附件

岳阳市财政支出绩效评价自评报告

评价类型：项目实施过程评价□ 项目完成结果评价☑

项目名称： 自然灾害应急处置经费

项目单位： 岳阳市应急管理局

主管部门： 岳阳市应急管理局

评价方式：部门（单位）绩效自评

评价机构：部门（单位）评价组

报告日期： 2022 年 6月 22 日

岳阳市财政局（制）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、项 目 基 本 概 况** | | | | | | | | | | | | | |
| 项目负责人 | | 林军华 | | | | | 联系电话 | | 0730-8788523 | | | | |
| 项目地址 | | 岳阳市青年中路92号 | | | | | 邮 编 | | 414000 | | | | |
| 项目起止时间 | | 2021年1月1日--2021年12月31日 | | | | | | | | | | | |
| 计划安排资金  （万元） | | 439 | 实际到位资金  （万元） | 305.9 | | | 实际支出  （万元） | | | 305.9 | | 结余  （万元） |  |
| 其中：中央财政 | |  | 其中：中央财政 |  | | | 其中：中央财政 | | |  | | 其中：中央财政 |  |
| 省财政 | |  | 省财政 |  | | | 省财政 | | |  | | 省财政 |  |
| 市财政 | | 439 | 市财政 | 305.9 | | | 市财政 | | | 305.9 | | 市财政 |  |
| 县市区财政 | |  | 县市区财政 |  | | | 县市区财政 | | |  | | 县市区财政 |  |
| 其它 | |  | 其它 |  | | | 其它 | | |  | | 其它 |  |
| **二、项目支出明细情况** | | | | | | | | | | | | | |
| 支出内容 | | | 实际支出数 | | 会计凭证号 | | | | | | 备注 | | |
| 安全生产应急救援 | | | 68万元 | |  | | | | | |  | | |
| 安全整治 | | | 36万元 | |  | | | | | |  | | |
| 市长安全奖 | | | 87.5万元 | |  | | | | | |  | | |
| 应急管理工作经费 | | | 9万元 | |  | | | | | |  | | |
| 安全生产专项整治三年行动专项 | | | 50万元 | |  | | | | | |  | | |
| 安全目标奖-防汛应急专项 | | | 30万元 | |  | | | | | |  | | |
| 安全生产监管 | | | 25.4 | |  | | | | | |  | | |
| 支出合计 | | | **305.9万元** | |  | | | | | |  | | |
| **三、项目绩效自评情况** | | | | | | | | | | | | | |
| 项目绩效定性目标及实施计划完成情况 | 预 期 目 标 | | | | | | | | | | 实际完成 | | |
| 1. 积极发挥市防汛抗旱指挥部办公室的职能职责，开展防汛应急演练、培训等；积极履行森林防灭火办公室职能职责。 2. 履行安全“总管”职能职责，协调推进安全生产专项整治 ，开展隐患排查、打非治违。 3. 开展危化、非煤矿山、工贸烟花直管行业安全生产监管。 4. 应急指挥中心365天24小时应急处突值班。   对灾民进行生活救助。  5.表彰奖励市长安全奖 | | | | | | | | | | 1.完成防汛抗旱目标任务，未发生自然灾害亡人事件。  2.通报曝光、挂牌督办、警示约谈、严肃责任追究等制度措施，倒逼责任落地落。  3.非煤矿山；强力推进尾矿库闭库销号，完成30座尾矿库销号。  4.保障了灾民的生产生活。  5.表彰奖励市长安全奖72.5万元 | | |
