

# 岳阳市人民政府办公室文件

岳政办发〔2024〕2号

## 岳阳市人民政府办公室 关于印发《岳阳市实施“八大行动”总体方案》的 通知

各县市区人民政府，岳阳经济技术开发区、城陵矶新港区、南湖新区、屈原管理区，市直各单位，中央、省属驻岳各单位：

《岳阳市实施“八大行动”总体方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

岳阳市人民政府办公室

2024年3月1日

（此件依申请公开）

# 岳阳市实施“八大行动”总体方案

为全面贯彻中央经济工作会议精神，落实省委十二届五次全会、市委八届六次全会和《政府工作报告》部署要求，聚焦聚力经济工作重点领域、关键环节，着力推动高质量发展取得新突破，奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章，特制定“八大行动”总体方案。

## 一、主要目标

——产业培育加力提速。第一产业增加值增长 3.6%，规模工业增加值增长 7.5%，服务业增加值增长 8%，制造业增加值占地区生产总值比重、生产性服务业占服务业比重持续提升，工业、农业、服务业协同发力，传统产业、优势产业、新兴产业、未来产业迭代升级，“1+3+X”现代化产业体系加快建设，园区“一主一特”产业格局基本形成。

——创新动能持续提升。力争全社会研发经费投入增长 12% 以上，高新技术企业突破 1000 家，高新技术产业增加值增长 10% 左右，“1+3+X”现代化产业体系主攻方向突破关键核心技术 10 项以上，引进更多尖端创新人才，形成一批科技成果转化产品，全面推进国家创新型城市建设。

——需求潜力有效激发。推动消费上台阶、提质量，社会消

费品零售总额增长 8%。推动投资稳规模、优结构，固定资产投资增长 7%，产业投资占比、民间投资占比达 70%以上，高新技术产业投资占比达 20%以上。推动外贸提质效、扬优势，进出口总额增长 7%，力争对非贸易翻番。

——改革攻坚实现突破。力争通过改革创新破除要素市场化改革、财税体制改革、投融资体制改革、国企改革、“三资”运作改革等重点领域和关键环节体制机制障碍，有效降低制度性交易、用工、用能、物流等综合成本，加快形成市场化、法治化、国际化一流营商环境，在全省营商环境综合评价中保持先进行列。

——市场活力不断增强。经营主体结构更加优化，各类经营主体实现平稳较快增长。力争全年新增上市及过会企业 3 家以上、“新三板”挂牌企业 2 家以上，省级及以上专精特新中小企业 60 家、省级及以上制造业单项冠军企业 4 家以上。到 2024 年末，实有经营主体达到 62.89 万户以上，其中企业达到 15.1 万户以上。

——区域发展更趋协调。深度融入长江经济带、长三角一体化、洞庭湖生态经济区等重大战略，区域发展的平衡性、协调性和优势互补性进一步增强。市中心城区首位度有效提升，城乡区域发展差距持续缩小，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，全市城镇化率提高 0.5 个百分点左右，力争一个县 GDP 突破 500 亿元。

——安全底线守稳守牢。安全生产“三坚决两确保”目标得到实现，地方债务风险得到有效防范化解，重大金融风险案件依

法稳妥处置，保交楼、保民生、保稳定各项工作稳步推进，社会治理水平明显提高，生态环境质量持续改善，平安岳阳、美丽岳阳建设呈现新气象。

——民生保障更加可感。兜住、兜准、兜牢民生底线，在完成省级重点民生实事的基础上，全力办好十件市级重点民生实事。确保就业形势总体稳定，医疗、教育、养老、住房等重点领域保障能力和水平进一步提升，现代化建设成果更多更公平惠及全体市民。

## 二、重点任务

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，推进“八大行动”，推动“大抓落实”，奋力打造湖南高质量发展重要增长极。

（一）大力实施产业培塑行动，建设现代化产业体系。围绕构建“1+3+X”现代化产业体系，做强重点产业集群，突出做强现代石化支柱产业，以乙烯炼化一体化、己内酰胺、天辰新材料等项目为龙头，协同发展煤化工、生物质及其下游产业，打造“上游主体产业支撑、中下游特色产业聚集、相关产业联动，二、三产业并进”的万亿现代石化新材料产业发展新格局。培育壮大港口物流、现代农业、先进装备制造3大优势产业，统筹发展文化旅游、电子信息、电力新能源、生物医药、前沿材料等若干特色产业，加快培育形成一批有较好基础、有比较优势、有发展潜力的千亿产业集群。进一步明晰园区功能定位、主导产业和提升路径，深化园区体制机制改革，突出亩均效益导向，推进省级园区

