动民间文化传承，促进村民行为自强

乡村文娱活动是村民自我教育、培养集体意识的一种极其有效的方式。我国民间优秀传统文化资源丰富，经过历史的沉淀，已越来越多地渗透到村民的行为中，融入广大农民的精神世界，为其所认同。为传承好民间优秀传统文化，留住文化根脉，满足村民对美好生活的需求，振兴乡村文化，各地应因地制宜、因人制宜、因时制宜，有的放矢地传承民间传统技艺和民间传统民俗活动，丰富乡村文娱活动，形成雅俗共赏、健康化以及大众化的发展趋势，起到启迪村民、凝聚村民、激励村民，有效促进村民行为自强的作用。在传承民间传统技艺和民间传统民俗活动的过程中，各地应主要从三个方面发力：

一是传承原则定方向。应秉持百花齐放、原汁原味、弃粗取精、创新发展的原则，牵引村民处

理好本体思维和现代思维的关系，将优秀传统文化元素与当下审美情趣相结合，并加以创新，确保传统技艺和民俗的多元化、原样化和创新性。以便形成广泛的行为共识：传承民间优秀传统文化不仅仅是一种洋溢传统气息的审美形式，更是一种农村思想政治教育创新模式，它应体现行为文化独特的艺术感染力、舆论传导力和情感渗透力。

二是传承主体唱主角。村民是传承民间优秀传统文化的主体。为充分体现村民的主体性，各地应搅热“主体唱主角”的氛围。如我国乡村春联文化浓厚，一到春节，家家都有贴春联的习俗，各地每年都可组织农民书法家举行送春联活动，免费为群众赠送现场制作的春联。一方面促使传统“年”文化更深层次地走入寻常百姓家，平添一种喜庆、祥和的春节气氛；另一方面使千年的春联文化得以传承和发扬。又如我国乡村的龙狮文化各具特色，各地乡村应注重以龙狮文化为抓手，打造乡村特色文化，通过组织玩龙舞狮队，弘扬龙狮文化，丰富群众业余文化生活，还可将其对接文化产业，增加群众的收入来源。

三是传承骨干促发展。我国乡村民间艺术丰富多彩、历史悠久，包括民间工艺美术、民间音乐、民间舞蹈和戏曲等多种艺术形式，体现着中华民族的气魄和精神。各地应充分发挥乡村民间传统艺人的骨干作用，鼓励、支持、引导当地著名民间艺人发起组织成立各种民间社团，倾力打造乡村民间艺术交流平台，为民间艺术爱好者营造良好的活动环境，传承和弘扬乡村民间艺术。如陈范兴是湖南汨罗长乐抬阁故事会第18代传人，深谙“故事”艺术的内涵精髓、表现手法和制作技艺，是这一非遗文化的传承人。长乐抬阁故事会被誉为“游走在空中的艺术”。为了放飞这一民间艺术梦，湖南省岳阳市注重发挥陈范兴的骨干带头作用，陈范兴不负众望，用数十年如一日的执着付出，做好“传、帮、带”，影响了一批、带动了一片，使得汨罗长乐抬阁故事会在国内名气大增，曾多次受邀

进京参加文化节表演。我国各地不乏像陈范兴这样的乡村民间艺术传承骨干，各级地方政府应出台政策，加大激励支持力度，以充分调动骨干的积极性、主动性、创造性，使乡村民间艺术在骨干的辐射带动下绽放独特的文化魅力，让广大村民在传承民间艺术的实践中切身体验其文化底蕴，增强文化自信，进而助推其行为自强。

此外，作为广场文化重要表现形式的广场艺术，在乡村文化振兴中也扮演着重要角色。各地基层党委政府应鼓励乡村开展广场文艺活动，组织广场舞队、军鼓舞、腰鼓队等，并通过组织一定形式的竞赛活动来丰富村民文娱生活，让广场成为民间文化艺术“活态”传承的基地，这对培育健康向上的乡风和促进村民行为自强定能起到积极作用。

（四）提供文化服务保障，促进村民行为自觉

为广大村民提供业余文化生活服务保障，是提高村民幸福指数的重要指标，是乡村文化振兴的重要环节，是各级党委政府义不容辞的责任。各地应全面落实《公共文化服务保障法》，按照国家基本公共文化服务标准的要求，建立乡村公共文化服务保障标准，做到“四个有保障”，切实推进基层综合性文化服务中心建设，实现乡村两级公共文化服务全覆盖。

一是活动场地有保障。应新建、恢复一批乡镇影剧院，新建一些农村文化小广场、图书室、篮球场、健身场、村民文化活动室、村民大舞台等文化活动场所。二是服务形式有保障。应创新文化传播产品及方式，积极开展文化科技卫生“三下乡”、戏剧进村等文化服务活动，开展文化惠民志愿服务活动，支持文艺工作者深入乡村，积极创作繁荣乡村振兴实践的优秀文艺作品，加大力度建设村级综合服务平台，真正把“文化扶贫”落到实处。三是载体建设有保障。应打造乡村歌舞、乡村竞技、乡村健身、草根艺术节、乡村艺术展览等文娱活动载体，成立诗词

社、象棋协会、读书会、朗读会等社团组织载体，由专人组织定期和不定期开展活动。四是日常管理有保障。为提升文化设施利用效能，实现服务项目品牌化，各地应健全公共文化设施运行管理机制，建立由制度表达机制和制度保障机制构成的乡村公共文化服务问责机制。还应通过加强对乡村文化市场的监管，大力推进乡村民办文化机构的发展，以进一步繁荣乡村文化市场。

总之，各地应着力创建一个覆盖乡村、结构合理、网络健全、运营有效、惠及全体村民的科学化、现代化公共文化服务保障体系，从而为乡村提供雅俗兼具的公共文化服务，让广大村民的业余生活变得颇具文艺范，使村民在丰富多彩的业余文化生活中陶冶情操，深刻认识到生活的意义、生命的意义，进而促使其行为实现从自发到自觉的转变。

参考文献：

- [1] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编：中[M]. 北京：中央文献出版社，2016：121.
- [2] 叶运峰，贾丽荣，马俊红. 基于社会转型视角的区域乡村文化体系重构策略研究[J]. 河北工程大学学报（社会科学版），2015（2）：48—50.
- [3] 欧阳雪梅. 振兴乡村文化面临的挑战及实践路径[J]. 毛泽东邓小平理论研究，2018（5）：30—36+107.
- [4] 斯提芬·R·凯勒特. 生命的栖居——设计并理解人与自然的联系[M]. 朱强，刘英，俞来雷，等译. 北京：中国建筑工业出版社，2008：164.
- [5] 单霁翔. 乡村类文化景观遗产保护的探索与实践[J]. 中国名城，2010（4）：4—11.
- [6] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报，2017—10—28（1）.
- [7] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编：上[M]. 北京：中央文献出版社，2014：549.
- [8] 习近平. 在会见第一届全国文明家庭代表时的讲话[N]. 人民日报，2016—12—16（2）.

岳阳市产业融合发展的路径研究

刘清泉

双循环发展格局下，岳阳市通过七大千亿产业选择、12+1优势产业链整合，提升主导产业的优势产业链竞争力，提高产业基础高级化、产业链现代化水平。为了充分发挥岳阳市七大千亿产业和12+1优势产业链对经济高质量发展、区域协调发展的结构效应，从乡村产业、工业制造业、现代服务业和新型城镇化等视角，提出乡村产业融合、制造业与生产性服务业融合、文化与旅游产业融合以及产业和城市融合的发展思路，以增强岳阳市经济发展的稳定性和可持续性。

一、乡村产业融合发展

近十年来，岳阳市农林牧渔产值基本保持稳定，粮食及经济作物种植面积基本保持不变，油料等主要工业原料产量稳定，为二三产业的更好发展奠定了良好的基础。步入新征程，在农业生产成本持续增加、农业发展面临资源环境刚性约束的背景下，加快乡村产业融合进程，培养乡村产业发展的新技术、新业态、新模式，是提高农业劳动生产率、增加农民多样化收入的重要途径，对发展现代农业、推进城乡融合发展具有重要意义，乡村产业融合成为岳阳市农业高级化的主题。

岳阳市食品工业已成为千亿产业规模。2019年，岳阳市规模以上工业中农副食品加工企业216家，产值857亿、其中新产品产值占4.68%，工业增加值163亿、平均用工37192人。规模以上工业

中食品制造企业57家，产值198亿、其中新产品产值占10.10%，工业增加值44亿、平均用工7663人。但2019年岳阳市农林牧渔服务业产值37亿、仅占农林牧渔业产值5.68%，农林牧渔服务业增加值22亿、仅占农林牧渔业增加值5.34%，乡村休闲旅游业和涉农电商等新型服务业仍处在快速增长阶段，岳阳市乡村产业融合存在巨大的增长空间。

加大推广乡村产业融合成功模式的力度。一是农业产业内部协作和循环模式，如稻渔综合种养生态循环，达到节约资源、保护环境、促进农民增收的目的。二是农业产业链延伸和利益分配模式，即以农业生产为中心，向上游延伸至农业生产资料供给，向下游延伸至销售、加工和服务等环节，实现农业产销的内部化，节约交易成本、提高农业经济效益。三是农业与其他产业交叉型融合模式，将农业与休闲、娱乐、教育融合起来，发掘农业的文化、旅游、教育价值，开发农业的多种功能。四是先进技术要素对农业的渗透模式，改善农产品品种、改进销售渠道、节约中间成本，提高农业生产效率和农产品附加值，如智慧农业、农村电子商务等。

把握乡村产业融合发展的几个关键点。一是创新管理体制。建立由农业农村局主持、其他部门共同参与和集体协商的部门联席会议制度，厘清相关部门职责，健全乡村产业融合发展的体

制机制和政策体系，提高服务水平和工作效率。二是发展产业新业态。遵循区域自然、人文资源禀赋，优化优势农产品区域布局和特色产业功能定位，在生态保护的基础上，打破行政区域界限，以市场为导向、以特色为准则，发展多种形式的乡村产业新业态。注重新业态的专项规划与当地经济社会发展规划有效衔接，改善基础设施服务，加快形成区域特色鲜明、产业分工合理、产业体系完备的乡村产业发展新格局。三是激发人才创新活力。完善乡村产业融合人才的选拔、培养和培育机制，通过多种形式的有效培训、交流和学习来壮大人才队伍，发挥人才对乡村产业融合的内生作用。搭建农业科技服务平台，惠农支农资金重点向农业技术产业倾斜，对农业技术产业的生产经营、技术创新、人才培养等活动应给予一定的税收优惠，激发乡村产业融合的核心动力。四是健全利益联结机制。培育新型农业主体，鼓励社会资本进入农业投资领域，推进农业生产的机械化、规模化和标准化，提高农业生产效率。培育龙头企业，以点带面，形成规模效应、带动效应、引领效应和聚集效应。完善产业链各环节的利益分配机制、激励约束机制，坚持提能、增收并重，引导不同分配机制平等竞争、不同主体间层层传递和放大带动效应。

二、制造业与生产性服务业融合发展

2019年，岳阳市第二产业生产总值1525.83亿元，占GDP总量40.36%，为经济发展托底。工业占第二产业比重84.34%，工业结构排名前十的分别是农副食品加工业、化学原料和化学制品制造业、石油加工炼焦和核燃料加工业、金属冶炼和压延加工业、非金属矿物制品业、食品制造业、造纸与纸制品业、专用设备制造业、医学制造业、纺织业。制造业生产总值占工业生产总值比重高达93.27%，规模以上工业制造业新产品产值占总产值10.15%，制造业是经济增长的主要动力，并呈现结构高级化趋势。

2019年，岳阳市规模以上工业原材料制造业产值在制造业中的占比为39.26%、超过全国平均水平，装备制造业产值在制造业中的占比为14.64%、低于全国平均水平，电子信息产品制造业产值在制造业中的占比为2.10%、低于全国平均水平。岳阳市制造业中原材料规模强度相对较高，加工度和技术密集度相对较低，在传统要素支撑的动能减弱、成本持续上升、供需结构性矛盾等背景下，制造业发展正处于从高速增长到高质量转变的重要时期。

发达经济的产业结构软化特征显著，表现为第三产业比重不断上升、经济呈现服务化趋势，并且工业高加工度化和高技术化、对软要素依赖度增强，体现出双“70%”标准，即服务业占GDP比重、生产性服务业占服务业比重都达到70%。2019年，岳阳市服务业生产总值1874亿、占GDP49.57%，服务业成为带动经济增长、吸纳就业人员的主要力量。生产性服务业占服务业比重逐年提升，但生产性服务业仍以交通运输、仓储和邮政业，租赁和商务服务业等劳动密集型产业为主，信息传输、软件和信息技术服务业等知识密集型生产性服务业比重较低。制造业和生产性服务业的关联强度大，通过生产性服务业对制造业价值链两端的高附加值环节，以及金融、财务、法务、咨询等支撑环节的全方位渗透，促进制造业与生产性服务业“两业融合”发展，是提升岳阳市制造业和生产性服务业产出效率，发展新产业、新业态，打造双循环格局下优势产业链比较优势的关键举措。

制造业与生产性服务业融合，是分工协同机制、技术创新协同机制与制度协同机制的融合。通过分工协同机制下的产出效率提升、技术创新协同机制下的产业内生增长、制度协同机制下的外部调节和保障，促进制造业与生产性服务业从产业分工协同的内在关联，向产业内生增长协同的演变，构建以内生增长为核心的产业结

构调整机制,引导制造业与生产性服务业均衡发展。其中,制度协同机制的核心是产业制度创新,通过产业规划或产业政策,激发市场主体的创新活力、促进优质资源要素向创新产业领域聚焦,降低制造业和生产性服务业融合发展的制度性成本,为制造业与生产性服务业均衡发展提供保障。

促进岳阳市制造业与生产性服务业融合发展的对策建议:一是建立以市场竞争为导向的分工协同机制。以物联网、互联网和大数据为基础,形成若干制造业与生产性服务业融合发展的功能性平台,引导土地、劳动力、资本和技术、数据、管理等要素在制造业与生产性服务业的集聚,降低制造业与生产性服务业的交易成本,促进生产性服务业外部化、专业化发展。二是增强要素流动和交易的便捷性。创新的主体是企业,实质是要素的重新组合,通过增强区域经济对市内、外重点企业的吸引力,加强不同产业部门间的经济技术联系,通过要素在企业内部和外部的重新组合创新生产方式,发挥跨产业部门的技术创新溢出效应,提高岳阳市制造业整体技术创新能力。三是完善产业规划和产业政策。形成引导和激励制造业与生产性服务业融合发展的正面或负面清单,规范产权制度、促进公平竞争,营造有利于制造业与生产性服务业协同转型升级的政策环境、发挥制度因素在制造业和生产性服务业融合发展中的杠杆作用。

三、文化与旅游产业融合发展

旅游是现代生活的刚性需求,是以人的流动和交流为本质特征的战略性支柱产业。岳阳市旅游产业在国民经济中的地位不断提升,对地区发展的“溢出效应”不断显现。2019年,岳阳市国内旅游人数超过8千万、入境旅游人数近100万,旅游及相关产业增加值218亿、占GDP总量的5.77%,低于长江经济带平均水平。大众旅游时代,数字经济、信息技术、人工智能,以及虚拟

和增强现实技术、生命科技等现代技术促进了现代城市、乡村、交通的突变,全国同城化程度快速提高,旅游者的理念、消费方式,旅游经营和管理方式,甚至行业管理方式都在发生着变化,推动着旅游业高质量的发展。

文化是旅游的灵魂、旅游是文化的载体。2019年,岳阳市文化、体育和娱乐业增加值52亿、占GDP总量的1.38%。文化与旅游产业作为岳阳七大千亿产业的组成部分,文旅产业融合发展的核心,是多维度评估岳阳市文旅产业融合的资源要素水平和资源要素耦合水平,提升资源要素的综合利用效率、优化文旅产业融合发展的路径,从而提高岳阳市文化与旅游产业的整体竞争力。

文旅产业融合资源要素包括条件性资源、主体性资源、发展性资源三个维度。条件性资源包括文旅基础设施和区域交通条件,是文旅产业融合资源的底层结构,在文旅产业融合的形成和发展过程中起着基础性作用。主体性资源包括文旅企业、文旅人力资源以及文旅市场三个方面,是文旅产业融合资源的中间层结构,通过主体的联系与互动实现资源的多产业融合。发展性资源包括经济社会发展、区域生态环境、创新资源、品质资源,是文旅产业融合资源的潜力层结构,是对区域文旅产业融合资源的协调发展产生重要影响的层级结构。

文旅产业融合发展大致经历了四个阶段:一是项目带动阶段。依托风景名胜区、重点文博单位、文化遗产、历史文化名镇名村、古街等条件性资源,注重对文化和生态的保护,依赖重大项目带动,实现对资源的可持续利用。二是要素驱动阶段。主要是探索“吃、住、行、游、购、娱”旅游综合要素的融合。三是融合发展阶段。主要是挖掘文化资源,为旅游发展注入新的增长动力。四是创新驱动阶段。主要是立足于文化元素的注入、旅游综合要素的提升,通过创意性理

念和创新手段来推动文旅产业的融合发展,实现“吃、住、行、游、购、娱”旅游综合要素向“商、养、学、闲、情、奇”的综合业态提升,为旅游发展注入新的增长动力。

文旅产业融合发展的具体政策建议包括:一是以制度创新为保证。建立文旅产业融合资源要素的分类和评价体系,尊重各区域资源要素的差异性,建立全域文旅产业融合资源要素的协调平台。建立跨行政区域界限的文旅产业管理部门联动机制,合作制定跨地区文旅融合发展规划,搭建跨区域多元共享的利益分配与补偿机制,降低文旅产业融合的投入冗余,打造跨区域文旅品牌与全域目的地形象,提升整体区域的国际影响力与文化感召力。二是以科技赋能为动力。推进现代技术在文化旅游产业中的应用,借助大数据、云计算等技术手段和成本优势分析市场需求,多维度综合利用和开发各区域文旅产业融合资源要素,优化资源要素配置、提供高品质的产品创新,协同文旅、经济与生态之间的发展关系,促进文旅产业融合新业态的形成与发展,实现文化与旅游产业结构的高级化。

四、产业与城市融合发展

城市对国民经济的贡献日益显著,新型城镇化是实现产业转型升级、经济高质量发展的重要抓手。2019年,岳阳市常住人口577.13万,城镇化率59.20%,生产总值3780.41亿、工业增加值1286.88亿,居全省第二,岳阳市经济和工业整体较强。岳阳市区人口110.57万、城市规划建设用地面积155平方公里、建成区面积114平方公里,市区规模相对较小,建设湖南省域副中心城市,需要工业经济和都市经济两条腿走路。根据“人往高处走,人随产业走”的人口迁移基本逻辑,岳阳市区要实现2025年人口达到170万、建成区面积达到170平方公里的目标,必须推动岳阳市区产城融合发展。

早期城镇化是由工业化推动的产业集聚和人

口集中,后期城镇化的超前发展已经对实体经济造成投资挤出效应,资本在高利润率的指引下,转移到房地产和虚拟经济领域,实体经济空心化明显。工业转型升级发展阶段,都市农业、现代工业和现代服务业成为城镇产业体系和公共服务体系的重要组成部分,落实产业发展和城市建设有机结合的理念,就在于新型城镇化建设中实现产城融合。以人为本、以城市为平台、以产业为动力,实现城市空间布局与产业布局相协调、城市功能结构与产业功能结构相匹配、人的生产活动与生活活动相适应,形成产、城、人三者之间彼此促进的良性循环发展状态。因此,岳阳市区产业和城市应保持同步规划、协同发展,避免先产后城、先城后产的错位发展。

产城融合主要涉及产业、城市和人口三大基本要素。产业是产城融合的基础,通过优化三次产业结构、深化产业融合、提升产业能级,加强产业对城市发展的支撑和引领作用。城镇化发展为产业功能实现和人口集聚提供平台和空间载体,主要体现在基础设施、公共服务、社会环境、生态宜居等方面。人口作为一切经济活动的主体,是产业升级和城镇化水平提升的内在动力,人口素质提升是岳阳市经济社会发展最根本、最重要的关键点,不断提高科教投入比例、高等教育水平,促进人力资本存量积累和结构高级化,是产业、城市发展的活力源泉。

岳阳市区产业功能区建设是推动城市转型发展、实现产业和城市融合发展的重要载体。一是岳阳市区要抓住省域副中心城市建设契机,发挥内陆港口经济优势和市区极化扩散效应,制定合理的产业发展战略,总结不同类别、不同区域的产业与城市差异化融合模式,提高产业竞争力、配套公共设施和服务、降低职住分离率,最终形成合理的城市等级体系。二是推动传统产业园区、开发区转型为产业功能区,强化城市功能服务配套,增强产业和城市发展的同步规划和协调

互动。三是推进行政管理体制变革，设置产业功能区管委会，作为各级党委、政府服务产业功能区经济发展事务的派出机构，明确管委会主责产业发展和功能区建设的职能，强化产业功能区管委会的跨行政边界统筹协调能力，协同推进相关部门的职能转变。四是提升产业功能区运营管理的市场化、专业化水平，对土地一级开发、基础设施建设、项目投融资和园区管理、企业服务等措施实施专业化管理运营。五是创新政策支持体系，

推动产业政策向普惠性、功能性转型，改善财政性资金使用方式，支持基础设施和公共服务设施配套，引导土地、资金、人才、创新资源向产业功能区集聚，完善要素市场体制机制、提升要素配置效率。六是聚焦企业主体集中反映的痛点、堵点、难点，把疏通制度瓶颈和解决体制机制问题作为改革重点，对标国际国内先进经验，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境。

让应对防范重大公共卫生事件在法治轨道上行稳致远

——在应对新冠肺炎疫情实践中的法治思考

卢芳亮

庚子年初，一场突如其来的新冠肺炎疫情在武汉暴发并迅速向全国蔓延，严重危及人民群众生命安全和身体健康，全国人民众志成城、团结一心，掀起了一场惊心动魄的疫情防控阻击战。笔者以人大工作者身份参与我市传染病防治法执法检查、省人大防疫法治建设在岳调研、疫情相关法律法规修法调研、基层送医送药等系列活动，有幸深入市一医院南院、楼区疾控中心、君山医院以及部分乡镇街道卫生院，与奋战在一线的人大代表、医务人员充分探讨，尝试从法治建设角度对如何更有效防范应对重大疫情及突发公共卫生事件进行了独立思考。

一、未雨绸缪，部署开展传染病防治法执法检查

新一轮机构改革，疾控体制面临根本性转变，基层有诉求；非洲猪瘟肆虐市场，传染病疫情时有发生，群众有担忧。为践行“民有所呼我有所应”要求，2019年11月，市人大常委会成立执法检查组，系统梳理出《中华人民共和国传染病防治法》在我市贯彻落实所存在的四个方面问题：从联防联控机制看，我市多年未经历重大传染病疫情，联防联控机制缺乏实践，部门之间彼此行政独立，职能不交叉，定期交流、信息互

通、防控会商等联动机制运行不畅。从防控基础硬件看，市疾控中心大楼拆旧未建新，实验室和工作人员分散在血站、一医院南院和楼区疾控3处，技术力量严重削弱；一医院传染病大楼发热、结核、肠道门诊床位有限；各地传染病医院普遍呈现出医疗资源紧缺问题，病人转诊意愿不高。从人才队伍配置看，全市疾控系统无专业技术人员占比24.03%，市疾控中心30岁以下人员仅占5%，50岁及以上占34.65%；医疗机构中感染科医务人员综合待遇不高，转岗、辞职现象多，队伍不稳定；校园基本无校医配备，无法有效应对校园突发公共卫生事件。从医保兜底治疗看，一些可能危害社会的耐药型、顽固型传染病种，或未纳入医保或自付比例过高，患者经济负担重。

11月28日，市八届人大常委会第二十三次会议听取并审议了全市贯彻实施《中华人民共和国传染病防治法》情况报告，并形成审议意见交政府整改。意见指出，要着力提升联防联控水平，严格依据传染病防治法要求，充分发挥突发公共卫生事件处置领导小组高位推动和统筹协调作用，集中资源作战，形成群防群治齐抓共管的统一战线；要尽快完成基础及人才配套，依法依规加快疾控大楼、传染病大楼等重点项目建设，努力打

造技术过硬、持久稳定的专业团队，有效筑牢防控基础；要切实降低治疗成本，进一步完善医疗救助政策，着力降低重大危害性传染病医保自付比例，切实提升群众获得感。

二、依法防控，有效应对突发新冠肺炎疫情

地方人大常委会经常性开展法律巡视，政府定期向同级人大报告法律贯彻实施情况，这是人民代表大会制度的优越体现和具体要求。今年尤其特殊，市人民政府将执法检查审议意见整改和突发新冠肺炎疫情防控全面结合，将法律理论和防疫实际系统结合，各项整改成果取得实效。

我市多地与湖北接壤，常年有近40万湖北籍人士往来，是全省疫情防控的主战场之一。疫情伊始，全市率先全国启动一级响应，在法治轨道上统筹推进防控工作。累计报告确诊病例156例，死亡1例，治愈出院155例，连续6个月以上无新增确诊病例和新增疑似病例，医学隔离观察的无症状感染者和密切接触者均归零，疫情防控形势基本平稳，湖南省“北大门”成功守住。

依法依规理念得到提升。依法依规应对重大疫情事件，力求各项措施在法律框架下有序开展，是此次战役的基本理念。针对过去广大市民包括行政人员对专业领域法律认知非常有限情况，我市充分运用各类媒介平台，密集宣传法律条文和防疫知识，印制防疫法学习手册进社区、进机关、进校园、进家庭，有效提升广大民众遵法守法意识；引导督促干部在线学法，主动用法，善于辨法，各级组织依法防疫能力在实践中得到增强。

联防联控体系逐步筑牢。落实“外防输入，内防反弹”要求，成立疫情防控应急指挥部，市委、市人大、市政府主要负责同志亲自挂帅，统揽指导全市防控工作；各级医务人员白衣执甲、逆行出征，属地政府责任层层压实，行业主管部门密切配合，市县乡村组五级联动形成合力；公安牵头主抓“流调”，推进首见报告制，加强道

路、机场、水运交通管制，严把学校、医疗机构、重点场所、小区防控关口，确保联防联控无疏。

精细精准措施有效落实。坚持基础先行，依法保障组织、物资、经费、技术等要素配备，启动市疾控中心大楼及实验楼项目建设，落实市中心医院及传染病大楼新建方案；及时改造3家市级定点救治医院，君山医院7天时间完成改造并顺利接收全市确诊患者，为岳阳战“疫”赢得宝贵时间；整合全市医疗资源，保障840张“战时”专用病床；组建14个医疗专家组，中西医结合高效治愈确诊病患；努力平衡市、县财政投入，确保防疫工作始终维持高标准运行，所有确诊患者实现政府兜底治疗；支持重点医用企业扩大生产，尽力供应一线需求。

与此同时，市人大常委会也立足本职主动参与到全市疫情防控工作中来。市人大常委会党组书记、常务副主任向伟雄同志连续数月坐镇疫情防控应急指挥部，与全市防疫工作者共同进退，“各级人大干部和人大代表要主动出击，体现为民担当！”向伟雄同志强调。疫情期间，市人大常委会机关一批年轻干部请缨出“战”，风雨无阻为枫桥湖街道钢材市场和天卓小区373名住户连续值守34个日夜；各专委会和工作机构利用各自平台，尽力收集紧缺物资驰援一线；野生动物保护法执法检查适时开展，健康行活动直达村组社区；全市各级人大代表更身先士卒，始终奋战在抗疫最前线，人大力量在战“疫”中得到充分释放。

三、疫后反思，深入总结疫情期间各地经验教训

应对一次重大公共卫生事件，能检视相关法律法规的适应性，检查依法行政的规范性，检验体制机制的稳定性，更能检阅要素保障的完整性。此次疫情爆发，我市因执法检查预先打下良好基础，因主要领导靠前指挥凝聚强大战斗力，即使

面临突发危机仍有条不紊。但全国范围内依然广泛存在意识不强、机制不顺、基础不牢、保障不足、反映迟缓等诸多问题。

防疫相关法尚存一些欠缺。从总体看，生物安全缺少法律支撑，野生动物保护法、传染病防治法等相关法颁布时间久，适应性不够亟待修订，一些重要法律缺少实施细则难落地。从分类看，传染病防治法规定鼠疫和霍乱为甲类传染病，非典型肺炎明确按乙类标准实施防治，但新冠肺炎根据国务院意见参照甲类标准防控，法律解释上存在偏差。从应急看，传染病防治法和突发公共卫生事件应急条例规定地方政府疫情信息发布需国务院或省级行政部门授权，致使一些地方信息延报、时机延误；突发事件应对法在“一至四级”响应措施、应急物资储备和统筹配置等关键环节描述上原则化、抽象化，操作性不强。

不依法规范防控现象时有发生。从基层看，一些地区安排闲散人员野蛮执法，擅自封锁道路、阻断交通、截留物资，恶意阻挠外地返乡人员，以法律为幌子侵害公民合法权益。从部门看，少数执法部门惯用维稳思维，对新发疫情不敏感，不问缘由压制群众诉求；不少干部满足于报表式、图文式防疫，常规检测走过场不较真，必要检查降标准不碰硬，形式主义严重。

一些体制机制问题在疫情中陆续暴露。从机构看，疾控中心定位为疫情防控主力，但体制正向纯公益性事业单位转变，经费出现断崖式缩减，力量难与医疗机构相提并论；红十字会、慈善会募捐管理机制滞后，政令不畅通，仓储物资调度不及时，供需对接不精准，信息发布不对称，群众反映强烈。从机制看，新型传染病申报机制不健全，有效症候群监测信息系统未建立，早期无法识别不明原因传染病，给基层医务人员带来接诊风险，并易诱发民间谣言。

要素保障存在明显不足。从常态看，基层政府财力有限，防控治疗经费实现全面兜底存在

一定困难；定点医院标准不高、设备不足、床位不够、转诊不畅、专业人员少。从战时看，防护服、口罩、酒精等防疫物资储备严重缺乏，一线医疗单位需求难保证；早期核酸检测误差率高，CT影像无法做确诊依据，误诊漏诊时有发生，检测效率待提升。从市场看，重要防疫物资从生产到销售环节均受地方政府管控征用，很难流入市场，普通群众欲购无门；各类渠道生产供应的防疫商品缺乏行业监管，三无、假冒产品层出不穷。

四、遵循法治，不断提升应对公共卫生事件能力

习近平总书记强调，“要在党中央集中统一领导下，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。”如何深入理解并贯彻落实总书记讲话要求，着力点就是要遵循法治，树牢依法理念。

加速立法修法步伐，弥补现行法律若干不足。法是治国之基石，是行事之尺度，法是刚性的，但并非一成不变，亦需在实践中不断予以修正。以此次疫情为标本，建议国家层面出台生物安全法、修订野生动物保护法，肃清病毒源头，革除滥食陋习；省级层面依据上位法配套制订地方性法规和实施细则等；在传染病防治法、突发公共卫生事件应急条例中，将传染病分类、疫情发布授权、渎职失职举报、网络造谣传谣等内容酌情优化，将公安主导流调、中西医结合治疗等好经验好做法列入条文；完善突发事件应对法和突发公共卫生事件应急预案，细化各级响应防控措施和物资储备方案，简化应急信息审查授权制度等。

督促依法行政，引导全民守法。地方各级人大常委会要进一步加强法律监督，经常性开展执法检查 and 立法修法调研，通过法律巡视，检视各

级人民政府依法行政执行情况，及时遏制不懂法不守法、过度执法等有损人民利益的不规范行为，坚决维护法律权威。相关部门特别是基层组织要牢固树立法治理念，始终坚持学法用法，引导各级干部和广大群众把法律有关条文和对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成日常行为规范，推动防疫各项工作在法治轨道和法律框架下有序开展。

健全体制机制，提升工作效能。根据机构改革要求，尽快理顺疾控体制向纯公益性事业单位转型，依法保障疾控经费逐年增加；依据红十字会法着力改革募捐制度，加强物资管控调配，引入社会力量参与管理，增加台账透明度，消除公众疑虑；依据突发公共卫生事件应急条例规定，畅通新型病种监测预警报告系统，加强行业内部先行防范，及时发布通告引导社会舆论，着力提升危机处置效能。

加强要素保障，夯实重大疫情防控基础。积极向上争资争项，充分发挥国债资金和地方财政的杠杆效应，推动疫情防控由应急状态向持久状态平稳转变；持续改善定点医院环境，加快建成疾控中心与传染病医院互为支撑的“防治体

系”；鼓励大中专、职业院校开设公共卫生健康相关学科，培养专业性人才；提高感染科医务人员待遇，加强公共卫生应急人才队伍建设；依法健全防疫物资储备制度，在卫健、民政等部门常设物资仓库，注重平战结合，提前布局“方舱医院”，确保战时需求；依法打击囤积、假冒防疫物资商家，引导群众理性采购物资。

法治不仅对常规状态下国家和社会治理具有重要意义，对紧急情况下应对重大公共安全事件，包括疫情防控同样具有重大意义。坚持依法科学有序防控，用法治来谋划布局推进防控工作，用法律的手段解决防控中的各项问题，用法治的方式来化解防控中的各种矛盾纠纷，是我们处变不惊、临危不乱的信心来源和“中国之治”、制度之治的可靠保障。

目前，国外疫情仍在持续蔓延，国内零星本土病例时有发生，部分单位和市民对常态化疫情防控存在盲目乐观情绪和松劲思想。全市上下必须始终坚持法治思维不走样，坚持常态化防控不松劲，才能持续巩固来之不易的成果，确保夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

基于终身学习权的我国终身教育立法思考

严 静

摘 要：终身教育作为一种新的教育模式，有其特定内涵和特点。立足于我国终身教育政策及立法现状，终身教育立法迫在眉睫。应以公平性、公益性、开放性的立法原则为指导，明确公民的终身学习权利和政府、教育等部门的实施保障义务。从公民终身学习权、政府主导职责、经费保障制度、公共服务体系、成果认证及转化制度、保障措施、法律责任等方面架构立法内容，为终身教育发展提供整体思路与发展规划，最终实现终身教育的体系构建。

关键词：终身教育立法 终身学习权 公共服务体系

终身教育理念及思想自二十世纪八十年代传入我国，在国内迅速传播并变革了我国的教育实践。随着终身教育国际化、法制化发展，我国也初步尝试了终身教育立法。但立法工作从最初的热情洋溢、呼声高涨到“千呼万唤难出台”的尴尬局面。到目前为止，国家终身教育立法工作还未正式提上日程。因国家没有终身教育法，导致终身教育实践缺乏顶层设计和法律依据，直接影响到终身教育的深入发展和体系构建。

一、终身教育概述

（一）终身教育的内涵

终身教育是人在一生中受到的各种教育的总和，是社会各类机构和场所提供的一切正规、非正规和非正式教育的总和。其内涵可以从纵向和横向两个视角阐述。横向上看，终身教育涉及社会的各个方面和领域，从家庭、组织、学校到社区、社会；纵向上看，终身教育贯穿人的一生，从未成年、成年、青年到中年、老年。教育内容包括学历教育、非学历教育，如职业资格培训、技能培训、社会科学科普等。教育对象是所有的

社会大众群体。终身教育是顺应全民终身学习型社会的一种教育新型模式。

（二）终身教育的特点

终身教育体系是人的生命中不同阶段不同类别的教育形式的整体组织与协调的一个体系。其特点主要体现在：就终身教育阶段而言具有终身性，就终身教育对象而言具有全员性，就终身教育形态而言具有多样性，就终身教育内容而言具有广泛性，就终身教育实施而言具有多元化，就终身教育体系而言具有严密性，就终身教育目标而言具有非功利性等。

二、我国终身教育立法现状

2015年12月27日《教育法》修订，2016年6月1日起正式实施。本次修正涉及终身教育的诸多问题，为终身教育发展和体系构建确定了方向。但我国至今没有一部专门的终身教育法，只有一些省市相继出台的终身教育地方条例。第一部地方条例是2005年福建省出台的《终身教育促进条例》，该条例未设章节，主要针对终身教育的调整对象、经费投入、各级政府职责、企事业单位

本课题系湖南省教育科学“十三五”规划课题

作者简介：严静，女，岳阳广播电视大学科研与项目建设中心副教授。

培训、终身教育公共服务体系等相关问题有些许规定,但对终身教育的内涵把握不到位,将学校教育排除在外,存在政府缺位问题,使得该条例操作性较弱。之后,2011年上海市、2012年太原市、2014年河北省、2015年宁波市相继出台终身教育地方条例。“上海条例”重点明确了终身教育工作的主管部门、终身教育工作主体资质及条件、终身教育师资团队建设等内容,但仍然对终身教育理念把握不准确,对政府经费投入没有具体规定。后三个省市条例同样存在前两个条例的通病,终身教育内涵理念把握不准确,具体制度和内容因国家层面的缺失难以落地和操作,只是加强了社会对终身教育理念的认识,起到了宣传作用。我国终身教育发展至今已有三十多年,虽有零星散布的政策规定和系统架构欠完整的地方条例,但仍然没有国家层面的终身教育立法。

三、我国终身教育立法的迫切性

(一) 改变教育观念

新修订的《教育法》第5条增加了“为人民服务”,第6条增加了“教育应当坚持立德树人”,说明新《教育法》强调教育目的是“立德树人”。2019年3月18日,习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上提出“立德树人、培根铸魂”。这些其实是强调教育本质的回归。要改变“重文凭、轻能力、轻德行”的偏颇思想,树立积极向上的终身教育理念,要走的路还很长。因此,实现构建“学习型社会”的目标,终身教育立法迫不及待且必须为之。

(二) 推动终身教育建设

发展终身教育事业、建设学习型社会已成为国家重要的教育战略目标之一。终身教育的体系构建需站在国家的高度积极立法。只有依靠国家法律,在法律强有力的保障下,促进教育资源的整合与共享,建立公共服务体系,明确政府及学校等教育机构的职责,保障终身教育经费,才能推动终身教育可持续发展。

(三) 弥补法律断层

《教育法》对终身教育有原则性规定,但是比较简单抽象,对终身教育没有准确界定。《教育法》是教育领域的母法,不能替代终身教育专门法,无法具体指导和保障终身教育的实施与发展。尽管地方先后制定了终身教育相关条例,但条例的宣示性内容较多,实质性举措欠缺,再加上地方性法规的法律层级较低,发挥的作用也有限。总之,我国目前的终身教育没有统一的法律体系,在母法《教育法》和地方条例之间出现断层,没有国家立法承上启下,地方立法就缺乏统一的方向指导和立法思想,必然会直接影响终身教育事业的健全发展。

四、我国终身教育的立法思考

我国终身教育立法的缺失,直接阻碍到终身教育体系的构建和地方立法的进程,是我国终身教育发展的硬伤。因此,制定《终身教育法》刻不容缓,这对我国终身教育法律体系的健全和终身教育体系的构建至关重要。

(一) 立法原则

坚持立法原则有利于立法主体从全局上把握立法,在缜密的逻辑思维指导下规范制定程序,制定立法内容。

一是公平性原则。终身教育体系构建,意在让国民享受公平均等的教育,既能满足社会不同群体的学习需求,又能提升社会成员的文化素养、知识技能,进而提升公民的社会生活品质,缓解社会贫富差距大的局面,更有效地推动社会实现公平和公正。

二是公益性原则。终身教育就是以社会群体的公共利益为出发点,其目的是实现国民个人学习权,因此经济价值不是终身教育的追求目标。终身教育就是人人都能学、时时都能学、没有门槛的教育。

三是开放性原则。主要体现在学习主体的普及及开放性、教育内容和资金来源的开放。除了财政性经费、捐赠资产外,鼓励民间资本踊跃加入终身教育领域。要保证社会成员最大限度地参与

终身学习。所以“开放性原则”至关重要，也是建立“学习型社会”的核心基础。

（二）立法内容

在遵循立法思想和立法原则的基础上，明确规定公民的终身学习权利，重点强调政府等职能部门、教育机构和社会公益单位的职责与义务，从公民终身学习权、政府主导职责、经费保障制度、公共服务体系、成果认证及转化制度、保障措施、法律责任等方面架构立法内容，为终身教育提供整体思路与发展规划，最终实现终身教育体系构建。

1. 公民终身学习权

公民的学习权如同生命权一样，是人类生存不可或缺的一项基本权利。终身学习权是我国进入终身学习时代的一个产物，更加强调公民终身学习的主体性和主动性，包含两层含义。一是教育终身制，学习权的机会从出生到儿童，从成年到老年，人的一生各个阶段都享有终身学习的机会和权利；二是学习自由化，公民可以自主选择何时、何地、何种方式进行阅读、说练、写作、练习、创作研究等的权利。

确定公民终身学习权是我国终身教育立法的核心，其他内容都是保障公民终身学习权的有力支撑和实现手段。立法要根据我国复杂的国情，立足我国地域差异、城乡差异、性别差异、民族差异、社会阶层差异、教育资源差异等，使每位公民都能均等享受学习机会。立法更应重视对社会各个阶层的终身学习权的保障，尤其是下岗失业人员、农民工群体、残疾人、等群体的学习权益的保障，从根本上促进终身学习和教育公平的实现，为终身教育注入源生动力。

2. 政府与学校的职责

终身教育应实行政层级管理体制。终身教育应由国务院领导，省、自治区、直辖市、地级市、县区等各级人民政府统筹规划各行政区、辖区内的终身教育活动。各级人民政府的教育管理职能部门在其职责范围内配合人民政府具体实

施终身教育工作。国家教育管理部门设立终身教育委员会，地方教育管理部门一一对应设立专门的终身教育管理机构，管理和促进终身教育工作的开展。国务院和地方各级人民政府发挥主导职能，全面领导终身教育工作，将终身教育工作纳入国民经济和社会发展规划，有效统筹，合理配置，因地制宜，促进终身教育全面均衡发展。

从国家到省、市、县应设立独立办学的开放大学或学院，村乡镇、街道、社区层面设立开放大学学习点。开放大学负责终身教育的业务指导和具体实施工作，为本辖区内的终身教育服务，承担终身教育的主导主体责任。其他教育机构应依法取得办学资格，办理相关手续，在核准登记的范围内开展终身教育活动。开放大学系统和教育机构应加大宣传终身教育理念，改善教学设施及条件，提高教育质量，整合教学资源，共建共享教育资源，加强终身学习的指导与服务。

3. 经费保障制度

不言而喻，终身教育的经费投入机制是保障我国终身教育发展和构建终身教育体系的核心及关键点。而财政支持是发展终身教育事业的主要保障，因此，必须通过法律强制力来保障终身教育的经费支持。具体来说，首先明确终身教育办学经费的主要来源是各级政府财政投入，将终身教育办学经费纳入各级政府财政预算。同时鼓励号召社会组织积极投入，如民间资助、社会组织和个人捐赠等，采取“政府主导、多元投入”的方法实现经费投入的多元化。

4. 公共服务体系

开展终身教育必须要建立终身教育公共服务体系。首先，要有适合公民学习的教育资源。统筹开发教育资源，通过教育资源合并或融通的方法，有效推动开放大学和教育机构向全社会开放教育资源，建立覆盖广、多层次的终身学习网络。政府鼓励学校向社会开放，在不影响正常教学的情况下，学校应发挥自身优势，积极共享学习资源。社会公共资源要为大众所共享，促进教

育资源的共享与共建。加强教育信息化的建设和研究,推进信息技术与终身教育的深度结合,创建优质的数字化终身学习环境,完善终身教育公共服务平台。

其次,要有专门的终身教育工作者。对从事终身教育管理和教学的工作人员,各级教育管理部门应设立专门岗位,实行岗位准入制度和教师资格证书制度,其职称评审应纳入相关部门的职称评聘系列。终身教育专职人员的工资福利和社会保险待遇应得到地方财政保障,且规定终身教育专职人员的平均工资水平不低于当地公务员的平均工资水平,在少数民族地区和边远贫困地区工作的终身教育专职人员享有专项补助津贴。

最后,开放社会公共文化设施。博物馆、图书馆、科技馆等一系列社会文化设施,是国家公益性场所,应免费向社会开放,为终身教育的开展发挥重要作用。明确规定博物馆、图书馆、科技馆等社会公共服务设施以及历史文化或名胜古迹、革命红色纪念馆等,作为终身教育的校外活动基地,通过举办讲座、科技展示、社科普及等方式推动与丰富终身教育活动。电台、电视台、新闻出版等媒体应加强对终身教育活动的宣传报导,弘扬全民学习风尚。

5. 成果认证及转化制度

学习成果的认证与转换是发展终身教育的重要举措,为终身教育体系的构建搭建一座“立交桥”。设置专门机构为终身教育学习者建立个人学习档案,记录认定学习成果,实施学校之间学习成果的互认与转换。终身教育学习者的学习成果一旦被认定,可以作为进入对应教育机构学习,或者获得相应学历、职业资格证书或技能等级证书的依据。专门机构认证终身教育学习者的学习成果,通过学分银行推动学习成果的认定与转换。

6. 保障措施

上述这些制度规定的具体落实和推行,需要一系列保障措施。

第一,建立统计制度。国家及地方教育管理部

门应依法开展终身教育各项指标的统计工作,定期发布统计信息,让终身教育学习者和社会公众对终身教育的办学情况、财务情况、服务设施情况、质量反馈情况、培养成效等方面享有知情权。

第二,建立表彰与宣传制度。对终身教育工作贡献较大、成效较显著的个人、组织,各级人民政府及其教育主管部门应进行表彰和奖励;鼓励各地、各学校、各教育机构开展终身教育活动,推动全民参与终身学习,在全社会形成终身学习的风气并逐渐养成终身学习的习惯。

第三,建立评估监督制度。国家应将发展终身教育纳入社会发展规划,地方各级人民政府应将终身教育工作纳入教育考评考核工作。各级人民政府及其教育管理部门应对终身教育依法依规办学情况、教学质量及其发展情况进行定期检查、评估和监督。

7. 法律责任

法律责任是终身教育法有效实施、长效发展的有力保障。针对经费保障不力、经费管理不当、专职人员行为违法、教育机构非法营利、违法办学等行为,对直接负责人、间接负责人依法给予处分,没收违法所得。对学习造成损失的,依法承担赔偿责任,构成犯罪的,依法追究其刑事责任。

任何一部法律的制订与出台,都是一项规模浩大的工程。《终身教育法》的制定必须是一个集整体性、多元性与交叉性于一体的复杂工程,加快终身教育立法进程,既是终身教育依法办学、健康发展的保障,更是构建终身教育体系和学习型社会最关键的一步。期待《终身教育法》能够早日走出立法困境,为中国教育法律体系再添浓重而华彩的一笔。

参考文献

- [1]厉以贤,学习社会的理念与建设[M],成都:四川教育出版社,2004:118.
- [2]兰岚,中国终身教育立法研究[D].华东师范大学博士论文,2017:357-364.