| 项目绩效定量目标（指标）及完成情况 | 一级指标 | | 二级指标 | | 指标内容 | | | 指标（目标）值 | | | 实际完成值 | | |
| 项目产出指标 | | 数量指标 | | 整治重大隐患尾矿库 | | | 20家 | | | 30 | | |
| 计划执法监管企业的数量 | | | 50 | | | 85 | | |
| 应急指挥中心 | | | 365天24小时 | | | 365天24小时 | | |
| 质量指标 | | 对安全隐患举报者奖励覆盖率 | | | 100% | | | 100% | | |
| 受灾群众救助率 | | | 80% | | | 100% | | |
| 重大隐患整改率 | | | 90% | | | 100% | | |
| 时效指标 | | 隐患完成整改的时间 | | | 90 | | | 90 | | |
| 事故调查 | | | 如期完成 | | | 如期完成 | | |
| 灾情上报的时间 | | | 2小时内 | | | 2小时内 | | |
| 成本指标 | | 支出不超过预算 | | | 小于等于100% | | | 100% | | |
| 项目效益指标 | | 经济效益  指标 | | 安全生产事故造成的经济损失 | | | 下降10% | | | 下降12% | | |
| 自然灾害造成的经济损失 | | | 下降10% | | | 下降72.4% | | |
| 社会效益  指标 | | 安全生产事故起数 | | | 96 | | | 121起 | | |
| 安全生产事故死亡人数 | | | 103 | | | 126人 | | |
| 可持续效益指标 | | 全社会安全生产意识 | | | 显著增强 | | | 显著增强 | | |
| 全社会抵御自然灾害的能力 | | | 显著增强 | | | 显著增强 | | |
| 服务对象满意度指标 | | 企业对安全生产执法的满意度 | | | 90% | | | 95% | | |
| 受灾群众对救灾工作的满意度 | | | 90% | | | 89% | | |
| 绩效自评综合得分 | | | 95 | | | | | | | | | | |
| 评价等次 | | | 优 | | | | | | | | | | |
| **四、评价人员** | | | | | | | | | | | | | |
| 姓名 | | | 职称/职务 | | | 单 位 | | | | | 签字 | | |
| 刘贵元 | | | 政治部主任 | | | 岳阳市应急管理局 | | | | |  | | |
| 潘江 | | | 规财科科长 | | | 岳阳市应急管理局 | | | | |  | | |
| 杨建云 | | | 科员 | | | 岳阳市应急管理局 | | | | |  | | |
| 评价组组长（签字）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | |
| 项目单位意见：  项目单位负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | |
| 主管部门意见：  主管部门负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | |
| 财政部门归口业务科室意见：  财政部门归口业务科室负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | |

填报人（签名）： 杨建云 联系电话：0730-8788523

|  |
| --- |
| **五、评价报告综述（文字部分）**  （一）项目基本概况  2021年度市本级财安排了自然灾害应急处置经费439万元。具体安排如下：一是安全生产应急救援68万元；二是安全整治36万元；三是应急管理工作经费9万元；四是安全生产专项整治三年行动专项50万元五是安全目标奖-防汛应急专项30万元；六是市长安全奖90万元；七是安全隐患治理108万元；八是生产监管57万元。  （二）项目资金使用及综合评价结论  为进一步规范专项资金管理，强化绩效和责任意识，切实提高自然灾害应急处置经费使用效益，我局提前谋划，提前申报，规范使用。自评结果表明，我局对自然灾害应急管理经费使用规范、管理有序、效果明显。  （三）项目主要绩效情况分析  1.聚焦“防抗救”，防灾减灾救灾有力有序。充分发挥市防汛办、市森防办、市减灾办作用，与水利、林业、自然资源等部门密切配合、无缝对接，全年未发生因自然灾害导致亡人事件，确保了一方安澜。一是加强灾害监测预警。面向社会精准精细发布《自然灾害安全风险预警》33期，有效防范了各类事故和灾害事件发生，市地震局获评全省防震减灾工作综合考核先进单位。二是全面完成防汛抗旱任务。我市先后遭受了10次洪涝灾害、3次风雹灾害和1次干旱灾害，我们会同水利、气象等部门精准研判，加强调度，强化督导，汛期实现全市未垮一堤一垸、一库一坝，未发生一起因洪涝灾害、地质灾害导致的人员伤亡事件。三是严密防控森林火灾。全市未发生因森林火灾造成的人员伤亡事件，春节、清明、五一、国庆等重点时段实现“零热点、零火情、零火灾”，全市森林防灭火形势持续稳定四是扎实做好救灾保障。积极向省厅争取救灾资金、物资折合约3000万元，做好灾情收集、核查、上报和救灾保障工作，确保受灾群众温暖过年，为我市防灾减灾救灾取得全面胜利提供了物资保障。  2.聚焦“基本盘”，安全生产形势持稳向好。一是推进专项整治。市安委办推动安全生产纳入市委政治巡察，结合岳阳实际，成立13个安全生产专业委员会。二是突出危化监管。完成绿色化工产业园、临湘工业园安全风险评估认定，完成第一批15家关停类沿江1公里化工企业搬迁改造。三是强化监管执法，在全省行政执法综合考评中居于前列，第一、二季度应急管理系统执法排名分列全省第1、2名。2021年全市安全生产领域行政处罚1.52万起，罚款金额6510.28万元，停产停业生产经营单位648家，取缔关闭生产经营单位186家，依法移送司法机关61人，有力遏制安全生产违法违规行为。四是严格责任追究。坚持从严治安，对燃气第三方施工破坏涉险事故涉及市城管、市住建及相关属地共18人给予政务记过、政务警告等处分，对涉及企业的46人给予开除、撤职、降职、罚款、政务记大过等处分，对涉嫌危险作业的3人由公安机关立案调查。对2021年发生的6起工商贸事故涉及的工业园区、属地乡镇和县级行业主管部门及2021年道路交通事故排名靠前的县市区和乡镇给予警示约谈或“黄牌警告”。  3.聚焦“强基础”，安全发展底盘不断夯实。一是加强应急体系顶层设计。推动将安全生产和应急管理工作纳入国民经济和社会发展“十四五”规划、市委乡村振兴一号文件。对标国、省“十四五”应急体系建设规划，结合我市实际，牵头编制并提请市政府常务会审议通过《岳阳市“十四五”应急体系建设规划》，确定“十四五”期间岳阳应急管理工作的指导思想、总体目标、实现路径和“十大重点项目”。二是加大安全宣传教育。强化思想武装。将习近平总书记安全生产重要论述及《安全生产法》等列入党校必修课程。三是强化基层应急能力建设。扎实推进乡镇“六有”和村（社区）“三有”建设，完善中心城区应急避难场所建设，持续推进安全发展工作示范创建，2021年创建省级示范乡镇3个、市级示范乡镇15个。四是压实企业主体责任。贯彻新《安全生产法》，全面推行企业主要负责人法定职责公示承诺、企业主要负责人讲安全课、“一会三卡”（班前会、风险卡、作业卡、应急卡）和全员安全责任制，纳入对企业主要负责人履行法定职责和企业执法检查内容；分别举办全市危化品、非煤矿山、工贸企业主要负责人及危化品管线安全专题警示教育培训，500多名企业负责人参加。  4.聚焦“保平安”，应急处突能力不断提升。一是时刻保持应急状态。高标准建立信息化、数字化的应急指挥大厅和联合值班室，全年365天每天24小时，坚持全天候、全方位、全领域应急值守、枕戈待旦。二是加强应急预案演练。全面开展预案编修和应急演练，对标修编了市级突发事件总体应急预案。三是强化应急处突能力。印发《岳阳市突发事件应急响应暂行办法》，建立“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”机制，举办全市乡镇应急能力提升培训班，建立与相关部门单位的应急救援联动机制，着力加强应急处突系统性、整体性、协同性。  （四）存在问题和建议  一是年初未作预算安排，但本年仍实际发生了少部分支出，预算的执行有待进一步加强；二是存在费用调剂使用的现象，由于项目资金到位时间的原因。下一步改进措施：一是细化预算编制工作，认真做好预算的编制。进一步加强局机关各科室的预算管理意识，根据我局的年度工作重点和项目专项工作规划，严格按照预算编制的相关制度和要求，本着“勤俭节约、保障运转”的原则进行预算的编制。进一步提高预算编制的科学性、合理性、严谨性和可控性。二是加强财务管理，严格财务审核。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用的审核，严格按照费用的实际使用进行资金支付项目的列报，严格按照实际的费用支出内容进行财务核算，在预算金额内严格控制费用的支出，控制超支现象的发生。 |