“一主一特”产业布局，引导园区市场化、差异化、特色化发展。大力实施“重点产业倍增计划”，持续招大引强、做优增量，培优扶强、做大存量。

（二）大力实施创新提升行动，创建国家创新型城市。以争创国家创新型城市为总揽，推动研发经费投入、高新技术产业增加值等关键指标有新突破，推进岳阳临港国家高新区、岳阳国家农高区、省“四大实验室”分支机构建设，加强与科研院所合作，加快关键核心技术攻关和成果转化，将更多新技术、新材料、新工艺、新装备植入“岳阳制造”，力争高新技术企业突破 1000 家。在现代化工、装备制造等优势领域开展产业链关键核心技术攻关，抓好省十大技术攻关项目之一的湖南石化高性能特种环氧树脂关键技术项目。持续开展“四海揽才”、产业链“重金纳才”、“引智回乡”等活动，深化科技人才评价改革，着力强化人才支撑。实施“双高”供需对接、“智赋万企”、发明专利培育提升行动，提高科技成果转化效率。深入优化科技创新生态，常态化开展科技创新领域银企融资对接，加强大院大所大企合作，促进科技赋能文化产业创新，打造“科技岳家军”，开展科技活动周等活动，营造浓厚创新氛围。

（三）大力实施激发需求行动，夯实高质量发展支撑。着力扩大内需，形成消费和投资相互促进的良性循环，发挥比较优势，致力在高水平对外开放上走在全省前列。全面促进消费升级。培育壮大新型消费，发展数字、绿色、健康、国潮消费，提振汽车、

电子产品等大宗消费，积极筹备第四届湖南旅游发展大会，以“文旅体展”融合发展带动消费。积极扩大有效投资。聚精会神抓大产业大企业大项目，推动市级十大产业项目、十大基础设施项目建设，实施百亿级投资项目10个以上、五十亿级项目20个以上，突出抓好乙烯、尼龙新材料、攀华二期等重大产业项目，汨罗火电、虞公港集疏运体系等重大基础设施项目，加快推进保障性住房、“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造“三大工程”。抢抓国家扩投资政策机遇，强化项目谋划储备，积极争取中央和省预算内资金、专项债券、超长期国债等资金支持，确保争资争项总额占全省10%以上。规范实施政府和社会资本合作新机制，不断激发民间投资活力。推进高水平对外开放。切实增强内陆地区改革开放高地意识，高标准建好一流港口，推进港口一体化管理运营，培育壮大临港产业，推动港产城融合发展，持续做大做强港口经济。用好中非经贸博览会、进博会、口岸博览会等平台，推动更多外贸企业“破零倍增”。

（四）大力实施改革攻坚行动，打造“三化”一流营商环境。按照“六有”要求，加强企业全生命周期服务，深化要素市场化配置改革、降低企业经营成本改革、财税体制改革，综合运用政策、金融、服务等多种手段，降低企业制度性交易、物流、税费、用能、用工等方面成本，以低成本打造营商环境的核心竞争力。深化金融领域改革，引导社会资本投向重大战略、重大项目、重点产业，持续推进“三资”运作改革，增强全市财力保障。实施

国企改革深化提升行动和民营经济“六个一”行动，大力推进园区管理体制、市直行政事业单位国有资产与后勤体制“三合一”改革，在要素获取、权益保护、去行政化、效率提升等方面形成一系列可借鉴成果。推进全国统一大市场建设，全面清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场的政策规定，加强社会诚信建设，维护生产经营秩序，规范监管执法行为，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