“一带一路”背景下湖南绿色农业发展转型 路径研究

单 芳

摘 要：湖南农业绿色发展转型中存在农业绿色发展经营主体意识障碍、农业绿色发展资金障碍、农业绿色发展科技障碍、农业绿色发展监管障碍等问题，在吸取国内外农业绿色发展转型经验的基础上，本文拟提出从农业绿色发展路径优化原则思路目标、湖南省农业绿色发展路径分析、农业绿色发展路径保障措施三个维度，系统性的提出湖南农业绿色发展转型的政策建议。

关键词：绿色农业 “一带一路” 转型路径

一、农业绿色发展理论基础

（一）农业绿色发展内涵综述

中国拥有世界上最丰富的自然景观，良好的地理位置和优越的气候条件为我国农业的发展打下了良好的基础。当今社会经济日益发展，社会公民对于生活质量的水平也在不断提升。在2003年10月“绿色农业”被首度提出之后，多所国家性研究机构以“绿色农业基本原理”为课题成立研究小组，并投入巨额项目研究资金，这意味着我国农业正式以“绿色”作为其发展理念。绿色农业的核心理念是绿色无公害，是将环境效益与经济效益相结合的一种农业发展新型模式，其发展方式无疑是农业发展的未来导向。

人们对绿色食品的要求也越来越高，所以对于农业经济发展而言，要采取有针对性的措施，促进绿色有机农作物在种植和推广过程中的有效性，同时还可以体现出绿色环保的概念。为了保证绿色农产品的质量和产量，需要将绿色农业种植技术科学合理的应用其中。同时，还要提高宣

传力度，借鉴国外一些优秀的经验，为种植户提供可以学习和参观的机会，从而推动绿色农业种植技术的发展。

自2014年以来，国家多个部门先后发布了十几个利好农业改造的政策，农业农村部提出到明年（2020年）中国农业要实现“一控两减三基本”；同时国务院下发《土壤污染防治行动计划》从而有效帮助改造农业。随着许多国家政策的推进，越来越多的互联网巨头和农业企业开始涉足智能农业，探索人工智能、物联网技术和大规模农业数据在产业中的应用。投资者也正趋之若鹜地将资金投入农业科技，截至2018年，农业科技共投资209笔交易，总资本为16亿美元，后期交易规模中值升至1,000万美元。面对国家的迫切要求和当前环境的严峻局势，智慧农业的出现和发明为正在探索的绿色化发展提供了新的思路。

（二）农业绿色发展影响因素综述

生态环境与资源：农业的发展首先要土地资

源，其次就是水资源，这两个资源是农产品生长的可控变量因素，同时也是最重要的因素，能够从产量和质量等多方面影响农业绿色发展。所以，若要发展绿色农业，不单单是保护水资源和耕地资源的数量，在质量上也要加以考虑并且严格保护。

政府支持：党的第十九次全国代表大会的报告提出坚持人与自然和谐相处，坚定地走文明生产发展道路、丰富生活和良好生态的文明发展道路。2017年，国务院发布的创新体系和机制促进农业绿色发展的意见，是中共中央政治局发布的第一份以农业绿色发展为主题的第一份文件。实现农业的绿色发展，既是解决我国农业生态环境压力和资源短缺问题的重要途径，也能满足我国公民对生活质量要求越来越高的客观需求。所以，如何准确理解农业绿色发展的概念内涵和外延，认真思考我国目前农业发展现状，并且合理运用相关政策，促进我国农业农村经济更好的发展，是值得深入研究的问题。

环境污染：造成环境污染的原因有很多。首先是农业生产面源污染，其次各大工厂排放废气、废水、废渣等污染物，第三，大量的生活垃圾对环境造成的伤害，其中具有放射性的废电池拥有重金属的旧家电等等危害更为严重，四，土壤中一些重金属和流域地区超过背景值。前面提到过，耕地的质量直接能够影响到农作物的质量，所以在实现农业绿色发展的过程中，就必须将治理环境污染作为核心的工作之一，这样才能够有效管理各种污染途径。

技术支持：科学技术的革新必然带来绿色农业发展的巨大进步。绿色农业的发展与科学技术息息相关，科研者的辛劳是绿色农业发展前行道路无比重要的基石。近些年来，尽管科技对农业的贡献比重得到增长，但是根据各国农业科技比重可得出这一数字还是具有很高的增长空间。绿色农业产品如何有效种植、如何提升产量、如

如何进行质量改进、如何收取、如何存储，如何销售，这每一环节的妥善解决都离不开先进科学技术的正确指导。

（三）农业绿色发展内涵与因素研究评述

首先，农业绿色是一种发展理念，是考虑如何能够做到环境保护，做到实现可持续发展，是如何正确地调节好农业发展与环境保护之间的关系。不仅要转变农业发展方式，更重要的是转变价值导向、思想观念、消费习惯等。同强调结果导向的农业可持续发展不同，农业绿色发展更注重过程的绿色化，是探索实现农业可持续发展的根本路径。

其次，农业绿色发展内涵丰富，是农业生产生态生活的全过程全方位绿色化。农业绿色发展不单单指绿色化的农业生产，还包括对于资源的保护、农业生态系统修复等内容。各要素之间相辅相成、相互交叉，如农业绿色生产方式转变是农业资源保护和农业生态系统修复的基本前提，农业资源保护和农业生态系统修复是农业绿色生产方式的重要路径。

第三，农业绿色发展是经济、社会、生态环境的可持续发展目标。自然是人类生存的保障，所以自然才是生产力的立足之本，而人类又是保护自然的执行者。农业绿色发展不是对资源和生态环境的竭泽而渔，为了保障中发展，发展中保护，强调经济社会发展与生态环境的协调统一，是建立在农业资源环境承载力约束条件下的发展方式。

最后，绿色发展制度的建设和机制创新是绿色农业发展的前提。农业绿色发展除绿色生产生活方式构建，还是机制创新与制度体系建设完善的过程，通过不断完善绿色发展相关制度体系，建立健全责任追究与奖惩制度，有利于推进绿色发展观建立，进一步夯实农业绿色发展的内生动力，营造推进农业绿色发展的良好氛围。

二、湖南省农业绿色发展现状与存在的主要问题

(一) 湖南省绿色农业发展的现状分析

1. 经济区位和地理优势明显

湖南位于长江经济带，一带一路经济带。且有良好的区位条件（珠三角与长三角经济辐射带）。同时湖南的交通条件也很好，水陆交通，各级机场也在建设增加中。同时，湖南位于长江中下游地区，纬度海拔条件优良，各种雨热条件非常适合农作物生长。

2. 政府日益重视绿色农业发展

由于湖南省绿色农业的开始，湖南相关部门便提高了重视度，2001年湖南省实施了“无公害食品行动计划”。2009年9月，为了进一步规范一些绿色产品企业的年度检验，提高绿色产品的合格标准，省农业厅制定了“绿色食品企业湖南年检规范的实施办法（暂行）”。后又有《湖南十二五发展规划纲要》，提出了要将“坚持绿色发展”作为一切行动的基本要求，同时要求省内加快转变经济发展方式，推进各产业的持续性、绿色发展，促进社会和谐这一些都能看出官方的重视程度。

(二) 湖南省农业绿色发展转型的主要问题

1. 农业绿色发展经营主体障碍

处在经济发达地区及大城市的村民在绿色产品的经营能力可能远大于普通地区，就像是湖南山区部分的村民，对于他们来说，竞争意识，经营意识以及市场品牌意识都是相对匮乏的。虽然近年来，湖南省农村贫困率下降，但对于这样一个人口大省来说，还是存在相当数量的相对农村贫困人口，况且推动农业绿色发展转型也是一个非常复杂的工程。每一步都要求较高，而湖南省现在的经营主体方面的障碍对农业绿色转型有较大的影响。

2. 农业绿色发展基础设施障碍

目前湖南省还存在着农业基础设施建设不完

善的情况有许多村庄也没有大型的水利设施，规范排水抗旱的能力较差，部分老水利工程难以使用，因而灌溉率也难以保证。同时湖南地区农村农具配套率及利用率较低，机械化水平也难以满足发展需要。由此导致的季节性缺水问题等一系列问题将会影响对绿色农业的进一步发展

3. 农业绿色发展科技障碍

农业绿色发展的实现必须要依靠绿色技术的应用与推广。当前，湖南省在农业科技方面主要集中在水稻产业，而对于研发农业清洁种植、绿色发展技术没有太大的经验。

三、国内外绿色农业发展经验借鉴与启示

(一) 国内农业绿色发展典型综述

1. 上海市农业绿色转型经验借鉴与启示

经过探索实践，上海市青浦红柚种植园已逐渐从单一的传统农业模式，转型升级至多元化发展思维路径。近几年来，上海青浦区的相关领导人多次在会议上提出并肯定了红柚的种植价值与前景，并认为红柚种植有利于绿化生态廊道的建设。所以青浦结合本市绿化创新和发展方针，以红柚基地为依托，开始了转型发展的道路。

青浦红柚基地的建设人员根据上海林业发展的路径和模式，制订了红柚基地全新的发展路径。青浦红柚作为今年发展起来的新型经济体已成为上海青浦经济的主体之一，不仅承担了青浦林业建设和创新使命，体现了生态发展绿色理念，并将该产业的优势广布至直辖范围内的众多农村，采取以直接发放树苗、果苗等经济策略，鼓励当地村民多多种植绿色作物，此举不仅美化生态使乡村变得整洁美观，还带动了农村经济的发展进步，进而为青浦红柚的发展壮大积累了优势。在各级政府和相关专家的带领指导下，上海市青浦红柚种植园将生态林与经济果林融合，发展成为地区优势，促成了农业绿色的转型和升级。

通过上海市的农业转型经验得知，农业转型

要因地制宜多元发展，将传统农业与新型农业结合制定出明确的转型方向和转型路径，领导人亲自带领，并通过基层群众的力量一起从小做起，采取一些利民惠民政策以带动人民的积极性，积累优势并将优势逐步扩大，最终实现农业绿色转型升级。

2.浙江省农业绿色转型经验借鉴与启示

浙江大力扶持农民家庭农场和专业合作社，规模经营适度发展，建设成为全国现代农业生态循环试点省，成为了全国农产品高质量高标准的示范省份，走出了具有自己特色的绿色高效发展农业新道路。

浙江省具有“七山一水两分田”的特殊地理情况，这就确定了浙江的农业必须依托“高效”发展。在新科技新技术的支持下，浙江省传统的农业生产方式也在不断创新，水粮结合、种养结合、水产混养、水产套养等，让农民真正实现了收益翻倍，达到“千斤粮、万元钱”的效果，保障了浙江全身的粮食高产出。

杭州人民都有着“养什么都可以，但是坚决不能污染环境”的意识。在杭州市萧山区临浦镇的村子里，农户们巧妙利用周围丘陵地貌的特征，建立了生猪养殖场内排泄物循环利用的系统，用于果树的浇灌。于此相似的一些农牧模式也被农业生产者们灵活应用，部分地区还建立了县城区域范围内的大循环，逐步解决了整个区域在农业污染方面问题。在绿色农业传统大市龙游、衢州等地依托着龙头企业，按时收取牲畜家禽的排泄物，用于生产有机肥、沼气以及发电等，产生的沼液也能通过专门的设备输送到各个农业生产基地消纳使用，实现生态种养的大循环。

通过浙江省农业转型经验可得出，农业转型可以将资源循环利用，不污染环境，并做到废物利用，创造出更大的经济利益。利用全新的技术以及高效的种养方式，实现地少产高收益翻倍的

效果。

(二)国外农业绿色发展典型综述

1.美国农业绿色转型经验借鉴与启示

当前美国社区支持农业(CSA)的兴起不是因为粮食蔬菜不能满足人们的需要，而是其生产质量和消费结构不合理，影响到健康和安全。而着眼中国国情，一方面要实现14亿人口粮食的自给自足，另一方要求开展持续农业生产，给后代子孙留下可持续的生产资源和环境，而开展CSA合作，是一个可以尝试的途径，可以在如下方面做出一些思考和尝试。

我们应该将重点放在如今中国农民生产现状上。随着中国城市化建设越来越完善、就业机会的增加，农民为了得到更高的收入，外出就业已成为一个很普遍的现象。由于劳动力成本的明显增加，为了节约成本、时间，大部分农民过量的应用杀虫剂、化肥等化学药品来提高收成。长此以往，化学药剂留在土壤中越来越多，将影响人们的健康和安全。因此，如何正确的走可持续发展道路，如何解决可持续发展道路上遇到的问题，是我们现阶段必须面对的问题。转变农业发展方式已经迫在眉睫。

2.德国农业绿色转型经验借鉴与启示

德国大力推行的“综合型农业发展模式”取得了不小的成就，其主要观点为：第一为综合农业必须重视生态系统平衡，但是在综合农业的实施的同时，又必须保证在不破坏自然环境的前提下，且与生态系统所要求的平衡过程达到一致，这是个不小的挑战；第二是综合农业必须要重视土壤条件的保护。农业生产和经营要因地制宜，运用恰当的方法合理轮作，施用钙肥，注重植物的保护机制；第三是综合农业要注重保护水资源。规划农田前要做好精确地计量工作，划分合适的规划范围，尽量避免在水淹区进行耕作，同时在周围水域建立保护区保护生态环境也是不错的选择。科学栽种，适度使用化肥是必须遵循的

守则；第四是综合农业不能忽视经济的发展。发展综合经济应当考虑到政府的影响力，充分发挥和利用政府宏观调控的作用。政府同时可以推行环境保护的法律法规等方案来协调好经济效益和环境保护等多方面的关系，制止更多不恰当的农业生产行为。可以依据不同时期的社会现实经济情况来制定具体实施方案。

四、湖南省农业绿色发展路径优化分析

(一) 湖南省农业绿色发展路径优化原则思路目标

1. 农业绿色发展路径优化原则。

准确理解农业绿色发展的概念内涵是进行科学评价的基本前提，也是指导各地推进农业绿色发展的关键。农业发展路径优化则有以下几点原则。

首先，遵循实施绿色发展的一系列政策。我国针对绿色农业的发展做出了一些列的战略部署，足可见对于绿色农业发展的重视，更可见发展绿色农业对于全社会的深远意义。这些都是发展绿色农业的坚强保障。但是，以资源消耗为主的农业粗放型经营模式并没有根本改变。农业生产仍然需要大量的优质耕地资源与水资源，农业面源污染和生态恶化趋势也没有得到有效遏制，优质安全农产品供应如今还不能满足人民群众日益增长的需求。

农业非点源污染的危害也较为明显。农业污染具分散、隐蔽、随机等特点。并且由于其难以监测和空间异质性特征，所以对其进行全面治理是一个具有明显的长期性、复杂性和艰巨性的艰巨任务。化学药品的过量使用，规模养殖禽畜但其粪便不能进行合理的处置等等行为都能够是农业面遭受严重的源污染，所以要想遏制源污染，就要解决这些根本性问题。

第二，要遵循智慧农业原则。为了节约能源，就要将整个生态环境当中的各种生物的能量进行周密的运算，对物质交换和能量循环进行准确的操作，智能农业就能够满足当下绿色农业

的转型需求。它能够对土地和资源进行周密的运算，得出可承受范围之内农业生产，比如施多少肥不会造成土壤的板结化，动物粪便处理到什么样的程度之后才不会对水和空气造成污染。这样不单单能够极大地节约水、化肥、农药等资源的消耗，还能够最大程度减小污染，并且还能够大规模的进行农业生产，这就能够从质量产量两个方面解决问题，能够生产出更多更好的农作物，以保障人们对于物质生活的更高追求。这种机械化工具不仅仅能够为社会节约大量劳动力，而且还能达到正常人力达不到的效果。让农业生产更有规模、更加高效、更加绿色，显著有效地提高农业综合生产能力。未来，智慧农业将会有更加完善的体系，能够有更加先进的技术和更加准确的数据，必将引领农业的一场革命。

2. 农业绿色发展路径优化思路与目标。

(1) 强化对实现农业绿色发展重大战略意义的认识。

十九大报告提出，到2021年全面建成小康社会。那么这对于农业生产也是实现从传统走向绿色的战略转型时期。所以在这样的风口浪尖，我们务必克服对于资源短缺以及环境污染等严峻问题，农产品的质量保障是发展绿色农业的首要前提，所以我们必须以保护水土资源为核心，更加高效，更加环保的发展农业，这是引领中国真正走向绿色生态的重要一步，也是必须要走的一步！更是为中华民族的健康和持续发展筑成的坚实保障！换句话说，发展绿色农业，更是为了我们的子孙后代能够健康延续下去的重大战略问题。可是从目前形势来看，对实现农业绿色发展的战略层面的认识还相对缺乏，必须强化对实现农业绿色发展重大战略意义的认识，只要降调战略的重大意义，才能够更加稳定实现战略目标。

(2) 坚持绿色发展理念，确保中央各项政策的落实。

近年中央农村工作会议以及发表的多个文件

都是在探讨如何提升农业质量，这些政策与会议不仅仅为发展绿色农业定了战略部署，为绿色农业下了指挥，点亮了明灯，而且还对如何开展绿色农业展开的部署，例如那些方面应该重视，那些地方应该采取什么措施等等，都为如何实现绿色农业指明了方向。这就是我们发展绿色农业的科学遵循。有了这样的政策支撑，我们更加需要以绿色的发展理念为核心，认真贯彻绿色农业的指导思想，将各项政策落到实处，满足公民对于日益增长的生活质量的需求，全心全意为人民服务。

(3) 完善制度，严格执法，用法纪减少工业污染。

近年来，各个国家对于环保的意识逐渐加强，我国公民的环保意识也显著加强。但是要实现绿色农业，水资源和耕地资源依然受到工业企业污染的威胁。虽然环境保护部已经对于某些污染物排放量大的行业制定了一定的标准，有了一定程度的约束。但是仍然需要注意的是，工业废水废气废渣等污染物排放之后会导致定量的堆积，在浓度达到一定阈值的时候就同样会对水土资源造成污染，从而使农作物的产量与质量收到很大程度的影响，所以由此可见，即使各个行业的排放达标，堆积的污染物同样会对水土资源产生污染，同样是发展绿色农业的一大障碍。据此，工业企业的排污行为应进一步规范，应该控制排污的总量这样就能够有效解决污染堆积的问题；同时，既然法律法规已经定了下来，那么就要严格执法，污染越严重，惩罚力度就越大。

“绿水青山就是金山银山”，污染绿水青山来谋取利益，无疑是损坏国际利益来谋取自身利益，所以必将加以严惩。

(二) 湖南省农业绿色发展路径分析

农业供给侧方面结构性改革的主要方向是农业的绿色发展，这也是其改革成功与否的重要衡量标准。湖南省的农业发展有许多优势，但是，湖南省也面临着许多大大小小的问题，如：生态

压力大、资源短缺、农产品质量不高、环境差等，因此湖南非常需要农业绿色的转型发展。

1. 建立农业绿色发展的经济政策体系。

完善发展农业的相关政策制度，提高绿色农业支出占财政支出的比重，增加对农业循环利用、农业污染治理、高标准农田等项目的资金投入。合理运用产业政策、绿色补贴、环境税费、生态补偿、绿色信贷等手段，强化经济的约束和激励等制度，以此促成农业的绿色健康发展。建立农业补贴保障制度，健全生态补偿、耕地保护补偿等制度，科学选择和重点实施生态保护补助和奖励政策，构建农业“三区”财政补贴政策框架，建立贫困地区农业绿色开发的机制。拓展资金进入绿色农业渠道，构建覆盖地区广、结构层次丰富、发展方向清晰的绿色农业服务体系。

2. 建立农业绿色发展的监管体系。

建立资源信息数据库、农业资源工作汇报制度和农业资源管理监督测量的重要体系，构建先进的“天空地”数字化农业监管系统和可以衡量资源短缺程度的生产成本计算机制。建立健全绿色农业检测发展体系，努力实现“从田头到餐桌”可追本溯源。完善外来物种检测地点的合理布局规划，健全网络预警功能，确保生物生态的安全。建立绿色农业发展的监测评价系统，着实将监测评价的结果纳入各个地方政府绩效考核标准。尽快制定并完善好湖南省关于绿色农业生态方面的地方性法规和政府规章制度，加大执法监督和检查强度。

3. 发展绿色农业产业服务体系、生产经营体系。

建立绿色农产品的流通体系、两型产地市场体系和农村综合服务平台，加强绿色食品基地建设、产地的流通基础设施和市场信息化建设，创新短链流通模式和电商孵化平台。建立绿色农产品加工体系和产业深度融合发展模式。完善农业绿色发展的生产体系，健全资源的保护利用体

系,实现“一控两减三基本”目标。通过化肥农药减量、农效加量等手段,实施“百企千社万户”工程,发展新机能、新前景、新模式。

4.构筑农业绿色发展的科技进步支撑体系。

依靠湖南在生物工程、耕作栽培、农产品加工、农业灾害预控等领域的绝对优势,加强在农业科学技术方面的自主研发创新能力,着重开发肥料饲料化、秸秆能源化等优先发展技术。强化技术的集成配置,着重掌握好优良品种培育、先进种植技术、资源多渠道利用、农产品精加工和生态资源保护等方面,推广可共同利用的重大关键技术和技术集成。重视培养绿色农业发展技术人才,健全绿色农业标准体系,引导农业绿色标准化生产经营。

(三)湖南省农业绿色发展路径保障措施

1.优化农业绿色发展人才培养体系。

优化农业研究小组的建设。优化农业绿色发展,农业科技人才的培养是一个重要的部分。我们需要结合重点实验室的建设、突出科研项目研究,加强高水平的农业科学研究人才和青年人才。我国首先开设了农业优秀奖,给农业科技领域提供了良好的环境。此外,引进国外优秀人才投身于我国的农业科技发展是必不可少的。我们需要全心全意的投入到农业研究小组的建设当中,提高农业绿色发展的可能性。

优化农业技术推广队伍的建设。加强国家农业技术推广机构聘用人员管理,加速农业推广服务计划的实施和开展。创立培训长效机制,广泛开展基层农业技术人员知识更新培训,继续实施万名农业技术推广骨干人才培训计划。为完善农业科技人才评价体系,提出了农业技术推广研究人员分级分类评价的方法,并改进了激励机制,实施“全国十大农业技术推广模式”资助项目。

优化新型专业农民队伍建设。全力推进乡村农业职业教育的发展,逐渐构成中国现代农业的校企联盟,深化生产教育改革,校企合作的

融合。完善以农业学校、广播学校为主体的农民教育培训体系,加强师资队伍建设、精品课程建设、精品教材建设、田间学校建设和新型农民职业经营基地建设。政府应当加强科普工作,增强农民的文化水平和科学素质,不断探索给农民更好的补贴方式,鼓励农民将新技术应用到农业生产当中。

2.完善农业绿色金融服务体系。

推进银行业金融机构组织体系建设,有利于生态文明的构建。政府应当支持建立以社会资本为主体的绿色型银行。现阶段应当鼓舞银行业金融机构设立例如绿色金融部门、绿色金融垄断分支机构等绿色型组织体系,为绿色信贷和投资专业化的金融服务提供高质量的保证。首先在岳阳设立试验点,制定和完善金融绿色发展战略,为全省银行业企业指明方向,加快“绿色转型”为企业发展。

根据绿色信贷业务的特点和内在规律,着重“四个机制”的建设:一是设定适用于国家产业政策和行业标准的绿色信用认证体系的管理机制;二是制定适用于绿色项目的信用特征的高效率的审批机制;三是利率定价机制有效覆盖成本和风险;四是动态监测与评价的风险防范和控制机制将是信用获取、管理和退出的重要依据,是促进可持续有效的绿色信贷的激励和尽职调查机制。银行业需要持续不断的推出绿色理念以及给从业人员安排专业水平的培训和定期考核,积极培养和引进绿色信贷优秀人员。

(四)加强农业绿色发展科技创新体系建设

首先政府要加强对农业部分科技创新的投入及提高重视度,要积极集合各项产业发展的必要力量,对科技发展、特项农业绿色技术进行大力投入,打破现代农业发展的技术屏障。这是破除农业清洁生产、绿色种植的一些技术屏障,建立适合地区绿色发展的科技创新体系,立足科技创新发展。

(五) 强化农业绿色发展监管体系

要强化绿色农业生产的质量监控体系,对绿色农产品的生产、加工、流通环节要严格国家规定的标准进行,严控农产品的卫生程度、质量。建立并大力规范绿色生产的相关法律法规。

参考文献

- [1]王红梅. 供给侧改革与我国农业绿色转型[J].宏观经济问题, 2016(09): 50-54.
- [2]王宝义, 张卫国. 中国农业生态效率测度及时空差异研究[J]. 中国人口·资源与环境, 2016, 26(06): 11-19.
- [3]刘子飞. 有机农业生产效率的三阶段 DEA 分析[J]. 中国人口·资源与环境, 2015(07): 105-112.
- [4]陈卫平. 乡村振兴战略背景下农户生产绿色转型的制度约束与政策建议——基于47位常规生产农户的深度访谈[J]. 探索, 2018(03): 136-145.
- [5]张春梅. 绿色农业发展机制研究[D]. 吉林大学, 2017.
- [6]高明秀. 资源环境约束下黄河三角洲盐碱地农业绿色发展对策[J]. 中国人口·资源与环境, 2018, 28(S1): 60-63.
- [7]李. 习近平绿色发展思想研究[D]. 东华理工大学, 2018.
- [8]夏英, 丁声俊. 论新时代质量兴农绿色发展[J]. 价格理论与实践, 2018(09): 13-53.
- [9]于法稳. 新时代农业绿色发展动因、核心及对策研究[J]. 中国农村经济, 2018(05): 19-34.
- [10]Godfray, C. Beddington, J.R. Crute, I.R. et al. Food security: the challenge of feeding 9 billion people [J]. Science, 2010, (327): 812-818.
- [11]Meredith Stephen. Willer Helga. Organic in Europe – Prospects and Developments[J]. 2014(3), 11-15.
- [12]V Shiva. The violence of the green revolution: Third world agriculture, ecology and politics [D]. Published by the University Press of Kentucky, 2016.
- [13]Parviz Koochafkan. Miguel A. Altieri. Eric Holt Gimenez. Green Agriculture: foundations for biodiverse, resilient and productive agricultural systems [J]. International Journal of Agricultural Sustainability, Vol. 10, No. 1, February 2012: 61 - 75.
- [14]Luanne Lohr. Lennart Salomonsson. Conversion subsidies for organic production: Results from Sweden and lessons for the United States [J]. Agricultural Economics, March 2000.
- [15]Marcela Ibanez. Allen Blackman. Is Eco-Certification a Win-Win for Developing Country Agriculture? Organic Coffee Certification in 169 and the Determinants of Market Structure [J]. RAND Journal of Economics, 1990, 21(1): 27-44.
- [16]Kuminoff, N.V. Wossink, A. Why isn't more US farmland organic[J]. Journal of Agricultural Economics, 2010(61): 240 - 258.

【编者按】9月2日，由市委宣传部、市社科联共同召开的《习近平谈治国理政》第三卷社科专家座谈会。任欣欣、李卫兵、李桂华、冯元满、刘宇赤、江哮、喻义东、周四丁等8位专家学者紧紧围绕学习宣传贯彻《习近平谈治国理政》第三卷主题，结合各自工作实际，从不同角度精准、深刻、生动地阐释理论，畅谈学习体会，推动党的创新理论武装走深走心走实，用党的创新理论更好推动岳阳各项事业高质量发展。现将专家学者的发言予以摘登，以飨读者。

彰显马克思主义中国化的强大真理力量

市社科联党组书记、主席 副研究馆员 任欣欣

习近平总书记指出：“把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，结合新的实践不断作出新的理论创造，这是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。”我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜，关键就在于不断进行实践创新和理论创新。《习近平谈治国理政》第三卷始终围绕新时代坚持和发展中国特色社会主义这个主题，着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，生动记录了党的十九大以来习近平总书记在领导推进新时代治国理政的实践中发表的19个专题92篇重要论述，提出许多具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点，深化了对人类社会规律、社会主义建设规律、共产党执政规律的认识，是马克思主义中国化的最新智慧，是实现中华民族伟大复兴的行动指南，是新时代中国共产党的思想旗帜。学习宣传贯彻好《习近平谈治国理政》第三卷对于我们精准理解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，谱写新时代中国特色社会主义新篇章具有重大的现实意义和深远的战略意义。主要感到有四个鲜明特色。

一、彰显党的领导的根本原则。“党政军民

学，东西南北中，党是领导一切的”。《习近平谈治国理政》第三卷，以坚持和加强党的全面领导为鲜明主线，对事关党的领导的方向原则、观念体制、方式方法等作出系列新论述新要求，擘画出一以贯之推进党的建设这一伟大工程的“路线图”“方法论”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是全党全国各族人民共同意志和根本利益的体现，是决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本保证，是中国特色社会主义最显著的优势。面对突发新冠肺炎疫情的严峻形势，有的国家至今还在为“要不要戴口罩”撕裂争论，而在中国，党中央一声令下，全国人民积极响应，一夜之间上演“封住一座城，守护一国人”的壮举，党中央怎么说，我们就怎么做，成为14亿中国人民自觉的信念与行动，党带领全国人民成功夺取了疫情防控和经济社会发展双赢双胜，用事实雄辩地证明，“办好中国的事情，关键在党。”在我国已进入新发展阶段、世界进入动荡变革期，我们要像爱护自己的眼睛一样爱护党的权威和形象，要着力党的政治建设、思想建设、制度建设、廉政建设，切实增强四个意识，坚定

“四个自信”，做到“两个维护”，坚持坚定正确的政治方向，旗帜鲜明听党的话跟党走。

二、突出绿色高质量发展的战略部署。《习近平谈治国理政》第三卷指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代。我国经济正由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”“发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”作出了加快建设现代化经济体系，努力成为世界主要科学中心和创新高地、把乡村振兴作为新时代“三农”工作总抓手、大力支持民营企业发展壮大等立足中国、面向世界的战略部署；强调要贯彻新发展理念，大力推进供给侧结构性改革，把握经济发展规律、坚持问题导向部署经济新发展；提出了“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。2019年中国GDP总量达到了99.1万亿元，稳居世界第二大经济体。我国对经济增长的贡献率年均超过30%，超过美国、欧洲、日本贡献率的总和，成为世界经济增长的主要动力源和稳定器。岳阳市委市政府牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，突出转型升级，把加快推进七大千亿产业和“12+1”优势产业链建设作为岳阳高质量的硬核举措，全力打好绿色高质量经济发展战。2017—2019年，岳阳市绿色发展指数由37.5上升到61.7，绿色发展水平显著提升；2019年地区生产总值达3780.41亿元，经济总量稳居全省第二经济强市的地位。2020年上半年，岳阳市克服抗疫防洪严峻挑战，经济迅速触底复苏，元月至6月，产业投资增长25.2%，排全省第一。最近，习近平总书记又提出新发展阶段构建国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，极大深化了我们党对经济建设的规律性认识，引领中国经济巨轮乘风破浪，行稳致远。

三、体现人民至上的深厚情怀。第三卷对

“人民”二字强调得最多，份量最重。始终把人民放在最高位置，把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命。提出了“我们的目标就是让全体中国人都过上更好的日子”“人民是我们党执政的最大底气”“始终把人民放在心中最高位置”“我将无我，不负人民”等鼓舞温暖人心的著名论述，谆谆告诫全党，“人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，是中国人民奋斗出来的。”理论缘于实践，又更好指导实践。习近平总书记是这样说的，更是这样做的，率先垂范作出示范。2019年4月，习近平总书记在重庆考察时深入重庆石柱土家族自治县中益乡小学同学生们交谈；2019年2月1日，习近平总书记在北京慰问考察时，临时下车来到前门石头胡同的快递服务点，看望慰问正在工作的“快递小哥”；2019年8月21日，习近平总书记来到甘肃武威市古浪县八步沙林场听取八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林事迹……现在，正带领全国人民全面决战脱贫攻坚、全面决胜小康社会，全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中贡献幸福和荣光。如2019年岳阳市小康社会实现率达到98%，其中国家级贫困县平江县成功脱贫，小康社会实现率一举达到99%；2019年城镇居民人均可支配收入达35116元，农村居民人均可支配收入达16878元，分别增长8.3%、8.8%，用实际行动落实“人民至上”的发展理念，贡献岳阳力量。

四、铸就中华文化新辉煌的强大武器。“坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信，文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。”中华优秀传统文化铸造了中华民族的灵魂。第三卷着眼时代发展要求，作出了自觉承担起新形势下宣传思想工作的使命任务，自主创新推进网络强国建设，加快推动媒体融合发展，做好新形势下的文化文艺

工作哲学社会科学工作，用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人等一系列重大决策，实施一系列重大举措，明确坚持党对意识形态工作的领导权，紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，在正本清源上展现新担当，在守正创新上实现新作为。没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。深刻理解生产力和战斗力、市场和战场的内在关系，这些都需要我们深刻理解、认真做好贯彻落实文章。全市社科系统一定要在铸就中华文化新辉煌的伟大征程

中，主动担当作为，坚持与时代同步伐，坚持以人民为中心，坚持以精品奉献人民，坚持用明德引领风尚，更好担当培根铸魂的时代使命。当前，主要是做好《习近平谈治国理政》第三卷的学习宣传贯彻，要突出首位首要，切实增强学习的思想自觉和行动自觉；要多举措宣传阐释，加强理论武装；要知行合一，高标准贯彻落实，在学习中把握理论精髓，在宣传中广泛凝集共识，在研究中体现地方特色，在服务中体现责任担当，为全面决胜小康社会、岳阳建设名副其实的湖南第二经济强市贡献社科智慧和力量。

学习《习近平谈治国理政》第三卷 必须要有优良学风

市委党校副校长、研究员 刘宇赤

《习近平谈治国理政》第三卷，是马克思主义中国化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新进展。学好用好《习近平谈治国理政》第三卷，对于我们应对世界百年未有之大变局、坚持走中国特色社会主义道路、实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。

学好用好《习近平谈治国理政》第三卷，前提是要有一个优良的学风。

其一，不能满足“碎片式”学习，必须坚持全面系统学。现在有不少网络学习渠道，这是信息化带来的“福利”，它给我们在不同的场合、零散的时段进行学习提供了方便。但是仅有这样的学习是远远不够，因为它往往是碎片式的，缺乏系统性。尤其个别同志为了追求获得好成绩，甚至把如何“攒分”异化为一种技巧，这就更不可取了。习

近平新时代中国特色社会主义思想是一个完整的思想体系，具有科学的逻辑思维，而且涵盖治国理政的方方面面，既有世情把握又有战略部署，既有认识论又有方法论，既有人民情怀又有法度纪律，既有历史总结又有未来关切，因此，必须把学习《习近平谈治国理政》第三卷与学习第一卷、第二卷结合起来，与学习习总书记一系列重要讲话和指示精神结合起来，与学习中央重要决定、政策和有关文件结合起来，全面系统地把握习近平新时代中国特色社会主义思想。

其二，不能满足“浏览式”学习，必须坚持深入思考学。习近平新时代中国特色社会主义思想源于马克思主义的基本立场和原则，源于科学社会主义基本理论体系，源于中国共产党领导人民近百年来革命、建设、改革开放和新时代伟大而生动的具体实践，源于中华民族的优秀文化传

统，有一个探索、总结、传承和发扬创新的艰难历程。而《习近平谈治国理政》第三卷仅仅收录十九大以来短短三年来习近平总书记一些重要文稿，如果只简单地“浏览”扫描，不进行深入思考，就很难把握新时代新思想的实践基础和来龙去脉。“心之官则思也”。要科学回答举什么旗、走什么路、建什么党等一系列深层次的问题，真正把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质，要遵照《宪法》和《党章》规定的“指导思想”武装头脑，真正做到知其然、知其所以然，唯有深入思考，入心入脑。

其三，不能满足“书本式”学习，必须坚持理论联系实际学。学理论首先必须沉下心来，甘于“青灯黄卷”“坐冷板凳”。如果没有一字一句、原原本本“读原著”的苦功，就不可能有“悟原理”的心得。但是仅仅满足于书本学习是不够的。毛主席说过，“学习的目的全在于使用”。学得再好，不能用于实际工作，无异于“纸上谈兵”。《习近平谈治国理政》第三卷，同前面第一卷、第二卷一样，都具有很强的指导性、针对性和可操作性。衡量《习近平谈治国

理政》第三卷学得好不好、悟得透不透，关键在于用得怎么样。我们要以习总书记对湖南的指示精神为引领，科学把握“一带一部”的战略定位，持之以恒地搞好“三个着力”，切实“守护好一江碧水”，促进岳阳的高质量发展。

其四，不能满足“已有式”学习，必须坚持与时俱进学。与时俱进是马克思主义的理论品质，《习近平谈治国理政》第三卷也正是与时俱进的具体体现。伟大的实践创造伟大的理论，实践不断发展创新，理论不断丰富完善。当前我们正处于一个国际格局动荡变化、国内结构深刻变化的历史时期，很多情况前所未遇、很多矛盾错综复杂，没有现成的道路可走，没有完美的模式可套，必须深化改革、勇于实践、开拓创新，既大胆吸引人类文明的一切优秀成果，又关于探索总结崭新的实践经验，创造于无愧于时代的理论成就。学习《习近平谈治国理政》第三卷，第一是要弄懂，忠实于原文原意；第二是要悟透，举一反三；第三是要升华，有所创造、有所发展。这也是习近平新时代中国特色社会主义思想充满生机和活力的内在要求。

坚持和加强党的全面领导

市直属机关工委书记、教授 李桂华

《习近平谈治国理政》第三卷共19个专题，其中第二个专题是“坚持和加强党的全面领导”。习近平总书记在十九大报告中第一次将治国理政基本方略高度概括为“14个坚持”，其中摆在首位的是“坚持党对一切工作的领导”。十九大报告明确提出：党是最高政治领导力量，要“坚持党对一切工作的领导”。这个“一切”是指一切领域、一切方面和一切对象。十九大报