（五）大力实施主体强身行动，增强发展动力活力。推动经营主体做大做强、创新创造、链式发展，实施精准帮扶，实现全市经营主体高质量发展。实施经营主体梯度培育计划，支持存量企业扩能升级，持续推进企业上市“金芙蓉”跃升等行动，大力推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，形成中小微企业、专精特新企业、链主企业“三类主体”梯度发展格局。加快知识产权强市建设，加强知识产权保护支撑体系，推进专利侵权纠纷行政裁决示范试点。加快质量强市建设，组织实施重点行业、重点区域质量提升行动，全力提升消费品质量合格率。大力推进品牌建设，建设岳阳地理标志产品数字馆，扩大岳阳地标产品市场影响力。围绕“1+3+X”现代化产业体系，提升企业链式发展水平，大力推动优势企业向专精特新、单项冠军方向发展。持续开展“岳阳企业家沙龙”活动，在市场准入、公平执法、权益保护等方面落实一批举措，发展壮大民营经济。

（六）大力实施区域共进行动，优化重大生产力布局。深度

融入长江经济带高质量发展、中部地区崛起、洞庭湖生态经济区等国家重大区域战略，持续加强与长三角区域合作交流，抢抓沿江产业布局和转移机遇，加快推进沿江综合立体交通走廊建设，积极对接长株潭一体化发展，加强湘鄂赣省际边界区域联动，在全省“一核两副三带四区”区域经济格局中，着力提升岳阳核心竞争力和辐射带动力。提升城市能级，深入实施城市更新行动，研究推进核心城区人口与功能疏解。突出市中心城区首位度，以大楼区为主体，强化高端生产服务和高品质生活服务供给，打造人才、资本等要素聚集的城市主核。发展壮大县域经济，坚持“一县一策、一县一业”，明晰县域发展定位、主导产业，推动文旅、农业、工业等特色小镇建设提质，激励县域培育优质财源、促进税收增长，推动县域经济上规模、上水平。稳步推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，健全城乡融合发展体制机制，更好发挥对农村转移人口就近就业、居家生活的吸纳功能，以更多人流带活经济流量。大力推进宜居宜业和美乡村建设，全面推进乡村振兴。

（七）大力实施安全守底行动，实现高效能社会治理。守住安全生产底线。全面开展安全生产治本攻坚三年行动，落细落实安全生产15条硬措施，加强危险化学品、道路水上交通、非煤矿山和工贸烟花爆竹、建筑施工、城镇燃气、消防等重点领域安全风险防范。守牢不发生系统性风险底线。防范化解政府债务风险，坚决防止新增隐性债务，妥善化解存量债务，有效缓释到期债务



风险。紧盯严防地方法人金融机构风险，积极稳妥处置重大风险案件，全面开展非法金融活动清理整顿，持续优化金融生态环境。抓实房地产融资支持和政策配套，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。守牢社会稳定底线。扎实推进更高水平的平安岳阳、法治岳阳建设，强化社会治安整体防控，推进常态化扫黑除恶专项斗争，防范化解重大涉稳风险，依法严厉打击电信网络诈骗等群众反映强烈的违法犯罪活动，创新社会治理新模式，推进信访工作法治化，确保政治安全、社会安定、人民安宁。守牢生态环境底线。坚决打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战，持续开展“夏季攻势”，深入开展“利剑”行动，坚决抓好各类上级督察发现问题整改，加强生态治理修复，推动全市生态环境质量持续改善。

（八）大力实施民生可感行动，创造高品质人民生活。围绕就业、养老、教育、医疗等群众普遍关心的急难愁盼问题，办好可感可及的十大省级重点民生实事和十大市级重点民生实事。建成7所县域普通高中“徐特立项目”，线上线下开展家庭教育指导服务和实践活动，推进教育高质量发展。突出就业优先导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体妥善就业，确保零就业家庭动态清零。健全社会保障体系，稳步提升居民医保补助、城乡低保、残疾人“两项补贴”标准，关爱特殊群体，推进社会保险、社会救助、社会福利有效衔接。加强城乡社区养老服务网络建设，提高养老服务水平。深化数字政务能力改革，打造“湘易办”岳阳旗舰店。加强农村公路提质改造和

农村水源保障、灌溉能力提升等农业农村基础设施建设。

### 三、组织实施

（一）强化组织领导。建立市县联动、各部门协同的“八大行动”工作推进机制，由市政府常务副市长为总牵头，每个行动建立工作专班；在制定“1个总体方案+8个实施方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。各县市区相应成立工作专班，明确具体牵头负责人和责任单位，研究明确具体措施，逐项抓好落实。各相关部门要加强协作，形成合力，推动目标任务如期实现。