告指出，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

十九大报告指出：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。三个“最”字表明，党的领导最为重要、最为关键、最为核心。历史和现实都表明，在中国这样一个大国，没有中国共产党领导，必然四分五裂，一

事无成。离开中国共产党领导，就不可能有中国特色社会主义。

而当前，党的建设还面临许多新情况新问题。尤其是在坚持和加强党的全面领导这个问题上，曾一度存在一些模糊甚至错误的认识和做法，有的认识不清、底气不足、能力不够，含糊其辞不敢领导、不会领导，有的只讲业务、不讲政治，弱化党的领导，党的领导在一些地方和单位落虚落空。

近几年来，中央省委、市委县委在巡视、巡察中发现，有相当一部分单位党组织和党员干部在坚持党的全面领导和推进全面从严治党方面，还存在一些问题和不足，党的领导弱化问题非常突出。具体表现：①党建工作缺失，党的观念淡化，全面从严治党不力。现实生活中，有的党组织和党员干部，党的观念淡化。例如交纳党费和发展党员不守规矩、不按程序。②一些党组织和党员干部漠视政治纪律、无视组织纪律。衡阳破坏选举案，就是不讲政治纪律和政治规矩、党的领导弱化的反面例证。③有的党员干部组织涣散、纪律松弛。党建工作存在淡化、虚化、弱化和边缘化倾向。

习近平总书记强调指出：坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。党的领导是全面领导，必须坚持和加强，绝不能动摇和放松。《习近平谈治国理政》第三卷以坚持和加强党的全面领导为鲜明主线，对事关党的领导的方向原则、观念体制、方式方法等作出一系列新论述、提出一系列新要求，擘画出一以贯之推进党的建设这一伟大工程的“路线图”“方法论”。具体来讲，要做到以下五个“必须”：

坚持和加强党的全面领导，必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”。“四个意识”是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。“四个意识”中，摆在首位的是政治意识。毛泽

东有名言：政治是统率、是灵魂。“四个自信”是指道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。其中文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。因此，必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保党始终总揽全局、协调各方。

坚持和加强党的全面领导，必须切实加强党的政治建设。突出政治建设在党的建设中的重要地位，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。政治建设是党的根本性建设。习近平总书记强调指出：加强党的政治建设，第一是把准政治方向；第二是坚持党的政治领导；第三夯实政治根基；第四是涵养政治生态；第五是防范政治风险；第六是永葆政治本色；第七是提高政治能力。

加强党的政治建设的首要任务是切实做到“两个维护”。“两个维护”是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。这是党的十八大以来我们党的重大政治成果和宝贵经验，是我们党最重要的政治纪律和政治规矩。

坚持和加强党的全面领导，必须切实加强党的思想建设。党的思想建设是党的基础性建设。加强党的思想建设，当前最主要的是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推进工作。习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代中国共产党的思想旗帜，是国家政治生活和社会生活的根本指针，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，为实现中华民族伟大复兴提供了行动指南。

习近平新时代中国特色社会主义思想是一个主题鲜明、内涵丰富、思想深邃、博大精深的完整的科学理论体系。其中，最重要最核心的内容，就是“八个明确”和“十四个坚持”。其中，“十四个坚持”的基本方略，是对党在新时代治国

理政实践中形成的重大方针原则的最新概括，每一条都有很强的现实针对性和科学指导性。

《习近平谈治国理政》第三卷，集中展示了马克思主义中国化的最新成果，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。我们要真学真懂真信真用，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

坚持和加强党的全面领导，必须切实加强党的组织建设。加强党的组织建设，重点是加强党员干部队伍建设，夯实党执政的组织基础。要坚持党管干部原则，贯彻新时期好干部标准，始终把政治标准放在第一位。要严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，在选人用人中进一步突出政治标准，强化政治把关。要匡正选人用人风气，坚持不懈整治选人用人上的不正之风。要严格执行干部选拔任用工作纪实制度。

坚持和加强党的全面领导，必须坚持和完善党的领导制度体系。党的十九届四中全会着眼于

健全“总揽全局、协调各方”的党的领导制度体系，提出了6个方面的要求。一是建立不忘初心、牢记使命的制度。坚守党的初心和使命是巩固党的领导地位的基础和前提。二是完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。坚定维护党中央权威和集中统一领导是党的领导的最高原则。三是健全党的全面领导制度。党的全面领导是对党“总揽全局、协调各方”领导地位的准确界定。四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度。为人民执政、靠人民执政是党的领导的根本目的和根本方式。五是健全提高党的执政能力和领导水平制度。党的执政能力和领导水平决定治国理政成效。六是完善全面从严治党制度。全面从严治党是“四个全面”战略布局的重要组成部分，是永葆党的先进性纯洁性、巩固党的领导地位的根本保证。这六个方面的制度是构成党的领导制度体系的基本要素，必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。

从“四个贯通”加深对《习近平谈治国理政》 第三卷的认识理解

市委宣传部部务委员、副教授 李卫兵

《习近平谈治国理政》第三卷是学习习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作和最新教材，是坚持和发展中国特色社会主义的定向领航之作、立根铸魂之作、守正创新之作、砥砺奋进之作。学习《习近平谈治国理政》第三卷，可从“四个贯通”的角度进一步加深认识和理解。

贯通理论和实践。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代

发展、把握时代脉搏，从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。正是在这一思想指引下，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，沉着应对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，

开新局于伟大社会革命，强体魄于伟大自我革命，推动我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。学习《习近平谈治国理政》第三卷，有助于我们深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想在推进党和国家事业发展中展现的强大生命力、真理说服力和非凡行动力，从中读出理想信念、读出坚定信仰、读出政治认同，更加自觉用党的科学理论指导实际工作，切实把学习成果转化为推动事业发展的具体实践。

贯通历史和现实。思接千载、视通万里，贯通历史、现实和未来，对重大问题、战略问题作出深刻的历史比较和分析，勇担历史责任，是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明品格。比如，关于实现中华民族伟大复兴，习近平总书记强调这是近代以来中华民族最伟大的梦想，是新时代中国共产党人的历史使命；今天我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴目标，但必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。比如，关于坚持和发展中国特色社会主义，强调新时代中国特色社会主义思想是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。比如，关于牢记初心使命、推进党的自我革命，强调走得再远都不能忘记来时的路，必须把不忘初心、牢记使命作为党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈，把革命工作做到底。学习《习近平谈治国理政》第三卷，有助于我们深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想的深邃历史观照、深厚历史情怀、强烈历史担当，进一步增强对中华民族乃至人类社会发展进步、对世界社会主义事业、对党和人民的使命意识和担当精神。

贯通国内和国际。党的十八大以来，习近平总书记立足中华民族伟大复兴的战略全局，着眼世界百年未有之大变局，把握世界发展大势，提出一系列关乎人类前途命运的理念主张，为解决

中国乃至全球性问题贡献了中国智慧、中国方案。比如，习近平总书记强调，当今世界，各国利益高度融合，人类命运休戚与共，合作共赢是大势所趋，和平与发展仍然是时代主题；强调推动共建“一带一路”高质量发展，建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，携手构建人类命运共同体；强调经济全球化仍是历史潮流，要站在历史正确一边，推动建设开放型世界经济，面对不稳定性不确定性明显增强的国际环境，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；强调文明因多样而交流，因交流而互鉴，因互鉴而发展，要以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越。学习《习近平谈治国理政》第三卷，有助于我们深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想的宽广世界眼光、厚重人类情怀，更加主动在应时处变中把握历史规律、在谋势图强中掌握战略主动，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

贯通体系和内容。马克思指出，任何科学的理论，都是自己时代精神的精华。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持马克思主义基本原理和立场、观点、方法，坚持科学社会主义基本原则，又根据时代和实践发展变化，针对我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，提出了以“八个明确”和“十四个坚持”为主要内容的一系列具有开创性、引领性、战略性的新思想新观点新论断。这些重大思想观点，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域，在理论上实现了重大突破、重大创新、重大发展，以全新的思想内容丰富和发展了马克思主义，形成了紧密联系、相互贯通的科学理论体系。习近平新时代中国特色社会主义思想，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义

义。学习《习近平谈治国理政》第三卷，有助于我们深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想彰显的新时代中国共产党人的强大理论自信 and 理论自觉，进一步深化对这一重要思想科学性、人民性、系统性的认识，切实增强学思用贯通、知信行统一的自觉性和坚定性。

“四个贯通”相互联系、相互作用，体现了党的创新理论的宏阔视野、思想方法和精神品

格。越是深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，越是感到这一思想博大精深、高远深邃。我们要以学习《习近平谈治国理政》第三卷为契机，不断提高政治站位、强化理论思维，在学思践悟中坚定理想信念，在知行合一中体悟思想精要，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的深入学习者、坚定信仰者、积极传播者、忠实践行者。

守正创新融合发展的“金钥匙”

岳阳日报社总编辑 冯元满

任何科学的理论，都是自己时代精神的精华。《习近平谈治国理政》第三卷，是解读时代、引领时代的21世纪中国马克思主义。认真研读第三卷关于《加快推进媒体融合发展》的重要论述，结合我市媒体融合改革实践，深切感受到这篇重要论述，是指导开启市级主流媒体守正创新、融合发展的“金钥匙”。

近年来，岳阳日报社在市委市政府的坚强领导下，因势而谋，乘势而上，大刀阔斧致力于媒体融合发展，三年三大步，全媒体改革现已初步取得了工作实效。全媒体发稿量、阅读量、优稿量成几何倍数飚升，全媒体传播力和影响力大幅提升。遵循习总书记重要论述，亲身体会市级主流媒体融合转型、必须做到“五合”：

一是思路要契合。思路决定出路。媒体融合就是一场自我革命，首先必须坚持“守正创新”的核心理念，强化主流主业意识和守土尽责意识，旗帜鲜明“守正”，大刀阔斧创新。其次是要遵循全媒体规律结合自身的实际，按照“全媒体融合，新媒体优先，一体化运行”的整体思路，量身定制媒体融合实施方案。

二是资源要集合。融合改革牵一发而动全身，事关媒体生存发展，而市级主流媒体无论报纸和电视，适配全媒体建设的资源捉襟见肘，极为有限。必须举全力倾家底，把有限的人才、技术、财力、物力资源集中到一起，好钢用在刀刃上，以“一点突破、全线突围”的勇气担当，全力以赴抓改革。

三是机构要整合。“要坚持一体化发展方向，加快从相加阶段通向相融阶段”。全媒体融合必须是融为一体、合二为一。必须彻底打破新旧媒体两个机构条块格局，完完全全按照一体化的思路重新搭建真正意义上“合二为一，融为一体”的全媒体运行架构，浑然一体，得心应手，高效运转。

四是内容要化合。依照“中央厨房”运营模式，既要按照“流程再造”的原则，做到“一次采集、多元生成、梯次发布”；又要按照“移动优先”的原则，一次采集的素材，优先新媒体主平台（如APP新闻客户端）编发，稿酬的权重向新媒体倾斜，起到牵引导向作用；尤其要按照“一体运行”的原则要求，采编人员必须全面转型，

变为全媒全能型人才，从而确保每次采回的是全媒体素材，最终生产出形态多样的新闻产品，依次分发到不同的宣传平台。

五是平台要聚合。平台的聚合既包括主流媒体之间与主流媒体内部的平台“矩阵化”改造。还应包括主流媒体之外的社会信息平台，大众化、专业化信息平台的“智慧云”升级。以主流媒体为主导，合纵连横，云屏互动，形成主流舆论的全网全媒全平台一体化传播。建成资源集约、结构合理、差异发展、协调高效的全媒体传

播体系，极力扩大主流价值影响力版图，让主流声音“传得更开、传得更广、传得更深入。”

总之，习近平总书记的重要论述，是当前快推进媒市级主流媒体融合发展的“指南针”和“定盘星”。我们必须坚定不移地坚持“正能量是总要求，管得住是硬道理，用得好是真本事”的指导思想，始终保持“守正守心”的政治定力，不断激发“创新创优”的内生动力，深度发掘“转型转制”的改革活力，开创媒体融合发展新辉煌。

感知习近平总书记为世界谋大同的伟人情怀

市委宣传部理论科科长 江 喙

《习近平谈治国理政》第三卷生动记录了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央，着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，不忘初心、牢记使命，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，团结带领全党全军全国各族人民推动党和国家各项事业取得新的重大进展的伟大实践，集中展示了马克思主义中国化的最新成果，充分体现了我们党为推动构建人类命运共同体贡献的智慧方案。全书共分为19个专题，内容涵盖了习近平总书记在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面的最新理论成果，内容博杂，思想深邃。捧读“携手共建人类命运共同体”这一章节，我深深感知了习近平总书记为世界谋大同的伟人情怀。

一、构建人类命运共同体提出的背景

时代是思想之母。构建人类命运共同体思想既汲取了中华民族传统文化的精髓，又继承并创造性发展了马克思主义。

当前全球治理体系面临诸多挑战，主要有两

大表现：一是现有全球治理体系无法反映国际政治经济发展的现实。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，新兴市场国家和广大发展中国家快速崛起，日益改变国际力量对比。二是现有全球治理体系无法有效应对当前人类面临的共同挑战，全球治理失灵的现象屡屡发生。表现主要体现在：1.大国战略博弈日趋激烈；2.全球民粹主义抬头、逆全球化现象出现；3.地缘政治因素错综复杂，地区热点问题难以破解，安全困境日渐深化；4.国际秩序存在失范的风险。有鉴于此，国际社会迫切呼唤新的全球治理理念，构建新的更加公正合理的国际体系和秩序，开辟人类更加美好的发展前景。

二、习近平总书记关于携手构建人类命运共同体的精辟论述

《习近平谈治国理政》第三卷收录了《把世界各国人民对美好生活的向往变成现实》《合力打造高质量世界经济》等九篇光辉文献，时间跨度为2017年12月1日至2019年6月28日。在本书19

个专题中，本专题是收录文章最多的专题之一，这从一个侧面反映了习近平总书记对携手构建人类命运共同体的关注程度。

关于携手构建人类命运共同体，习近平总书记一系列精辟论述。例如：“中国共产党是世界上最大的政党。我说过，大就要有大的样子。中国共产党所做的一切，就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴、为人类谋和平与发展。我们要把自己的事情做好，这本身就是对构建人类命运共同体的贡献。”（《把世界各国人民对美好生活的向往变成现实》P436）2017年10月18日，习近平在党的十九大报告中指出，中国共产党的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。习近平在中国共产党与世界政党高层对话的主旨讲话中，对中国共产党的初心和使命进行了重新定义。2018年4月8日，习近平在欢迎联合国秘书长古特雷斯访华并出席博鳌亚洲论坛2018年年会时说，我们所做的一切都是为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同。三次讲话，三次不同的表述，既体现了中国作为一个负责任大国的使命和担当，也是习近平总书记对携手构建人类命运共同体理论创新的结果。当今世界变局百年未有，充满着风险和挑战，是合

作还是对抗？开放还是封闭？互利共赢还是零和博弈？关乎人类前途命运。习近平总书记指出：

“我们要继续高举联合国这面多边主义旗帜，充分发挥世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行、二十国集团、欧盟等全球和区域多边机制的建设性作用，共同建构人类命运共同体。”

（《努力把人类前途命运掌握在自己手中》P460-P461）自2019年以来，美国不断挑起贸易摩擦，特别是今年新冠疫情爆发以来，美国掀起单边主义的大旗，动辄毁约退群或以毁约退群相威胁，对国际法合则用、不合则弃，赤裸裸地暴露了其霸权主义本性和对国际事务搞双重标准的虚伪面目。对比之下，习近平总书记在各个国际会议上，高扬起多边合作的大旗，为国际社会树立了开放合作共赢的典范，也为携手构建人类命运共同体迈出了坚定的步伐。例如，为构建中非命运共同体，习近平总书记在讲话中就提出了“八大行动”，并承诺向非洲提供600亿美元支持，同时免除与中国有外交关系的非洲最不发达国家、重债穷国、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家截至2018年底到期未偿还政府间无息贷款债务，充分彰显了习近平总书记为世界谋大同的伟人情怀，赢得国际社会的普遍尊重。

不忘初心使命 戮力铸魂育人

湖南理工学院马克思主义学院党委书记、教授 喻义东

《习近平谈治国理政》第三卷是习近平总书记领导全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行伟大实践的最新理论成果，是我们党不忘初心、牢记使命、团结带领人民创造幸福生活、实现伟大梦想的最新理论指南，学习《习近平谈治国理政》第三卷，重在把握党的十九大以来习近平总书记在领导推进新时代治国理政的实践中提出的具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点。在《习近平谈治国理政》第三卷中，有一篇对高校思想政治理论课教师来说具有特殊意义的文章——《用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人》。该文是2019年3月18日习近平总书记在高校思想政治理论课教师座谈会上的讲话要点。这篇重要文献，为我们教育工作者落实立德树人根本任务指明了方向。我们学习《习近平谈治国理政》第三卷就是要不忘教育工作者的初心使命，戮力铸魂育人，就必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终以立德树人为根本任务，以铸魂育人为目标，培养拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。这是新时代党的教育工作者的初心，也是历史赋予我们的光荣使命。

不忘初心使命，戮力铸魂育人，首先要做到传道者明道信道。“教师是人类灵魂的工程师，承担着神圣使命。传道者自己首先要明道、信道。高校教师要坚持教育者先受教育，努力成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持

者，更好担起学生健康成长指导者和引路人的责任。”习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上，对高校教师寄予了殷切的希望，也为新时代教师队伍建设指明了方向。思政课是铸魂育人的关键课程，思政课教师肩负直接传播真理、宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的特殊使命。当好思政课教师的首要标准是讲政治、有信仰。坚持马克思主义信仰是思政课教师的立身之本，运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑是思政课教师的从教之基。全体思政课教师必须坚持马克思主义指导地位、坚持贯彻党的教育方针，担负起立德树人、培养中国特色社会主义建设者和接班人的历史使命，真正做到传道者明道信道，按照习近平总书记在高校思想政治理论课教师座谈会上对思政课教师提出了政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正的标准和要求，建设好思想政治理论课教师队伍。

不忘初心使命，戮力铸魂育人，要理直气壮地上好思政课。习近平总书记在全国学校思想政治理论课教师座谈会上的重要讲话中强调，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。我们办中国特色社会主义教育，就是要理直气壮开好思政课，用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。上好思想政治理

论课，要把价值引领放在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想引导广大青年学生树立正确的理想信念、增强“四个自信”，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中；上好思想政治理论课，要努力探寻习近平新时代中国特色社会主义思想融入思想政治理论课教学的基本路径，努力推动马克思主义中国化的成果进教材、进课堂、进头脑，努力解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题；上好思政课，要秉持立德树人初心使命，走近学生，深入了解学生的思想状况，贴近学生需求，遵循学生的认知规律和接受特点，用理论的力量、逻辑的力量、生动的教学话语体系向学生讲清楚和讲透彻马克思主义理论，把“有价值”的事情做得“接地气”、让“有意义”的理论讲得“有意思”，引导学生坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念和对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。”

不忘初心使命，戮力铸魂育人，思政课教学改革要守正创新。“推动思想政治理论课改革创新，要不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性”，这是习近平总书记在全国学校思想政治理论课教师座谈会上对广大思政课教师提出的新时代思政课改革创新的总体要求。总书记进一步将这一要求阐释为思想政治理论课教学改革的

“八个统一”，即坚持政治性和学理性相统一；坚持价值性和知识性相统一；坚持建设性和批判性相统一；坚持理论性和实践性相统一；坚持统一性和多样性相统一；坚持主导性和主体性相统一；坚持灌输性和启发性相统一；坚持显性教育和隐性教育相统一。“八个统一”是思想政治理论课建设长期以来形成的规律性认识和成功经验，构建成一个紧密联系、有机统一的整体，指明了新时代思政课教学改革的基本原则与基本路径，是新时代思想政治理论课教学改革、守正创新的基本遵行。不忘初心使命，戮力铸魂育人要坚持思想政治理论课的教学改革，以“八个统一”引领思想政治理论课教学改革的守正创新。坚持“八个统一”要提高政治站位，要理直气壮讲宣传马克思主义，宣讲中国共产党的治国理政新理念、新思想、新战略，用学术讲政治，努力彰显马克思主义理论的学理特征，要立足于马克思主义理论知识，聚焦热点话题，充分发挥学生参与理论学习的主动性，要不断改进教学方式方法，提升课程的亲和力和针对性，以理服人、以情感人、增加学生的获得感。要注重启发性教育，引导学生发现问题、分析问题、思考问题，在不断启发中让学生水到渠成得出结论。挖掘其他课程和教学方式中蕴含的思想政治教育资源，实现全员全程全方位育人。同时，直面各种错误观点和思潮，勇于激浊扬清、扶正祛邪，巩固马克思主义在中国社会意识形态领域的主导地位。

深入理解中国特色社会主义进入新时代

湖南理工学院政法学院副院长、教授 周四丁

《习近平谈治国理政》（第三卷）收录了党的十九大以来习近平总书记的重要讲话，该卷与前两卷最大的不同之处在于赋予了治国理政新时代的内涵。因此，深入理解中国特色社会主义进入新时代是贯彻落实好《习近平谈治国理政》（第三卷）相关精神的基础。新时代的判断既是对我国现阶段所处的地位、环境和条件的清醒判断，也是对国家所处新发展阶段的判断，还是对全党同志提出发展要求的依据。

一、中国特色社会主义进入新时代的判断客观揭示了我国发展历史方位的变化

国家发展的历史方位主要是指国家发展的地位、环境与条件。“新时代”是我党在关键时间点做出的重要判断。党从宏观的视野来探讨社会发展和社会建设，因此必然会涉及“建设什么样的社会”“怎样建设社会”等问题。这就要求对国家社会发展的地位、环境与条件做出客观的判断。人们经常用“时代”来标识社会发展所处阶段，如，资本主义时代、社会主义时代、全球化时代等等。中国特色社会主义进入新时代亦有其深刻的地位、环境与条件的背景。首先，中国特色社会主义进入新时代依然是社会主义初级阶段这个大背景中的新时代，而不是一个别的时代。党的十九大报告指出：“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”其次，中国特色社会主义进入新时代意味着我国社会的主要矛盾发生了深刻的变化。中国特色社会

主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不平衡是指区域发展不平衡和城乡居民收入不平衡，不充分是指我国虽然综合国力跃居世界第二位，但是社会生产力与发达国家相比还存在着很大的差距，“我国有6亿人平均月收入不足一千元”这一事实就是发展不平衡不充分的真实写照。同时，中国特色社会主义进入新时代需要在世界上高举中国特色社会主义伟大旗帜。世界面临百年未有之大变局，而中国特色社会主义进入新时代是世界大变局的一个重要变量。这个大变局为中国特色社会主义建设带来了巨大的挑战和机遇，因此，要清醒认识各种利和不利条件，把握机遇，在世界上高举中国特色社会主义伟大旗帜。

二、中国特色社会主义进入新时代标志着我国进入新的发展阶段

我国依然处于社会主义初级阶段，依然是世界上最大的发展中国家，发展是我国的第一要务；但是，我们要在不同的发展阶段明确不同的发展任务，并且能够顺利完成各阶段的发展任务；中国特色社会主义进入新时代标志着我国进入新的发展阶段。首先，中国特色社会主义进入新时代标志着我国由完成第一个百年奋斗目标迈向第二个百年奋斗目标的新发展阶段。在这个发展阶段中，我们要完成全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化建设、实现中华民族的伟大复兴等历史性的发展任务。习近平总书记说，

“党要在新的历史方位上实现新时代的历史使命。”新时代的历史使命就是要完成这个阶段历史所交付的、党所确定的各项具体发展任务。其次，我国已经进入高质量发展阶段。我国社会主要矛盾的变化要求改变发展方式以满足人们美好生活的需要。人们美好生活的需要不再是局限于物质文化生活的需要，而是涉及经济、政治、文化、社会、生态等方方面面的需要。因此，要求树立创新驱动的发展方式、树立以人民美好生活为中心的发展导向、树立公平优先的发展理念、树立环境保护的理念、树立改善民生的发展理念。最后，新的发展阶段是需要应对更多风险矛盾的发展阶段。在新的发展阶段中，我国面临更加复杂的国内矛盾。随着发展的深入，发展起来的矛盾比没有发展起来的矛盾一点都不少，我国社会甚至已经进入了矛盾多发期。社会矛盾是社会发展的动力，通过深化体制改革，解决社会发展中存在的问题，就能促进社会的发展和进步。在新的发展阶段中，我国还面临更加复杂的国际风险。在世界百年未有的大变局中，在中华民族伟大复兴的过程中，应尽可能避免修昔底德陷阱及其所带来的风险。习近平总书记说：“我们要清醒认识国际国内各种不利因素的长期性、复杂性，妥善做好应对各种困难局面的准备。”我们应妥善化解外部的风险与挑战，通过更高水平的对外开放来化解部分国家的封锁、制裁，打造国际合作与竞争的新优势。

三、中国特色社会主义进入新时代内含着新的发展要求

中国特色社会主义新时代的发展任务向全党同志提出了新的要求。首先，中国特色社会主义

进入新时代要求全党同志能够更好地贯彻落实党的十九大精神。只有全面贯彻党的十九大精神，才能贯彻落实新时代党的基本理论、基本路线、基本方略，才能应对新时代的各种风险和矛盾，才能完成实现中华民族伟大复兴历史使命。其次，中国特色社会主义进入新时代要求全党同志具有更强的思维能力和工作能力。毛主席曾说：“政治路线确定之后，干部就是决定因素。”新时代新精神新风险新使命，党员干部只有具有更强的思维能力和工作能力才能真正理解和贯彻落实党的十九大精神，才能在各项工作中有效应对内外的矛盾和风险，才能真正完成实现中华民族伟大复兴的历史使命。因此，党员干部要不断有学习和工作中锤炼创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，锤炼工作的原则性、系统性、预见性、创造性，从而始终与党中央保持一致，高质量、高效率地完成党中央的战略部署。最后，中国特色社会主义进入新时代要求全党同志能够有效了解和驾驭国内外形势的变化。在全球化的时代，人类命运休戚与共，国内外形势的变化会影响到各个地区、各个领域，这就要党员干部在治国理政的过程中具有国际视野。习近平总书记指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。”也就是说，党员干部要胸怀在世界百年未有之大变局中实现中华民族伟大复兴的战略全局。因此，全党同志要在各项工作中有效掌握国内外形势的变化，使各项工作能够适应国内外形势的变化，在变化的形势中取得预期中的工作成绩。

【编者按】9月16日至18日，习近平总书记亲临湖南考察，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、谋划“十四五”时期经济社会发展进行调研，并发表重要讲话。为认真学习贯彻习近平总书记在湖南考察调研时的重要讲话精神，把握湖南自贸区岳阳片区战略发展机遇，市委宣传部、市社科联于10月20日召开学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神社科专家座谈会。与会的8位专家结合各自的工作实际交流学习心得体会，为推进习近平总书记考察湖南重要讲话在岳阳深入贯彻、开花结果，打造湖南自贸试验区岳阳片区新高地提出了真知灼见。现将专家学者的发言予以摘登，以资借鉴。

不负殷切嘱托，培养高素质人才

湖南民职业学院党委副书记、院长 陈美中

9月16日至18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，在省委书记杜家毫、省长许达哲陪同下，深入农村、企业、产业园区、学校等，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、谋划“十四五”时期经济社会发展进行调研。这是党的十八大以来，习近平总书记第3次来到湖南考察，是总书记对湖南这片红色热土的深情关怀和有力指导。在湖南，总书记提出了“着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地”。总书记的讲话赋予湖南“三个高地”新的战略定位，为湖南“十四五”乃至未来一段时间的高质量发展指明了前进的方向。展望未来，这“三个高地”犹如三根顶天立地的顶梁柱，支撑起了“十四五”湖南迈向新征程的宏伟蓝图。

就在总书记考察湖南的3天后，一个对湖南、岳阳发展具有非凡意义的重磅消息再次传遍了三湘四水。9月21日上午，《中国（湖南）自由贸易试验区总体方案》正式公布，这标志着湖南自贸试验区正式获批。9月24日，中国（湖南）自由贸

易试验区岳阳片区揭牌仪式暨建设动员大会在城陵矶新港区举行。作为中国（湖南）自由贸易试验区的重要组成部分之一，岳阳片区依托长江黄金岸线，重点对接长江经济带发展战略，突出临港经济，发展航运物流、电子商务、新一代信息技术等产业，着力打造长江中游综合性航运物流中心、内陆临港经济示范区。这无疑对湖南、岳阳的发展具有巨大的历史和现实意义。

要切实落实好总书记关于打造“三个高地”的重要指示精神，充分发挥岳阳的区位优势和资源禀赋，最大限度的释放出自由贸易试验区的发展红利，离不开一支数量大、质量优、人心稳的创新型青年人才队伍。而高校作为人才培养的摇篮，肩负着义不容辞的责任和使命。应该从以下五个方面着手，切实发挥自身优势，落实立德树人根本任务，在推动岳阳、湖南高质量发展做出高校应用的贡献。

一、着力引导大学生涵养爱国之情

总书记指出，“实现中华民族伟大复兴的中国梦，是当代中国爱国主义的鲜明主题”。诗人

艾青说：“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉”。爱是人类最伟大、最朴素的情感之一。作为新时代的高校教育工作者，我们必须教会当代大学生爱国家，常怀爱国之心，做一个对国家有贡献的人；爱家乡，立志扎根家乡做贡献，做一个对社会有益的人。要让青年大学生明白没有国家的强大，家乡的富裕，就没有个人的发展进步。积极引导大学生珍惜大学生涯，努力为实现中华民族伟大复兴而读书，将自己的全部青春和力量贡献给伟大的祖国和美丽的家乡。

二、着力引导当代大学生树立远大志向

“功崇惟志，业广惟勤”。没有理想的人不可能成为人才，没有理想的人也不可能发挥好人才的本领。作为新时代的高校教育工作者，要教育当代大学生对自己的大学生活做出合理的规划，用大学几年的奋斗，为今后的人生奠定坚实的基础。要引导广大青年学生积极投身当今的伟大时代，自觉把个人的理想追求融入国家和民族复兴的伟大事业中，努力成为中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人，立志为家国大业服务，做天地文章。

三、要着力引导当代大学生锻造担当精神

习近平总书记曾深情寄语新时代中国青年“要珍惜这个时代、担负时代使命，在担当中历练，在尽责中成长”。当今世界正经历百年未有之大变局，我们国家的发展面临的国内外环境正发生深刻复杂的变化。作为新时代的教育工作者，我们一定要教育当代大学生，发挥敢想、敢做、敢当的担当精神，勇做时代的“劲草”“真金”。坚定信念敢担当、锻炼本领会担当、凝聚

力量共担当，用拼搏与奋斗书写无悔的青春。

四、着力引导当代大学生练就过硬本领

大学是一个人学习成长、积累知识、锻炼本领的黄金时期。学习始终是当代大学生的第一要务。随着信息化时代的来临，给人类的学习带来了革命性的变革，有人曾经做过这样的统计，当下人类五年所积累的知识的量就能够超过过往人类5000年所积累的知识的总和。身处在一个“信息爆炸”的时代。学习的途径和方式也日趋多元和丰富。作为新时代的教育工作者，我们一定要引导当代大学生掌握学习方法、锻炼学习能力。珍惜大学的学习时光，真正学有所得、学有所悟、学有所用，成为国家未来的可用之材。

五、着力引导当代大学生提升实践能力

正如一代伟人毛泽东所强调指出的：“实践出真知”。大学生正处于价值塑造、知识研习和能力养成的最关键时期，作为新时代的教育工作者，一定要积极引导当代青年大学生做到知行合一、躬身笃行，通过自觉的实践去感悟和体会人生；做到明辨是非，晓得失，知荣辱，稳重自持、从容自信、坚定自励，对自己和青春负责，为国家和社会有所贡献；做到持之以恒，沉下身子、静下心来，多读书多积累，厚积薄发。

在湖南考察期间，习近平总书记专门来到湖南大学岳麓书院考察调研，并一再勉励青年学子不负时代重托，不负青春韶华。总书记对湖湘学子的亲切关怀，彰显了对高等教育工作的高度重视。作为高校教育工作者，我们一定不负总书记的殷切嘱托，抢抓发展机遇、培养合格人才，在打造“三个高地”新征程上努力展现高校的担当和作为。

把握战略机遇 彰显时代担当

岳阳市社科联党组书记、主席 任欣欣

在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻，习近平总书记亲临湖南考察，对湖南提出了“三个高地”战略定位、“四新”使命任务和五个方面的主要任务，立意高远、内涵丰富，总揽全局、引领航向，是指引我们走好新时代长征路的行动纲领和根本遵循。全市社科系统要把学习宣传贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神作为当前首要政治任务，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。主要有三个方面的学习体会。

一、突出创新驱动，发挥港口优势

创新是人类社会发展进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。习近平总书记考察湖南时强调：“自主创新是企业的生命，是企业爬坡过坎、发展壮大的根本。关键核心技术必须牢牢掌握在自己手里。要坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大。要围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链。”“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，要准确识变、科学应变、主动求变，更加重视激活高质量发展的动力活力，更加重视催生高质量发展的新动能新优势”。

不断探索、开拓、创新是马克思主义的本质要求。面对百年未有之大变局，突出创新驱动，把关键核心技术牢牢掌握在自己手中，对于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要的现实意义和战略意义。总书记现场考察的山河智能装备股份有限公司就是创新发展的榜样。该公司成立21年来，从星城

一隅起步到“花开”全球，从跟跑变领跑，跃居全球工程机械企业50强、挖掘机械企业20强，主要是靠自主创新解决了关键“卡脖子”问题，以硬核技术掌握了发展主动权。

今年9月21日，国务院正式对外发布湖南成功晋升中国自由贸易试验区，岳阳成为三个片区之一。湖南自贸区岳阳片区的设立，既是岳阳改革发展进程中一次难得的战略机遇，更是国家赋予岳阳的一项重大政治任务。对岳阳来讲，我们融入新发展格局，最大的优势是开放，这方面我们的区位条件得天独厚，开放平台日益完善，开放发展态势强劲。我们要乘势而上、借势而为，以“为国家试制度、为地方谋发展”要求为统领，强化顶层设计，突出高位推动，特别要坚持水空双港驱动，用好用活开放平台，立足两个市场、两种资源，既高水平引进来，又大步伐走出去，真正凸显岳阳作为全省对外开放的“桥头堡”地位。具体来说：一方面要紧紧抓住制度创新这个核心任务，按照中央和省里部署要求，统筹推进各项改革创新任务全面落地，突出抓好转变政府职能、推动贸易便利化、深化金融领域改革、实施内陆与沿海沿边沿江协同开放战略等领域改革，探索“岳阳模式”，力争形成一批可复制、可推广的制度成果。另一方面要全力以赴把港口优势转化的竞争优势，加快推进重点产业项目特别是港航建设，对标学习武汉新港、重庆港、洋山港、舟山港等几大自贸区的港口建设经验，深入研究，加快转化，积极探索内陆港口建设和临港经济发展的创新举措，努力把政策项目做实、

把产业基础做强、把物流人流做旺；着力推动省内港口资源优化配置，以岳阳港为龙头，大力推进长江黄金水道建设，积极拓展岳阳至香港水路直航航线以及岳阳至东盟、日韩等国家和地区接驳航线；积极打造中部客货运集散中心，加强岳阳城陵矶港与非洲重点港口的对接合作，拓展湖南与肯尼亚等非洲国家空中客货运航线。

二、赓续红色历史，坚定文化自信

“湖南是一方红色热土，大批共产党人在这片热土谱写了感天动地的英雄壮歌。”习近平总书记到湖南考察时殷殷嘱托，“要用好这样的红色资源，讲好红色故事，搞好红色教育，让红色基因代代相传”。

岳阳是一座有着2500多年悠久历史的国家文化名城，是湘楚文化、湖湘文化的重要发源地。境内红色、古色、绿色旅游文化资源丰富，风光旖旎、人文荟萃，历代文人墨客歌咏岳阳楼、洞庭湖、君山岛的诗文著述灿若星河，“洞庭天下水、岳阳天下楼”蜚声海内外，《岳阳楼记》“先天下之忧而忧、后天下之乐而乐”的忧乐精神、屈原的“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”的求索精神，是岳阳独有的地标性宝贵精神文化财富。要充分挖掘和保护好这些宝贵的历史文化资源，在改造老城、开发新城过程中，要保护好有历史文化价值的老城区，延续城市文脉，彰显城市特色，使历史和现代相得益彰，特别要唱响“岳阳天下楼、洞庭天下水”和“屈原作为世界四大文化名人之一”的文化品牌，真正让岳阳独特宝贵的精神文化赋能岳阳高质量发展。

三、聚焦民思愁盼，厚植人民情怀

坚持以人民为中心是习近平总书记治国理政的重要思想。他在湖南考察调研时首先来到了“半条被子的温暖”专题陈列馆，和大家一起重温“半条被子”的故事，他深情地说道：“半条被子的故事充分体现了中国共产党的人民情怀和为民本质。”“什么是共产党？共产党意味着

有一条被子都要分半条给人民群众。”正是有了这种党和人民同呼吸共命运的深厚感情，我们就没有什么克服不了的困难，我们的党才会无往而不胜。

近年来，岳阳市委市政府始终坚持人民至上、为民造福，把人民群众放在心中最高位置，决胜全面小康社会、决战脱贫攻坚，取得了可喜成绩，2019年，全市小康社会实现率达到99%，国家级贫困县平江县成功脱贫摘帽，全市综合贫困发生率从9.46%下降到0.37%；聚焦群众“急难愁盼”问题，扎实办好民生实事，下大力气抓主城区交通治堵保畅工作，以首倡地的责任担当坚决“守护好一江碧水”，持续开展生态环境突出问题治理，大力实施教育优先发展战略，出台岳阳“基教十条”，一大批多年来的“顽瘴痼疾”得到有效整治，人民群众幸福感、获得感得到了明显提升。

我们要深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，坚持“以人民为中心”的发展思想，坚持不懈办好各项民生实事，加快补齐民生领域短板，着力做好高校毕业生就业、老旧小区改造、特殊困难人员帮扶、中心城区交通综合整治等重点民生工作，特别要注重发挥人民群众主体作用，做到问计于民、问需于民，问政于民，努力把实事办好，让群众真正满意。社科工作承担着培根铸魂的神圣使命，来源于人民群众、服务于人民群众，全市社科系统一定要立足职能特色，着力把习近平总书记考察湖南重要讲话精神和他对湖南人民的亲切关怀传送到千家万户，全力加强民生问题的研究，把论文写在大地上，把学问做到群众心坎上，推动各项工作干在实处、走在前列，为总书记重要讲话精神在岳阳落地生根、结出硕果提供强有力的学理支撑和精神激励，为岳阳加快湖南发展新增长极、国家区域性中心城市和大城市建设贡献社科智慧和力量。

学深悟透明方向 实干笃行谱新篇

市委宣传部部务委员 李卫兵

在决战脱贫攻坚、决胜全面小康、进而乘势开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键历史节点，总书记亲临湖南考察，是特殊时期的特殊之行，是巨大的鼓舞、有力的鞭策，是战略的领航、系统的指导，是榜样的示范、深刻的教育，我们要在学深悟透中明确正确方向，在实干笃行上谱写岳阳高质量发展新的篇章。

在学深悟透上，我们要在对标看齐中学出绝对忠诚，既用心感悟总书记重要讲话彰显的真理力量，又用情体会蕴含其中的人格力量，经常对标对表，及时校正偏差，更加自觉坚定地维护习近平总书记核心地位，更加自觉坚定地维护党中央权威和集中统一领导。要在领会实质中把握正确方向，深刻理解总书记对湖南工作的肯定以及赋予湖南的新定位新目标新使命新要求（“三个高地”是战略定位、“四新”要求是战略目标、“五大任务”是战略任务），弄清楚是什么、为什么，搞明白干什么、怎么干，切实学习好领会好总书记重要讲话的丰富内涵、精神实质、核心要义和实践要求，牢牢掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，坚定不移沿着总书记指引的方向前进。要在融会贯通中学懂学深学透，注重从总书记十八大以来对湖南工作的系列重要讲话和指示批示精神中去领会，注重从总书记最新重要讲话和习近平新时代中国特色社会主义思想的理论体系中去整体把握，全面把握哪些是总书记反复强调的、哪些是时刻关注的、哪些是最新要求的，坚持不懈以“跟进学”强化“跟着走”。

在实干笃行上，我们要牢牢把握两个大局的基本出发点，坚持把各项工作放到两个大局中去谋

划和推进，判明大势、抓住要害，在乱云飞渡中保持定力、趋利避害，集中精力办好自己的事。要牢牢把握稳中求进的工作总基调，牢固树立风险意识和底线思维，既善于积势蓄势谋势，又善于识变应变求变，打好应对变局、开拓新局的主动战，做到以保促稳、以稳求进，切实稳住经济发展的基本盘。要牢牢把握新发展理念的内在要求，紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，持之以恒转方式优结构、抓转型促升级，加快经济发展质量变革、效率变革、动力变革，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要牢牢把握新发展格局的重大机遇，坚持扩大内需这个战略基点，积极扩大有效投资，着力繁荣居民消费，在生产、分配、流通、消费等环节全面发力，以加快形成新发展格局，厚植湖南发展新优势。要牢牢把握服务国家战略的使命担当，从政治的、全局的、战略的高度深刻领会，强化不辱使命的意识和站在全局的担当，以面向中部、面向全国、面向世界的更宽视野谋划和抓好湖南各项工作，在战略上布好局、在关键处落好子，努力为全国大局探索更多路子、贡献湖南经验。

在岳阳发展上，要聚焦高质量发展，加快推进七大千亿产业和“12+1”优势产业链建设；要聚焦农业农村现代化，决胜全面建成小康、决战脱贫攻坚；要聚焦生态文明建设，守护好一江碧水；要聚焦民生改善和社会稳定，继续做好“六覆盖”工作；要聚焦湖南自贸区岳阳片区建设，全力打造开放崛起新引擎；要聚焦全面从严治党，传承红色基因，牢记初心使命，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

明确使命担当 打造开放高地

城陵矶综合保税区党工委书记、管委会副主任 宋振权

9月16—18日，习近平总书记在湖南考察调研时，掷地有声地对湖南提出“三个高地”的目标定位、“四新”的工作要求和五个方面的主要任务。沐浴着秋日阳光，9月24日，中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区隆重揭牌。江湖共庆，日月同辉。岳阳开放发展又翻开了具有划时代意义的光辉一页。在长江之滨城陵矶新港区这片欣欣向荣的热土上，综合保税区、自由贸易区、临港高新产业园区三块金光闪闪的国家级招牌争奇斗艳、相得益彰。

综合保税区是我国设立在内陆地区具有保税港区功能的海关特殊监管区域，实行封闭管理，是目前开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全的海关特殊监管区域。自由贸易试验区是一个国家或地区为了发展转口贸易和进出口贸易、划在一国国境之内、关境以外的允许外国货物豁免关税自由进出的特定经济区域。可以说综保区是自由贸易区的前期形态，自由贸易区是当今世界最高水平的开放形态，两者之间不是相互割裂的单体，而是优势叠加的整体；不是边界固化的区域，而是全域联动的引擎。

为全面落实习近平总书记提出的“三高四新”要求，做好城陵矶综保区与自由贸易试验区岳阳片区的结合文章，在开放型经济的新业态、新模式上实现新突破，确保高质量发展，我认为可以紧紧围绕以下四个方面做文章。

一是巩固优势。岳阳开放型经济在近几年加速发展，“一区一港四口岸”已成为岳阳响亮的

特色招牌，岳阳目前是全国拥有国家级开放平台最多的地级市。城陵矶综保区2014年7月经国务院批复设立，重点发展电子信息智能制造、进口粮食加工、进口肉类加工、进口天然橡胶加工、进出口商品展示交易、保税仓储物流等主导产业。近几年来，园区深入贯彻“创新引领、开放崛起”战略部署，开放型经济发展取得明显成效。2016至今，共完成进出口贸易额126亿美元，业绩领跑全省7个综合保税区，是湖南省进出口贸易增幅最大、项目落地速度最快的综保区。2017年以来，城陵矶综保区及区属投融资平台观盛公司连续三年分别被评为全省十大优秀开放园区和全省十强外贸企业。可以说，城陵矶综保区当前最明显的优势就是区港一体化的多元开放特色和体量巨大的良性金融支撑。随着自贸区落户岳阳，处于自贸区岳阳片区核心位置的城陵矶综保区巩固自己的特色和优势，寻求新的突破和发展，使命所在，势在必行。

二是拓展功能。充分发挥综保区和自贸区平台集聚效应，用好国家物流枢纽城市、国家口岸贸易、跨境电商综合试验区等平台，吸引更多货物在城陵矶中转和进出，加快形成以进出口分拨、国际采购配送、保税展示交易等为主体的保税物流体系。加强现有进口肉类、平行汽车、粮食等口岸的配套设施建设，着力推进跨境电商综试区和中非经贸产业园建设，加快打造“岳芯半导体产业园”。切实为外贸企业在通关报检、信保融资、退税结汇、航运物流等方面提供便利

化服务，力争把政府服务转化为市场竞争力。把岳阳临江、临湖的区位优势转化为开放优势，着力强化水、铁、空、陆联动，创新探索综保区、自贸区、深度融合发展，逐步完善新机制和新体系，进一步做大做强综保区，力争成为湖南开放崛起新的示范和标杆。

三是集聚产业。城陵矶综保区现已形成以惠普、新金宝、小米、摩托罗拉等为代表的电子信息产业，以海益通、君泰、竞成等为代表的进口粮食加工产业，以际华高分子材料、上派新材等为代表的新能源新材料产业，以弘元新港等为代表的进出口商品展示交易产业。其中新金宝年产1300万台喷墨打印机项目，投资达180亿元，入职员工超10000人，现有21条生产线全面运行，日产打印机53000台以上，先后带动新金宝大陆区域总部、研发总部和5个自主品牌以及新金宝高端制造落户岳阳。目前，伟博智能、中韩合资智能显示、京东方液晶模组智能制造等重大项目接踵而至，为岳阳打造千亿电子信息产业和千亿现代物流产业奠定了坚实基础。后段，我们应当更加积极创新思维、调整思路，按照习近平总书记提出的“围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链”的要求，进一步依托综保区、自贸区的功能叠加优势和现有产业优势，加大择优招

商力度，逐步建立产业发展基金，支持企业设施设备、原材料采购和技术研发。着力引进电子信息、智能制造等重点产业项目，培育一批竞争力强、带动力大、成长性好的高新技术龙头企业。着力优化产业链，积极融入到国内国际双循环相互促进的新发展格局中。

四是创新制度。中国（湖南）自由贸易试验区总体方案，明确了自贸试验区岳阳片区19.94平方公里（含岳阳城陵矶综合保税区2.07平方公里）。顾名思义，城陵矶综保区同样肩负着相关制度创新的使命。我们应充分发挥观盛公司投融资综合效应，加强与银信部门更深层次、更广领域的发展合作。夯实优质业务板块，开发新型业务品种，创新合同授信、资信互保等融资新模式，争取综合融资实现新的突破。积极探索区块链金融，加快区块链在国际贸易中的应用，有效解决外资成本、效率、风险等问题，持续为外贸企业提供强有力的金融服务。同时，我们还要紧紧与自贸试验区岳阳片区制度创新整体目标和任务相融合，解放思想，用心探索更优服务企业的新举措，大胆开辟更快推进发展的新途径，使城陵矶综保区由政策洼地提升到制度高地，由单一的“海关特殊监管区”蜕变为多元的改革开放的“新地标”和“试验田”。

主动对接长江经济带战略 加快自贸片区高质量建设

湖南城陵矶新港区党工委副书记 周玉萍

2020年9月24日，中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区挂牌成立，这是岳阳改革开放的一件大事，在岳阳发展史上具有里程碑的意义。习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上强调，在更高起点上推进改革开放。岳阳自贸片区就是湖南的“深圳特区”。未来，我们必须牢牢把握自贸区战略发展机遇，加快岳阳自贸片区高质量建设，重点对接长江经济带战略，在中部崛起和长江经济带发展中彰显新担当，使之成为贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神的生动实践，为岳阳打造区域性中心城市和大城市提供强大引擎。

一、打破思想藩篱，放宽建设视野

对于自贸试验区的建设发展，必须首先在思想上解放，走出认识“误区”，突破思想“禁锢”，要站在加快长江经济带发展、促进全国改革开放的高度，准确把握自贸区的内涵、规律和特征。要认识到自贸区不是优惠政策洼地，而是制度创新高地。党中央、国务院要求，自贸区要成为制度创新的高地。李克强总理明确提出，自贸区不要把力气用在研究优惠政策上。在自贸区的建设上，我们必须摆脱依靠自贸区获得国家优惠政策和投资的片面思维，坚持在消除政策壁垒、简化程序、减少干预、放开准入上形成制度创新优势。要认识到自贸区不是“单兵作战”，而是“联合行动”。建设自贸片区不是某一个机

构的事情，而是事关全市“一盘棋”的大事，落实创新事项需要市级部门承担具体任务，实施制度改革需要市级层面高位推动，突破工作瓶颈、解决关键问题需要部门专业力量帮助指导，形成可复制可推广案例也需要相关部门协调配合。不能变成自贸区放在新港区就只是新港区的事，自贸办就是“自己办”。我们要按照中央的要求、按照总书记关于国家试验田的要求，发挥集体力量，凝聚团队智慧，共同努力、紧密合作，使岳阳全市域都成为“事实上的自贸区”。要认识到自贸区不是综保区简单“放大版”，而是系统“升级版”。自贸区不是零打碎敲的试验，而是系统集成的改革，是要在促进投资贸易便利、监管高效便捷、法治环境规范等方面开展一系列综合改革。自贸区是苗圃，不是盆景，是“满眼皆春”，不是“一枝独秀”，其制度创新成果，将在更大范围、在全国复制推广。我们一定要对标国际规则，以更宽视野，更大格局，建设高标准高质量的自由贸易试验区。

二、打开创新通道，提振发展动能

要高质量建设自贸区，必须坚持以创新来驱动，从岳阳自贸片区建设目标出发，在创新核心任务抓推进。要推动政府管理创新。自贸试验区的核心任务是制度创新，是要为国家全面深化改革率先探索突破口和新路子。政府管理创新重点在深化审批制度改革，做到“法无禁止皆可为、

法无授权不可为、法定职责必须为”，自贸试验区探索的，是对过去政府以审批为主的管理模式的大动作创新。在落实的过程中，一方面是转变政府职能，探索建立负面清单制度。负面清单之外的其他内容，企业可根据自身发展需要自主决定，法无授权，政府部门就不能再审批。另一方面是履行政府职能，探索建立事中事后监管制度。主要包括安全审查、社会信用体系、企业年度报告公示和经营异常名录、信息共享和综合执法等制度，以防范风险、维护公平的市场秩序。要推进创新发展事项落实。全省针对性地提出121项改革试点任务，其中，有11项改革创新是在全国首次提出。结合岳阳开放发展阶段性特征和优势，岳阳自贸片区明确了港航基础、物流通道等61项创新改革任务，要求在3年全部完成，其中2021完成50%以上。这些创新发展事项，主要是围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，将补齐发展短板，打通经济堵点，提升新港区“一区一港四平台”能级，创建金融、研发等功能性的服务平台，实施差异化探索，实现更深层次的改革和更高水平的开放，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

三、打造新兴产业，赋能实体经济

习近平总书记考察湖南时提出，“着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地”。贯彻落实好总书记的要求，岳阳自贸片区责无旁贷。要勇担“试在新港、用在全市、服务湖南、贡献全国”战略使命，坚持打造新兴产业，加快推动产业集群，使之成为岳阳全域经济联动的引擎，赋能实体经济。要明确产业发展方向。重点对接长江经济带发展战略，突出临港经济，发展航运物流、电子商务、新一代信息技术等产业，打造长江中游综合性航运物流中心、内陆临港经济示范区。要坚守产业入园标准。要放眼全国、全球，引进与自贸区定位相契合的产业，坚守“守护好一

江碧水”的生态理念，不能“扯到篮子里面都是菜”。土地是自贸片区最稀缺的资源，要坚持节约集约利用土地，对不符合自贸片区定位的产业，要逐步进行淘汰，扩大片区承载能力，预留发展空间。要优化产业布局。用好综合保税区、岳阳临港先进装备制造高新技术产业基地等国家级平台资源，重点发展先进制造产业和跨境电商产业。发挥城陵矶现代化港口群优势，联通长江经济带走廊，重点发展港口航运、保税仓储和商贸物流等产业。扩容中非经贸产业园承载要素，重点探索发展中非经贸合作产业。

四、打通内外市场，链接“蓝海”资源

习近平总书记在湖南考察时提出，“在构建新发展格局中展现新作为”。作为岳阳自贸片区而言，应立足既有优势，从自身改革创新任务出发，着眼于国内国际两个市场的“商业南海”资源，通过差异化手段开辟崭新的市场领域，从而积极融入国内国际经济双循环。要立足区位优势打通国内市场。立足于东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势，对接长江经济带和粤港澳大湾区两大发展战略，通过健全区域合作分享机制，打造长江中游综合性航运物流中心，大力发展临港经济，推动承接产业转移，主动参与区域经济大循环体系，进一步实现湖南及周边内陆地区与沿海市场一体、标准互认、产业协同、创新资源共享、要素自由流动。要立足贸易优势打通国际市场。立足于岳阳中国外贸百强的基础，发挥内需潜力，放大开放平台优势，进一步开通、加密国际航线或接力航线，深度挖掘日本、韩国、东南亚、巴西、非洲等国际市场，使国内市场与国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续发展。重点是建设中非经贸深度合作先行区，利用中非经贸博览会等平台，探索以贸易促投资的产业链合作机制，更好对接非洲资源，开拓非洲等国际市场。

突出智慧创新，打造最具潜力与活力的自贸试验片区

洞庭湖经济研究院副院长 钟光荣

习近平总书记考察湖南，对湖南寄予了亲切的关怀和殷切的期望。这是对我们的巨大鼓舞和极大鞭策。9月21日，国新办又发布了湖南建立自由贸易试验区（简称自贸试验区）的利好消息：湖南自贸试验区分为长沙、岳阳和郴州三个片区。国家这一重大战略举措，对于我们岳阳来说，这是一个千载难逢的大好机遇。濒临长江和洞庭湖，具有千年历史的、江湖合一的城陵矶深水国际贸易港，因为可以直接对外通航贸易的比较优势，完全可以通过智慧创新，打造成为最具潜力与活力的自贸试验新片区。

湖南自贸试验区岳阳片区，究竟应当怎样才能科学和合理建设呢？怎样才能创新搞活和全面创效呢？为此，根据多视角比较研究和预期发展研究的结果，本人提出如下看法和建议。

总体战略思路应当是：在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，以习近平总书记考察湖南的殷切期望为动力，着力打造港口新支点，全面撬动经济国际化。这也就是努力打造产业、市场、服务“三位一体”的港口新支点，以港航物流为杠杆，一头撬动国内产品国际化，一头撬动国际产品国内化。并且，二者有机结合，创建一个国际国内商品双向互产、双向对流、双向互供的、内陆自贸试验区的创新系统和创新片区。

其具体做法应当是：以习近平总书记今年9月

17日在长沙主持召开的、基层代表座谈会上的重要讲话精神为遵循，广泛征听正确意见，严格做好科学规划，切实搞好产业布局，采取非常得力措施，将国家对湖南自贸试验区岳阳片区建设和发展的要求，落地在实际项目上。形象地说，就是打造三个中心板块，构建三足鼎立支点，运用港航物流扛杆，全面撬动经济发展。

一是全球商品采购中心板块。或者叫全球商品贸易中心，或者叫万国商品城。即为各国经销商开设商品仓储和档口，让其将各国和地区商品汇集于此。做到消费者对各国和地区点单，供应商从该采购中心发货。这样，也就可以由单件商品从国外长途多次中转送达用户，改变成批商品从国外输入采购中心，转而单件短途直达用户。显然，这就可以大大缩短流通时间，有效节约运输成本，赚取中间运输费用。

初步估算，仅就一般生产性商品和生活性商品而言，以中部六省供应为主导，并以年计算：按3.5亿人口人均消费100元，共计350亿元；其他周边18个省份依次递减，按6亿人口人均消费50元，共计300亿元；加上特种商口消费，预计消费可达200亿元以上。三项相加，可由此实现国内消费的国外商品价值850亿元。再计入本国商品部分集中于此，进行国内快速物流直达用户消费，预计300亿元。总计可实现国内外商品供销价值1150亿元。按照利税各5%计算，可有效增加国民

收入115亿元。

二是进出口产品加工中心板块。包括代加工和贴牌生产。吸引本市、本省、乃至全国各地，特别是国外出口产品生产商来此办厂，聚集高端技术产品制造业，高新技术日用产品加工业，对于推动全省、特别是推动岳阳经济全面国际化，具有特殊重要的意义和特别重大的作用。

就农产品深加工而言，据不完全统计：岳阳市存放期超过三个月以上的加工农产品有30多个，如白酒、茶叶、酱干、咸菜、果品、植物油等等。再将全省乃至全国部分农产品集中于此深加工，年产值不会低于1000亿元。日用工业品，如服装、家什、生活用品，文化艺术品等等，集约加工出口的产值将会更高，预计年产值可达1200亿元以上。还有就是高科技产品的生产出口，更具成本低、价值高等优越条件。特别是重型装备制造制造业，临港生产，现场吊装上船即可启运国外，不仅避免了陆路车运装卸的困难，可以为之创造十分便利条件，而且，还可以大大节约运输时间和运输费用，预计年产值不会少于2000亿元。以上三项相加，年产值就是4200亿元。按税5%利10%计算，可增加国民收入630亿元。

三是多元服务贸易中心板块。包括开办国际信息、信托、旅游、劳务、代办、通关、文化交流等业务，使岳阳的国际自由贸易高度便利化。

鉴于这项贸易具有数量大、虚拟性强、收益率相对较低的特点，我们可以在全球各地用创设联络点和联络员的办法，采取双方合约分成制的方式进行。这样做的好处是：一方面。可以做到成本最小化、甚至零成本运作；另一方面，可以最大限度地开辟全球服务贸易市场。特别是中非合作条件下的食品换石油等期货服务贸易业务，可以大力开展。粗略预计：这几项的年交易额，可保持在2000亿元以上，平均按利税各1%计算，年国民收益也有20亿元。如果食品换石油等特大宗期货服务贸易方面，其交易额还会更高，收益

更多。

以上三大项目相加，每年可增加GDP值7350亿元，增加国民收入765元。

为此，我们一定要深刻认识的是：

第一，沿海国际航运港口，不必要，而且也不应当，同时，现在大都没有设立产品生产基地和商品集散市场，这是因为它半边是海洋，半边是陆地，对内陆地区的辐射力，尤其是对内陆边远地区的辐射力，存在严重的“边际效用递减”。这样做不仅没有业务，而且会导致亏损。所以，原来有的沿海港口，已建的产业基地和商品市场，因经营亏损大都陆续取消。

第二，内陆国际航运港口的情况则大为不同，特别是中部地区的国际航运港口，则必须、而且一定要建立进出口生产加工基地，一定要建立物流园区和商品集散中心市场。这样做是因为，它四面八方都有内陆地区需求市场与消费群体，运营起来必然会有大利可图；特别是专业化运作，还会以“角点解”的优势形成“边际效用递增”。

第三，海洋港口与航道水深好通航，轮船吨位大的是50万吨，小的也是好几万吨，船大装货多，成本很低廉，利润有保证，不必以产业和市场作支点。即便没有产业和市场支撑，由港航物流量巨大，其利润也非常丰厚。

第四，内河港口一般水位很浅（城陵矶还算比较深的），不能承载大吨位船舶通航和停泊。所以，轮船吨位大的不过万吨，小的只有几千吨，比海港大吨位船小了几十上百倍，因而，单纯的国际长途货运，因单次船小货少成本高而很难形成利润。我们岳阳自贸试验片区的城陵矶港这种情况，决定了需要产业与市场作为其基础。否则，就很难做大做强。这也是我长期观察与研究的一个独到认识。

根据这一理论分析和实践事实证明：内陆港口不以产业、市场、服务“三位一体”作支点

来支撑，纯粹港航物流，充其量也只能是维持性经营。虽然随着社会经济发展，会带来物流量增加，但也只能产生微利。而以产业和市场、服务作为基础，港航物流就可起到“四两拨千斤”的撬动效应，实业就可以起到“盆大刮粥来”和“广种薄收”的积累效益，从而以“不完全垄断”而做大做强。即使缺少和没有内外货物量，也足以维持正常运营。

但是，要打造好湖南自贸试验区岳阳片的三个中心，还应先行做好一件更为重要的大事。这就是下定决心，尽快全程开通长沙至岳阳的湘江洞庭湖沿岸陆路大通道。南连粤港澳大湾区，北至城陵矶国际贸易港连通整个长江经济带。

为此，我们一定要充分认识：这条大通道，不仅是湖南经济通向国际化发展桥头堡的最大增长极，而且也是岳阳经济社会发展的最大生命极。一方面，从长沙望城至湘阴，再经屈原、汨罗、岳阳县、岳阳楼区、直至城陵矶港，可拉动沿江沿湖东岸20多万公顷，即300多万亩肥沃的南洞庭湖和东洞庭湖平原土地高效产出，按每亩综合年产出3000元计算，共计90亿元，可比原来的收益不足1000元增长2倍；同时，还可拉动南洞庭湖和东洞庭湖至少500平方公里大湖水面的物流、客运、水上娱乐、水上运动、旅游、采砂等产业发展，预计年产值可达200亿元，两项合计290亿元。另一方面，最为重要的是，可吸引全省大部分，以及上述几个省市相当一部分外贸产品从城陵矶港进出口，预计年进出口额应在3000亿元以上。并且，带动关联产业800亿元以上。以上三项总计达到4090亿元。按税利各5%计算，国民收益就是409亿元。

这样累计起来，湖南自贸区岳阳片的三个中心板块和长沙至岳阳沿湘江洞庭湖陆路大通道，就能创造年GDP11440亿元，创造国民净收益1174亿元。除此之外，还可以为我省全域，湖北、江西、云南、贵州、重庆等省市部分地区，以及国际的过往区间和对应区间，释放巨大的“外溢效应”和“同比效益”，按照1:1计算，其“同比效益”GDP也为11440亿元，国民收益也为1174亿元。

为了迎接经济全面国际化和深入全球化大时代的到来，在搞好上述建设项目的同时，还必须做好“三个中心板块”与外部交通的互联互通：其一，与国际国内航空运输和全国铁路运输的互联互通；其二，与中欧班列的互联互通，并规划建设港口铁路专用线；其三，与陆路丝绸之路和海上丝绸之路互联互通，及早做好衔接与规划；其四，做好沿海港口和其他内陆港口业务互补的互联互通；其五，做好城陵矶母港与湘资沅澧各长江洞庭湖支流子港和码头的互联互通，等等。

岳阳是湖南唯一的通江达海城市，城陵矶国际贸易港是湖南唯一的国际远程通商平台，对全省经济发展国际化具有至关重要的战略意义，对岳阳的经济社会全面发展具有举足轻重的激化作用。因此，我们一定要以习近平总书记在长沙听取基层干部群众代表对“十四五”规划编制的意见和建议为引领，广开民智，广纳贤言，下大气力，一方面努力争取省和国家的大力支持，另一方面举全市之力，切实打造好这个湖南自贸试验区岳阳片区，开创岳阳经济和社会发展的新局面。

贯彻总书记讲话精神，打造特色文旅产业链

湖南理工学院新闻学院院长、教授 王文锋

2020年9月，有两个重要历史节点：一是9月16日至18日，习近平总书记亲临湖南考察并发表重要讲话；二是9月24日，中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区正式揭牌。这标志着岳阳市将迈入历史性发展阶段。习近平总书记在讲话中充分肯定了湖南各项工作取得的成绩，包括抓好工业新兴优势产业链建设。今年，岳阳市重点推进建设12条优势产业链和文化旅游产业，今年5月又高位推动建设七大千亿产业。文化和旅游产业的深度融合的意义和必要性已成为广泛共识，现在的问题是，怎么融合，从哪些层面或路径融合？

有学者指出，文化和旅游存在三个层次的内涵关系。第一个层面，文化的旅游吸引物属性，使文化变成旅游资源。第二个层面，文化在成为某种旅游资源后，根据游客的需要进行可参观性生产，形成可参观可体验的文化旅游产品。第三

个层面，文化在不断被生产成文化旅游产品时，逐步向产业化发展，实现产业链延伸。三个层面的内涵关系，实质是文化与旅游从资源到产品、从产品到产业的融合关系。三个层次关系纵向先后发生，横向同时并存，相互作用而影响文化和旅游产业的融合发展。

我们可以从三个不同层面打造文化和旅游产业的融合路径。一是增强文化的旅游吸引力，建构旅游者的集体记忆与身份认同。二是加强文化的可参观性和体验性，实现集体记忆的可参观性生产。三是延长文化旅游体验的产业价值链，实现面向游客的文化体验产业化。

未来，在习近平总书记重要讲话精神的指引下，我们需要积极做好建链、强链、补链、延链工作，推进产业链垂直整合、横向集聚，打造具有岳阳特色的文旅产业链。

加强产学研融合、促进岳阳市产业高质量发展

湖南理工学院经管学院教授 刘清泉

通过学习2020年9月总书记考察湖南重要讲话精神，就如何抓住湖南自贸区岳阳片区战略机遇，加强产学研融合、促进岳阳市产业高质量发展问题，谈三个方面的认识与思考：

一、指出岳阳市产业高质量发展的新路子

总书记强调了新时代的基本特征：我国是世界最大的发展中国家，并将长期处于社会主义初级阶段，社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，改革开放进入深水区 and 攻坚期。我国发展仍然处于重要战略机遇期，要坚持稳中求进工作总基调，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

总书记从产业结构、创新驱动、农业优先、对外开放、体制机制等方面，指出新时代我国产业发展的道路：要有序推进产业结构优化升级，发展优势产业、筑牢产业基础、推动产业链现代化；要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，强化企业技术创新主体地位，完善成果转化和激励机制，提升自主创新能力；培育壮大优势、特色农业，推动农村一二三产业融合发展；主动服务国家开放战略，深度融入“一带一路”，推动对外贸易创新发展；坚持目标引领和问题导向，破除深层次体制机制障碍。

二、建设岳阳市临港产业经济的集聚区

湖南自贸区岳阳片区建设，将发挥岳阳产业基础、区位交通、资源禀赋、自然环境等优势，吸引优势产业向临港集聚，优化临港产业空间布

局，构建临港现代产业体系，推动岳阳市临港经济跨越发展。

一是营商环境改善，有利于招商引资工作的推进。主要亮点包括转变政府职能、投资贸易便利化、金融领域开放创新。这些措施，将有利于提升政府工作的有效性、国际投资贸易便利性，降低国际投资外汇风险、积累人民币国际化经验。

二是区域协同发展，有利于优化承接产业转移布局。主要亮点包括推动长江经济带产业合理布局、提升长江经济带产业协同合作能力，探索承接沿海产业转移的路径和模式、建立健全区域间互动合作和利益分享机制，探索建立跨省资质和认证互认机制，探索支持沿海地区创新政策在区内落地、工业产品生产许可证等实施“绿色通道”。这些措施，将有利于发挥岳阳市自身优势，对接长江经济带发展战略，优化产业空间布局，形成重点产业相互支持、相互带动的产业发展格局。

三是强调科技创新，有利于促进产业转型升级。主要亮点包括以完善重点产业链为目标的技术创新体系，支持关键共性技术研究和重大科技成果转化；建立企业技术需求清单，以政府购买服务、后补助等方式，促进科技成果转化中试；支持绿色产品优先纳入政府采购清单；强化人才创新创业激励机制；强化知识产权保护和运用。这些措施，将有利于岳阳市加大人才政策创新力度，加强人力资源培养，促进重点产业高级要素的聚集，引领岳阳市重点产业可持续发展。

三、加强岳阳市“七大千亿产业和12+1优势产业链”建设的产学研融合

湖南理工学院作为地方综合性、应用型本科高校，要围绕岳阳市内陆临港经济示范区建设和产业发展规划，调整学科和专业，为地方提供人才和智力支持：实行订单式人才培养，为地方产业发展培养复合型、应用型人才；加强与重点产业、重点企业的技术合作攻关和成果产业转化；共享共建技术研发、工业设计、工程试验、检测检验、中试基地、实训基地等合作平台。同时加强岳阳市产业发展的学理研究：

一是研究岳阳市产业发展环境。从经济增长、经济结构，产业结构、就业结构，规模以上工业企业主营收入构成、高新技术制造业增加值占工业增加值比例等方面，分析产业结构的演变历程。从区位优势、资源禀赋、基础设施、产能状况，环境保护、科技创新、要素成本收益、

企业竞争力等方面，分析产业发展的优势与不足。从产业政策、人才政策、营商环境、社会民生等软实力方面，分析产业发展所面临的机遇和威胁。

二是研究岳阳市产业发展的关键瓶颈。调查研究代表性企业，探讨产业链盈利模式和演变趋势，取得的成绩以及经验、教训，存在的问题以及重点和难点。厘清岳阳市重点产业建设的目标和实施步骤、协调机制，发挥产业发展对要素流动、经济社会发展的基础支撑作用。

三是提出岳阳市产业发展的政策建议。基于产业发展的综合环境和绩效评估，通过领域专题、专家座谈会，形成优势产业链问题与价值导向的政策建议和落地措施，为完善“产业结构丰富合理、价值链完整、人才多样、资金充分、创新活跃”的岳阳市产业高质量发展政策体系，提供有效的智力支持。

洞庭湖区水稻种植业家庭农场经营与扶持对策研究

邓正华

摘要：水稻种植业家庭农场是洞庭湖区粮食生产的重要新型经营主体，也是推动湖南省水稻种植业高质量发展的生力军。乡村振兴战略要求各级地方政府建立与新型经营主体发展需求相适应的政府支持体系，本文通过座谈、走访和问卷调查，对洞庭湖区水稻种植业家庭农场的生产经营现状和存在的问题进行了深入分析，并从建设粮食品牌、培育粮食加工企业、完善要素支持政策、发展粮食生产服务业和优化政策服务等方面系统提出扶持洞庭湖区水稻种植业家庭农场发展的对策建议。

关键词：洞庭湖区 水稻种植业家庭农场 经营效率

洞庭湖区是我国九大商品粮基地之一，2017年水稻种植面积约147万公顷，水稻产量850万吨，种植面积和总产量均占湖南省的33%以上。2017年环洞庭湖区岳阳、常德、益阳的水稻种植业家庭农场总数达1800个，比2016年同期增长28%，占湖南省家庭农场总数的17%，在稳定洞庭湖区粮食生产、保障粮食质量、提高稻农收入、提供农业生产社会化服务等方面发挥了重要作用。国家乡村振兴战略提出：到2020年，要基本建立符合市场运行规则和产业升级规律，与各级政府财政收入及新型农业经营主体发展需求相适应，框架完整、配套协调、措施精准、机制有效的政策支持体系；在完善经营绩效评估机制前提下，确保政策对新型农业经营主体发展的引领、支撑作用更加有效。2015年以来，水稻种植业生产成本不断上升，粮食收购价格稳中有降，如何在双重挤压下提高水稻种植业家庭农场经营效率，完善家庭农场支持政策，推动湖南省水稻种植业高质量发展，是一个必须面对的现实问题。

一、洞庭湖区水稻种植业家庭农场投入产出现状

湖南省农业委员会《粮油作物生产经营监测信息网上直报系统》监测大样本数据显示，2018年7月湖南岳阳乡村发展研究中心、湖南理工学院洞庭湖生态经济研究所调查小组在岳阳市华容县、益阳市赫山区、常德市西洞庭湖农场政府农业主管部门支持下，对3县区65个水稻种植业家庭农场生产经营状况进行了座谈、走访和问卷调查，其中有效问卷55份。

（1）国家水稻最低收购价格呈现稳中下降

国家水稻收购价格是水稻种植业家庭农场经营效率的重要外部因素，近年来随着最低收购价不断提高，托市收购规模不断扩大，国内市场出现了国内库存量攀升、“稻强米弱”局面、国内外稻米价格倒挂严重等问题。改革粮食调控机制，形成以市场定价为主体的粮食价格形成机制势在必行。2014年早籼稻、中晚籼稻最低收购价格分别稳定在2.7元/千克、2.76元/千克，上升势头基本停滞；

本课题系湖南省哲学社会科学联合会2020年结题的重点课题

作者简介：邓正华，男，湖南理工学院经管学院副院长、副教授，博士，市经济学会会长

2017年早籼稻、中晚籼稻最低收购价格分别为2.6元/千克、2.72元/千克，分别较2016年下降2.2%、1.5%；2018年水稻最低收购价格再次下调趋势明显，较低的粮食收购价格缩小了单位土地的利润空间，降低了家庭农场主的种粮意愿。

（2）经营规模迅速扩张

在国家鼓励新型农业经营主体政策支持下，洞庭湖区水稻种植业家庭农场经营规模迅速扩张。2017年样本家庭农场平均经营面积约27.5公顷，其中有水田面积约1.3公顷，流入面积26.2公顷；2015年样本家庭农场平均经营面积3.8公顷，其中流转土地面积为2.7公顷；2015-2017年水稻种植业家庭农场经营规模增长7.2倍，流转土地增长幅度近9倍。经营规模快速扩张导致家庭农场生产管理粗放，土地产出下降，经营风险增加。

（3）生产成本逐年上升

在经营规模快速扩张的过程中，样本家庭农场生产成本逐年上升，洞庭湖区水稻种植业样本家庭农场投入见表1。2017年样本家庭农场30,735元/公顷，2015年样本家庭农场成本为27,450元/公顷。相比2015年平均每公顷成本上升19%，平均每年递增约7%，其中劳动用工成本和机械投入成本上升较快，劳动用工成本增长约95%，机械投入成本增长约3.4倍。逐年上涨的生产成本远超家庭农场自有资金承受范围，增加资金筹措的难度，同时对水稻种植业家庭农场生产方式、经营模式提出了更高要求。

表1 洞庭湖区水稻种植业样本家庭农场投入

| 项目 | 总投入/元 | 单位投入/元·公顷 ⁻¹ |
|------|------------|-------------------------|
| 基本投入 | 46,204,950 | 30,735 |
| 劳动投入 | 7,216,000 | 4,800 |
| 土地投入 | 4,380,000 | 3,045 |
| 物化投入 | 11,748,550 | 9,045 |
| 种子 | 1,217,700 | 810 |
| 化肥 | 6,246,350 | 4,155 |
| 农药 | 1,849,100 | 1,230 |
| 机械 | 4,284,500 | 2,850 |

（4）经营成本收益率下降

2017年洞庭湖区水稻种植业家庭农场产出效益见表2。2017年调查样本平均产值36,660元/公顷，平均成本30,735元/公顷，平均产值减成本加大户补贴家庭农场平均纯收入5,925元/公顷，平均成本收益率18%；2015年平均产值37,650元/公顷，平均成本27,450元/公顷，平均纯收入9,450元/公顷，成本收益率35%。相比2015年洞庭湖区水稻种植业家庭农场劳动生产率有所提高，但粮食单产、土地产出率、资金成本收益率均有下降，不利于粮食增产和粮食安全，特别是一些超大规模的家庭农场生产监管困难，粮食产量和经营效益不升反降，规模家庭农场经营风险增加，是一个值得关注的问题。

表2 2017年洞庭湖区水稻种植业家庭农场产出效益

| 项目 | 类别 | 平均产值/元·公顷 ⁻¹ |
|-------|--------|-------------------------|
| 农业总产值 | | 36,660 |
| 中间消耗 | 生产性消耗 | 4,965 |
| | 生产服务支出 | 2,850 |
| 农业增加值 | 劳动者报酬 | 4,800 |
| | 生产补贴 | 2,250 |
| 营业盈余 | | 5,925 |
| 成本收益率 | | 18% |

二、洞庭湖区水稻种植业家庭农场经营存在的问题分析

家庭农场经营模式符合洞庭湖区水稻种植业规模经营发展需要，展出强劲的发展势头，但其经营尚处起步阶段。

（1）家庭农场粮食销售过度依赖保护价

55个样本农户早稻、中稻、晚稻销售总量，平均出售价格2.45元/千克、2.89元/千克、2.61元/千克，早稻、中稻、晚稻销售价低于当年国家最低收购价的农场数分别占80%、51%、73%，28个、51%的样本农户以卖粗粮、卖潮谷方式出售给粮食经纪人或粮食收购企业，5个、9%的样本农户通过订单销售给终端客户，销售价格比保护价格高25%，51个、91%的样本农户认为粮食价格较

低, 21个样本农户直接询问了国家粮食保护价的政策问题。调研数据表明, 水稻种植业家庭农场主对粮食价格特别是国家粮食保护价格十分关注和依赖, 普遍注重水稻产量而忽视水稻的生产品质、加工过程的附加效益, 缺乏必要的客户资源和营销技能, 根据粮食保护价趋势判断或其他大户带领, 家庭农场主做出土地经营规模和稻米品种等生产经营决策。

(2) 家庭农场生产要素投入不合理

根据调查问卷与深度访谈, 洞庭湖区水稻家庭农场生产要素投入不合理, 主要表现在: 平均流入面积26.2公顷, 土地平均流转价格3 045元/公顷, 25个、45%的样本农户反映土地流转价格较高、土地规模不集中、基础设施不完善; 主要种植品种是黄花占、Y两优1998产量较高, 但抗倒伏能力差、口感一般; 化肥投入以碳氨、尿素和复合肥为主, 有机肥施用量严重不足, 不利于耕地地力保护和稻米品质提升; 资金投入来源主要是自有资金、信用社借贷、其他途径, 三者的比例为58%、21%、21%, 23个、48%的样本农户认为由于担保手续复杂和利率较高等原因不能从信用社贷款; 劳动力的素质有待提高, 家庭农场自有平均劳动力3.4人, 平均年龄46岁, 平均教育年龄8.6年, 水稻种植技术主要来自县乡农业部门技术指导和其他大户带领。

(3) 农业合作组织作用亟待发挥

洞庭湖区农业合作组织主要有大户带动型和企业带动型, 37个家庭农场主表示参加了农业合作组织, 32个家庭农场主表示农业合作组织对水稻生产、销售基本没有作用, 18个家庭农场主, 特别是东洞庭湖区的12个样本认为农业合作组织数量偏少, 没有加入; 31个家庭农场主认为农业合作组织流于形式, 经济利益联结机制不完善, 主要为大米加工企业和少数大户服务; 6个农业合作组织, 其中5个大户带动型合作组织认为政府主管部门不明确, 没有享受过金融、信贷和税收方

面的政策优惠措施。

(4) 家庭农场配套支持政策不完善

被调查55个家庭农场样本中, 有42个反映了具体的扶持政策及配套政策问题, 主要集中在政府评选示范家庭农场时, 上交了很多材料但家庭农场主没有得到具体实惠; 地力保护费、粮食直补政策执行不规范, 补贴应该补助给承租的家庭农场主, 但绝大部分由村集体直接补助给土地出租农户; 农业灾害保险认定不合理, 气象部门灾害监测点布局在县城, 在洞庭湖区没有监测点, 由于城区与农区气象条件差异导致洞庭湖区农业灾害保险不能认定; 部分家庭农场主认为农业部门服务较好, 但其他涉农部门自由裁量权大, 不能及时提供政府规定的优质服务。

三、洞庭湖区水稻种植业家庭农场扶持对策建议

2018年中央1号文件提出实施新型农业经营主体培育工程, 培育发展家庭农场、合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体。在家庭农场发展初期, 根据家庭农场发展的现实需求, 建立措施有效、支持有力、配套协调的政策支持体系, 提高洞庭湖区水稻种植业家庭农场经营效率, 推动湖南省水稻种植业高质量发展。

(1) 推动洞庭湖区粮食品牌建设, 提高粮食全产业链的附加价值

大力推进质量兴农, 推动洞庭湖区粮食品牌建设, 提高粮食全产业链的附加值。①推进湖区原粮标准化生产。制修订洞庭湖区农药残留、水稻种植技术规程、产品等级、废弃物资源化利用等区域标准或行业标准, 提高标准的先进性、实用性和可操作性。②实施湖区粮食品牌建设工程。充分利用现有“三品一标”、湖南省名牌产品、湖南省著名商标等认证评价平台, 使全省更多的粮油产品得到权威认证和专业认可, 创建洞庭湖区粮食公共品牌, 提升公共品牌在省内外社会知名度和品牌信誉度。③规范粮食加工工艺

流程。规范粮食加工计重、去石、碾米、分级、抛光、色选等主要加工流程，抓牢粮食生产加工质量，督促企业建立健全质量管理体系及内控制度，严格工艺流程和质量检测，保证产品加工品质始终处于国内领先水平。④拓宽营销渠道。充分利用全省粮油配送体系，实行洞庭湖优质大米的专营专供，推进“互联网+”建设，推广“网上粮店”、移动终端APP等新型粮食零售业态，促进线上线下融合发展。通过降低营销成本，实现产品增值，带动产销两旺，提高粮食产业链家庭农场和粮食加工企业的经营收入。

（2）培育壮大粮食加工企业，促进一、二、三产业融合发展

扶持金健、粒粒晶、盈田、盛湘、铭泰、忆江南、口口香等一批具有核心竞争力和行业带动力的湖南省粮食产业化重点龙头企业。支持有条件的龙头企业通过产权置换、股权转让、品牌整合、兼并重组等方式优化资源配置，通过资本运营实现跨越式发展，培育大型产业（企业）集团；支持龙头企业以粮食加工为核心延伸产业链，逐步形成生态基地+中央厨房+冷链物流+社区门店+电商系统五位一体的全产业链模式，构建洞庭湖粮食主产区一、二、三产业融合发展体系。创新龙头企业与基地家庭农场利益联结方式，引导种养型田园综合体健康发展，形成以国家最低粮食收购价兜底，结合粮食品牌价格和粮食生产资料价格浮动的洞庭湖区粮食市场收购价格联动机制，真正形成龙头企业与基地家庭农场融合发展、利益联结紧密的共赢局面。

（3）完善要素支持政策，引导家庭农场健康发展

①引导优质土地有序向家庭农场流转。加强土地流转平台建设，健全县乡村三级流转服务体系，开展流转供求信息、合同指导、价格协调、纠纷调解等服务，引导土地依法自愿平稳流转；创新租地农场形成方式，在鼓励土地租赁的基础

上，积极推广股份合作、土地托管等方式；整合各类项目资金，优先在洞庭湖区开展农田水利、土地整理等基础设施建设，优化流转给示范家庭农场；引导形成稳定地租，推广实物计租货币结算、租金动态调整、土地入股保底分红等利益分配方式，稳定土地流转关系，保护流转双方合法权益。②优化金融与保险支持政策。加强农村信用体系建设，以县为单位建设家庭农场经营共享数据库，为金融机构对家庭农场贷款提供基础数据，降低金融机构的贷款成本；促进抵押方式多元化鼓励金融机构开展农村土地经营权、大型农机具、产农作物、各种有价票据等抵质押业务；大力发展农村合作金融，引导供销社、农村信用社发挥自身优势，鼓励农民合作社开展内部信用合作、资金互助合作；在健全农业保障体系的同时，加大财政对洞庭湖区水稻种植业家庭农场的补贴，充分发挥财政对保费补贴的杠杆作用，督促保险机制简化定损、理赔等程序和手续，及时发放保险赔付款。

（4）发展粮食生产服务业，加强家庭农场产前产中产后服务

在鼓励家庭农场适度规模经营的同时，加强粮食生产社会化服务，实现家庭农场向现代农业转变。①加快构建政府、服务企业、粮食加工企业和协会相结合的新型农业生产服务体系，做好产前的农资供应、市场信息服务，产中的农业技术指导特别是绿色农业技术推广与应用、农机协作服务，产后的储藏、销售和加工等服务，为家庭农场发展提供服务保障。②支持同类型家庭农场横向联合合作，鼓励同产业同类型家庭农场组建专业协会、联合会，发挥集聚效应。③积极引导家庭农场组建合作社。为家庭农场提供良种、农机、植保以及农产品加工储藏销售等一体化服务，降低家庭农场生产和服务成本。同时，还应重视家庭农场的服务主题功能，引导其为周边农户提供优质的农业生产机械和技术服务。

(5) 优化政策服务, 规范涉农政策执行与监督

①严格执行涉农支持政策。2018年中央一号文件明确提出实施新型农业经营主体培育工程, 培育发展家庭农场、合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体, 发展多种形式适度规模经营。地方政府严格按照国家政策执行农业补贴, 落实好对种粮农民直接补贴、良种补贴政策、自然灾害认定补贴政策; 由农业部门牵头制定地方家庭农场发展规划, 为家庭农场等新型农业经营主体健康发展提供良好的政策环境。

②优化涉农服务, 建立涉农行政窗口服务一体化平台(业务协同平台), 协同平台与各涉农行政部门业务系统信息交换与对接, 按照要件最少、流程最优、时限最短、信息共享的要求, 实现县(区)级窗口受理一次性提示、部门流转限时办结、证件便捷化送达, 简化行政手续, 提高涉农政府部门办事效率。

参考文献

[1]邓文, 谭杰扬, 刘英, 等.湖南水稻家庭农场发展调查与

思考[J].湖南农业科学, 2017(6): 95-97.