（二）强化清单管理。各部门要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单。明确实施“八大行动”的具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

（三）强化调度督导。各工作专班要围绕主要目标、重点任务进展情况，建立“旬调度、月通报、季讲评”工作调度机制，由各专班召集人牵头，加强定期调度、工作指导、实地督导和工作问效，相关情况及时报市政府。各级各部门要将本方案确定的目标任务纳入本地区本部门年度重点工作计划，主要负责同志亲自研究、定期调度，及时解决推进过程中的问题和困难。

（四）强化宣传引导。各级各部门要及时总结提炼工作推进过程中的好经验、好做法，要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，结合建设“七个岳阳”、实施“八大行动”做好

推广推介，合理引导社会预期，进一步提振发展信心，凝聚发展合力，打造高质量发展重要增长极。

- 附件：1. 产业培塑行动实施方案  
2. 创新提升行动实施方案  
3. 激发需求行动实施方案  
4. 改革攻坚行动实施方案  
5. 主体强身行动实施方案  
6. 区域共进行动实施方案  
7. 安全守底行动实施方案  
8. 民生可感行动实施方案

## 产业培塑行动实施方案

为加快以先进制造业为主导的现代化产业体系建设，推动产业高端化、智能化、绿色化、集群化发展，加快形成新质生产力，着力构建具有岳阳特色的现代化产业体系，特制定本实施方案。

### 一、工作目标

围绕构建“1+3+X”现代化产业体系，做强重点产业集群，提升园区经济效益，激活科技创新动能，培育产业新增长点，推动我市产业体系更加健全，产业链更加完整，产业整体实力、质量效益显著提升。“三农”基本盘进一步夯实，第一产业增加值增长 3.6%；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长 7.5%，制造业占地区生产总值比重稳步提高；现代服务业发展体系进一步完善，服务业增加值增长 8%。

### 二、工作任务

#### （一）突出发展支柱产业。

现代石化。加快推进 100 万吨乙烯炼化一体化项目建设，以乙烯、己内酰胺、天辰新材料等项目为龙头，瞄准新材料方向抓好下游产业链招商，加快延伸现代石化产业链条，协同发展煤化工、生物质及其下游产业，打造“上游主体产业支撑、中下游特

色产业聚集、相关产业联动，二、三产业并进”的现代石化新材料产业发展新格局。加强石化资源高效利用，提高产品本地配套率和消化率，推动关键有机原料、化工新材料、高端专用化学品、绿色低碳发展等重点领域核心技术攻关，奋力打造万亿现代石化新材料产业集群。（市工信局牵头，市发改委、市科技局、市财政局、市资规局、市生态环境局等按职责分工负责）

## （二）培育壮大优势产业。

1. 港口物流。发挥通江达海优势和“三区一港五口岸”平台功能，重点发展港口航运物流、城乡配送物流、化工物流等优势物流产业，积极培育供应链物流、智慧物流等新业态，大力引育龙头型物流企业，力争引进2家国际、国内物流头部企业落地开展业务，新增（晋级）国家A级以上物流企业2家以上，规模以上物流企业10家以上。加快推进港口型国家物流枢纽、国家现代流通战略支点城市建设，以全省港航资源大整合为契机，不断提升岳阳在全省乃至长江水运大格局中的地位和作用。谋划和推进“通道+枢纽+网络+平台”的立体交通网络建设，推动“铁公水空”多式联运高质量发展，打造全省物流成本洼地。（市物流中心牵头，市发改委、市交通局、市商务局、市口岸办、市三荷机场公司、市城运集团、岳阳海关、省城陵矶港口集团等按职责分工负责）

2. 现代农业。大力发展粮食、畜禽、水产、蔬菜、油料、茶叶等优势产业，确保粮食播种面积稳定在728万亩、产量300万吨左右，力争生猪出栏465万头，水产品 and 蔬菜产量增长3.5%左

右。统筹打造粮食加工、油料、调味品、蔬菜、休闲食品 5 大加工产业集群，着力培育一批百亿级食品产业集群和预制菜头部企业。夯实农业基础设施建设，建设高标准农田 37.84 万亩，加快推进铁山灌区续建配套和现代化改造，完成除险加固小型水库 111 座，加强洞庭湖区重点区域排涝能力建设。支持“垄上岳阳”优质农产品品牌和华容芥菜、平江辣条、岳阳黄茶等 9 个区域公用品牌建设，打造 6 个食品特色产业聚集区，培育 10 家龙头企业。（市农业农村局牵头，市发改委、市工信局、市水利局、市文旅广电局等按职责分工负责）