[2]肖皓, 刘姝, 杨翠红.农产品价格上涨的供给因素分析: 基于成本传导能力的视角[J].农业技术经济, 2014(6): 80-91.

[3]林毅夫.小农与经济理性[J].农村经济与社会, 1998(3): 31-33.

[4]朱海涛.浙江省家庭农场发展对策研究[D].杭州: 浙江农业大学, 2012.

[5]刘志成.湖南新型农业经营主体培育的现状、问题与对策[J].湖南社会科学, 2013(6): 128-131.

[6]廖翼, 兰勇.家庭农场运行机制及成效分析[J].农业经济, 2017(5): 18-20.

[7]蒋永甫, 李良.政府引导、精英领办与家庭农场的培育与发展[J].农业经济问题, 2014(7): 11-14.

[8]蒋和平, 蒋辉.农业适度规模经营的实现路径研究[J].农业经济与管理, 2014(1): 5-11.

[9]徐玉婷, 杨钢桥.不同类型农户农地投入的影响因素[J].中国人口、资源与环境, 2012(3): 106-112.

[10]屈学书, 矫丽会.我国发展家庭农场的优势和条件分析[J].经济问题, 2014(2): 106-108.

[11]莫鸣, 陶莎, 廖志锋.粮农质量安全认知及影响因素分析——基于湖南省272个水稻种植户的调查[J].粮食科技与经济, 2016(1): 17-21.

[12]田波, 王雅鹏.湖南水稻的比较优势与竞争力分析[J].粮食科技与经济, 2006(2): 34-36.

基层党建引领乡村人才振兴研究

——以平江县为例

平江县委党校课题组

摘要：实施乡村振兴战略，必须破解人才瓶颈制约，要把人力资本开发放在首要位置来推动乡村人才振兴，造就更多乡土人才，聚天下人才而用之，才能打造一支强大的乡村振兴人才队伍。处于振兴前线的基层党组织必须成为带领农民群众奔小康的“主心骨”，也是各项政策的最终执行者，乡村人才振兴的实施关键是充分发挥基层党组织的带头作用，以“党建”引领乡村人才振兴，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，这样才能为“乡村振兴战略”的实施筑牢“人才”根基。本文以平江县为例，从平江各村镇推进乡村振兴的发展中来分析基层党建引领人才振兴的必要性及对策措施。

关键词：基层党建 乡村振兴 人才 基层党组织

十九大提出乡村振兴战略，既切中了当前乡村发展的要害，也指明了新时代乡村发展方向，标志着城乡发展的重大战略性转变，是我们党提出的又一项具有深远意义的发展理念。习近平总书记在《摆脱贫困》一书中就深刻论述道：“实践证明，农村改革越深化，党组织的核心地位越要强化；脱贫越深入，农村第一线党组织的力量越要增强。”加快乡村振兴，推进城乡融合发展就要始终将加强党建工作摆在首位，坚持党在农村工作的绝对领导，增强基层党组织的战斗力、凝聚力和创造力。人才振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。实施乡村振兴战略，必须从根本上树立“人才是第一资源”的理念，充分认识农民在乡村振兴中的主体地位，把乡村人才振兴放在乡村

振兴的重要位置，培育产生一大批新型农民，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，为加快推进农业农村现代化提供坚实人才支撑。实施乡村振兴战略，必须破解人才瓶颈制约。要把人力资本开发放在首要位置，畅通智力、技术、管理下乡通道，造就更多乡土人才，聚天下人才而用之。

一、基层党建引领乡村人才振兴的必要性

1. 党的坚强领导是实现乡村振兴的前提和保障。

只有把基层党组织建成坚强的战斗堡垒，党建优势才能有效转化为发展的核心竞争力，从根本上抓住破解“三农”问题的“金钥匙”。组织部门作为农村党建的主责单位，在全面从严治党向基层延伸过程中，要以提升组织力为重点，找准党建与“三农”的融合点、切入点、发力点，在制度建设、载体创新、督查落实等方面下功

课题负责人：黄娟

课题组成员：姚敏 李取霞 钟承义 罗精华 唐琥珀 胡晟 刘烂漫 单键铭

夫，切实打造过硬支部，为乡村发展锻造“红色引擎”。要把选优育强能带富善治理的基层带头人作为首要任务，从强组织打基础、创新党组织设置、激发党员活力等视角出发，深入探索发展+党建、党建+脱贫、党建+电商等党建富民新模式，让党建促发展的空间与能量充分释放。

2.基层党组织是乡村振兴各项政策的最终执行者。

“火车跑得快，全靠车头带”，实施乡村振兴，首先要充分发挥基层党组织的带头作用。拥有一个坚强的、过硬的基层党组织才能将党的路线、方针、政策在农村得到具体的落实。处于振兴前线的基层党组织必须成为带领农民群众奔小康的“主心骨”。

农村要发展，必须要有好班子和带头人。村“两委”的凝聚力、战斗力不断增强就可树立好干部群众干事创业的精气神，基层党组织是乡村振兴各项政策的最终执行者。首先要充分发挥基层党组织的带头作用。乡村振兴需要有能力的“头雁”作引领，更需要基层党组织这个坚实的战斗堡垒。拥有一个坚强的、过硬的基层党组织才能将党的路线、方针、政策在农村得到具体的落实。这几年平江县下大功夫、花大气力抓基层党建，推动农村基层党组织和党员在实现乡村振兴中当好组织者、推动者、先行者，并且有效地提升了基层党组织的组织力，为乡村振兴战略的实施奠定了基础。在平江南江镇党建工作中有这样一些好干部，每位党员负责联系一定数量的农户，定期将党关于三农的最新政策传达到每个村户，也及时将村民的需求收集上来，尽快解决。自实行以来，村民对基层党组织的信赖感越来越强。他们争做乡村振兴的“领头雁”，让一个个村庄改善面貌，不断向美丽乡村迈进。南江镇江虹副书记说，要推进乡村振兴，就要始终将加强党建工作摆在首位，坚持党在农村工作的绝对领导，增强基层党组织的战斗力和凝聚力和创造力。

3.实施基层“党建+人才”，促进乡村振兴提质增效。

关于实施乡村振兴战略，党的十九大报告提出了20字的总要求：“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”。而要实现这一切都离不开人的因素，人才是乡村振兴的主体，习近平总书记强调，要加强基层党组织建设，选好配强党组织带头人，发挥好基层党组织战斗堡垒作用，为乡村振兴提供组织保证。只有抓住“人才”这个“总阀”，乡村振兴才能顺利实施，所以配强一支有活力的党员干部队伍，吸引一批有专业有技术的乡村建设人才是乡村振兴的关键。调研中我们发现，在平江广大农村，被评为美丽乡村的村镇，背后往往都有一个坚强有力，一心为民的基层党组织。基层党组织强不强，基层党组织书记行不行，直接关系到乡村发展的坏与好。

习惯上，人们用“希望的田野”来比喻农村是一个广阔天地，大有发展前途，也是锤炼革命意志的最好地方。但是随着我国改革发展，农村和城市出现两级分化现象，城市一派繁荣景象，公路纵横交错，楼房鳞次栉比，而农村却出现人去楼空，炊烟稀疏，有句诙谐调侃语：“70后”不想种地、“80后”不会种地、“90后”不谈种地，农村有房回不去，城里无房难留心。暴露出新一代农民的尴尬心境。另外我们看到农村“空心化”“空巢化”“老龄化”现象日益严重。农村干部大多数还由五六十年代的人担任，他们除了知识和思想结构滞后外，有的安于现状，缺乏动力，缺乏闯劲。

二、基层党建引领人才振兴路径

1.基层党组织要引领思想转变。

现阶段农村留守现象、空心现象是我国大部分农村的实际情况，没有年富力强的年轻人参与农村建设是肯定不行的，在农村地区有一个普遍现象就是老党员居多，年轻党员中流动党员多等

现实情况，这一现象让基层党组织难以充分发挥作用，实事求是的说现在县域，特别是乡镇、村级基层组织对如何振兴乡村认识是不足的，而要改变这种现象首先就要转变思想。推动乡村人才振兴，关键是让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意助力基层、回报乡村的人更有信心。基层党组织要引领广大干部群众的思想转变。不但自己要做好乡村振兴的“领头雁”，要有心系群众的为民情怀，更要充分发挥党群之家、党员之家、农民夜校、农家书屋等平台，抓好党员群众理想信念教育，充分发挥基层党支部的主阵地作用，以改善乡村面貌、推动乡村发展为己任，利用这些平台积极主动宣传乡村振兴有关政策精神，让党员群众从思想上转变。农村党员必须带头冲锋，为群众的发展排忧解难，为发展建言献策，密切党群干群关系，做好示范带头作用，只有这样才能逐步提高群众共建美丽乡村的坚定信心。平江南江镇借深入推进“两学一做”学习教育活动，激发全镇党员干部干事创业的热情，统一思想，积极投身到乡村振兴中来。乡村振兴关键依靠基层党组织的领导力，要发挥领头雁的作用，为更好发挥典型模范的带头作用，平江三阳苏岳村的村支部书记童新源和平江伍市镇童家段村的赵细良书记作为全县优秀的支部书记，在各自村庄的发展中作出了杰出的贡献，被我们县委党校请来给党员领导干部作了一次亲身讲述，上了一堂很生动的访谈教学课，使学员的思想得到了很大的触动。

平江县上塔市镇得胜村原是一个落后村，债务多、人心散，各项工作十分滞后，基础设施十分薄弱。可当地群众深知选准一个人，就能带好一班人、致富一个村。因此，2014年，为全面改善村级面貌，多渠道选优“领头雁”，邀请在外经商的老板曾确松回村担任村支部书记。在他的带领下，近年来，他们坚持以党建引领发展，借乡村振兴发展契机，大力发展村级事业。基础

设施基本完善，村容村貌明显改善，村民文明道德教育有序推进。昔日的贫困村，走出了一条脱贫奔小康的新路子，挤身成乡村振兴的“排头兵”。

2017年支村两委换届中，在年龄结构、知识层次和性别比例上充分考虑，以补充新鲜血液，大大增强了支村两委的凝聚力、战斗力。村干部李琪29岁，大学毕业8年，如今她成了村干部，村部就是她的单位，村务就是她的工作，而且成天乐呵呵，有使不完的劲。为发挥党员的带头作用，该村充分利用“党员活动日”，在环境治理、防汛救灾中积极体现党员先锋作用，得到了群众的一致好评，环境卫生始终排在全镇前列。85岁的老党员何安升，村级党员活动从不缺席，提意见、表看法，积极奉献着自己的力量。在党组织的引领下这村的党员充满了对农村、农民的爱。新时代、新思想、新干劲，带出了新干部，带来了村容村貌的焕然一新。得胜村成为了远近闻名的样板村，2015年还被评为市级文明村。

小康不小康，关键看老乡。得胜村按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求，致力走出一条宜居、宜业、宜游的美丽乡村发展之路，昔日的抗战要地，如今成了乡村振兴的排头兵。实施乡村振兴战略，这是一篇大文章。平江县这些年既通过因地制宜合理规划，为各个乡镇找到不同的发展方向，又能整合资金真金白银地投入，下力气改造基础设施，更重要的是还能够通过制度设计，调动农民们的积极性，让农民们愿意留在土地上，愿意回家搞农业。规划、投入、制度、人，美丽经济的发展，美丽乡村的建设，这每一步都少不了。每一步都走好了，绿水青山就成了金山银山。

在今年的《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》第十条中，明确提出，“汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑。实施乡

乡村振兴战略，必须破解人才瓶颈制约。要把人力资本开发放在首要位置，畅通智力、技术、管理下乡通道，造就更多乡土人才，聚天下人才而用之”。

2. 基层党组织要聚才引智。

“乡村振兴真的太需要人才了。”在调研中这是我听到的最多的一句话，在平江，有扎根留在了田坎儿的高精尖人才，也有没待多久就选择离开回到城市的精英，对此，让我们感触最深的莫过于留住人才需要的是专业对口和诚挚热爱。要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，加快培育新型农业经营主体，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。

“人才兴，农业兴；人才强，农业强。”习近平总书记指出，要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，加快培育新型农业经营主体。基层党组织要积极建立乡村发展人才库，鼓励外出务工人员回乡创业，在农村致富青年中发展党员，加大力度发展培养农村年轻党员，把农村优秀的年轻人吸引到党员队伍当中来，使他们成为振兴乡村的中坚力量。聚才引智是为乡村振兴注入“新基因”。一方面要发力人才需求“供给侧”，通过加大政策配套力度，打造适应农村发展的人才政策体系，让农村“人才磁铁”效应强起来，进一步吸引人才回流，鼓励吸引有志于乡村发展的，懂生产、技术、市场等的专门人才来到农村，实现“归雁”变身“致富领头雁”。另一方面，要充分挖掘农村实用人才的“富矿”，加强农村专业人才培养队伍的选拔与培养，大力培育新型职业农民，广泛发掘在农村当地受教育程度较高、思维

活跃的青年农民，围绕当地农村的发展需求，实施精准培养，打造一批懂农业、爱农村、爱农民的“土专家”“田秀才”，通过产业带动、能人引领。让广大农民积极性创造性迸发出来，积极培育农村发展新产业、新业态，真正为乡村振兴添活力、强动力、增后劲。在调研中有一位新型职业农民让我印象深刻，他本是平江木金乡的一位外出打工仔，两夫妻在深圳有着年薪百万的工作，在平江县政府“引老乡，回家乡”的政策中2015年回到木金老家建立了汨源农场，经过三年多的经营在周边地区已经有了不小的知名度，他们农场生产的古法黑猪被多家媒体报道，这几年被评为岳阳市示范家庭农场，他自己也被评为中组部农业部实用人才、岳阳市青年农场主、平江县劳动模范等一系列荣誉称号，他的妻子也因为出色的表现被村支部发展为中共党员，并且成为村级后备干部。在采访中，方月明也说出了他对现在农民培训的见解，他说：“对农民的培训如果以企业为主体，培训会更有针对性，效果更明显，用产业带动人才的培养，让农民成为高级技术人才。农业技术创新的主体是农业企业，农业培训主体也应该是农业企业。”方月明进一步表示，乡村振兴靠人才，农业企业培训农民更有针对性，希望政府的支持农业企业培训农民方面再多给些政策倾斜。

乡村振兴，人才振兴是关键。农村人才培养有哪些模式？全国人大代表、湖南省委农村工作领导小组办公室主任、省农业农村厅党组书记、厅长袁延文给出了湖南经验。他指出，农村需要培养基层组织的管理队伍、乡村产业的经营人才、产业发展的相关人才等。人才培养可以从三个层面展开：农业龙头企业、农村专业合作社和家庭农场，湖南省在这三方面做了有益探索。调研中我们认为乡村人才振兴需要把培育具有企业家特质的带头人作为乡村人才振兴的重要内容，作为改善农村党员结构的重要抓手。企业家特质

是农村带头人综合素质的表现，体现在政治素质好，明方向，懂政策；开拓能力强，敢担责，懂市场；带动能力强，有号召力，善动员。要引导推动具有企业家特质的人才上山下乡，留在乡村，吸纳具有企业家特质的人才进入村“两委”班子，担当带头人。鼓励支持本地年轻人在农村施展才华，吸引在外青年农民、大学生返乡创业，把他们中的优秀人员吸纳入党，作为基层党组织带头人的后备人才着力培养。

3. 打造坚强有力的基层党组织队伍

习近平总书记强调，要推动乡村组织振兴，打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记，才能推动乡村振兴健康有序进行，基层党组织要着眼配备一支优秀的基层党员干部队伍。要实现乡村振兴，基层党组织必须率先振兴。党组织的凝聚力、战斗力的强弱，直接关系到乡村振兴战略各项工作实施的成效。基层干部是推动乡村振兴的核心力量，作为组织部门，必须以更宽的视野、更高的境界、更大的气魄选贤用能，选准用好乡镇振兴急需的干部，为乡村振兴打造一支能吃苦、会发展、肯奉献的高素质专业化干部队伍，从而带领广大群众共同实现新时代乡村振兴的美好蓝图。农民是乡村振兴的主体，农民素质的高低决定着农村经济社会发展的速度和质量。只有让广大农民的积极性 and 创造性迸发出来，才能让乡村振兴战略落地生根、开花结果。

习近平总书记强调，要加强基层党组织建设，选好配强党组织带头人，发挥好基层党组织战斗堡垒作用，为乡村振兴提供组织保证。为了让广大农民都能参与到乡村振兴的大潮中来，平江县南江镇从村委选举入手，从农民群众最关心的村委班子为突破口来团结村民建设美丽乡村的信心。他们在村（居）两委换届中，坚持党委指导，但不过多干预，既保证实现党委指导意见，又充分尊重民众意愿。每个村均由党政班子成员

把关把脉，将32个村安排到三天，全部由班子成员带队，为了达到公平公正每个票箱全程监管，当选的175人中40岁以下的年轻村干部有55人，真正选出了一批年纪轻、学历高、能力强的干部，为基层组织增添了活力。在调研中青峰村的书记说道：中央提出要汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑。其中大力培育新型职业农民是重要内容之一。人气旺，乡村更有希望。农民是乡村振兴的主体，农民素质的高低决定着农村经济社会发展的速度和质量。我坚信，我们农民这份职业有前景，乡村的未来有希望，明天的日子会更好。

乡村振兴需要有能力的“头雁”作引领，更需要基层党组织这个坚实的战斗堡垒作后盾。而在平江伍市镇的童家墩村也通过党建引领将他们村建成了湖南省文明村镇，童家墩位于平江县的西南部，辖21个村民组565户，2023人，党员53名，支村两委班子成员4人，近年来，该村立足村情村貌实际，以生态宜居为目标，以文明创建为抓手，以整治村庄环境为重点，循序渐进全面建设宜居、宜生、宜游的美丽乡村，村容村貌焕然一新，先后荣获省市美丽乡村示范村、新农村示范村、文明村、为民办实事村等。特色产业主要是种千亩油茶基地种植、龙鑫石材加工，佳俊坊食品生产，童氏甜酒生产等。童家墩村有这样的发展得益于村支部书记赵细良带领全体党员致力于乡村振兴的建设。一是组织建设得到提升。加强村“两委”班子自身建设，增强服务群众能力，规范党员管理模式，凝聚党员发展力量，夯实党建工作基础，提升基层组织凝聚力和战斗力。二是开展“戴党徽、亮身份、做表率、助脱贫”主题实践活动。倡导党员争做“服务群众贴心人、脱贫致富带头人、善行美德传承人、矛盾纠纷调解人、村益村誉维护人、文明形象代言人”，激发争当尖兵热情，树立先锋模范表率。在2018年新年伊始，村支部开展了全村过大年的

活动，全村老少出动，在村文化广场大摆230桌宴席，到场的人人有红包，团完年后村民自己组织全村的春节联欢会，节目丰富多彩，棋琴书画，歌舞曲艺样样精彩，赵书记说：这样的活动我们年年都要举行，团结了村民，净化了空气，弘扬了正能量。

在乡村振兴战略中我们要抓住“人才”这个“总阀”，必须要通过国家、企业、社会和个人共同努力、共同付出，这样才能促使人才在乡村扎根，服务基层，担负起乡村振兴的重担。同时，各级党组织要深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想精髓，把学习贯彻党的十九大和全国“两会”精神作为当前及今后一个时期首要政治任务，不断强化“乡村振兴人才先行”意识，加强基层人才队伍建设。这样留住乡村人才才有可能性和可行性，乡村振兴才指日可待。如何抓住“人才”这个“总阀”呢？一是需要“引凤筑巢”。要拿“真金白银”，鼓励吸引有志于乡村发展的，懂生产、技术、市场等的专门人才来到农村。二是需要“自己造血”。广泛发掘在农村当地受教育程度较高、思维活跃的青年农民，围绕当地农村的发展需求，实施精准培养。三是需要“人尽其才”。从制度着手，从人才现实需求出发，真正做到为人才考虑，“千方百计”解决人才在生活、工作上的难题。

中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。乡村振兴战略是一篇大文章，如何书写这篇文章，考验着各级党组织、党员干部、普通党员的能力水平。我们有党的领导的政治优势，有社会主义的制度优势，有亿万农民的创造精神，有强大的经济实力支撑，完全可以把实施乡村振兴战略这件大事办好。乡村振兴，人才为先，实现乡村振兴必须依靠人才。人才振兴是乡村振兴的基础，我们既要坚持农业农村优先发展，培育农民自我发展能力；同时也要创新乡村人才工作机制，汇聚农业农村现

代化人才资源，为推动农业农村现代化提供坚实的人才支撑。“不积跬步，无以至千里。”乡村振兴要迎难而上，埋头苦干，久久为功，充分发挥所有人的才能和干劲才会让农业成为有奔头的产业，农民才会成为有吸引力的职业，农村才会成为安居乐业的美丽家园。

参考文献

- [1]李四林，曾伟主编：《地方政府管理学》，北京大学出版社，2010.10第2版
- [2]《十九大政府工作报告》
- [3]邓研华，《生态文明建设过程中的政府职能》，《顺德职业技术学院学报》，2008年9月出版
- [4]林少芬，《县级政府生态文明建设的具体思路及实际措施研究》，《长春教育学院学报》2013年第15期
- [5]李平，广东省县乡（镇）政府职能转变的理论与实践问题研究》，中国社会科学出版社，2009年第1版
- [6]贾卫列，杨永岗，朱明双等《生态文明建设概论》.中央编译出版社，2013.6
- [7]张国庆，《行政管理学》中国人民大学出版社，第3版
- [8]俞可平，《治理与善治》社会科学文献出版，2013年第2版
- [9]平江县政府，《2013年政府工作报告》2013，1
- [10]平江县委、县政府《平江县国家级生态示范区建设规划》2003
- [11]平江县委、县政府《湖南省岳阳市平江生态县建设规划》2013，12
- [12]平江伍市镇政府，《平江伍市镇乡村振兴建设规划》2013
- [13]平江黄金洞乡政府，《平江黄金洞扶贫搬迁项目计划书》2012
- [14]平江福寿山镇政府，《平江福寿山旅游建设规划》2013
- [15]《中国乡约制度》
- [16]人民网，《实施乡村振兴战略的几个抓手》2017年12月
- [17]平江县政府：《2019年政府工作报告》，2019年元月
- [18]聂国良：《生态文明背景下乡镇政府职能转变研究综述》，《法制与社会》，2013年出版
- [19]《中国乡村振兴调研报告（2018-2019）》，社会科学文献出版社，2019年7月
- [20]人民日报，《绿水青山就是金山银山》，《习近平总书记系列重要讲话读本》，2014年7月出版

岳阳市畜禽养殖生态补偿政策效能调查报告

张超

摘要：研究团队对岳阳市岳阳楼区采取全面畜禽禁养措施后的养殖户与主要水环境变化情况进行问卷及采访形式的调研。结果显示，岳阳楼区养殖户对于政府畜禽养殖补偿满意度不高，但对禁养对于环境的改善作用持积极态度，养殖生产本为该地区部分农民脱贫致富的重要手段，禁养过程存在转业安置措施不够完善、监管不到位等现象。本文针对上述问题，提出了几点提高生态补偿政策效能的建议。

关键词：畜禽养殖 生态补偿 满意度 问题 对策

一、研究背景

党的十八大报告作出“五位一体”的总体布局，“生态文明建设”就是其中一位；在十八届五中全会上提出的“五大发展理念”中“绿色”是其中一大理念；党的十九大报告中指出，“坚持人与自然和谐共生”是坚持和发展中国特色社会主义基本方略中一条基本方略；全国政协十三届二次会议再次提出“污染防治”三大攻坚战中的重要一环。由此可见，生态文明建设在国家层面已经被提高到了前所未有的高度。

中共中央政治局2016年3月25日审议通过《长江经济带发展规划纲要》。纲要指出，长江经济带生态地位重要、综合实力较强、发展潜力巨大。但是目前也面临诸多亟待解决的困难和问题，主要是生态环境状况形势严峻、区域发展不平衡、产业转型升级任务艰巨、区域合作机制尚不健全等。

生态补偿的概念类似于庇古税与庇古补贴，即征收或处罚金额等于生产某种商品所产生的边际外部成本的税收或罚金；如果原本产生的是外

部收益，那么就应该给生产者支付庇古补贴。经济合作与发展组织（OECD）推广了这一理念，提出了生态补偿原则，即“谁污染，谁付费”“谁保护，谁受益”“谁受益、谁补偿”原则，当前出台的生态补偿政策大多依照这些原则制定。毛显强（2002）认为生态补偿是指通过收费调整环境损害主体和环境增益主体之间的利益关系。Drechsler（2002）提出，要建立完善的生态补偿征收和发放机制，各级政府要加强部门之间合作，建立政策制定、补偿计量、征收与发放机构与监管机构。

岳阳市，作为长江经济带上洞庭湖生态经济区重要的组成部分，是有名的“鱼米之乡”，其生态地位不言而喻。近年来出台了大量生态环境治理政策，其中包括了多项针对畜禽养殖污染防治的生态补偿类政策。刘美珍（2017）指出，无序的畜禽养殖会对环境造成不小的污染，主要表现为畜禽排泄物导致的水体与土壤污染、动物尸体及粪便中产生的难闻气味对大气的污染、滥用抗生素药物导致的生物污染等4个方面。生态补偿

原则于1975年被经济合作与发展组织(OECD)推广以来是目前应用非常广泛的生态治理手段之一,研究其相关政策的评价机制与效果具有重要意义,不仅可以侧面反映当地生态文明建设的现状,对于不同地区的同类型生态污染防治与反馈具有参考借鉴的价值。

二、岳阳市畜禽养殖生态补偿政策概述

岳阳市畜禽规模养殖污染治理实施方案的通知(岳政办函〔2014〕62号)为打赢洞庭湖生态环境专项整治攻坚战吹响了号角。文件规定:禁养区内养殖场(户)、养殖小区在2014年底前退出总量的30%,2015年底前退出总量的40%,2016年底前全部退出。限养区内不再新(扩)建养殖场。2016年底前,限养区内所有养殖场(户)、养殖小区完成污染防治设施建设,养殖废弃物综合利用率达到100%,并通过县级以上环保和畜牧水产部门验收。根据2016年洞庭湖区畜禽退养、矮围网围拆除工作进度周报,2016年底前岳阳楼区畜禽禁养率达到100%,按预期完成了退养计划。

2018年2月9日岳阳市人民政府办公室印发《岳阳市洞庭湖生态环境专项整治三年行动实施方案(2018-2020年)》的通知,方案指出,岳阳市洞庭湖生态环境面临的主要问题有:农业面源污染、工业污染、生活污染、船舶污染、水源地污染等。其中防治畜禽养殖污染被放在了首要位置,方案针对此污染提出了严格执行准入制度、养殖场标准化改造、粪污集中处理、指定区域禁养等多项治理措施。

根据走访当地养殖户了解,各乡镇府与养殖户签订了禁养协议,其中补偿内容包括300-400元/m²的饲栏转迁补偿、70元/m²养殖网箱、2000元/头母猪以及10000元/头公猪存栏数量补偿、每套1000-2000元的配套设施补偿等。

三、样本特征

调研团队走访了岳阳楼区13家养殖场,受

访养殖户家庭特征见表1。受访者中男女比例相近,年龄在30-55岁左右,家中几乎都有老人或妻子。学历普遍不高,未受过高等教育的人数占76.92%。养殖规模涵盖了小型散养户到年出栏数超过1000头的大型养殖场(见图1)。

表1 受访养殖户基本信息

| 项目 | 选项 | 样本数 | 所占比例% |
|------|----------|-----|-------|
| 性别 | 男 | 7 | 53.85 |
| | 女 | 6 | 46.15 |
| 年龄 | 30-50 | 5 | 38.46 |
| | 50以上 | 8 | 61.54 |
| 最高学历 | 初中及以下 | 5 | 38.46 |
| | 高中/中专 | 5 | 38.46 |
| | 本科/大专及以上 | 3 | 23.08 |

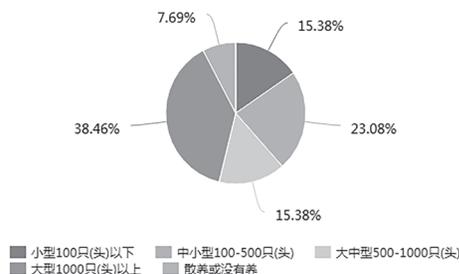


图1 养殖规模/年出栏量

四、禁养政策实施过程调研

(一) 禁养实施前期宣传情况调研

调研团队在对禁养政策实施过程的采访中发现问题,发现政策执行过程中存在一些不合规的问题,亟待改善。首先,在问到工作人员采用了哪些方式宣传了禁养或其他环保相关政策时,69.23%的养殖户声称直接收到政府文件并被强制执行禁养。只有少部分的乡政府事先采取了召集开会、上门宣讲、电话讲解、张贴海报或发放宣传册等手段对禁养政策作出了解释说明。具体情况见图2。

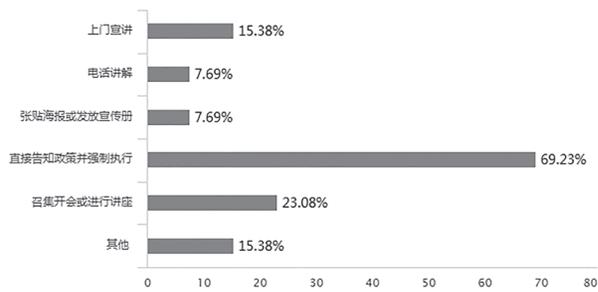


图2 禁养工作人员政策宣传情况

(二) 退出政策情况调研

此外，92.31%的养殖户表示，整个禁养实施过程中，没有收到任何工作人员关于他们转业或换址方面的建议。只有一位养殖户表示工作人员提供了技能培训或致富途径的建议。具体情况见表3。

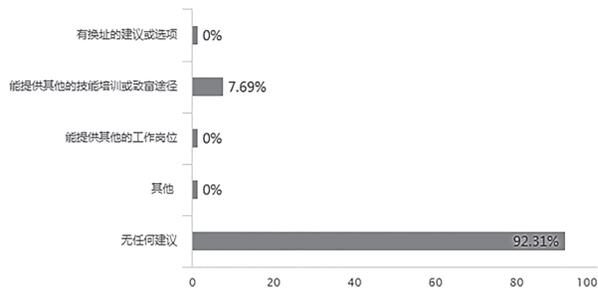


图3 退出政策宣传情况

五、禁养效果满意度调研

(一) 对经济补偿政策满意度调研

受访者在评价禁养补偿政策时表现出了较低的满意度，61.51%的人给补偿政策的满意程度打出了低于20分的分数。其余有2户给出了21-40分的评价，有3户给出了高于50分的评价，其中最高分为80分（见图4）。

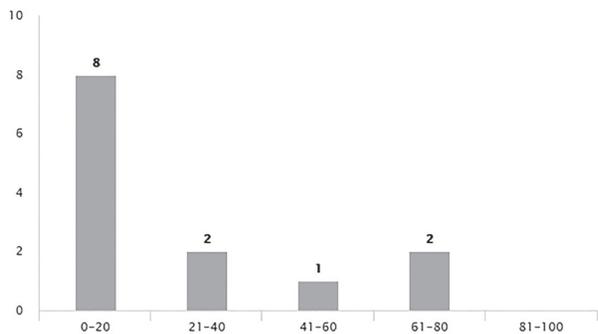


图4 养殖户对禁养补偿政策满意度评分

(二) 对周边生态环境变化反馈情况调研

在被问到对近年来周边生态环境（水质、空气等）变化的感觉时，没有养殖户认为周边的环境近年来变得越来越差。15.38%和30.77%的受访者表示周边环境有不同程度改善，并对环保的重要性给予了肯定，但也有半数受访者觉得变化不大。具体情况见图5。

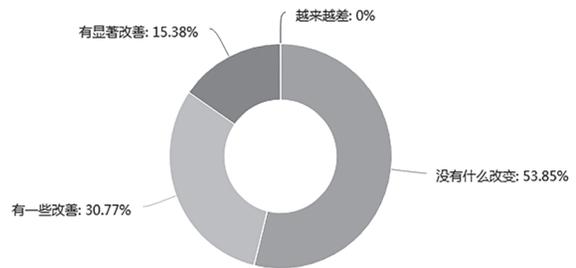


图5 养殖户对周边生态环境变化反馈情况

事实上，从禁养后的近三年岳阳市生态环境局公布的环境监测报告也侧面证实了受访对象的描述，岳阳市岳阳楼区的水质整体变化是稳中向好的。从表2中可以看到，截至2019年第四季度，南湖与芭蕉湖水质都有不同时段达到了Ⅲ类水质标准，富营养化状态与污染指标都有不同程度的下降，基本达到了禁养前的预期目标。而东风湖随着今年来的经济社会发展，水质较几年前急剧恶化，被列入湖南省黑臭水体治理名单。其污染源来自工业废水排放和无序养殖等多种途径，治理难度较大。离岳阳市委市政府制定的2020年水质达到Ⅲ类的目标还有一定距离，需要持续改善。

六、影响满意度的成因分析

(一) 对生态补偿政策满意度不高的成因分析

调研团队在与养殖户当面交谈过程中了解到，大多数养殖户全家老小的所有开支来源于养殖场，年出栏量超过1000只（头）以上的养殖场，年收益能达到40万元左右。特别是2019年，由于猪瘟病毒持续扩散和禁养带来的猪肉出栏数

表2 2017-2019年各季度岳阳市环境监测局环境质量状况报表

| 监测时间 | 断面名称 | 水质类别 | 水质状况 | 富营养化状态 | 主要污染指标 | 断面名称 | 水质类别 | 水质状况 | 富营养化状态 | 主要污染指标 | 断面名称 | 水质类别 | 水质状况 | 富营养化状态 | 主要污染指标 |
|---------|------|------|------|--------|------------------------|------|------|------|--------|---|------|------|------|--------|--------------------------|
| 2019.10 | 南湖 | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.8) | 东风湖 | 劣V类 | 重度污染 | 轻度富营养 | 总磷(4.0) 化学需氧量(0.2) | 芭蕉湖 | III类 | 良 | 轻度富营养 | / |
| 2019.07 | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.7) | | 劣V类 | 重度污染 | 中度富营养 | 总磷(9.8) 化学需氧量(0.25) 五日生化需氧量(0.18) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 五日生化需氧量(0.25) |
| 2019.04 | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.8) 生化需氧量(0.15) | | V类 | 中度污染 | 轻度富营养 | 总磷(1.2) 化学需氧量(0.35) | | III类 | 良 | 轻度富营养 | / |
| 2019.01 | | III类 | 良 | 中营养 | | | V类 | 中度污染 | 轻度富营养 | 五日生化需氧量(0.72) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.4) 五日生化需氧量(0.33) |
| 2018.10 | | IV类 | 轻度污染 | 中营养 | 总磷(0.2) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.8) 五日生化需氧量(0.33) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(1) |
| 2018.07 | | V类 | 中度污染 | 轻度富营养 | 总磷(1.7) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.4) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(1.0) |
| 2018.04 | | 劣V类 | 重度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.9) 生化需氧量(0.69) | | 劣V类 | 重度污染 | 中度富营养 | 总磷(3.2) 五日生化需氧量(2.18) | | V类 | 中度污染 | 轻度富营养 | 五日生化需氧量(0.65) 总磷(0.4) |
| 2018.01 | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.9) | | V类 | 中度污染 | 轻度富营养 | 总磷(1.8) 五日生化需氧量(0.73) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.8) |
| 2017.10 | | IV类 | 轻度污染 | 中营养 | 总磷(0.5) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.6) 五日生化需氧量(0.45) | | IV类 | 轻度污染 | 中营养 | 总磷(0.2) |
| 2017.07 | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.84) | | V类 | 中度污染 | 中度富营养 | 总磷(1.8) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.32) |
| 2017.04 | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.95) | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.1) | | V类 | 中度污染 | 轻度富营养 | 总磷(1.12) |
| 2017.01 | | IV类 | 轻度污染 | 轻度富营养 | 总磷(0.57) | | 劣V类 | 重度污染 | 中度富营养 | 氨氮(1.63) 总磷(0.8) | | III类 | 良 | 轻度富营养 | |

量减少,导致猪肉及其他肉类价格一路走高,不少被禁养的养殖户为不能抓住此次肉类价格上涨的商机,是看在眼里急在心上。

其次,由于多数养殖户的学历水平不高,禁养后没有其他专业技能和谋生手段,也未得到任何转业或者迁址方面的建议,加之近年来的房价、物价的上涨和家中还有老人妻儿需要照顾等因素,他们虽然拿到了补偿款,但是并不能提供

足够的安全感。

此外,养殖户向调研团队反映,禁养政策实施过程过于强硬,养殖户在没有被预先告知的情况下,被要求在短时间内(1个月)按要求完成关停或者迁离岳阳楼区的任务,而且还要承担各类养殖设施拆除的相关整治行动经费,感觉自己犹如过街老鼠一般。部分养殖户还曾与工作人员发生过语言或肢体上的冲突。

最后,有养殖户表示,整个养殖场面积的测量,存栏数量与补贴的核算过程,没有看到纪检监察部门或者三方机构的参与,也未看到任何关于补贴政策、申报流程、补贴对象基础数据、标准和金额的公示,实施过程给腐败提供了温床,可能导致部分不符合补贴条件的养殖户虚报冒领,甚至有可能存在串通骗取补贴的问题。以上诸多因素综合导致了他们对于补偿政策的满意度不高。

(二) 对影响生态环境变化满意度的因子分析

研究团队利用SPSS软件分析了受访者对周边生态环境变化反馈结果与他们的最高学历、年龄和性别共3项因子之间的相关性,并使用Pearson相关系数去表示它们之间相关关系的强弱情况,相关系数与p值情况如表3所示,其中相关系数值越趋近于1即表明二者之间的相关性越高,P值代表相关程度计算结果的显著程度。

结果表明,受访者对周边生态环境变化反馈结果和他们的最高学历因子之间的相关系数值为0.709,并且呈现出小于0.01水平的显著性,因而说明二者之间有着显著的正相关关系。该结果表明学历越高的养殖户的环保意识更强,对禁养政策的接受度也更高。而学历低的养殖户的环保概念会更模糊,在环境问题没有影响到他们日常生活的情况下,有些甚至不会太在乎环境变化所造成的后果。而禁养政策所要面对的大多是此类人,他们会对禁养补贴的金额敏感度更高,接受难度也会更大。

受访者反馈结果与受访者的年龄因子之间的相关系数值为0.016,接近于0,并且p值为 $0.957 > 0.05$,二者之间没有相关关系。但因样本未包括30岁以下的青年人,所以也不能完全下结论说年龄对于个人的环保意识没有影响。

受访者反馈结果与受访者的性别因子之间的相关系数值为-0.563,p值为0.045,之间的负相关

关系表明采访对象中女性比男性对环境变化更敏感,但是由于样本数量不大加之P值大于0.05,表明结果显著程度不够,不具有实际参考价值。

表3 Pearson相关

| | | 养殖户对周边生态环境变化反馈结果 |
|--------|------|------------------|
| 受访人高学历 | 相关系数 | 0.709** |
| | p 值 | 0.007 |
| 受访人年龄 | 相关系数 | 0.016 |
| | p 值 | 0.957 |
| 受访人性别 | 相关系数 | -0.563** |
| | p 值 | 0.045 |

* $p < 0.05$ ** $p < 0.01$

七、提高生态补偿政策效能的建议

(一) 规范业务流程,强化监督管理

禁养补贴政策的本意是给为生态环境保护做出贡献的人予以补偿,要让接受禁养补贴的养殖户感到光荣,让他们感受到党和政府的关怀,而不是靠简单施政让他们有被赶出家园的感觉。为将禁养补贴政策真正落到实处,要严格执行禁养补贴政策的必要程序,做到公平、公正、公开、有理有据的透明化操作。

1. 完善养殖户情况台帐

首先,乡镇干部要建立完善的养殖户台帐,定期对养殖户基础信息和生产活动信息进行记录和更新。补贴数据要以平时备案数据为准,防止养殖户在接到禁养消息后临时增加存栏畜禽数量、扩建养殖区域等行为。

2. 加大宣传力度

其次,在禁养执行前,要通过讲座、发放宣传资料、上门宣讲等各种途径做好宣传动员工作,让当地老百姓都了解禁养政策细则,认识到禁养的必要性和生态环境保护的重要性。要让养殖户接受禁养和产业规范、升级是大势所趋,鼓励他们主动申报禁养。借此机会也增强当地老百姓的环保意识,让他们感谢禁养养殖户所作出的贡献。

3.健全监管机制

最后也是最重要的一点,就是整个政策的实施过程要严格履行公示流程,并接受群众和第三方机构的监督。首先,时间方面,公示时间要覆盖整个禁养政策实施全过程。不仅在申报阶段要集中公示,在核定补贴金额后和养殖场的拆迁工作完成后,都要进行公示,公示时间要前后延伸,不能过短。其二,公示形式上,要做到镇、村、组上多级公示,要灵活运用广播、电视、报纸、电子显示屏、村务公开栏、短信平台等方式进行公示。第三,公示内容要包括补贴政策、申报程序、政策影响对象的基础数据、标准和金额等。四是实施过程要有三方审计机构或者是上一级政府的纪检监察部门参与,对民众公开举报电话、电子信箱等受理举报的渠道,事后还要有“回头看”机制。防止工作人员优亲厚友,虚报基础数据套取补贴、履行补贴公示程序遮遮掩掩、流于形式等腐败问题的滋生。

(二)加大生态补偿力度,推进生态补偿多样化

生态补偿的形式有很多,除了经济方面的补偿,还可以通过对养殖户进行政策补偿和智力补偿等措施,充分调动养殖户的积极性。

针对不同规模的养殖户,要制定不同的实施方案。对于计划将养殖场整体搬迁的养殖户,政府部门如农村信用合作社、畜牧水产局、生态环境局等部门要提供信贷支持、税收减免、产业扶持、环保要求咨询、选址建议等支持政策,弥补养殖户经济补偿和信息咨询的不足。对于规模较小、完全依靠畜禽养殖为生、禁养后生活上有困难的养殖户,相关部门要协调优先推荐工作或农科所等单位联系,提供技术培训与帮助养殖户转业,拓宽养殖户就业渠道,避免因禁养返贫的现象出现。

(三)提高公众环保意识,建立长效环保机制

从上面的统计数据可以看到,要想真正实现

生态环境的改善,仅仅依靠短期的禁养措施还远远不够。只有政府、企业、民众的主动参与和共同努力,生态环境才能够取得实质性和长期性的治理。

1.政府层面

要建立健全的制度体系,要将环保指标纳入到官员的绩效考核中去。禁养后,还要继续加强巡查力度,防治污染源的死灰复燃。然而光靠政府部门的巡查很难做到无时无刻的监管,要畅通举报和投诉渠道,奖励长期为环保做出贡献的个人或集体。

2.企业层面

要努力向“资源节约型、环境友好型”的“两型”化生产模式转变。哪怕是离开禁养区重操旧业,也要依靠更先进的科技手段进行清洁的生产和排放,帮助自己减少对环境的压力,适应国家的可持续发展战略。

3.民众层面

要在文化体系中加强环保理念的建立。群众或者公益组织可自发组建环境监察队伍,积极投入到宣传环保、督察环保等工作中去。媒体也要积极宣传先进的个人或集体,让民众认识到保护生态环境是构建和谐社会的必要途径,也是每一位公民应尽的义务。

参考文献

- [1]毛显强,钟瑜,张胜.生态补偿的理论探讨[J].中国人口资源与环境,2002(04):38-41.
- [2]Johst K, Drechsler M, Watzold F. An ecological-economic modelling procedure to design compensation payments for the efficient spatio-temporal allocation of species protection measures[J]. Ecological Economics, 2002, 41: 37-49.
- [3]刘美珍. 畜禽养殖对生态环境影响的分析[J]. 畜牧兽医科技信息, 2017(12): 39.
- [4]岳阳市生态环境局. 岳阳市环境质量状况[ER/OL]. <http://hbj.yueyang.gov.cn/hbj/6824/6834/default.htm>, 2017-2019

中小学校传染病防控现状及对策研究

——以君山区中小学为例

罗溢枫

摘要：中小学校作为青少年学习、生活的重要场所，人口密集。由于未成年人免疫系统发育不完善，对病毒抵抗力弱，较易患上传染病。传染病由于其传染性强、传播速度快、范围广，一旦流行会影响学校正常教学秩序，危害家庭及社会稳定。因此，了解中小学校传染病防控现状及疫情期间网络教学模式，发现当前学校传染病管理工作和网络授课中存在的主要问题，提出相关对策和加强建议，具有现实意义。

关键词：中小学校 传染病防控 网络教学

一、研究样本、问题和设计

传染病——传染性疾病，是由各种病原体引起的能在人与人、动物与动物或人与动物之间相互传染的疾病（陆丽花，2018）。依据《中华人民共和国传染病防治法》相关规定，传染病可分为甲类，鼠疫、霍乱等；乙类，新型冠状病毒感染的肺炎、肺结核；丙类，流行性感冒、流行性腮腺炎等三种。传染病的传播和流行必须具备三个环节：传染源、传播途径和易感人群。

目前，国内学校传染病主要有以下四个特点：第一，学校传染病事件在所有传染病事件总数中占有较大比例。2004年占比为64%（张颖，曾光，2007），2006年至2008年持续上升，分别为76.38%，80.83%和82.89%（韩俊锋，王子军，2010）。第二，学校常见传染病为水痘、流行性腮腺炎及风疹。水痘占40.58%，流行性腮腺炎占24.18%，风疹占13.11%（韩俊锋，王子军，2010），其中小学生因基础免疫水平低容易引起

呼吸道传染病；中学生因处于青春发育期容易发生呼吸道和肠道传染病（郭蓉，2014）。第三，农村中、小学校所占比例高于城市，但呈下降趋势。2006-2008年，全国农村小学报告2801起，中学报告596起，合计3397起，占总数的63.88%。虽然农村中、小学校所占比例比城市高，但农村中、小学传染病事件呈逐年下降趋势，托幼机构和城市中、小学呈上升趋势（韩俊锋，王子军，2010）。第四，地区发生不平衡。西南地区和华南地区发生较多，华北地区和东北地区发生较少（韩俊锋，王子军，2010）。

本研究采取分层整群随机抽样法，选取岳阳市君山区18所中小学校【1所城区高中，3所初中（1所城区初中，2所农村初中），14所小学（4所城区小学，10所农村小学）】为研究对象，主要采用访谈调查及现场调查法。访谈题目以郑琳（2015）、陆丽花（2018）硕士学位论文中问卷调查题目为蓝本，参考《中共中央国务院关于加

强青少年体育增强青少年体质的意见》(以下简称《意见》)中青少年休息睡眠及日常体育锻炼时间的规定,以及《国家学校体育卫生条件试行基本标准》(以下简称《标准》)中关于各年级体育老师配备要求,设计访谈问题。访谈问题包含八个方面:学校基本信息、各校传染病防控管理组织与管理制、卫生室或校医务室及专业卫生人员配备、食堂及饮用水卫生安全、传染病防控知识宣传、学生作息及饮食习惯、体育课开设及体育老师配比以及停课应急措施、疫情期间网课授课现状。访谈对象为学校卫生工作人员、(副)校长、教育行政主任。数据主要使用Excel建立传染病事件信息数据库,采用Excel软件进行统计分析。此外,还采用现场调查、询问的方式,对18所中小学校医务室或卫生室及卫生保健人员配置、学校食堂及饮用水卫生管理、学校厕所设计等情况进行了调查。

二、研究结果和分析

(一)学校传染病防控管理组织和制度不完善,落实不到位

传染病防控管理组织包括:传染病疫情防控领导组织、报告管理部门以及报告人员。传染病防控管理制度包括:传染病疫情报告,晨、午检,因病缺课登记、追踪,传染病隔离、停课和应急接种,复课证明查验,预防接种证查验,健康管理,通风、消毒(孙杨青,陆芳芳,谢谦怀等,2018)。

君山区18所中小学校,8所学校以文件形式建立了学校传染病疫情防控领导组织机构,占比44.4%。8所学校中,5所为城区学校,占比62.5%;3所为农村学校,占比为37.5%。其中,设置了传染病疫情报告管理部门的有7所学校,占比38.8%。5所为城区学校,占比83.3%;2所为农村学校,占比为16.6%。配备传染病疫情报告人员的学校有18所,占比为100%。此外,18所中小学校中,7所学校制定了传染病事件应急预案,占

比为38.8%,5所为城区学校,占比83.3%,2所为农村学校,占比16.6%;8所学校制定了传染病疫情报告、晨、午检、因病缺勤病因追查与登记、消毒隔离、传染病愈返校管理、疑似传染病病例及病因排查登记制度,占比均为44.4%。其中5所为城区学校,占比83.3%;3所为农村学校,占比25%。14所小学均制定新生入学预防接种证查验及补种管理制度,占比100%;0所学校制定停课和应急接种制度、复课证明查验制度以及学生个人健康档案建立制度。本次对君山区18所中小学校调查结果显示,君山区中小学校在传染病事件应急预案、停课和应急接种、复课证明查验等制度的落实,以及建立学生个人健康档案等方面相关调查指标率均低于40%,这一结果明显低于重庆、上海、北京等地区的调查数据(明佳,陈嘉明,童晶等,2016;徐红梅,王静,朱渭萍等,2017)。

(二)学校卫生室或校医务室及专业卫生人员配备不足

对于多数学校而言,传染病防控工作是在校医或保健教师的指导下完成的,他们是学校卫生工作的主力军,其数量和业务能力的高低直接影响学校传染病管理的整体水平。《标准》规定:寄宿制学校或600名学生以上的非寄宿制学校应按600:1的比例配备卫生专业技术人员,600名学生以下的非寄宿制学校,应配备保健教师或卫生专业技术人员。但调查发现,君山区中小学校在医务室或卫生室的设立、校医或保健老师的配备、校医务室或卫生室硬件设施配置等方面仍存在较大不足。18所被调查的中小学校中仅1所城区学校建有医务室或卫生室,且持有有效医疗机构执业许可证,占比5.5%。18所学校中医务室或卫生室装置有自来水洗手池的,0所。学校储备常规消毒药品,配有体温计并设置传染病病人或疑似传染病病人隔离留观室,占比44.4%。此外,全区仅1位在职在编校医,这与《标准》中的相关规定不

符。但这一现状与多数研究发现一致，部分学者调查发现学校应设卫生室或保健室数量不足，卫生专技人员或保健人员数量不够（郑琳，2015；明佳，陈嘉明，童晶等，2016；陆丽花，2018）且部分人员未受过专业的医疗卫生相关知识培训（徐红梅，王静，朱渭萍等，2017）。造成此现象的原因包括：学校用保健师代替专职校医；学校没有规定的校医编制；校医待遇未得到保障；校医务室未取得医疗许可证，使得校医职称晋升存在问题（李娜，陈卫平，顾昉等，2012）。

（三）学校食堂及饮用水卫生安全保障低

食堂食品安全卫生管理不善极易造成肠道感染病的爆发（孙杨青，陆芳芳，谢谦怀，等2018），饮用水污染将导致介水传染病、急慢性中毒等发生（和容，张振荣，应笑，2009）。根据《学校食品卫生安全管理制度》要求，学校食堂应持有卫生许可证，食堂工作人员应持有健康证，学校食堂每日清洁次数应不少于3次，每周定期进行卫生大扫除，并用消毒剂全面消毒。本次调查结果显示，君山区中小学校普遍重视食堂卫生管理工作，各食堂均持有效卫生许可证，将消毒和未消毒餐具分开存放、生熟食分开加工、配备防蝇防鼠设施。学校饮水机均持有效卫生许可批件，饮用桶装水的学校能够做到合理、卫生、安全地存放桶装水，但桶装水存放间均未设置饮水机清洗消毒处或二次保洁柜，且仅有44.4%的学校制定了饮用水突发污染事件应急预案。尽管君山区中小学校在食堂及饮用水卫生管理方面仍存在少许问题，但这一情况明显优于其他学者在深圳和宁夏的研究发现。孙杨青，陆芳芳，谢谦怀等（2018）对深圳市宝安区56所中小学及托幼机构传染病防控管理现状进行调查。他们发现深圳市宝安区部分学校食堂未采取有效措施对食堂进行消毒，导致老鼠、蟑螂、苍蝇等害虫滋生。该地区中小学及托幼机构直饮水细菌总数超标，原因是学校饮用水设备简陋，净化过滤工艺不完

善，加热消毒不规范或因供水管道设施老化导致直饮水受到污染。宁夏农村学校饮用水卫生条件差，部分学校受地域和经济条件的限制，饮用水水源无法从根本上进行改造，自建集中式供水与分散式供水均存在设施设备清洗消毒、水质消毒等不符合卫生要求的问题（田亚宁，赵生银，郭宁川等，2013）。

（四）传染病防控知识宣传不够

学校防控在传染病防治中占据重要地位，因此学校除设立传染病防控管理机构，制定并积极落实各项管理制度外，还应让学校医务室开展健康宣教，提升教师、学生以及学生家长的传染病防控知识水平，加强防范意识，如不喝生水、勤洗手、打喷嚏及咳嗽时用手帕遮挡（李悦阁，2019；闫继玫，2020）。虽然学校行政人员和教师对早期发现和控制传染病起关键作用，但Centers for Disease Control and Prevention（2011）发现学校工作人员传染病防控知识储备较少。因此Ha C, Rios LM, Pannaraj PS（2013）建议把传染病防控知识培训加入学校行政人员和教师岗位培训中，以获得较全面的传染病预防知识，培训方式可包括但不限于以下三种形式：校医组织培训、卫生部门协作或者网络自学。根据调查，君山区18所学校，44.4%的学校定期开展预防传染病的宣传活动，宣传形式主要为张贴海报，举行相关话题黑板报竞赛，利用课间操时间，邀请学生或老师宣读相关内容。全区唯一一名校医在过去一年内，参加过两次传染病防控培训。14.3%的学校开设传染病预防知识课程或讲座，所有学校均未开设卫生知识健康课程。这一现状与多数研究发现一致，有学者调查发现学校免疫宣传工作不到位，教师及学生家长对于免疫预防的了解不深，重视程度不高（Jiafeng Song, 2015）。

（五）学生作息及饮食习惯良好

增强青少年体质、促进青少年健康成长，关系国家和民族的未来，是深入贯彻党的教育方

针,推进素质教育,培养合格的建设者和接班人的重要保证。充足的睡眠时间不仅是增强青少年体质的保证,也是学生高效率学习的前提条件。

《中共中央国务院关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》(以下简称《意见》)中规定:保证小学生每天睡眠10小时,初中生9小时,高中生8小时。依据18所学校作息时间表(秋季),高中生每晚仅有7小时左右的睡眠时间。这一现状与《意见》中相关规定不符。有学者调查发现导致中小学生睡眠不足的主要原因是课业压力过大,尤其是中考、高考的压力,使初三、高三学生睡眠时间显著减少(丰向日,2020)。

为淡化等级思想、阶层意识以及身份地位的差异,追求人身自由、精神放松以及身心愉悦,合餐制在很长一段时期内一直是中国社会典型饮食文化特色。2003年,“非典”爆发后,人们意识到合餐制的不足,分餐制在预防疾病传播、促进健康等方面的积极意义(罗新苗,赵思睿,2020)。根据调查结果显示,18所中小学校积极倡导、落实分餐制的施行。这一做法不仅有助于减少传染病的感染风险,保证中小学生的身体健康,还能帮助他们养成良好的饮食生活习惯。

(六) 体育课开设及体育老师配比不足

习近平总书记在全国教育大会上强调:“开齐开足体育课”,学校体育课程保质保量开设有利于促进中小学生身体发育,增强免疫力。18所参与调查的中小学校中,14所小学每周开设4节体育课,3所初中及1所高中每周开设2节体育课。各中小学校每周体育课开设时长符合《意见》中相关规定。但体育教师配比严重不足,除高中外,仅66.6%的初中学校以及42.8%的小学学校,体育老师配比符合《标准》中的规定。《标准》中规定小学1至2年级每5至6个班配备1名体育教师,3至6年级每6至7个班配备1名体育教师;初中每6至7个班配备1名体育教师。但调查结果显示农村小学体育老师数量不足,其中6所小学没有专任体育

教师。这一结果与多数研究发现一致,农村体育教师数量不足,三十余所农村小学没有专职体育教师,体育课有其他学科教师兼任,教学质量难以保证(周新,2020)。造成农村地区体育教师数量不足的主要原因有以下几点。第一,体育教师社会地位低。第二,由于工资低,农村地区条件差等原因,极少数本科毕业生愿意前往农村地区执教(洪美玲,2008)。

(七) 停课应急措施及疫情期间网课授课现状不佳

2020年初“新冠肺炎”疫情爆发,不仅使工人复工遭遇阻碍,学生复学也颇为艰难。为保证学校教学进度及学生学习进程顺利完成,“停课不停学”政策应运而生。为响应此号召,各级各类中小学校积极运用网络开展教学。根据调查结果显示,参与调查的18所学校均未制定停课应急措施,其中17所学校在此次新冠肺炎疫情期间,选择“钉钉”作为教学平台,1所城区小学选择“小盒课堂”作为教学平台。18所学校教学形式均为直播课,教学内容为教材,教学主体为各任课教师。但16.7%的农村学校,学生网课参与率未达到90%。主要原因为:第一,生活水平低,家中无智能手机;第二,家住农村,没有网络且手机信号差;第三,家长不配合或家长不在家,学生自制力差。该调查结果与部分调查发现一致。郭玉娟等(2020)对河南省H县中小学校调查发现,农村地区儿童在线自主学习能力不足。主要原因包括:儿童在家学习缺乏家长有效监督;学生不及时反馈学习情况,家校沟通不及时;农村地区家长文化程度不高,不了解在线教育;家长在外务工,儿童多为留守儿童;缺乏基本设备设施。

(八) 城区与农村学校传染病防控能力差异明显

此次调查发现,君山区城区学校与农村学校传染病防控能力差异明显,主要体现在学校传染病防控管理组织与管理制定、学校卫生

室或校医务室及专业卫生人员配备、学校食堂及饮用水卫生安全管理、传染病防控知识宣传以及体育课开设及体育老师配比五个方面。这一调查结果与重庆市、宁夏相关研究发现一致。如,明佳,陈嘉明,童晶等(2016)调查发现重庆市城区学校传染病防控落实情况明显优于郊县学校,郊县学生患有呼吸系统传染病和与生活饮水有关疾病的机率均明显高于城区学校。因经费原因,宁夏多数学校不能每年开展学生健康体检,农村学校学生健康档案建档合格率较低。农村学校卫生技术人员或保健教师配备合格率仅为21.03%(2011)(田亚宁,赵生银,郭宁川等,2013)。

三、结论和启示

(一)明确学校在传染病防控中的职责

明确学校主体责任,学校应建立健全的传染病防控规章制度;食堂、饮用水、教室、宿舍等做好日常清洁和预防性消毒;积极开展健康教育,做到定期体检和入学接种工作。第一,建立健全的传染病防控规章制度。传染病防控管理制度应包括但不限于以下三方面:传染病疫情报告,晨、午检,传染病隔离、停课和应急接种。学校应强化每日检查,因病缺勤检查,发现异常情况及时向教育行政部门和当地卫生部门报告。第二,做好日常清洁和预防性消毒。学校需提高饮用水卫生安全的认识,进一步加强学校饮用水卫生管理,如制定学校直饮水水质评价标准,合理设计水质自检的频次及内容(孙杨青,陆芳芳,谢谦怀等,2018)。教室、宿舍、食堂等场所需经常开窗通风,定期打扫,保持环境清洁,降低中小学在校师生感染呼吸道传染病的机率。第三,开展健康教育,做好定期体检和入学接种工作。学校应加强传染病预防知识宣传,采取全方位、多层次的健康教育活动,针对不同对象:全体教职员工、学生及学生家长开展相关宣教活动,切实增强传染病防控意识和自我防护能力。

做好定期体检及入学接种工作,加强学生的体育锻炼,增强自身抵抗力。

(二)明确教育和卫生行政部门对学校传染病防控的职责

教育和卫生行政部门应团结协作,认真履行管理、监督职责,加强沟通,充分体现联防联控机制。第一,监督学校传染病防控规章制度建立和落实。为了督促中小学做好常见传染病的预防和管理,教育和卫生监督部门应该加大监管力度,定期检查,做好记录,并根据相关政策和法律法规,督促当地中小学加强卫生及食品安全管理,进一步落实学生健康体检管理规定。对传染病防控不到位的学校,予以通报,并限期整改(李悦阁,2019)。第二,保障学校卫生室设立和卫生专业技术人员配备。教育和卫生行政部门应共同研究解决基层学校卫生室硬件和卫生专业技术人员软件建设,从根本上提高学校传染病防控水平。为确保学校卫生保健人员配比达到《标准》中相关规定,各级教育部门应增加校医编制,确保学校传染病防控工作落到实处(田亚宁,赵生银,郭宁川等,2013),增加投入,完善学校卫生室硬件医疗设备配置。第三,监督学校食堂及饮用水卫生安全。为保证学校,特别是农村学校饮用水干净卫生,教育行政部门应重视农村学校生活饮用水卫生安全体系建设,卫生行政部门也需要加大对学校饮用水卫生的监督管理力度,定期对水质进行抽检(孙杨青,陆芳芳,谢谦怀,等,2018),确保师生饮水卫生安全。督促学校食堂完善防蝇防鼠设施,从而消除传染病发生的潜在传播隐患。第四,定期培训。教育和卫生行政部门应定期对学校卫生室专业医护人员、管理人员及教师展开医疗知识培训,学习常见传染病的病症知识、防控知识及防治技能,提升其健康管理意识(李悦阁,2019)。第五,缩小城区与农村中小学差距。因郊县学校的传染病防控能力明显低于城区学校,政府、卫生行政部

门及教育行政部门应加强对郊县学校的传染病防控财政投入,努力缩小郊县学校和城区学校的传染病防控差距。此外,为促进农村中小学教育现代化,应加大对农村地区的资金投入,建设新一代教育网络基础设施,构建教育现代化智能技术环境,提升教育水平,缩小城乡学校之间的差距。

(三) 探索网络教学新模式

网络教学新模式从教学形式、内容以及教学主体三方面对学校和各任课老师提出新要求。第一,新教学形式包括但不限于以下三种形式:直播课、录播课以及翻转课堂。录播课要求教师提前上传课程视频,学生按照老师要求观看完视频后,与同伴讨论并按时完成和上交作业;翻转课堂则要求学生提前看完课程视频,然后老师通过网络直播答疑解惑。第二,新教学内容拒绝老师照搬学校课表,仅单一地将“传统线下课堂”转变为“线上课程”。新教学内容应鼓励学生从课程回归生活,例如道德与法制课,可结合疫情防控现实,组织学生开展道德主题和法制问题的探究学习(张志勇,2020)。第三,教学主体可从各任课老师转变为教研组优秀教师,其他老师做好辅助工作,例如帮助管理网络班级教学并及时为学生答疑解惑;此外,教学主体可由教师下放至家长或学生自身。一方面,鼓励家长参与到教学实践过程中,有助于其通过亲子活动加深亲子关系;另一方面,通过给予学生学习的自由选择权可以锻炼他们的学习自主性和独立性。

君山区中小学校传染病防控水平提升仍有较大空间,学校传染病防控管理制度制定与落实有待进一步加强,校医务室或卫生室设置以及校医或保健老师配备上与国家有关规定差异明显,学校针对传染病防控知识宣传力度需进一步加大。网络教学对学校及各任课教师提出新的要求,各中小学校及老师应勇于创新,积极探索新型教学模式。

参考文献

- [1]陆丽花.宜兴市学校和托幼机构传染病管理存在问题和对策[D].南京:东南大学,2018.
- [2]中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会.中华人民共和国传染病防治法[S].1989-02-21.
- [3]张颖,曾光.2004年全国学校突发卫生事件分析[J].中国学校卫生,2007,28(1):81-82.
- [4]韩俊峰,王子君.我国2006-2008年学校传染病突发公共卫生事件分析[J].中国学校卫生,2010,31(4):463-465.
- [5]郭蓉.关于学生常见传染病及预防控制措施[J].中国实用医药,2014,9(26):272-273.
- [6]郑琳.杭州市西湖区中小学校和托幼机构传染病防控现状与对策研究[D].浙江:浙江大学,2015.
- [7]国务院.中共中央国务院关于加强青少年体育增强青少年体质的意见[S].2007-05-07.
- [8]教育部,卫生部,财政部.国家学校体育卫生条件试行基本标准[S].2008-06-12.
- [9]孙杨青,陆芳芳,谢谦怀,等.深圳市某街道中小学及托幼机构传染病防控管理现状调查[J].海南医学,2018,29(17):2495-2497.
- [10]明佳,陈嘉明,童晶,等.重庆市中小学校传染病现状调查及对策研究[J].中国卫生监督杂志,2016,23(5):462-466.
- [11]徐红梅,王静,朱渭萍,等.上海市浦东新区中小学校传染病防治现状及影响因素分析[J].中华疾病控制杂志,2017,21(9):874-878.
- [12]李娜,陈卫平,顾昉,等.浙江省中小学校校医与保健教师配置现状分析[J].中国学校卫生,2012,33(9):1120-1122.
- [13]和容,张振荣,应笑.浙江省学校饮用水卫生现状调查[J].中国学校卫生,2009,30(10):956-957.
- [14]田亚宁,赵生银,郭宁川,等.宁夏学校2011-2012年传染病防控及饮用水卫生状况[J].中国学校卫生,2013,34(9):1138-1140.
- [15]李悦阁.学校常见传染病的预防与管理措施分析[J].管理教育.教学,2019,17(9):294.
- [16]闫继玫.中小学在校生呼吸道传染病发生特点分析及防治对策[J].黑龙江医学,2020,44(2):215-217.
- [17]Centers for Disease Control and Prevention. Immunization Seasonal Flu Information for Schools and Childcare Providers. 2011-12-12.
- [18]Ha C, Rios LM, Pannaraj PS. Knowledge, Attitudes, and Practices of School Personnel Regarding Influenza,

- Vaccinations, and School Outbreaks[J]. J Sch Health, 2013, 83(8): 554-561.
- [19] Jiafeng Song. To Investigate the Effect and Countermeasures of Immunization of Children Infectious Diseases Prevention[J]. Guide of China Medicine. 2015, 13(8): 28-29.
- [20] 丰向日. 中小学生不良睡眠的原因及改善建议[J]. 教学与管理, 2020: 64-66.
- [21] 罗新苗, 赵思睿, 李伊珈, 等. 新冠肺炎疫情期儿童青少年分餐制认知和行为现况网络调查[J]. 保健医学研究与实践, 2020, 17(5): 1-5.
- [22] 周新. 新时代农村中小学体育教学困境与对策[J]. 体育艺术教育与学生成长, 2020: 68-69.
- [23] 洪美玲. 江苏省苏北地区农村中、小学体育课开设现状调查研究[J]. 体育世界·学术, 2008: 109-111.
- [24] 郭玉娟, 陈丽, 王怀波. 疫情下农村地区在线教学的现状、问题和建议——基于河南省H县“停课不停学”的调研分析[J]. 现代远程教育, 2020, (5): 47-54.
- [25] 张志勇. 居家学习, 教育改补哪些短板[N]. 中国教育报, 2020-03-10(4)

《社科天地》杂志征稿启事

《社科天地》杂志为纯理论性和学术性刊物, 季刊, 由市社科联主办, 免费向各县市区委宣传部(社科联)、市直各单位、高等院校、大中型企业及全国各省市社科联赠阅。为进一步提高《社科天地》杂志的理论性、学术性, 为我市社科界搭建学术交流平台, 活跃我市学术氛围, 强化社会科学研究地方经济社会发展服务, 促进我市哲学社会科学的繁荣发展。现面向全市广大社科工作者征稿, 征稿范围包括党的重大理论政策研究、马克思主义理论、文史哲、经济、管理等社会科学论文、围绕市委市政府中心工作的优秀调研报告及其他优秀的理论文章(理论思考、心得等)。文章字数一般不超过8000字, 要求提供200字以内的摘要及关键词, 文末一律注明作者性别、年龄、职务职称、工作单位、电子邮箱等信息。

联系人: 谭 紫 联系电话: 8889305

电子邮箱: 1793617663@qq.com

岳阳市社会科学界联合会

2020年12月5日

岳阳市0-6岁儿童早期阅读现状与对策研究

邬文君

摘要:近年来,随着家庭与教育机构对早期阅读重要性认识的不断提高,绘本创作与出版日渐繁荣,使我国儿童的早期阅读获得空前发展。0-6岁儿童早期阅读越来越受到教师以及幼儿家长的重视,幼儿早期的阅读价值不断地被认可及发掘。幼儿早期的教育是幼儿接受教育的起始阶段,将直接关系到少年儿童的成长,会对其素质的提升产生深远的影响。早期对幼儿的阅读能力培养会对幼儿之后进行系统的知识学习打下良好的基础。但是目前早期阅读发展的水平在城市、城乡之间还有较大差距,幼儿早期阅读环境还有待改进。笔者主要针对当前岳阳市0-6岁儿童早期阅读现状进行梳理分析,提出对策。

关键词:岳阳市 0-6岁儿童 早期阅读环境 早期阅读存在问题 对策

近年来,随着学习型社会的发展和早期教育研究与实践的深入,作为早期教育的核心内容之一——早期阅读广受关注。早期阅读指的是学龄前儿童与阅读活动有关的任何行为。如用拇指和食指一页一页地翻书;会看画面,能从中发现事物的变化,将之串联起来理解故事情节,读懂图书;会用口语讲述画面内容,或听成人念图书文字等等。阅读是伴随孩子一生成长的活动,早期阅读并不在于单纯发展孩子的阅读能力,还要让孩子通过各种途径,接受各种信息,形成:看、听、读、写一整套的养成性教育,为幼儿今后的学习打下良好的基础。不管是在欧美等一些发达国家还是中国,早期阅读都得到了早期教育专家的认可以及相关部门政策的支持。但是在今天这个电视、电子游戏和网络所构筑的科技世界中,孩子与书本的距离似乎并没有越来越近。早期阅读发展的水平在城市、城乡之间还有较大差距。针对于此,笔者希望通过岳阳市早期阅读现状的调研,给出对策,改变早期阅读环境。

一、岳阳市0-6岁儿童早期阅读现状

(一)对岳阳市0-6岁儿童早期阅读情况调查情况

笔者对于岳阳市部分0-6岁儿童的家长通过调查问卷(含单选、多选)的方式了解到以下关于早期阅读情况相关信息:

表1 岳阳市0-6岁儿童阅读能力与水平情况

| 问题 | 具体选项 | 所占百分比(%) |
|---------------|----------------------------|----------|
| 您的孩子独自阅读时的表现为 | 能坚持看完一本书 | 44.8 |
| | 能看几分钟,但不能坚持看完 | 45.6 |
| | 拿到书随意翻翻就丢下 | 9.6 |
| 您的孩子独自阅读时能做到 | 每次都逐页翻看 | 40 |
| | 有时能逐页翻看 | 34.4 |
| | 随意翻看 | 25.6 |
| 您的孩子独自阅读时能做到 | 安静、专注 | 52.8 |
| | 容易受他人或事的影响 | 43.2 |
| | 完全不能进入阅读状态 | 4 |
| 您的孩子独自阅读图书时 | 能理解画面所表现的内容,并会用自己的语言说出画面内容 | 51.2 |
| | 基本理解画面内容,但不会表达 | 40 |
| | 看不懂 | 8.8 |

根据表1可知,调查的0-6岁儿童中45.6%独自阅读时“只能看几分钟,但不能坚持看完”,9.6%“拿到书随意翻翻就丢下”。“随意翻看”的、“容易受他人或事的影响”的、“理解画面内容不会表达”的占到较大比例。说明幼儿的阅读水平与能力还有很大提升空间,需要成人的指导与帮助。

表2 岳阳市0-6岁儿童阅读习惯

| 问题 | 具体选项 | 所占百分比(%) |
|-------------------------|------------------|----------|
| 您的孩子是否喜欢阅读? | 不喜欢 | 6.4 |
| | 比较喜欢 | 35.2 |
| | 喜欢 | 41.6 |
| | 很喜欢 | 12.8 |
| 在家中,孩子主要的阅读方式(多选) | 独自一人阅读 | 34.4 |
| | 听成人讲故事 | 88 |
| | 自己复述故事 | 24.8 |
| | 听手机、电视等电子设备讲故事 | 48.8 |
| | 看图孩子说故事 | 31.2 |
| | 其他 | 3.2 |
| 您的孩子对自己喜欢的书 | 很爱惜 | 32 |
| | 不太在意,但不有意破坏 | 63.2 |
| | 会有意损坏图书 | 4.8 |
| 您的孩子看完书后 | 自觉收拾还原 | 9.6 |
| | 经提醒收拾还原 | 76.8 |
| | 从不收拾还原 | 13.6 |
| 当您带孩子逛书店时,他的表现是? | 高兴地去看自己喜欢的书 | 75.2 |
| | 到处闲逛,无所事事 | 22.4 |
| | 根本不想看 | 2.4 |
| 当您给您的孩子讲图画书时,他的表现是? | 很喜欢听 | 84.8 |
| | 不反感 | 12.8 |
| | 不想听 | 2.4 |
| 在未经家长提醒的前提下,您的孩子的阅读表现为? | 主动找自己喜欢的书看 | 25.6 |
| | 有时看书,有时玩玩具或看动画片等 | 71.2 |
| | 从来不看书 | 3.2 |
| 在家长提醒下,您的孩子阅读表现为 | 很乐意看 | 88.8 |
| | 迫于家长压力看 | 9.6 |
| | 一提到看书就厌烦 | 1.6 |
| 您和您的孩子共同看书时,他对书中的汉字 | 很感兴趣 | 27.2 |
| | 经提示能关注汉字 | 39.2 |
| | 不感兴趣 | 33.6 |

根据表2可以了解到0-6岁儿童阅读习惯的不理想,就意味着很多家长在孩子阅读习惯培养方面花费的时间和精力过少。

表3 家长对幼儿早期阅读环境的创设情况

| 问题 | 具体选项 | 所占百分比(%) |
|-----------------------|-------------|----------|
| 您自己喜欢阅读吗? | 不喜欢 | 5.6 |
| | 一般 | 47.2 |
| | 喜欢 | 43.2 |
| | 很喜欢 | 4 |
| 您是否喜欢和孩子一起阅读? | 不喜欢 | 3.2 |
| | 比较喜欢 | 27.2 |
| | 喜欢 | 60 |
| | 很喜欢 | 9.6 |
| 您是否为孩子办理绘本馆借阅卡? | 已办理 | 39.2 |
| | 没办卡 | 60.8 |
| 您是否在岳阳市图书馆为孩子办理儿童借阅卡? | 已办理 | 13.6 |
| | 没办理 | 86.4 |
| 您一般选择在哪里和孩子一起阅读? | 家中 | 90.4 |
| | 图书馆 | 0 |
| | 绘本馆 | 2.4 |
| | 带绘本随时随地读 | 7.2 |
| 您一般选择何时和孩子一起阅读? | 有时间就和孩子一起阅读 | 35.2 |
| | 晚饭前后 | 4.8 |
| | 晚间入睡前 | 57.6 |
| | 周末、节假日 | 2.4 |
| 您和孩子一起阅读的频率为 | 每天进行 | 49.6 |
| | 一周3~4次 | 35.2 |
| | 一周1次 | 9.6 |
| | 一周不足1次 | 5.6 |
| 您每次和孩子一起阅读的时间为 | 10~20分钟 | 52.8 |
| | 20~30分钟 | 36.8 |
| | 30分钟~1小时 | 8.8 |
| | 1小时以上 | 1.6 |

一个好的阅读环境能激起幼儿对阅读的渴望。在问到“家长和孩子一起阅读的频率”时,有49.6%的家长选择了“每天进行”,35.2%的家长“一周3~4次”,“您每次和孩子一起阅读的时间为”,52.8%的家长选择了“10~20分钟”,这说明半数家长还没有认识到与幼儿共读的重要性,缺乏亲子间的阅读,不利于幼儿早期阅读习惯的养成。在“您自己喜欢阅读吗?”选“喜

欢”的只占43.2%。“您是否喜欢和孩子一起阅读？”中3.2%的家长选择的“不喜欢”、27.2%选择“比较喜欢”，说明大部分家长自身没有阅读的习惯，也没有意识到家长阅读对幼儿早期阅读的重要性。多数家长也没有为孩子办理图书馆少儿借阅卡和绘本馆会员，说明除了家庭以外的阅读环境和阅读资源占比极少。

表4 家长对早期阅读的认识

| 问题 | 具体选项 | 所占百分比(%) |
|--------------------------|-----------------------|----------|
| 您对孩子早期阅读的 指导策略主要来自哪里？ | 幼儿园的阅读指导 | 7.2 |
| | 早教中心的阅读指导 | 12 |
| | 绘本馆的阅读指导 | 3.2 |
| | 岳阳市图书馆的阅读指导 | 0.8 |
| | 电视、图书、网络等大众传媒的介绍 | 15.2 |
| | 自己的摸索 | 51.2 |
| | 其他家长的经验 | 8.8 |
| | 其他(请填写) | 1.6 |
| 您觉得和孩子一起 阅读有什么好处？(多选) | 激发孩子的阅读兴趣，培养孩子良好的学习习惯 | 91.2 |
| | 扩大孩子的知识面，丰富生活经验 | 80.8 |
| | 提高孩子看图理解的能力，发展孩子的想象力 | 84 |
| | 增进亲子关系 | 80.8 |
| | 提前教孩子学习识字、学习写字 | 47.2 |
| | 提高孩子的语言表达能力，扩大词汇量 | 78.4 |
| | 其他(请填写) | 0.8 |

根据表4可知，有47.2%的家长认为早期阅读的好处就是识字和学习书写，这是一种错误的观点。这种功利化的阅读目的容易导致孩子不喜欢阅读，将阅读视为一种负担。识字和书写前经验准备是早期阅读的一种附属结果而非目的性结果，早期阅读的目的应是培养幼儿爱读书，读好书，多读书的良好习惯。虽然多数家长认识到了早期阅读的重要性，但是并没有树立正确的早期阅读观念。

表5 家长对早期阅读活动中幼儿读物的选择情况

| 问题 | 具体选项 | 所占百分比(%) |
|--------------------------------|------------------------------|----------|
| 您家中拥有幼儿 图书的数量？ | 20本以内 | 20 |
| | 20~50本 | 28 |
| | 50~100本 | 24 |
| | 100本以上 | 28 |
| 您经常和孩子一起 阅读的书是(可多选) | 立体彩色图画书 | 64 |
| | 每页只有一幅画面的彩色图画书 | 68 |
| | 每页有多幅画面的彩色图画书 | 59.2 |
| | 黑白连环画 | 9.6 |
| | 不带插图的纯文字书 | 5.6 |
| | 其他(请填写) | 4.8 |
| 您经常和孩子一起 阅读什么类型的书？ (可多选) | 知名绘本、推荐的相应年龄段绘本 | 85.6 |
| | 民间故事和神话书、古今中外著名的童话书 | 37.6 |
| | 中国古代诗词书 | 17.6 |
| | 有关自然科学的图书 | 33.6 |
| | 根据动画片改编的图书 | 38.4 |
| | 以学前儿童为读者的期刊杂志(例《幼儿画报》《婴儿画报》) | 20 |
| | 其他(请填写) | 5.6 |
| | 幼儿园教师的建议 | 8 |
| 您给孩子买书参 照什么建议？ | 自己的兴趣和主意 | 24 |
| | 邻居和朋友的介绍 | 9.6 |
| | 电视和报纸等媒体的宣传 | 10.4 |
| | 根据孩子自身的特点和阅读的兴趣 | 46.4 |
| | 其他(请填写) | 1.6 |

调查表明，80%的家中拥有的幼儿读物量在20本以上，说明多数家长能为幼儿提供早期阅读的读物。但在问及“我经常和孩子一起阅读的图书(多选题)”时，选择“民间故事和神话书、古今中外著名的童话书”，“中国古代诗词书”“有关自然科学的图书”的家长也占了很大比例，充分说明了家长在为幼儿选择读物时带有自己很强的主观意愿，未能根据幼儿的年龄特点和爱好来为孩子选择早期阅读的读物。

(二) 岳阳市图书馆、绘本馆、早教中心、托幼机构阅读环境相关情况

1. 岳阳市图书馆阅读环境相关情况

岳阳市图书馆内设有少儿外借处、少儿阅览室、报告厅等11个服务窗口，每周开放60个小时

以上。可为社会提供图书外借、阅览、少儿培训、基层图书馆(室)业务辅导等多方位服务。市图书馆为有身份证的三岁以上儿童提供图书馆少儿借阅卡的办理,每周周六上午会有绘本故事分享活动。参与活动要求为:1.提前预约,限额30组。2.适合3-9岁小读者。3.办理市图书馆少儿借阅卡儿童优先。2019年11月岳阳市图书馆还联合“樊登小读者”发布线上阅读卡,通过樊登小读者app筛选好书、提供视频、音频的导读方式。

落实儿童阅读的政策主要体现在市图书馆儿童阅览室建设或相关活动开展上。如岳阳市图书馆长期以来承担着岳阳市儿童的书本借阅和绘本阅读活动。

2.岳阳市主要绘本馆阅读环境相关情况

岳阳市主要几家知名绘本馆有:老约翰绘本馆、云峰儿童阅读公园、悠贝亲子图书馆。

老约翰绘本馆:目前有上万册中英文绘本和童书、育儿书供会员租借和在馆阅读。同时,也组织各类故事会、阅读课、美术、手工等亲子活动和课程。老约翰绘本馆以活动丰富、并坚持几年持续专注在做儿童阅读活动在家长中认可度和评价都较高。

云峰儿童阅读公园是岳阳市图书馆首家少儿绘本分馆、岳阳市首家全国家庭亲子阅读体验基地、湘北地区最具规模的儿童阅读活动公园。馆内提供名家讲座、亲子阅读、父母学堂、户外课堂等公益活动于一体的少儿亲子专业阅读场所,致力于培育孩子的阅读兴趣和习惯。

悠贝亲子图书馆:致力于为0-8岁儿童家庭提供专业的亲子阅读咨询服务和丰富的阅读解决方案,帮助家庭养成良好阅读习惯,增进亲子关系,提升家庭文化教育素养。

3.岳阳市主要早教中心阅读环境相关情况

岳阳市内主要几所早教中心有和其他绘本馆合作,如岳阳市金宝贝国际儿童教育中心、红黄蓝早教中心、森德水域早教中心与悠贝合作,内

设有悠贝亲子图书馆。其他没有合作的早教中心内也有采购一定数量的绘本供会员在中心内阅读或借阅。

4.岳阳市某些幼儿园阅读环境相关情况

笔者调研市内的一些幼儿园,如北大附校幼儿园,了解到幼儿园内主要提供给幼儿阅读的环境有园内绘本阅读室、班级内阅读区角。幼儿交押金后可借阅绘本带回家中阅读。幼儿园每年会有专项资金用于绘本采购。班级内还会开展幼儿带绘本来教室内与其他幼儿交换阅读的活动。如大地幼教集团旗下的簏杜鹃金湖幼儿园,除了班级内阅读区角还引进了绘本租借机,在园内为幼儿提供绘本借阅服务。一个月支付90元,每天可以借一本回家阅读。该幼儿园周一到周五11点20分会有幼儿在广播站讲故事的活动,在幼儿园配套使用的手机软件上也会有21天绘本阅读打卡活动,园方会对积极参与、坚持打卡的幼儿给予奖励。