3. 先进装备制造。发展壮大电磁及磁力装备、石油化工装备、节能环保装备、绿色装配式建筑构件制造、工程机械与农业机械等优势装备制造，培育机器人、北斗应用、航空航天装备、轨道交通装备、智能港口装备等高端装备制造，推动更多涉水型、大运量的大构件装备制造项目布局岳阳。依托湖南（汨罗）工程机械配套产业园、湖南先进装备制造（新能源）特色产业园，积极对接融入长株潭工程机械产业集群，加快山河智能汨罗产业园联力工程机械、弘昌机械四轮一带智能制造等项目建设。支持农机装备补短板，抓好清洁农机产品研发生产。加强新能源汽车关键核心配套件研发应用，加快充电桩、新能源电池、永磁同步电机等领域技术创新与产业化探索。提升装备制造自主创新能力，促进自然灾害防治技术装备重点任务工程化攻关、先进制造业供应链配套。（市工信局牵头，市发改委、市科技局、市商务局等按职

责分工负责)

### (三) 统筹发展特色产业。

1. 文体旅游。以“洞庭天下水、岳阳天下楼”文旅品牌为引领，聚焦“楼岛湖”核心旅游资源，推进文化和旅游融合发展，擦亮岳阳洞庭湖国家级旅游度假区、岳阳楼旅游区国家级夜间文化和旅游消费集聚区、洞庭南路历史文化街区国家级旅游休闲街区3块“金字招牌”。精心筹备第四届省旅发大会，打造一批“夜间经济”地标和商旅文融合打卡地。着力做好“体育+”文章，打造地方品牌赛事，发展低空旅游、竞赛表演、场馆服务等业态。办好国际龙舟节、岳阳马拉松、国际观鸟节、旅游发展大会、洞庭渔火季、洞庭湖湿地芦苇季等节会活动，力争全市接待游客8000万人次左右，实现旅游总收入860亿元左右。(市文旅广电局牵头，市发改委、市资规局、市商务局等按职责分工负责)

2. 电子信息。强化电子元器件、先进数字外设、新型显示设备、北斗导航装备等电子信息制造细分行业发展能力。促进移动互联网与工业、农业、服务业优势领域深度融合，壮大我市移动电商、移动新媒体、旅游文创等新兴信息服务市场。加快建设新型信息技术产业基地，培育聚集一批信息化建设细分领域高精尖企业，构建智慧产业生态链。加快建设紫光建广半导体科技园，确保紫光ICT、晶振等项目建成投产，推动晶圆、产教融合以及IG、Feat、ST等项目落地开工。(市工信局牵头，市发改委、市科技局、市商务局等按职责分工负责)

3. 电力新能源。加快汨罗火电、平江抽水蓄能、汨罗抽水蓄能等重大能源项目建设。依托岳阳铁水集运煤炭储备基地、华容煤炭铁水联运储配基地，构建煤炭多式联运格局，争取国家煤炭储备基地落户岳阳。推动分布式光伏发展，推广综合能源管理和用户侧储能建设。利用岳阳制氢、储运氢优势，提速发展氢能源产业。加快新一轮电网建设三年行动计划进程，提速充（换）电基础设施建设，全面建成现代化智慧配电网。依托湖南先进装备制造（新能源）特色产业园，加强与比亚迪等新能源电池头部企业对接，精准招引一批新能源装备上下游企业。（市发改委牵头，市科技局、市工信局、市资规局、市商务局、国网岳阳供电公司等按职责分工负责）

4. 生物医药。发展医养康养新模式，培育壮大银发经济。发展化学原料药及制剂、中医药、生物制药、医疗康养器械，开发基因工程药物、疫苗和抗体药物，支持经典名方的二次开发、中药配方颗粒开发，着力打造全省“高端仿制药制造区”“中药智能制造示范基地”，建成环洞庭湖医药产业集聚区。推进湖南省级区域和湘鄂赣省际区域医疗中心建设，做好市中心医院新院建设和搬迁工作。（市卫健委、市市场监管局牵头，市发改委、市工信局、市民政局、市商务局等按职责分工负责）