二、岳阳市0-6岁儿童早期阅读存在的主要问题

(一)优秀的早期阅读材料不足

对于笔者调研的0-6岁儿童家庭,家长基本在家中与幼儿进行亲子阅读。目前儿童读物市场良莠不齐,可供0-3岁孩子选择的读物较少,加上年轻父母缺乏相关专业背景,给婴幼儿选择图书带来一定困难。0-3岁婴幼儿年龄小,身心发展水平决定了选择购买图书的主动权掌握在父母手中,家长往往根据自己的意愿为孩子选择书目,很少考虑顾及孩子的意愿,凭借自我认识、主观臆断去行事,使得家长为孩子购置图书的行为多少带有盲目性。而对于3-6岁幼儿家庭来说,家长购置的绘本平均数量不多,除了一些知名绘本和符合幼儿兴趣的绘本,还有很大补充空间。家长给幼儿办理岳阳市图书馆儿童借阅卡和绘本馆会员卡的比例不高。除了一些重视阅读的幼儿园,某些幼儿园和早教中心内采购的绘本质量也是参差不齐

齐、数量并不多，在绘本有损耗之后没有及时补充。综上，对于0-6岁儿童来说，优秀的早期阅读材料在数量和质量上都没有很大保障。

(二) 缺少良好早期阅读方法，少有良好阅读指导

从笔者调研的情况看来，有大部分家长不知道对于孩子早期阅读进行指导，对幼儿的心理及情感缺乏科学有效的学习，更多的家长只是陪同在孩子身边朗读睡前故事，缺乏较新的理念、除了自己摸索也基本没有外界正确的引导，没有对幼儿的阅读起到更大的帮助作用。部分家长是因为不知道怎样参与以及在参与的过程中到底应该做些什么，没有把握，担心自己做得不对，也因为工作繁忙，下班后的时间主要想用来放松，索性就不参与。

(三) 早期阅读环境不理想、早期阅读氛围较为缺失

1. 父亲角色投入的力度不够

在本次调查的问卷反映出了一个问题，“在家时，由谁和孩子一起进行阅读”这一问题中，由母亲陪同幼儿阅读的选项占总体的64%，父亲陪同阅读比例只占总体的3%。在国内大多数家庭中，一直有着“男主外女主内”的传统思想，认为在家庭教育中母亲还是起到主导作用。正因如此，早期阅读中也呈现出了这样的问题。

2. 早期阅读中，计划制定的缺失

问卷显示，只有一位家长选择了“有明确的计划，并严格执行”，这是一个多么令人无奈的数据。家长喜欢和肯定早期阅读、亲子阅读，却从没有想过作出详细的计划，没有把其当成一项长远的家庭活动来进行。

3. 早期阅读场所较为单一

问卷显示，90.4%的家长会选择在家中和孩子一起阅读，带绘本随时随地读的只占7.2%，由此可见，家长和其子女阅读的场所主要集中在家中较为单一，基本没有随时随地阅读的环境和意

识。

(四) 早期阅读的社会支持条件较为不足

1. 费用问题

除了岳阳市图书馆提供了公益的儿童书借阅，以及较长期绘本阅读活动，其他大部分绘本馆提供的借阅服务一般要支付平均一年1000元以上的费用。一些绘本阅读活动也要额外付费。

2. 距离问题

能进行绘本阅读和绘本借阅的场所与家的距离也是影响家长选择绘本和参与活动的因素。一家市图书馆、几家绘本馆和几所早教中心，远远不能满足大部分家长就近借阅、就近参与活动的需求。

3. 早期阅读指导服务问题

除了市图书馆和绘本馆、某些幼儿园在绘本阅读活动中零散会有一些早期阅读指导外，家长们基本上靠自己摸索方法，缺乏相关机构和人员科学有效的指导。

三、促进岳阳市0-6岁儿童早期阅读提升的对策

(一) 家庭方面的促进策略

1. 树立正确的幼儿早期阅读观

对幼儿早期阅读的正确认识是家长参与幼儿早期阅读活动的前提条件，幼儿早期阅读不同于成人阅读，重要的是对幼儿良好阅读习惯、阅读兴趣和阅读能力的培养。家长不能用幼儿在阅读中获得多少信息或者知识来衡量幼儿早期阅读效果，更不能把幼儿的早期阅读当作是幼儿的早期识字。识字和阅读是完全不同的两个概念，一个好的阅读者一定是识字的，但识字的人却不一定是个好的阅读者。家长应该把幼儿作为早期阅读的主体，注重幼儿早期阅读的过程，培养幼儿良好的阅读习惯与阅读兴趣，提高幼儿的阅读能力。

2. 选择恰当的时间对幼儿进行早期阅读

笔者建议家长根据自己家孩子的实际情况来

决定,当发现你在阅读时,孩子会凑热闹般的看看,来翻翻,甚至会询问你在阅读什么内容,这代表着孩子产生了阅读的兴趣。一旦孩子有了阅读的意愿,那就每天最好固定时间,固定地方,由父母双方或其中一人和孩子一起阅读。固定时间,固定地方,可以培养孩子阅读的良好习惯,也就是说到那个时间在那个地方孩子自然而然地就想阅读。

3.如何选择幼儿适合的读物

(1) 2岁以下的小孩,选择绘本要考虑以下几个问题。首先是书本的安全性。在选择绘本时优先选择布书或者硬纸板书,不要选择我们常见的,铜版印制书,因为这类书籍的边缘都比较锋利,容易划伤孩子。选择印刷书籍的油墨最好是环保无污染的油墨,因为2岁以下的孩子很容易把书塞进嘴巴里去。一本绘本较小且边角都是圆形的,最适宜幼儿阅读了。其次,绘本的画面简单、图片大,绘本的文字少、重复率高。年龄越小绘本出现的语句就要单一且重复率高。如有些绘本从头到尾都在重复一句话,这对于年龄小的孩子来说,是非常适宜的阅读材料,在你重复使用这本绘本后,孩子基本上学会了这句话,那么你可以将这句话扩展到生活的方方面面。这是极佳的锻炼孩子口语表达能力的方式和途径。

最后,购买绘本的数量不要太多,因为年龄越小的孩子越喜欢重复阅读同一本绘本。随着年龄的增长可以增加绘本的购买量。

4.阅读去功利化、目的化

很多家长在和孩子阅读时,关注的不是孩子是否喜爱阅读,是否沉浸在阅读带来的欢乐中,而是孩子认识了几个字,绘本上出现的汉字孩子是否识记住了。甚至想通过早期阅读让孩子明白各种所谓的“大道理”。早期阅读是培养孩子阅读的兴趣,为孩子带来欢乐愉悦的阅读感受,而非认字讲道理的工具。家长可不本末倒置,识字是绘本阅读的结果而不是目的,当孩子有阅读的

兴趣时,他自然而然想认字。家长们要做的就是让你的孩子爱上阅读,要相信孩子自我成长的力量,不要过于急功近利。

5.积极主动地为幼儿创设良好的家庭阅读环境

耳濡目染是一种最好的教育方式。因此想要孩子喜欢阅读,先从自我做起,养成良好的阅读习惯,在你自己阅读的时候,孩子自己就会主动加入到家长的阅读氛围里。家长要重视亲子阅读。家长和幼儿一起阅读一本书时,对于幼儿在阅读中出现的困难,能及时给予指导和纠正,避免幼儿对阅读产生厌倦情绪;家长通过对幼儿早期阅读的引导,可以提高幼儿的想象力、理解力、注意力;通过亲子阅读,不仅可以密切亲子之间的关系,更能拉近幼儿与图书的关系。亲子阅读是培养幼儿的阅读习惯,提高幼儿阅读兴趣和阅读能力的好方法。家长还可以与孩子一起听故事并且积极讨论故事和书籍,为孩子打造一个图书角,记录阅读书单,把书当做孩子的节日礼物,把书放在孩子随手可取的地方。

6.在日常生活中对幼儿进行早期阅读活动,充分利用社会资源

在日常生活中,随时随地对幼儿进行早期阅读,可以获得更多的乐趣。如交通标志、商品名称、商店名称、街道名称、饭店菜单等都可以对幼儿进行早期阅读活动,以扩大幼儿的词汇量,丰富幼儿的阅读经验,更重要的是,家长要利用好社会资源,经常带孩子去图书馆、书店等阅读氛围浓厚的地方,还要充分利用社区资源,这样不仅有利于丰富幼儿的早期阅读活动,更有利于促进幼儿早期阅读社会性的发展。家长应善于把握阅读时机,在日常生活中增加幼儿早期阅读经验,开拓幼儿的视野,培养幼儿阅读兴趣、阅读习惯,提高幼儿的阅读能力。

(二)托幼机构、学校方面的促进策略

托幼机构应多给教师提供相关培训,提高教师的阅读指导水平,多开展教研活动。教师应改

进教学方法,能恰当利用视频和音频等多媒体工具,多和幼儿聊读过的故事,做到教育与生活相结合。提倡教师开展丰富的阅读教学的形式,如情景表演、角色朗读、创编故事等。托幼机构还应营造良好的阅读环境。轻松舒适的阅读环境在阅读活动中起着至关重要的作用。良好的阅读氛围能使幼儿更快更全身心地投入到阅读活动中去,使幼儿在活动中获得更多的阅读乐趣。同时托幼机构应加大与家长、社区、图书馆、绘本馆等的联系与合作,加深阅读意识的培养、氛围的打造,能力的提升。如召开家长会,帮助家长加深对早期阅读重要性的认识。利用家园宣传栏张贴有关阅读理论的文章,让家长了解阅读的概念,正确理解阅读的含义,指导家长为幼儿创设家庭阅读环境。

大学里的学前教育和初等教育专业也可以开展多项早期阅读活动。目前,如湖南民族职业学院学前教育学院与市图书馆开展的儿童早期绘本故事阅读活动深受家长好评,获得了良好的社会效益。高校相关专业开展早期阅读主题教研活动,亦可有效提升这方面的水平。

(三) 社会方面的促进策略

近年来,早期阅读服务成为我国公共图书馆的重要服务领域,我市图书馆应逐步成为推广和开展早期阅读的主要阵地。仅靠幼儿园和学校的力量是不够的,市图书馆作为国家的文化服务机构,对于推广全民阅读,改变家长错误的早期阅读观念,提供科学的阅读策略,具有不可或缺的作用。相关研究证实,公共图书馆开展早期阅读服务对儿童及社会发展具有长远意义。如对国外“阅读起跑线”项目的追踪研究显示,图书馆对年幼儿童家庭赠送童书并开展亲子阅读活动,获赠图书的家庭对图书的兴趣、亲子阅读的频次、家长购书的次数等都有不同程度的增加,追踪到小学后发现,从小接触图书的儿童发展水平普遍优于同龄儿童。可见,我国开展早期亲子阅读迫

在眉睫,市图书馆作为开展早期阅读服务的重要社会机构,责任与使命并重。在儿童早期阅读材料呈几何倍数递增的时代,市图书馆应秉承社会主义核心价值观,依据儿童身心发展特点,甄别和筛选题材丰富、价值多元、数量充足、功能多样的早期阅读材料。如反映儿童生活、关注儿童情绪情感的作品;原创的儿童诗歌、儿童童话、儿童科普读物;不同材质和表现形式的绘本等。市图书馆的早期阅读推广活动,不仅对儿童个体发展具有重要意义,对于引领社会文化、营造全民阅读氛围同样具有不可替代的作用。市图书馆不仅仅为儿童早期阅读提供场地,还要营造良好的阅读氛围,如温馨舒适的纸质阅览区、为年幼儿童设置的色彩丰富、充满童趣的儿童游乐阅览活动区。市图书馆不仅提供全面丰富的书籍以满足不同年龄儿童的阅读需求,而且应利用馆内的专业人才优势,一方面为儿童开展形式多样的亲子阅读、绘本阅读、故事会、新书介绍、读者见面会等系列活动,另一方面为有阅读困难的儿童读者制定具有针对性的阅读辅导策略,解决家长及儿童的阅读难题,激发儿童阅读兴趣的同时,提高其阅读能力。

市图书馆还可以通过走进社区和家庭等方式开展书籍介绍、家庭图书角建设、亲子阅读方法内容介绍等,如果条件允许可以提供赠送书籍及阅读服务包等家庭福利,用以推广早期阅读,改变家长对阅读的态度。幼儿园是推广早期阅读的最佳场所,是儿童聚集和成长的地方,市图书馆不仅要与幼儿园合作,更要走进教室,走近教师,如与幼儿园共同开展书目推荐和阅读方法介绍活动,开展师幼共同阅读或大声朗读等活动,激发儿童的阅读兴趣,满足儿童的阅读需求。

在地方公共文化教育服务实践上,我国经济较为发达的地区正在加快探索0~3岁婴幼儿的早期阅读服务模式构建的步伐,并着手完善婴幼儿阅读设施,丰富活动形式,实现年龄段全覆盖。这

也是市图书馆和相关机构将来发展的趋势。

以政府、社会组织、传媒、教育部门的理念宣导和舆论导向，高频率的组织有效的阅读活动，营造热爱阅读的社会氛围，把早期阅读促进提升为一种国家民族的，责任性的、迫切性的呼唤，使家长树立起早期阅读的观念，为大规模的阅读开展创造条件。

对相关儿童早期阅读行业的予以必要的指导和扶持，加快社会化服务链条的形成，以市场化的手段有效的促进早期阅读发展。促进社会组织在这一领域的成长和成熟，如各种层次的亲子共读俱乐部等等。

发挥社区工作优势，改善社区服务中的教育服务功能，使0-6岁儿童家庭能够方便的获取服务，以社区为单位提供充分的早期阅读指导。

市图书馆、绘本馆、早教中心等机构应多开展线上线下的早期阅读指导和绘本阅读活动，让家长能不局限于时间、空间多参与活动，多进行阅读指导的学习。

综上是笔者对岳阳市0-6岁儿童早期阅读的现

状调研以及对策，希望能对岳阳市早期阅读水平起到一定提升作用，期待以最经济的方式促进岳阳市本地儿童阅读水平以及综合素质提高。

参考文献

- [1]周兢.零岁起步：0-3岁儿童早期阅读与指导.[M].深圳：海天出版社，2016
- [2]吉姆·崔利斯.朗读手册.[M]北京：新星出版社，2016
- [3]祝士媛.我国早期阅读的现状与对策[J].教育科学论坛，2007（6）.
- [4]吴姣斐.幼儿早期阅读教育现状分析及指导对策的研究.课程教育研究，2016（3）
- [5]张娟.幼儿早期阅读教育的现状分析及对策研究[J]甘肃教育，2019（2）.
- [6]殷宏森.基于绘本的早期阅读推广实践研究——以国家图书馆少年儿童馆为例[J].图书馆研究与工作，2019（2）.
- [7]肖静.幼儿早期阅读兴趣养成的个案研究[D]桂林：广西师范大学，2018
- [8]李世峰，许琼英.亲子阅读促进儿童早期语言和阅读发展，[N]中国社会科学报，2018-10-15.
- [9]Beaty JJ.Pratt L. Early literacy in preschool and kindergarten: a multicultural perspective[M].Boston, MA:Pearson Education.Inc, 2011

新格局 新定位 新征程

《领导决策信息》课题组

今年是“十四五”规划的开局之年，也是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。针对我国新发展阶段、新历史任务和新环境条件，以习近平同志为核心的党中央顺应时代潮流、深刻把握国际国内发展大势，作出一系列重大战略论断、重大战略决策和重大战略部署。

“十四五”期间，要紧紧围绕“双循环”这个新发展格局，稳稳抓住“十四五”这个新奋斗起点，牢牢把握“大变局”这个新历史机遇，在新发展格局中谋划新定位，在新奋斗起点中谋求新突破，在新历史机遇中谋定新发展，使新发展格局变为行动、落到实处，为我国全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“十四五”时期经济社会发展指导思想的重要内容。加快构建新发展格局，不仅将对我国经济社会发展带来系统性深层次变革，还将为推动世界经济发展和全球治理变革带来诸多新机遇；不仅是对中国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，而且已上升到国家经济安全的高度，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。大变局孕育新格局，既是我国实现变道超车的新支点，更是推动高质量发展的新风口。各地要善于在危机中育先机、于变局中开新局，找准在新发展格局中的坐标定位和比较优势，迈好第一步，见到新气象。

锚定新发展格局，站稳中心节点，聚焦“扩大内需”和“提升适配”两个方面强基筑底

锚定新发展格局，以站稳中心节点为关键突破口。足球场上的“节点”，是中场；篮球场上的“节点”，是控卫。无论哪一种，都需要开阔的视野，能眼观六路耳听八方，对变化做出快速回应，有极强的策动能力。一座城市乃至一个国家的“节点”，同样应有这样的特质，能在国家发展大局中准确识变、科学应变、主动求变，当抓住机遇时顺势而为，当应对挑战时因势而谋，当趋利避害时应势而动，当奋勇前进时乘势而上，在以自身发展确定性有效应对外部环境不确定性的同时，积极探索和构筑未来发展战略优势，为我国经济社会发展不断添动力、增活力。

扩大内需：育体系、强消费、扩投资，充分激活释放内需潜力，加快夯实战略基点之基。大国经济的重要特征，就是必须实现内部可循环，并且提供巨大国内市场 and 供给能力，支撑并带动外循环。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须利用好我国超大规模市场优势，牢牢把握扩大内需这个战略基点，充分发挥体系的保障作用、消费的基础作用和投资的关键作用，使规模效应和集聚效应充分发挥。

要把满足国内需求作为推动高质量发展的出发点和落脚点，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，坚定实施扩大内需战略，加快培育完整内需体系和完善政策支撑体系，积极营造高品质消费空间，建设多层次消费平台，构建多元融合

消费业态，以深入实施投资新政拓展投资空间、提高投资结构合理性和增强投资有效性，推动基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资形成消费潜力，在合理引导消费、投资等方面进行有效制度安排，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环推动我国经济发展，带动世界经济复苏。

提升适配：强韧性、高弹性、增活性，灵活精准对接市场需求，强化可动态适配承载力。市场是全球最稀缺的资源，供给和需求是“双循环”的两大内生动力源。党的十八大以来，党中央提出推进供给侧结构性改革等重大战略性思路。2020年中央经济工作会议则首次提出注重需求侧管理。提升适配就是要把注重需求侧管理与深化供给侧结构性改革统一起来，以可动态适配承载力灵活精准对接国内外市场需求，使供给体系与市场需求更吻合，经济结构与需求结构更匹配，经济发展与国内外需求条件更适应，实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要以更好满足多层次多样化市场需求、提高居民消费能力和意愿以及增强投资增长后劲为目标，率先拓展定制消费、服务消费、体验消费等新领域，加快推动线上线下融合消费双向提速，探索构建完善“+消费”生态体系，积极打造国家级和区域性消费中心城市、培育若干中小型消费城市，形成多维度、多层次、多结构消费城市梯队，更好顺应消费品质化、智能化、多元化、服务化升级趋势。同时，要充分发挥政府投资撬动作用，有效利用内资规模效益和全面激发民间投资活力，不断创新政府投融资方式，改革投融资体制机制，完善支持社会资本参与的机制和政策，推动形成市场主导的投资内生增长机制，一体化推进存量债务化解、融资平台转型、优质资产盘活和市场化融资等，充分挖掘和释放国内市场潜力，助力我国重塑国际合作和竞争新优势。

构建新发展格局，建设战略支点，瞄准“扩大开放”和“转型升级”两个领域扩量提质

构建新发展格局，以建设战略支点为创新放大器。自党的十八大以来，党中央就已着手对做大做强经济内循环、做优做精国际循环进行谋篇布局。作为落实国家重大战略的重要支撑和战略支点，更好推动构建新发展格局必须“内外兼顾”：对外，主动开拓国际化眼光，不断提升国际化程度，持续扩大国际化范围，全面提高对外开放水平；对内，坚定不移推进改革，加快实现依靠创新驱动的内涵型增长，构建起高水平社会主义市场经济体制，推动我国实现更高质量的国内大循环、更高水平的国际大循环。

扩大开放：建制度、强战略、优战术，建设高标准市场体系，加快形成更高水平开放型经济新体制。经济全球化仍是历史潮流，国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求，以扩大内需为战略基点的国内大循环绝不意味着中国经济发展走向“内卷化”。从国内大循环与国内国际双循环的关系看，国内循环是基础，两者是统一体。国际市场是国内市场的延伸，国内大循环为国内国际双循环提供坚实基础；国内国际双循环通过强化开放合作，提升国内大循环的效率和水平。要积极推进我国高水平制度型开放，推动建设开放型世界经济，在深度融入经济全球化中引领全国改革开放，建设更加紧密稳定的全球经济循环体系。

要坚定不移实施开放带动战略，提升经济发展自主性和可持续性，提高国内国际资源配置能力和整体经济效率，带头开放、带动开放。制度上，主动开展各领域首创性差别化可复制改革探索，探索具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，在内外政策与规则衔接上先行先试；战略上，推动完善境外投资管理，健全海外风险防范体系，推动设立国际金融法院，加快贸易领域规则、规制、管理和标准国际化，助力提升我国国际标准制定话语权；战术上，强化有利于提高资

源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，加快境外经贸合作区梯队建设，支持企业设立海外原材料保供基地、海外仓，并购关键技术、布局营销网络，实施内外销产品同线同标同质工程，构建世界级市场平台，打造全球高端要素引力场。

强链补链：锻长板、补短板、拓新板，推动多链突破性发展，塑造我国在国际大循环中的主动地位。供应链安全是最重要的安全，构建新发展格局是中国经济高质量发展的内在要求，融入“双循环”是加快新旧动能转换、实现高质量发展的迫切需要。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础，实现产业链供应链自主可控是实现转型升级的关键，高水平科技供给则对高质量发展起到关键性支撑作用。

要以科技创新和强链补链为重要抓手，加快科技自立自强，塑造我国在国际大循环中的主动地位。在科技创新方面，坚持创新在发展全局中的核心地位，把科技自立自强作为战略支撑，大力提升自主创新能力，敢创世界和未来之新，推动创新要素向企业集聚，支持企业涵养技术能力，提升高水平科技供给能力，强化高质量科技成果转移转化水平。在强链补链方面，突出国家重大战略任务需求导向，统筹推进各领域补短板、锻长板和拓新板，推动产业链上中下游融通创新，重点围绕供应链规划产业链，围绕产业链部署创新链、围绕创新链优化资金链，努力掌握产业链核心环节、巩固供应链关键位置、占据价值链高端地位、争取创新链重要角色，推动形成一城引领、多园支撑、点面结合、全域推进的创新格局，切实提高经济质量效益和核心竞争力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

融入新发展格局，形成战略链接，紧扣“有效衔接”和“高效贯通”两大目标提级跨越融入新发展格局，以形成战略链接为改革线路图。

构建新发展格局是发展问题，但本质上是改革问题，关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通。在经济社会动态循环系统中，战略链接就是要实现全要素全方位全场景良性循环畅通。各地应结合自身发展定位需求，细化畅通市场、技术、资本和数据等战略要素循环，率先开展更深层次改革、实行更高水平开放，破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力，通过有效市场和有为政府更好结合，促进战略要素自主有序双向流动，提高战略要素配置效率效能，构建更加完善的要素市场化配置体制机制。

有效衔接：建机制、重执行、畅沟通，推动形成全方位全要素全场景、高能级高效率高协同的双循环。聚焦打造联通国际市场和国内市场的新平台，优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，完善全产业链、全要素群、全场景集，强化多主体协同、多要素联动、多领域互动的系统性创新，推出系列牵引性大、穿透力强、精准度高的务实举措，形成同市场完全对接、充满内在活力的体制机制，强化高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化办理，探索形成全域互通、内外互动、梯次滚动发展格局，在坚定实施扩大内需战略的同时，继续部署谋划国际化发展战略。

要实施对象化差异化战略链接布局，深刻认识到供需潜力在哪里，机遇就在哪里。特别是在畅通国内大循环中，要看到乡村振兴战略既是补齐我国经济发展短板、夯实发展基础的要求，更是发挥农村巨量资源和庞大消费群体的作用、启动国内大循环的现实选择。要坚持把乡村作为极其宝贵的稀缺资源、未来发展的战略空间、城市核心功能的重要承载地，彻底破除阻碍城乡要素流动体制梗阻，实现要素自由流动，进一步促进城乡要素优化配置，全面激活农村发展活力，推动城乡全面融合、共同繁荣。

高效贯通：破壁垒、通堵点、强反馈，促进各类要素资源高效流动、高效配置、高效增值。

“拿着旧地图，找不到新大陆。”对我国这么大体量的经济体来讲，如果动力问题解决不好，畅通大循环是难以做到的。解决动力问题的关键之一，就是要系统排查和清理各类显隐性壁垒，破除各类体制机制障碍，聚焦重点行业领域深化系统性改革。

要依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，扫除阻碍“双循环”畅通的制度、观念和利益羁绊，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，提高市场化、法治化、国际化水平，形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场，构建政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的营商环境，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚。特别是要健全支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策、法治和社会环境，搭建政企沟通平台，构建企业全生命周期服务体系，出台企业研发优惠政策，推动“非禁即入”普遍落实等，充分激发非公有制经济活力和创造力。

服务新发展格局，打造战略枢纽，围绕“区域一体”和“辐射带动”两大主题挖潜增能

服务新发展格局，以打造战略枢纽为核心动力源。战略枢纽具有综合承载能力强、创新发展动能强、区域带动作用强等特点，能在更广区域实现创新链、产业链、资金链良性循环。打造战略枢纽其实就是做大做强区域平台，我国建设自由贸易区、自由贸易港等，不仅是打造重要对外开放门户的重要举措，更是在新发展格局下打造国内国际双循环的战略枢纽。

区域一体：创造巨大需求，提升有效供给，以区域小循环带动全域大循环。经济全球化背景下，一国经济难以独善其身，一地经济同样如此。只有发展战略“打到外线去”，发展格局才能“开辟新战场”。要以打造战略枢纽为区域协同发展战略先导，全面对接国家重大区域发展战略，聚焦全球资源配置、科技创新策源、高端产

业引领，统筹促进区域资源要素科学配置，形成一批新增长极的同时，推动要素良性流动、提升要素使用效能、实现要素最大价值，充分发挥枢纽促流通、流通强经贸、经贸带产业效应，推动战略枢纽激活经济潜力、创造经济价值、提升经济效益，推动区域协调发展迈向更高水平。

要加快构建区域高质量发展动力系统，强化区域内交通、信息、能源等基础设施网络互联互通，探索跨区域要素共享、产业互动、协同发展新路径，完善区域政策和空间布局，建立更加有效的区域战略统筹、市场一体化发展等机制，充分发挥各地比较优势，推动错位发展、协调发展、有机融合，以精准制度创新和有效制度供给深化跨区域合作机制，让要素活力竞相迸发，以区域高质量的“小循环”“微循环”，带动更广区域的“大循环”。

辐射带动：提升服务能级，发挥辐射功能，打造全国高质量发展新动力源。随着经济业态日益深度融合，行业边界也越来越模糊。数字化正在重新定义生产力和生产关系，已成为经济社会发展变革的核心驱动力量。谁占据数字化转型的先机，谁就掌握未来发展的战略主动。从这个角度来讲，打造战略枢纽须打破“常规手势和思维定式”，创新思维，率先探索从有形枢纽为主向线上线下枢纽结合转变，如上海就率先提出要打造全球数据汇聚流转枢纽平台。

战略枢纽已不再囿于地域划分、行政阻隔或技术限制，而是要加强顶层设计、场景牵引、创新驱动，更重视培育提升创新活力、辐射能力、联动能力、掌控能力和流通增值能力，更关注引人才、创品牌、搭通道、聚资源和建平台，更注重畅通要素循环、供需循环、创新循环和城乡区域循环，率先实现市场、资源、技术、人才、产业、资本和数据等高端要素循环畅通，着力打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，在区域发展格局中更好发挥辐射带动作用。

中国城乡母职形象何以分化

——“教育家庭化”中的城市“虎妈”与农村“猫妈”

雷望红

城市“虎妈”崛起，农村“虎妈”式微

中华人民共和国成立以后，农村中一度流行一个形象的画面：有人叫，“某某某，你妈喊你回家吃饭了”，然后在外玩耍的孩子某某某赶紧灰溜溜跑回家吃饭，如果反应迟缓，拖延着不回家，母亲就会拿着藤条或扫把之类的工具到处寻找孩子。这一画面所展现的正是中国式的“虎妈”形象。而今天，中国农村严格的“虎妈”越来越少，农村母亲更多以温柔甚至怯弱的形象出现。与此同时，在中国的城市出现了越来越多的“虎妈”，这些“虎妈”主要来自城市的中等收入阶层，她们对孩子实行严格而精细化的管教，以“超级妈妈”“中年老母”“辣妈”等形象示人。城市“虎妈”崛起而农村“虎妈”式微，反映出中国母职形象的分化与逆转。

国内对母职形象的研究，主要集中于对城市中等收入阶层母职形象的变迁研究及其原因阐释。杨可发现城市母职出现“经纪人化”的特征，母亲成为子女学习时间的规划者和教育资源的整合者。钟晓慧、郭巍青注意到女性就业与儿童照顾的两难困境，部分女性运用空间规划、网络建构和时间分配等策略，成功兼顾工作和育儿，成为“超级妈妈”。“辣妈”是对当前城市母职形象的时髦描述，挑战了朴素的母亲形象，意味着在“美丽与孕产”之间两不误，同时“兼

顾事业和家庭”。“中年老母”是替代“辣妈”的又一高频词汇，所揭示的是新生代母亲育儿艰难和当妈不易，表现出美丽优雅消逝、时间紧迫感强烈、情绪和心理失调、艰难与坚持并存等特征。

无论是母职经纪人、超级妈妈，还是辣妈、中年老母，背后都暗示出城市母职形象的变化，同时呈现出一致性的城市母亲特征。母职形象的变化主要与教育环境变化和家庭内部分工体系有关。随着教育市场的发展和“影子教育”的升温，家庭高度重视子女教育投入，且不得不进行内部分工体系的调整，以适应教育环境的变化。由于“男外女内”性别分工在教育领域的影响，出现“教育拼妈”和“父亲缺席”并存的问题，使得母职在教育上的权重增加，造成“母职密集化”和母职焦虑问题。

而学界对于农村母职形象的研究并不多，既有研究主要是关于陪读母亲的研究。陪读母亲有两种类型的角色形象：一种是利己型形象，即年轻母亲为了追求城市生活方式与享受闲暇，利用婚姻优势条件在家庭权力与资源支配中获得主导性和支配性地位；另一种是利他型形象，即母亲陪读是家庭理性行为的选择，这一类型的女性在家庭经济生产中处于比较劣势位置，而在子女教育方面具有比较优势，因此在家庭劳动力分工中

多安排年轻母亲陪读。然而，既有研究并未深入分析农村母职形象和母子关系，且未能深入呈现具体的教养状态。

总体来看，国内对于城市母职形象的研究较多，对于农村母职形象的研究偏少，尚未有对城乡母职形象的比较研究，也缺乏对母职形象塑造变化背后深层次原因的考察。笔者基于前两年在浙江S区和湖北X县的城乡教育调研，发现城乡家庭教育和母职形象出现了明显的分化，无论是东部沿海地区的工业区，还是中西部地区的农业县，尽管经济发展程度有显著差别，但是所呈现出的城乡母职形象几乎是一致的。本文还会借助2014—2015年中国教育追踪调查（CEPS）的数据进行辅助论证，深入分析城乡母职形象分化的结构性原因，继而思考母职形象分化所带来的家庭教养制度的变迁及其背后所暗藏的问题和风险。

城乡母职形象的差异变迁：一个社会分化的分析框架

马赛厄斯和法布里奇奥在《爱、金钱与孩子：育儿经济学》一书中指出，在一个平等的社会中，虎妈越少，而在一个不平等的社会中，虎妈则越多。从社会的平等度这一研究视角来看“虎妈”的生产，其背后是社会竞争的逻辑：在一个平等程度较高的社会中，社会竞争弱，家庭教育压力小，故而不会生产虎妈；在一个平等程度较低的社会中，社会竞争强，家庭教育压力大，故而会不断生产虎妈。但是，这一解释框架放在中国遭遇了解释困境，难以解释当前中国的母职形象与教养方式的变化。如开篇所述，中华人民共和国成立之初，中国处于一穷二白的境地，城乡之间的分化程度低，当时农村社会中到处充斥着“虎妈”形象，孩童被母亲狂揍和教训的场景屡见不鲜。进入21世纪之后，随着改革开放的持续深化，社会出现了较为明显的贫富差距和社会分层。然而，农村中的“虎妈”形象却日渐式微，农村孩子与城市孩子一样成为家庭中的

“小王子”或“小公主”，母亲对子代的呵护日盛，尤其是农村寒门中已极少见到“虎妈”。

一个均质化的社会结构至少具有两个特点：一是社会价值的一致性程度高，不同家庭都认同一套理念价值和规则秩序；二是不同家庭之间的同质性强，家庭的经济差异和教养差异不明显。在价值和规则既定的社会中，社会成员主要按照经验主义的逻辑生活。在家庭教养方面，母亲能够依循一套经验传承的教养方式教育子女，从而获得教养权威。而在一个日益分化的社会结构中，社会价值随着阶层结构的分化而分化，家庭之间的理念价值根据自身的经济实力和发展目标而渐趋不同，既有的社会规则被打破。在家庭教养方面，缺乏统一的教育规则和教养方式，母亲们不再完全依靠传统的教养方式教育子女，而是根据自身的能力和需要实行家庭教养。

为此，本文提出社会分化的分析框架，将“虎妈”“猫妈”现象放置到具体的现实情境中予以理解，建立起社会结构、代际关系和教养方式三者之间的紧密关联。在社会分化的分析框架之下，由于群体特征的差异，不同群体所实践的教养机制和实践逻辑存在差异。社会群体可分为两个不同的结构：一个是经济实力强、文化程度高、资源动员能力强的中上层家庭；一个是经济条件差、文化程度低、资源动员能力弱的底层家庭。处于不同结构中的家庭，尽管都对子女的教育发展充满期待，但是受到所处环境和介入能力的影响，所实践的家庭教养方式会存在差异。在城镇化的背景下，部分农村家庭得以进入到城市中，留在农村中的家庭多是缺乏进城能力的弱势家庭，城市家庭和农村家庭之间的分化日趋明显。本文将分化的社会结构分为城市社会和农村社会，分化的家庭分为城市家庭和农村家庭。位于城市社会中的城市家庭和位于农村社会中的农村家庭，它们在家庭资源和教育环境上存在差别，从而形塑出不同的母职形象和教养模式。

简单来讲,城市家庭由于处于一个教育资源丰富、动员能力强的环境中,一方面自身具有介入教育的能力,另一方面受到结构中的外部力量影响,在结构内部形成资源互动和资源竞争,由此遵循的是竞争逻辑。在教育竞争逻辑之下,家庭内部形成权威型母子关系,母亲教育子女依循的是精细化的教养方式,所展现出的是具有权威的“虎妈”形象。而农村家庭处于一个缺乏教育资源能力的环境中,虽然家庭成员对于子代教育充满期待,但由于家庭内部缺乏可兹动员的教育资源,同一结构中的家庭之间缺乏竞争能力,逐渐形成去竞争化的教育结构,底层家庭在整个教育结构中逐渐被边缘化。在教育边缘逻辑之下,底层家庭中的母子关系形成的是一种亏欠型的母子关系,即母亲认为家庭缺乏支撑子女教育发展的资源,使之无法在教育竞争中获得优势,进而因亏欠而形成相对纵容式的教养方式,展现出缺乏权威且放纵子女的“猫妈”形象。

虎猫之辨:城乡母职形象的差异化特征

“母职形象”是母亲在教养子女过程中所呈现的角色形象。当前,我国城乡的母职形象呈现出明显差异,具体表现在时间管理、日常教育和经济投入等方面,城市母亲强势严苛的“虎妈”形象与农村母亲弱势温和的“猫妈”形象形成鲜明对比。

(一)“虎妈”:城市母亲的形象特征

华裔学者蔡美儿的《虎妈战歌》曾引发了关于中西教育的激烈论争,一时间“虎妈”变成了中国教育的代名词。“虎妈”可以从两个层面进行定义:一是指严格管教和倾心付出的教育方式;二是指拥有“望子成龙、望女成凤”的教育目标。在中国当下的教育情境中,城市母亲与“虎妈”形象更加契合。我国城市母亲在对子女的日常管理中,表现出精细化、严格化和计算化的倾向,这种倾向构筑出城市“虎妈”的角色形象。

1.精细化的时间管理

儿童的教育竞争本质上是对时间管理效率和管理质量的竞争。儿童的时间管理分为学校时间管理和校外时间管理,学校时间管理的主导者是学校和教师,家长所获得的则是校外时间管理的权利。城市母亲试图通过对儿童校外时间的精细化管理获得教育竞争的优胜权。城市母亲对时间的精细化管理,具体表现在两个方面:一是课外时间的效率转化。城市母亲通过陪伴子女学习、将子女送到培训班,增加子女汲取知识和塑造才能的可能。2014—2015年中国教育追踪调查(CEPS)的调查数据显示,城市家庭中母亲陪伴初中八年级子女学习的平均时间为0.89小时,城市中有51.9%的家庭将子女送到培训机构中学习,其目的即在于充分利用课外时间获得教育竞争的优势资本。二是对子女的校外时间进行精细化的切分和管理。城市母亲会对子女何时学习、何时休闲、何时休息等方面进行严格而细密的规定。以浙江S区某高中的葛同学为例,葛同学的日程计划由其母亲安排,她只需要每天按照母亲的要求展开生活和学习即可,其父母的时间则是围绕葛同学的作息时间而展开,比如20点30分左右,她的母亲或父亲一定会准时出现在校门口接她回家,21点之前母亲会切好水果,22点30分会准时出现在房间门口提醒她洗澡睡觉,如果23点之前没有睡觉,母亲会进屋强行要求女儿停止写作业,即刻睡觉。

这种规划与控制有利于子女养成自律的习惯,同时形成对时间的掌控感,使得时间本身变得有意义。葛同学在母亲严格的时间规划和管理下,如愿考上了浙江大学。练宏指出,注意力分配贯穿于每个人的日常工作和生活,注意力的稀缺让人们更加重视时间管理。城市母亲深谙此理,对子女的时间精细计算和精心安排。

2.严格化的日常教育

日常教育包括行为教育和学业教育两个方

面,城市母亲针对这两方面的教育持严格态度。行为教育主要涉及日常生活中的各方面行为,包括对学习习惯、饮食习惯、着装习惯、玩耍习惯、交友习惯等方面的教育和管理。学业教育是对子女学习能力、学习表现和学习结果的监控和管理。城市母亲针对子女的行为习惯会进行细致入微的管控,避免子女养成各种不良习惯,针对子女的学业教育实行全程监控,稍有异常或下滑就会紧张并介入调试。比如浙江S区一所城区小学的班主任陈老师强调,“现在家长们很关注子女成绩,竞争激烈,压力很大。我在考试后不在群里公布成绩,只会说100分几个,90分以上几个,80分以上几个,但是家长们还是对分数感到很焦虑”。湖北X县实验中学一个班级学生的学习状况及其家庭情况也显示,该班前10名的学生中,仅有2名学生来自农村,8名城市学生的母亲对孩子的家教和学习都十分严格,而两名农村学生的母亲虽然管他们,但是要求并不严格,主要靠学生个人悟性和聪明。城市母亲对于子女行为习惯和学业成绩的高度重视和严格管理,事实上是设想了一种理想的培养模式和培养对象,试图将子女培养成为优秀的模样,为了塑造优秀的孩子,城市家长们乐此不疲。

3. 算计化的经济投入

我国已经全面实现城乡免费义务教育,所有中小学生免除学杂费,学生家长在教育上的经济压力有所削减。然而,城区家庭的教育经济负担并未减轻,校外培训的开销成为城市家长的经济压力源。城市家长在购买市场教育上更加舍得投入,但是他们的投入不是非理性的无限投入,而是会对投入一回报比进行精确衡量,即考虑经济投入是否会带来划算的收益。

城市母亲的经济理性充分体现在市场培训项目的选择上。市场培训可以简单地分为文化培训和特长培训,文化培训是与课程有关的培训,特长培训是课程之外的文艺爱好。在文化培训项目

的选择上,家长更加倾向于选择能够通过培训迅速提升成绩的数学/奥数、英语、物理、化学等课程,而不愿选择需要深厚积累的语文、历史、地理、政治等课程。在特长培训中,尽管城市母亲会按照子女的喜好进行选择,但是在培训过程中会促使培养爱好发生异化,即将培养爱好作为获得附加文凭的一种方式,要求子女频繁考级,甚至在子女还未达到考级能力时仍然要求考级。考级的目的主要有两点:一是能够增加在学校获得表演的机会,二是在升学时获得特长加分。等级证书成为显示子女才能甚至家庭实力的一种表征,特长培训的目的不在于爱好本身而在于“爱好文凭”。课程培训中的选择和目标反映出城市母亲在子女教育投入中的经济理性,对于她们而言,为子女所投入的经济资源必须进行有效转化才具有意义,投入与收益成正比才是值得的。

(二) “猫妈”:农村母亲的形象特征

相比于城市中的“虎妈”,农村母亲在管教子女上表现出谨小慎微、小心翼翼的特征,这种母职形象可以称之为“猫妈”。“猫妈”与“虎妈”在对子女的时间管理、日常教育和经济投入上存在明显的差异。猫妈所采取的是松散化的时间管理、放纵式的日常教育和非理性的经济投入。

1. 松散化的时间管理

农村母亲对子女的时间管理相对松散,大多数农村学生在放学之后的时间可自行支配,家长给予他们充分的自主权。2014—2015年中国教育追踪调查(CEPS)的数据显示,农村母亲陪伴初中八年级子女学习的平均时间为0.55小时,比城市母亲少0.34小时,农村中仅有21.5%的家庭会将子女送到培训机构学习。大多数农村母亲由于家庭生计所需和教育能力限制,无法对子女的校外时间进行精细化管理,只能任由子女自主支配校外时间。湖北X县L村的夏清丽早年与丈夫在外打工,儿子入学后专程回来照顾,但是她根本管不

住儿子，儿子放学回家后就是玩手机、打游戏。若要说儿子几句，儿子就嫌她啰嗦，然后自己走掉。浙江S区一乡镇中学的金同学，喜欢玩手机游戏，爸爸规定每天只能玩3个小时，到了时间就没收他的手机；但手机没收后他就向妈妈拿手机玩，妈妈也不说他。

由于农村母亲缺乏对子女校外时间的管理条件和管理能力，农村孩子的校外时间基本上处于低效使用和高能消耗状态。夏清丽的儿子及其同学放学回家之后时间主要用于打游戏、看电视和玩手机，有些学生甚至根本不写作业，参加教育培训的农村学生也是寥寥无几。农村母亲松散化的时间管理看似给予了农村孩子自由的空间，却是以牺牲农村孩子的未来发展作为代价。

2. 放纵式的日常教育

较之于城市学生，农村学生的行为引导和学业教育缺乏家长的严厉管束，更加自由和随意。在集体经济时期，农村社会中的教育观念和规则基本统一，尽管学生同样自由，但是在原则和底线问题上，父母绝不含糊，如若子女犯错，家长尤其是母亲会对其进行严厉批评。然而，当前农村母亲较难引导子女塑造正确的行为规范，在子女犯错后也不敢批评，往往只能听之任之，更遑论指导学业了。浙江S区还在读初一金同学仅13岁，就已经谈过两次恋爱，班主任知道他谈恋爱不管，父母也不管。他的堂姐金某在同一个乡镇初中读书，与社会青年走得近，爱骂人、爱打架，她母亲不管，对她仍然很宠爱。

农村母亲面对子女玩手机、打游戏、谈恋爱、打架、骂人等问题往往无能为力，也无可奈何。农村母亲教育子女的传统方式通常是身体惩罚和精神惩罚以纠正子女的不当行为，即通过“打”制造的身体疼痛和通过“骂”制造的“羞耻感”引起子女对自身不当行为的反思和修正。问题在于，随着“打骂”教育逐渐丧失了在法律上和道德上的合法性，我国农村母亲已较少使用

此种方式来教育子女，但她们又未习得更为有效的教育方式，因此在子女教育出现问题时只能听之任之，家庭就容易沦为教育的真空地带。

3. 非理性的经济投入

在整个经济分层系统中，农村家庭处于资源匮乏的底层位置，也因此，农村家庭具有更为强烈的发展动力与发展愿望，更加希望子女依靠教育实现人生的逆袭，也更愿意为子女的教育发展投入资源。值得注意的是，农村家庭在投入资源时存在明显的非理性取向，即他们是依据子女诉求而非发展目标投入资源，所投入的资源常用于子女的生活消耗甚至攀比“挥霍”，形成“穷人家的富二代”现象。比如浙江S区H村的王某家庭条件一般，母亲还有重病，他在工厂打工，妻子做服务员，收入一般。女儿读五年级，为了让女儿不被人笑话，妻子总是给女儿买名牌衣服，看到别的同学有车接送，两夫妻咬牙贷款按揭买了一辆车，每天接送女儿上下学。湖北X县W的刘某，有一次发现大女儿跟人进网吧打游戏，她劝说女儿出来不听，承诺给她买一部手机，结果女儿有了手机还是要进网吧。

农村家庭的经济条件普遍比城市家庭差，王某为了满足女儿坐车的愿望贷款买车，其妻还经常为女儿买名牌服装，刘某为了哄女儿不进网吧而买手机，这些都是超出家庭经济能力之外的开销。农村母亲之所以会对子女倾其所有，主要在于她们认为家庭经济条件限制带给子女一定羞耻感，为了弥补或掩盖羞耻感，故而采取满足子女物质需求的方式以弥补缺憾。

中国城乡母职形象分化的内在根源

中国城乡母职形象的差异，取决于城乡家庭资源和外部环境的综合影响。城市家庭拥有一定的资源动员能力，但同时处于教育高度竞争的环境中，城市母亲在付出与压力中获得母职权威，从而塑造出“虎妈”形象。农村家庭缺乏资源动员能力，又相对处在教育排斥的环境中，农村母

亲“在无能和无力中”生发母职亏欠，由此塑造出“猫妈”形象。

（一）资源动员与教育竞争：城市虎妈的母职权威

当前中国城市社会之所以更加容易生产出“虎妈”，与教育发展的内外部原因相关。从内部原因来看，城市家庭拥有教育资源及其动员能力，城市母亲可用于支配的教育资源，不仅包括家庭内部的金钱、个人时间和家庭成员的文化素质，还包括城市中的市场资源和社会资源。她们在校外时间可以调动家庭资源、市场资源和社会资源为子女构筑丰富的教育资源网络，这些综合教育资源成为城市母亲介入子女教育的底气来源。

激烈的教育竞争则是塑造城市家庭母亲形象的外在因素。尽管城市社会中教育资源丰富，但是教育竞争却尤为激烈，城市母亲不仅要为“不输在起跑线上”竞争一般性教育资源，还要为“赢得更好的教育”竞争教育稀缺资源和稀缺机会。比如城市学校因学生众多，优生名额和表现机会少，城市母亲会不遗余力地支持子女发展而被卷入子女的教育竞争中，通过增加陪伴的时间和力度、增强家校之间的密度等方式，帮助子女获得更好的学习成绩和更多的表现机会。

城市家庭在子女教育竞争中拥有一定的参与能力，但教育发展的资源和机会是有限的，不同家庭充分动员各类教育资源以获得子女教育发展的竞争资本。资源动员能力既是城市家庭进入教育竞争体系的“门票”，也加剧了教育竞争的烈度与家际竞争的压力。因此，城市家庭主要面临两个问题：一是要处理资源福利和资源竞争之间的关系，即在享受城市优质教育资源的同时面临着激烈的教育竞争；二是要处理教育资源和教育责任的关系，城市家庭拥有一定的教育资源，需要在被动和主动中承接一定的教育责任。

在高度竞争的教育环境中，城市母亲借助所

拥有的教育资源及其动员能力，成为子女参与教育竞争的支持者和协助者，这种支持和协助使得子女具有获得优势教育地位的可能性，母亲不仅在教育竞争中成为“功臣”，而且是教育压力最为深切的感知者，她们在教育参与中获得教育子女的母职权威，同时要施展母职权威以引导子女的教育实践。

（二）资源匮乏与教育排斥：农村猫妈的母职亏欠

农村家庭的物质资源和文化资源相对匮乏，家长在教育子女时缺乏相应的教育能力，只能采取粗放化的管理模式，对子女日常生活和学习教育放松管理。家庭的粗放化管理在学校教育具有权威地位和主导作用的情况下不存在问题，若学校具有足够的管理能力和管理权威，学生受制于学校的管理要求，即使不在学校场域中，仍然能够受到学校管理要求的规范。而在当前学校教育权威地位被不断削弱的情况下，农村家庭无法及时跟进以协助学校教育子女，学生在学校中虽然保证身体“在场”，但是心却不“在场”，放学回家后就学校教育抛诸脑后，不复习功课，也不完成家庭作业，家长在其中难以发挥积极作用。

钱民辉指出，教育是人们实现向上社会流动的重要途径。对于农村家庭而言，教育更是他们实现阶层向上流动的不二法门，“教育改变命运”对农村学生具有更为重要的意义。农村学生要改变底层命运，唯有通过教育获得文化资本，进而获得社会资本和经济资本，才可能最终改变自身的地位。然而，当前的教育格局是家庭、学校和市场一体化，家庭经济能力往往决定了孩童与学校和市场的亲密程度，也即家庭经济实力越强，越能上好学校，获得的市场教育资源越多。反之，家庭经济实力越弱，越上不了好学校，获得的市场教育资源越稀薄。

但农村家庭的子女因家庭经济实力薄弱，在

教育竞争体系中往往只能被排斥到边缘位置,这意味着他们向上流动的难度增大。特别是在家庭教育、学校教育和市场教育的三重弱势之下,农村学生屈居整个教育体系的这一边缘位置,意味着无论如何努力,都很难获得跃升的可能。也因此,有很多的农村学生和农村学校放弃了竞争,变得愈加消极和放纵,继而进一步强化了他们所处的边缘位置。

由于家庭又是三重弱势的原始弱势,农村母亲无法为子女的教育发展提供更多的资源和平台,故而对于子女发展无望的局面产生严重的亏欠感。当子女在发展中遇到困难和问题时,农村母亲往往选择通过一定的物质补偿和纵容子女等方式弥补家庭资源限制所带来的缺憾,却缺乏足够的能力和权威进行引导和纠偏,甚至被子女数落和责怪,表现出弱势的“猫妈”形象。

(三) 社会的阶层分化加剧城乡母职形象的分化

社会的阶层分化使得城乡之间的教育烈度日益加剧,城市家庭和农村家庭在子女教育上出现了愈加明显的差异。“虎妈”和“猫妈”两种教育风格的形成,取决于城乡家庭资源结构差异和城乡学生教育环境差异,并共同构筑了家庭教育氛围。

城市家庭教育资源充沛,且具有一定的资源动员能力,在面对日益激烈的教育竞争时,能够通过充分动员教育资源应对教育压力。当然,由于优质教育资源和教育机会稀缺,城市家庭的资源动员能力使之深度卷入教育竞争中,城市母亲在教育介入中承受了教育竞争的巨大压力,一方面享有教育子女的主导权和权威性,另一方面则要应对日益激烈的教育竞争压力,故而城市母亲所展示的“虎妈”形象实际上是由权威与压力共同构筑而成。

农村家庭缺乏教育资源,一般不具有教育资源的动员能力,只能接受基础的学校教育资源,

而农村教育资源实际上又处于整个教育竞争体系的底层,农村学生所享有的学校资源和市场资源处于教育竞争体系的边缘位置,面临着去竞争化和对未来缺乏规划的教育环境。农村母亲不仅难以改变学校教育资源状态,而且难以注入充沛的家庭教育资源,家庭在一定程度上成为子女教育竞争失败的“原罪”,农村母亲由此产生强烈的亏欠感,通过溺爱、退缩等方式面对子女,故而农村母亲的“猫妈”形象是由无奈和无力共同构筑而成。

走出教育家庭化与教育资源内卷化

中华人民共和国成立以来,我国孩童教育主要是在学校中完成,学校是教育的主要场所。当前我国孩童教育却逐渐出现家庭化的趋势,家庭在教育中所扮演的角色愈来愈重要,甚至超越其可承载的能力。最终,家庭环境的差异和教育竞争的状态,共同决定了城乡家庭中的母职形象和母子关系——城市家庭偏向于严格的“虎妈”教育,母子之间的关系是一种权威型关系;农村家庭偏向于松散的“猫妈”教育,母子之间的关系是一种亏欠型关系。这也意味着,教育家庭化给城乡家庭教养制度带来了新的变化,家庭教养制度成为与学校教育制度同等重要的制度形式。

城市家庭教养制度的理想类型是民主型的家庭教养制度,家庭内部的成员关系是民主平等的关系,每个成员都能够自由表达自身的意见和诉求,能够按照自身的想法行事,未成年人同样拥有自主表达的权利。然而,随着教育竞争压力从学校向家庭转移,城市母亲承接了更多的教育责任,要通过充分调动教育资源应对日益增长的教育压力,母亲具有绝对权威,子代则处于服从位置,母子之间形成的是权威型关系,民主型的教养制度被教育压力所改变,形成城市家庭“压力型教养制度”。传统农村家庭教养制度的理想类型是专制型家庭教养制度,家庭内部成员之间是不平等的关系,父代在家庭中享有绝对权威,子

代几乎是无条件服从于父代权威，后者缺乏自主表达意见的空间，扮演的是绝对服从者的角色。在教育竞争压力从学校向家庭转移的情况下，农村学生因处于教育竞争体系的边缘位置，且难以获得来自家庭资源的助力，农村母亲无法承接教育责任，对子女产生强烈的亏欠感和负疚感，只能任由子女自由成长；而子女享受着母亲因亏欠感所带来的溺爱与投入，彼此之间无法建立引导与被引导、教育与被教育的关系，形成一种“松散型教养制度”。“虎妈”和“猫妈”是家庭资源能力和教育竞争环境综合作用的结果“，压力型教养制度”和“松散型教养制度”是城乡家庭根据既有环境作出的家庭教育调试，家庭已然成为影响教育的关键性变量，甚至可以说，这或许意味着个体竞争时代的结束和家庭竞争时代的开始。换言之，当“寒门再难出‘虎妈’”，不仅寓意寒门家庭母职形象的变化，更吹响家庭竞争时代来临的号角——寒门母亲受制于家庭资源限制和教育结构中的边缘地位，极可能彻底丧失指导子女教育的权威。在不断强化家庭教育的今天，出生于城市家庭和农村家庭，意味着他们的人生之路可能完全不一样。尤其对于寒门学子而言，“虎妈”的消逝使得他们可能丧失获得教育发展的最后一根稻草，家庭不再成为可依赖和可指导的力量。城乡母职形象的变迁，同时敲响了教育异化的警钟。从教育异化的角度来看，城乡母职的分化实则是我国教育竞争异化的结果，城乡母职的差异化表现是教育异化的一体两面。城

市母亲和农村母亲在三个层面表现出一致性：一是教育目标的一致，两者均认同教育之于家庭发展的意义和阶层流动的功能；二是教育焦虑的一致，城市母亲在教育极化的环境中焦虑，农村母亲在教育去竞争化的环境中焦虑，只是两者焦虑的焦点和应对教育的能力不同；三是教育投入的一致，城乡母亲都尽己所能为子女的教育发展投入资源，但都存在着教育资源投入内卷化的问题。由此可见，城乡母职形象分化和家庭教养制度的差异背后，不仅反映出城乡教育差距加剧的问题，还反映出国家教育体制异化所带来的全民焦虑问题，潜伏着前所未有的风险和挑战。要彻底解决教育家庭化所带来的全民焦虑问题，一方面，国家必须尊重教育发展和社会化分工的基本规律，重构城乡学生的教育发展环境，均衡城乡学校的生源数量和生源结构，避免教育竞争趋于极化，以及教育去竞争化后趋于两极分化。另一方面，要使得教育重新回归学校，使学生在学校中能够接受专业系统的教育，将家长从子女教育不可承受之重中解放出来；与此同时，探索合理的家校合作模式，厘清家校权利边界和责任界限，建立家校之间的良性互动关系和家校各自的生产发展空间。如此，方有可能使城乡孩子尽快回归正常的教育社会化的环境，使城乡家庭回归到有序的生产生活。

（本文摘自《探索与争鸣》，作者系中南大学公共管理学院讲师）

市社科联宣传贯彻习近平总书记考察湖南 重要讲话精神

9月23日，市社科联召开党组会、全体干部会议，专题传达学习习近平总书记在湖南考察调研时的系列重要讲话，并集中交流学习体会。市社科联党组书记、主席任欣欣主持会议并就如何贯彻落实进行部署，会领导和全体机关干部参加学习。

大家一致认为，在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键节点，习近平总书记亲临湖南考察，勉励湖南着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子、在构建新发展格局中展现新作为、在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，同时对推动经济高质量发展、推进农业农村现代化、加强生态文明建设等五个方面工作提出了明确要求，充分体现了习近平总书记对湖南工作的高度重视和对湖南人民的关心厚爱。

任欣欣说：习近平总书记在湖南考察的重要讲话立意高远、内涵丰富，总揽全局、引领航向，是指引我们事业发展的行动纲领和根本遵

循。这次总书记对湖南提出的“三个高地”的目标定位、“四新”的工作要求和五个方面的主要任务，与党的十八大以来总书记对湖南提出的“精准扶贫”“一带一部”“守护一江碧水”等重要指示一脉相承、相互贯通。这次又将湖南列为国家自贸试验区，岳阳成为湖南三个片区之一，标志着湖南、标志着岳阳跨上了社会主义高质量发展的战略新征程，对湖南人民、岳阳人民都是极大的鼓舞和鞭策。全市社科系统一定要把学习领会、宣传阐释、贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话作为当前首要政治任务。一要精准领会核心要义，加强理论武装。二要围绕中心大局，彰显担当作为。三要坚持结果导向，力争最好成效。要把习近平总书记提出的战略部署、市委市政府的具体要求一项一项深化细化，一件一件搞好落实，圆满完成2020年社科系统目标任务，科学制定岳阳市社科事业发展“十四五”规划，立足当前，面向未来，干在实处，走在前列，为建设中国特色社会主义湖南新篇章作出新的更大贡献。

市社科联深入社区宣传贯彻习近平总书记考察湖南 重要讲话精神

为认真贯彻落实习近平总书记在湖南考察的系列重要讲话，积极培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬中华民族优秀传统文化，充分发挥民族传统节日思想熏陶和文化教育功能，彰显文化自信的深远力量。9月25日上午，市社科联深入基层社区与岳阳楼街道文明和谐宣讲团共同开展“疫情无情人有情、佳节相聚送温暖”我们的节日主题志愿者活动。

活动中，大家一起参观革命烈士郭亮纪念馆，聆听英雄事迹，接受灵魂洗礼；观看社区居民自编自演的快板“担当抗疫 爱心护民”等节目，感受社区居民疫情防控期间先进人物背后的故事；共同动手制作月饼，体验中秋温情，弘扬

传统文化；走访慰问社区居民代表，送去党和政府的温暖和关怀。

市社科联党组书记、主席任欣欣结合重点群体就业、加快推进老旧小区改造、中小学校提质改造、解决看病就医难贵、群众愁盼等与居民密切相关的话题，用通俗易懂的语言将习近平总书记在湖南考察和在基层代表座谈会上的重要讲话精神传达给社区居民。勉励大家以习近平总书记重要讲话为指针，不忘初心、牢记使命，围绕中心、立足社区，献智出力，担当起社会科学培根铸魂的时代使命，再接再厉，再创佳绩，为岳阳建设湖南发展新增长极、和谐美丽富饶社区作出新的贡献。

市社科联第三届委员会集中学习党的十九届五中全会精神

为深入贯彻党的十九届五中全会精神，近日，市社科联召开第三届五次全会集中学习党的十九届五中全会精神。省委宣讲团岳阳分团成员、市社科联党组书记、主席任欣欣作专题辅导报告。市社科联党组成员、副主席张萍、汤迪军等全体委员参加。

报告会聚焦擘画宏伟蓝图，开启强国新征程主题，全面介绍了“十三五”以来经济社会发展取得的巨大成就，深入解读了2035年远景目标和“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务，并就深刻理解把握党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神进行了系统阐述。报告主题鲜明，内容详实，深入浅出，紧贴社科工作实际，在全体委员中引起了热烈反响和思想共鸣。

会议指出：2020年，市社科联坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面学习贯彻党的十九大、十九届四中、五中全会精神，

认真落实省委、市委的各项决策部署，着力统筹推进疫情防控和社科事业发展双赢双胜，在疫情防控、理论武装、社科研究、社科普及、社会组织管理、班子队伍建设等方面取得了显著新成绩，荣获岳阳市文明单位等荣誉，全市社科系统共获得市级以上荣誉奖励58项，展现了社科工作新的时代风貌。

会议强调：全体委员及全市社科系统要把学习贯彻党的十九届五中全会作为首要的政治任务，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉切实做好全会精神的学习宣传贯彻工作，先学一步，深学一层；要科学编制制定社科事业“十四五”发展规划，立足当前，着眼长远，谋在实处，干在前列；要进一步强化使命意识、担当意识、责任意识，拿出新举措、干出新成绩，奋发作为，争创一流，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标、谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义岳阳新篇章提供强有力的学理支撑和精神激励。

岳阳市召开党的十九届五中全会精神宣讲动员暨 社科理论专家座谈会

伟大成就鼓舞人心，新的征程催人奋进。11月30日，市委宣传部、市社会科学界联合会召开党的十九届五中全会精神宣讲动员暨社科理论专家座谈会，专题部署党的十九届五中全会精神宣讲，交流专题学习体会。

市委宣传部常务副部长戴文慧，市社科联党组书记、主席任欣欣，市委宣传部部务委员李卫兵，市直属机关工委书记李桂华，市委网信办主任罗岚，市委党校副校长霍益辉，湖南理工学院副教授郑立新，市委宣传部理论科科长江喙，市委宣传部意识形态指导科科长谢朝晖等专家学者结合各自学习体会，分别以“新理念、新格局、新阶段”“擘画宏伟蓝图，开启强国新征

程”“全面推进乡村振兴战略，构建农业农村发展新格局”“让发展的成果惠及全体人民”等为专题交流党的十九届五中全会精神学习体会。

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神是当前首要的政治任务。大家一致表示：一定以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉带着责任与感情切实做好全会精神的学习宣传贯彻工作，立足系统全面精准宣讲，宣讲中注意把握宣与讲、面与点、集中讲与微宣讲的关系，用新时代的美好蓝图激励干部群众更加有方向、有信心、有力量地阔步前进，推动五中全会精神在岳阳家喻户晓、落地生根、结出硕果，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程贡献岳阳力量。

市发改委举行十九届五中全会精神宣讲报告会

为深入抓好十九届五中全会精神的学习贯彻，12月9日上午，市发改委专门邀请了省委宣讲团岳阳分团成员，市社科联党组书记、主席任欣欣给全委干部职工工作专题辅导报告。

报告会聚焦擘画宏伟蓝图，开启强国新征程主题，全面介绍了“十三五”以来经济社会发展取得的巨大成就，深入解读了2035年远景目标和“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务，并就深刻理解把握十九届五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神进行了系统阐述。报告主题鲜明，内容详实，深入浅出，紧贴发改工作实际，在全委干部职工中引起了热烈反响和思想共鸣，深受欢迎。大家纷纷表示，要倍加珍惜幸福美好生活，进一步强化责任担当，积极投身社会主义现代化强国建设的新

征程。

该委党组负责人表示，市发改委作为政府的综合经济部门，要始终突出模范政治机关建设，把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务抓实抓好，依托党组中心组学习、支部“三会一课”等，开展多种形式的学习活动，做到学深悟透、融会贯通、真信笃行，以全会精神武装头脑、指导实践、推动工作。正值年终岁尾，当前工作任务十分繁重，要把全会精神的学习贯彻转化为工作的实际效能，进一步突出宏观谋划，当好参谋助手；狠抓项目建设，推动产业发展；聚焦民生实事，决胜全面小康；紧盯目标任务，全力争先创优，用实际行动向市委、市政府交上一份满意的答卷。

中国（岳阳）第五届散曲创作学术论坛在湖南岳阳市举行

10月20—23日，中国（岳阳）第五届散曲创作学术论坛在湖南省岳阳市举行。

中华诗词学会常务副会长范诗银，中国散曲研究会会长赵义山，中华诗词学会副会长、湖南省诗词协会会长彭崇谷，中华散曲工委常务副主任徐耿华，中华诗词学会顾问、湖南省诗词协名誉会长赵焱森，中华诗词学会副秘书长张存寿，中华散曲工委副主任、湖南省诗词协会常务副会长、潇湘散曲社社长周成村，中华散曲工委副主任张四喜、南广勋、邓永钤，湖南岳阳市副市长陈阁辉，岳阳市社科联党组书记、主席任欣

欣，湖南省诗词协会副会长、岳阳市诗词协会和散曲研究会会长谢作文等出席会议。来自全国各地的散曲研究者、潇湘散曲社和岳阳市散曲研究会负责人等90余人参加会议。

会上，赵义山、高益荣、周镭、刘海平、谢作文、朱中柱等32人对散曲创作中的有关问题作了专题学术发言。会议共收到论文42篇，贺曲216首，编印了论文集，收到了预期的好效果，为中华散曲的传承发扬起到了积极的促进作用，为提高岳阳的美誉度发挥了积极的作用。

湖南省伦理学会2020年学术年会在岳阳召开

11月14日，由湖南省伦理学会主办、湖南理工学院马克思主义学院和岳阳市哲学学会承办的“后疫情时代的伦理秩序建构学术研讨会暨2020年湖南省伦理学会学术年会”在岳阳召开。湖南理工院校长卢先明，湖南省伦理学会会长李建华，岳阳市社科联党组书记、主席任欣欣等领导、嘉宾和来自省内省外各个高校、科研院所近150名专家学者与研究生集聚一堂，聚焦“后疫情时代的伦理秩序建构”这一主题进行深入交流、探讨。

会议开幕式由湖南省伦理学会副会长李培超教授主持，湖南理工学院卢先明校长致欢迎词。湖南省伦理学会会长李建华教授对学会2019年工作进行总结并展望新一年的工作，他表示：“2020年湖南省伦理学会本着弘扬湖湘伦理精神、服务湖南伦理事业的宗旨，积极组织伦理学

理论研究和国内外学术交流，为提高伦理学研究水平做出了贡献。在疫情期间，湖南省伦理学会举办两次专题研讨会，发表各类文章40多篇，为凝聚正能量、战胜疫情发挥了积极作用。”

会议邀请华中科技大学雷瑞鹏教授作了题为“高科技时代的伦理使命”主旨报告。会议期间，左高山教授、向玉乔教授、彭柏林教授、陈万球教授、周谨平教授、彭定光教授、陈科华教授、贺汉魂教授等八位学者分别围绕“疾病隐喻与身体治理”“道德记忆与记忆道德”“中国现代慈善组织治理与监督机制：经验与改革展望”“构建适合中国国情的生物安全治理体系”“如何走出社会偏见的阴霾”“制度伦理的两个层面”“N95：一片口罩引发的公共卫生伦理问题”“精准把握效率优先中‘优先’的内涵”等主题作学术报告。

弘扬工匠精神 彰显档案风采 岳阳市首届“档案工匠”颁奖

幽兰作伴，黄卷流芳，赖信念如磐，坚守令青春出彩；工匠入神，劳模垂范，更激情似火，追求与国梦生辉。

12月17日上午，岳阳市首届“档案工匠”颁奖仪式在岳阳市档案馆举行。方赤忠、吴曙霞、王丽萍、廖立坚、魏娇、曾粤、殷智慧、王晶、方志宏、邹细延等10位同志荣获“档案工匠”，尹新平等5人荣获“档案工匠”提名奖。省委办公厅厅务会成员、省档案馆副馆长、省档案学会理事长白明标，市人大常委会党组副书记、副主任、总工会主席彭先政，市委常务副秘书长任小娟，市社科联党组书记、主席任欣欣，市档案馆党组书记、馆长余

友安，市委办副主任、市档案局长李术等领导出席颁奖仪式。会议由市档案馆党组成员、副馆长、市档案学会理事长傅电仁主持。

彭先政对岳阳档案工作取得成绩给予充分肯定，也对新时代档案工作高质量发展提出了要求和希望。他强调：档案工作是维护党和国家历史真实面貌、保障人民群众根本利益的重要事业，担负着“存凭留史、资政育人”的历史重任。要在奋发进取中坚定信心，在精准发力中紧贴中心，在对标看齐中锤炼匠心，在无私奉献中坚守初心，不断优化档案工作环境，广泛凝聚档案工作高质量发展的强大合力。

情系乡亲 决战决胜脱贫攻坚

11月11日，市社科联党组书记、主席任欣欣到平江县虹桥镇高桥村调研指导脱贫攻坚并走访慰问贫困户，党组成员、副主席汤迪军，虹桥镇党委书记周李等参加。

近年来，高桥村着眼脱贫攻坚决战决胜，抓班子带队伍、强基础兴产业、解难题办实事、树新风促和谐，取得了显著的新成效。着力消费扶贫，三个合作社产销提质提量，已实现消费收入48万多元，解决了村级集体经济经费不足和受疫情影响贫困户就业增收的难题；村支两委班子团结有力。正在建设岳阳市村级党支部示范点；湖南日报、新湖南、新华社、今日头条等纷纷进行了宣传推介，展现了高桥村的良好社会形象，促进了高桥村的整体发展。

任欣欣充分肯定高桥村脱贫攻坚工作成效。立足当前，面向未来，希望高桥村以党的十九届五中全会精神为指引，胸怀目标，脚踏实地，坚持结果导向，决战决胜脱贫攻坚。一要圆满完成年度各项目标任务。二要高标准高效率做好脱贫攻坚考核验收。严格对标对表，逐项落实，完

成硬性指标，完善基础台账，确保群众满意打收条。特别针对疫情防护控做好稳岗就业扶贫、收入保障和产业项目扶贫工作。三要科学制定村“十四五”发展规划。巩固脱贫攻坚成效，大力推进乡村振兴。在班子队伍建设、村级集体经济、乡村群众收入、生态文明建设等方面拿出新举措，开启新征程。

在结对帮扶贫困户汤尽来家，任欣欣详细询问今年家庭收入、当前生产生活及身体治疗恢复情况，送上慰问金。去年汤尽来因心脏病手术，市社科联协调解决新农合医保报销外治病专项经费；今年汛情期间，得知汤尽来家附近遇山体滑坡，又第一时间协调解决搬迁安置、滑坡治理和生活困难专项资助；先后帮助汤尽来家建立青蛙养殖基地、鱼苗养殖场，解决家庭收入问题。春风化雨滋润心田，汤尽来深受感动，得知任主席要来，特意悄悄制作了一面锦旗，走访时当面呈送，用“情系困难群体，奉献诚挚爱心”感恩党的好政策，感谢市社科联的真心帮扶。

呈现厚重历史，彰显文化魅力

——姓氏文化专著《中华金氏二千年》出版

中华民族的姓氏文化，渊远流长。以血缘姓氏为脉络的姓氏谱系，载录了姓氏文化的源流历程、兴衰荣辱，是中华文明进化的轨迹，社会历史发展的缩影，蕴藏着深厚的文化底蕴。

岳阳市社科专家、退休干部金炯燃编著的《中华金氏二千年》2020年5月由吉林文史出版社正式出版，通过全面系统介绍金姓的起源、宗脉、古今人物、聚落和文化，呈现出中华民族姓氏文化的厚重历史，彰显出中华优秀传统文化的独特魅力，是一部资料翔实、纵深阔达、文化厚重的姓氏精品。

《中华金氏二千年》是金炯燃先生历时28年精心编著而成。作者先后到国家图书馆、国家民族图书馆、上海、浙江、杭州等全国多地各级各类图书馆查阅资料；通读并有重点地研读《二十五史》、《汉书新注》、《资治通鉴》等几十部国史、地方志等史料，阅读了158部参考书、约700部家谱档案；足迹遍布五湖四海，走访了全国80多个县市，最终成书100万余字，出版后迅速在姓氏文化研究领域引发广泛关注和好评。

本书着重介绍自汉至今2000多年来金氏一族的衍生、发展、分布及其优秀文化，由源流考、迁徙分布与典型聚落、金氏文化、历代名人乡贤、

新时代人物风采等六章组成。第一章源流考系统介绍了自远古至清朝不断新生的共60多支祖源各异的金氏；第二章迁徙分布与典型聚落简要介绍了历史上大规模的人群迁移时期金氏的迁徙方向及人口分布状况；第三章金氏文化较系统地介绍了家族文化的形成、传承及对后代的深远影响，记载了风格各异的文化特色及共同的文化特征，记述了一大批动人事例；第四章历代名人乡贤收集整理了包括政治、军事、文艺、医学等各方面名人资料；第五章循谱寻宗收录了国内所见馆藏家谱档案及部分民间藏谱档案；第六章主要介绍改革开放后科技、教育、工商行业涌现出来的部分模范人物和先进典型，是一本文史相兼、图文并茂、内容全面、系统客观的姓氏文化书籍。

阅读此书可使读者跨越时空距离，感知社会发展的历史缩影，对于重视家庭、家风、家教，弘扬中华优秀传统文化，培育文化自信，建设社会主义文化强国有着积极的现实意义。《中华金氏二千年》堪称家风传承的生动教材，是一部内涵丰富的社科读物，值得社会、人类、历史学家、哲学家、语言学家、姓氏与历史爱好者以及文化媒体参考、研究和收藏，也值得每一个热爱家庭、热爱历史文化的人阅读学习。

坚持党建引领，更好发挥作用

——市社科联社会组织行业党委委员会召开

12月1日上午，市社科联党组书记、主席、市社科联社会组织行业党委书记任欣欣主持召开行业党委委员会，市社科联党组成员、副主席、行业党委副书记张萍，行业党委委员罗伟军、卢官振等参加会议，机关相关同志列席部分议题。会议增补了漆高望为行业党委委员，总结了今年以来行业党建工作，并对后段党建标杆引领、社科组织党支部政治建设考察等进行安排部署。

任欣欣充分肯定了行业党委今年以来的工作和各位委员履职情况，并就如何做好后段工作强调：一要高度重视，进一步增强做好社科行业党建工作的责任感使命感荣誉感。要始终把政治建设摆在首位，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。两新党建工作重要，使命光荣，要以饱满的工作热情、强烈

的使命担当认真履行行业党委职务，发挥先锋模范作用。二要突出重点，搞好工作落实。突出搞好标杆引领工作。在全市社科系统广泛发动，认真开展两新党建标杆引领计划，选树两个标杆引领创建单位，高标准高效率推进创建工作，力争明年一举创建成功；认真开展党支部政治建设考察。由行业党委牵头，对全市28个社科类社会组织党支部政治建设情况进行考察，及时发现和解决问题，进一步提升党建科学化水平；切实做好党建指导员全覆盖工作，真正发挥指导、联系、服务作用，把党的领导贯穿社科组织发展的全过程。三要严格岗位职责，强化纪律要求。加强统筹协调配合，同心合力，推动行业党建工作跨上新台阶，展示新风采。

岳阳市金融学会成功换届 廖鹤琳当选会长

冬藏春意促奋进，寒催人事更暖心。12月7日，岳阳市金融学会换届大会在人民银行岳阳市中心支行举行。市社科联党组书记、主席任欣欣，党组成员、副主席张萍，市民政局党组成员、副局长谭应兵，以及45家银行、保险、证券机构会员单位代表出席会议。

人民银行岳阳市中心支行党委书记、行长廖鹤琳当选为会长，钟坚明为常务副会长，刘峰、刘超、姜卫其为副会长，漆高望为秘书长，孙骞为监事。

任欣欣充分肯定市金融学会所取得的成绩，在统筹分析金融形势和机遇的基础上，对市金融学会提出了希望和要求：一要坚持政治立会，坚持坚定正确的政治方向。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面落实党建责任制和意识形态责任制，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，紧紧围绕岳阳改革发展稳定大局，团结凝集更多智慧和

力量，坚定不移听党的话跟党走。二要坚持服务大局，献智岳阳发展。着力于金融研究，做好理论探讨；着力于服务岳阳，聚焦岳阳构建新发展格局、省域副中心城市建设、湖南自贸试验区岳阳片区发展、七大千亿产业和“12+1”优势产业链建设、文旅深度融合发展、民生实事办理等中心大局，加强分析研究、献智出策；着力金融知识普及，让金融知识进校园、进企业、进社区街道、进乡镇农村，让更多的人知晓金融、支持金融、受惠于金融。三要坚持科学管理，打造示范学会。广泛团结各会员单位、国内外经济金融界专家学者、岳阳市经济金融工作相关职能部门研究人员和工作人员，高校和企业界关心关注金融发展的有识之士，不断发展壮大会学组织，充分发挥“外脑”智库作用；积极开展学会活动，打造有影响力的学术交流平台；深度融入社科系统大家庭，加强联系联动联合，在携手合作中实现互促共赢发展。

走进果蔬世界 献智乡村振兴

近日，细雨天寒。市社科联党组书记、主任任欣欣，党组成员、副主席张萍、汤迪军一行深入君山蔬菜科技园围绕“疫后蔬菜产业发展，实现乡村振兴”进行专题调研。

作为市级社科普及基地，君山蔬菜科技园日新月异：育苗工厂智能苗床上辣椒苗满目葱茏；有机基质栽培区辣椒、茄子、西红柿生机勃勃；潮汐式水培蔬菜中心架子上苦菊、乌塌菜、奶心生菜等鲜为人知的蔬菜鲜嫩欲滴；科技会展中心人头攒动；有机肥工厂机声隆隆；配送中心车

水马龙……“君山蔬菜科技园生产规模、组织形式、科技创新让我们看到了现代农业的美好未来。”任欣欣发出感慨。

体验式园区活动吸引了来自君山区的200多名小学生，他们有的在蔬菜大课堂了解蔬菜的生长过程，有的在采摘园寻找自己喜爱的蔬菜，有的在种植棚区感受“粒粒皆辛苦”的真正含义……任欣欣希望园区发展这个良好的势头，将农耕文化、湖湘文化与现代科技有机融合，更好地推广普及社会科学知识，争取晋升省级社科普及示范基地。

岳阳市辞赋学会成立 朱晓昕当选会长

盛世兴赋春潮涌，如椽大笔写新章。11月22日，岳阳市辞赋学会成立。市政府原副市长李凌烟，市文联主席余三定，市社科联党组书记、主任任欣欣等出席，近百名辞赋作者参加成立活动。朱晓昕当选会长，沈保玲、方专文、胡晓斌、常萍为副会长，常萍兼任秘书长，赵元珍任监事。

李凌烟指出，辞赋是中华民族优秀传统文化的重要组成部分，岳阳辞赋爱好者多，辞赋作品也多，唱响了“洞庭辞赋”这个品牌。岳阳市辞赋学会的成立，是对我市过去辞赋文化发展的一个总结，也为未来岳阳辞赋事业的发展吹响了集结号。我们要担当承前启后的责任，努力锻炼内功外功，不断升华思想境界，使我们写出的作品抒正能、扬正气，引领风尚，鼓舞人民，让辞赋之花越开越艳丽，让传统文化的光华越来越耀眼。

任欣欣为岳阳市辞赋学会授牌并就如何发挥辞赋学会作用赋能岳阳高质量发展提出希望：一是坚持坚定正确的政治方向，坚定信仰担当。要全面落实党建责任制和意识形态责任制，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两

个维护”，弘扬主旋律，传播正能量。二是推动辞赋创作、研究、普及繁荣发展。要不负时代，建功时代，坚持精细创作出精品、认真研究出成果、广泛普及展形象，以辞赋进课堂、公益讲座、进机关企业和各类征文活动为主要途径，让更多的人走进辞赋，传大美于市井，留雅意于民心，共同感受辞赋之美妙、辞赋之独特魅力。三是规范管理，共建文化高地。要壮大组织、活动兴会、规范管理，建设有影响力的辞赋大家庭。

朱晓昕表示，市辞赋学会全体成员将把握时代脉搏，站在时代前沿，写改革，写发展，写民情，传承正能量，倡导新风尚；潜心静气，精益求精，精雕细刻，创作出流传久远的辞赋作品；加强学习文史知识、古汉语知识，学习赋体赋法，熟读古今辞赋精品，从中汲取精神营养和写作技巧；组织学有专长的辞赋学者、作家，开办专业培训班，讲解辞赋文化发展史，切磋辞赋写作方法，开展辞赋精品鉴赏，提高水平，提升档次，建设示范学会，打造文化品牌。

岳阳市忧乐书院成立暨

忧乐精神赋能文旅产业高质量发展专家座谈会召开

千秋岁月传忧乐，群贤毕至谱新篇。12月18日，岳阳市忧乐书院成立暨忧乐精神赋能文旅产业高质量发展专家座谈会召开。老同志黄甲喜、张治雄、白尊贤、徐新启和来自北京、长沙、岳阳的40多位社科、教育界专家学者出席会议。新华社原副总编闵凡路任名誉院长，王新科任院长。市社科联党组书记、主席任欣欣为书院授牌。

座谈会上，老同志黄甲喜、张治雄、白尊贤、徐新启和蔡世平、陈东久、肖涛、余三定、段华、黄军建、任欣欣、梅实、杨厚均、钟光荣、漆林生等专家学者纷纷就忧乐精神赋能岳阳文旅产业高质量发展献计献策。

任欣欣对市忧乐学院成立表示祝贺并希望：一要坚持正确方向，坚定信仰担当。要以历史

的责任感、使命感，大力弘扬忧乐精神，敢于担当，积极传播正能量。二要打造文化品牌，弘扬忧乐精神。以《岳阳楼记》文化为主线，构建藏书园地、学术阵地、培训场地、传播高地、致用实地，树立学院学术品牌、传播品牌、宣传岳阳品牌形象，使之书香阵阵、书声琅琅，讲者纷至沓来，听者络绎不绝。以忧乐书院为平台，加强与国内外忧乐精神研究的专家、学者们广泛联系，让忧乐精神走出岳阳、走向全国、走向世界，让更多的人了解岳阳、热爱岳阳、提升岳阳在国内外的美誉度、文化软实力和影响力，支持参加岳阳高质量发展。三要加强内部管理，建设驰名书院。规范书院日常管理，建立健全各项规章制度，认真遵守社科类社会组织管理办法，更好展示忧乐精神浸润的精神风采。

传承忧乐精神 砥砺思政使命

市哲学学会举办“传承忧乐精神，砥砺思政使命”教学实践活动

12月22日上午，湖南理工学院、市哲学学会在岳阳楼举办“传承忧乐精神，砥砺思政使命”教学实践活动，46名思想政治教育专业首届公费师范生在千古名楼岳阳楼上上了一堂生动的“传承忧乐精神”的思政课。湖南理工学院副校长刘亦工，岳阳市社科联党组书记、主席任欣欣，湖南理工学院期刊社社长、市哲学学会会长彭柏林教授，湖南理工学院团委书记薛静，政法学院彭江辉副院长，政法学院思想政治教育专业负责人周四丁副院长参加活动。

活动中，全体思想政治教育专业师范生参观岳阳楼，详细了解了忧乐文化的精神及内涵，并在岳阳楼下集体诵读《岳阳楼记》《新时代中小学教师职业行为十项准则》，穿越时空感悟“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的高远境界和深厚情怀。

岳阳市社科联党组书记、主席任欣欣带领公

费师范生学习了习近平总书记对思政课教师素养提出的政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正“六个要”要求。她勉励大家要在追寻先贤伟大精神中砥砺思政使命，把爱国情、强国志、报国行自觉融入思政职业，志存高远，脚踏实地，勤奋学习，把课堂教学和实践教学有机结合起来，充分运用丰富的历史文化资源，提升境界、涵养气概、激励担当，努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的智慧和力量。

据悉，思想政治教育专业2020级公费师范生班是该专业首届公费师范生班。该班46名学生自入校后确立了从事中学思政课教学的职业目标，毕业后均将回到生源所在地的中学从事中学思政课教学。该活动将制成思政课课件进行实践推广。