5. 前沿材料。深化与中南大学合作，推动变形镁合金产业化，为轨道交通、航天航空、国防军工、电子信息、新能源汽车等领域提供高性能镁合金材料与构件。依托中创空天等企业，积极发



展金属压延材料、高强度合金锻件、航空航天铝合金材料、医用合金材料、碳素新材料、绝缘耐高温防火云母材料等金属、非金属前沿材料产业。拓展纳米材料在光电子、新能源、生物医药等领域应用范围，开发智能材料、仿生材料、超材料、低成本增材制造材料和新型超导材料。（市工信局牵头，市发改委、市科技局等按职责分工负责）

#### （四）强化产业发展支撑。

1. 实施招商引资突破工程。围绕“1+3+X”现代化产业体系招商图谱，提高招商精准度和落地率。发挥央企对接专班和招商引资专班工作机制作用，积极承接产业转移，办好湖南（岳阳）口岸经贸博览会，做实“湘商回归”和“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，力争引进100亿元以上项目5个、50亿元以上项目15个、10亿元以上项目20个。主动对接融入“一带一路”，加强外资招引，争取落地1—2个重大外资项目，实现引进外资9000万美元。（市商务局牵头，市发改委、市工信局、市口岸办、市贸促会等按职责分工负责）

2. 实施园区提质增效工程。深化“五好”园区创建，强化亩均效益导向，按照国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”布局产业，围绕“1+3+X”现代化产业体系，进一步明晰各园区主导产业及细分定位，设立准入标准，构建公共平台。持续提升园区承载力，有序推进园区基础设施建设，稳妥推进园区调区扩区。聚焦“一园一特色”，加快推进湖南省军民融合卫星应用产业园、岳阳现代装

备制造产业园等一批高品质、高能级的专业园区建设。2024年，力争园区亩均税收突破25万元。（市发改委牵头，市科技局、市工信局、市资规局、省级以上产业园区等按职责分工负责）

3. 实施保障服务提升工程。完善综合性产业政策，谋划个性化政策，争取国家和省级在产业布局、重大项目和政策资金等方面的支持。健全发挥财政专项资金对重点产业引导带动作用，整合多种金融工具和渠道，吸引撬动社会资本形成融资支持链。优先将“1+3+X”现代化产业体系建设项目纳入省、市重点建设项目清单，保障项目用地、用能、用水需求。融入全国统一大市场，建设高标准市场体系，持续破除市场准入壁垒。持续开展“营商清风101”专项行动，深入推进政府职能转变，构建亲清政商关系。（市发改委牵头，市财政局、市资规局、市市场监管局、市金融办、市行政审批局、市优化办、人民银行岳阳市分行等按职责分工负责）

### 三、推进机制

成立实施产业培塑行动工作专班，由市政府分管副秘书长任召集人，市发改委、市工信局主要负责同志任副召集人，成员单位包括市工商联、市科技局、市民政局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、市金融办、市口岸办、市物流中心、市贸促会、人民银行岳阳市分行等。专班办公室设在市发改委，负责日常协调和调度工作。

## 创新提升行动实施方案

为加快创新驱动发展，奋力抢占产业、技术、平台、人才制高点，以科技创新推动产业创新，支撑岳阳高质量发展，特制定本实施方案。

### 一、工作目标

以争创国家创新型城市为统揽，加快形成新质生产力，努力将岳阳打造为湖南科技创新高地。力争全社会研发经费投入增长 12%以上，“1+3+X”现代化产业体系主攻方向突破关键核心技术 10 项以上，万人高价值发明专利拥有量达 2.5 件，省级以上人才计划入选者增长 10%以上，在岳高校经认定登记技术合同在本省转化占比 50%以上，高新技术企业突破 1000 家、科技型中小企业入库达 3000 家以上，高新技术产业增加值同比增长 10%以上。

### 二、工作任务

#### （一）区域创新提速。

1. 推进岳阳临港国家高新区创建。大力推进国家高新区创建工作，在补齐短板上下功夫，构建高新区统计体系、打造高新区四大特色产业体系、搭建创新创业服务体系。加快 EOD 数字产业园、高新产业园等孵化平台建设。加大创新主体培育力度，推进

成果转化，力争高新技术企业达 120 家，科技型中小企业 260 家，技术合同登记额突破 40 亿元，完成研发投入 22 亿元，研发投入强度达 3.8%。（城陵矶新港区牵头，市发改委、市科技局、市工信局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市市场监管局、市统计局等按职责分工负责）

2. 推进岳阳国家农高区创建。加快湖南优质鱼类育种研究院及生态健康养殖基地项目建设；完成园区科创大楼主体工程和 2 万平方米标准化厂房建设，完成惠众粮食产业园（一期）建设，积极引进科技创新平台，培育一批农业高新技术企业、科技型中小企业；建设国家杂交水稻工程技术研究中心岳阳分中心，在屈原管理区试点开展水稻全域单产提升行动，抓好镉低积累水稻新品种推广。（屈原管理区牵头，市发改委、市科技局、市财政局、市农业农村局等按职责分工负责）

3. 推进工业、农业园区科技创新提质进位。各工业、农业园区要强化科技创新意识，配强管理队伍，优化创新要素保障，加强政策宣传引导，全力抓好科技型中小企业和高科技企业梯度培育，提高高新技术企业与规上企业比重，提升高新技术产业效益，促进量质同升。根据 1+3+X 现代化产业体系建设要求，聚焦主导产业，引导企业加大创新投入，开展产学研合作，攻克一批关键核心技术，在研发投入、高价值发明专利、创新平台、科技成果转化等方面取得重大突破，确保各园区创新能力大幅提升，在全省创新驱动发展绩效评价中进步进位。（市科技局牵头，市发

改委、市农业农村局、市林业局、各园区管委会等按职责分工负责)

## (二) 平台能级提档。

1. 推进省“四大实验室”分支机构建设。洞庭实验室全面加快基础设施建设，组织食品领域关键核心技术课题凝练。湘江实验室岳阳区域创新中心持续开展科创专项资金、教育培训等方面合作。岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心(岳阳分中心)推进科研示范基地和种业创新合作项目建设，举办种业峰会，促进种业科技交流合作与成果转化应用。深入推进芙蓉实验室岳阳分中心创建工作。(市科技局、市农业农村局、市卫健委牵头，市委组织部、市工信局、市财政局、市医保局、市城投集团、市城运集团、岳阳学院、相关医疗机构、高校等按职责分工负责)

2. 培育建设国家级、省级创新平台。对标国省要求，引导企业创建国家和省级创新平台，积极申报重点优势领域的企业研发中心、工程研究中心、企业技术中心、工程技术研究中心、新型研发机构、工业设计中心等相关创新平台10个，助力湖南省石化新材料院士专家工作站申报，争取国省重要科创平台布局岳阳，系统推进高水平、高层次和高质量科技创新平台建设。(市发改委、市科技局、市工信局牵头，市财政局、市科协等按职责分工负责)

3. 优化市级创新平台布局。推进岳阳市重大科技平台载体建设，优化市级重点实验室、工程技术研究中心、新型研发机构、临床医疗技术示范基地、科普基地等平台功能布局，打造15家市

级创新平台，加强产教融合创新平台建设，强化平台建设监督管理，发挥好创新引领作用。（市科技局、市教体局、市财政局等按职责分工负责）

### （三）科研攻关提能。

1. 开展产业链关键核心技术攻关。在现代石化、港航物流、绿色食品、先进装备制造、电子信息、电力新能源、生物医药、前沿新材料等优势领域，组织市内优势科研力量承担省级以上重大科技攻关任务，扎实推进“湖南石化高性能特种环氧树脂关键技术”科技攻关。精准布局市科技创新“揭榜挂帅”、科技重大专项、“十大技术攻关”等项目 10 项左右和重点研发计划项目 20 项左右，力争取得一批重大创新成果。力争培育具有重要推广价值的农业新品种 2 个以上。（市科技局牵头，市发改委、市工信局、市财政局、市农业农村局、市卫健委、市林业局等按职责分工负责）

2. 持续加强基础研究。争取自然科学基金项目经费 150 万元左右。全力做好区域（岳阳市）联合基金，积极争取省直部门（行业）联合基金，有效发挥自然科学基金作用。（市科技局牵头，市教体局、市财政局、湖南理工学院、岳阳职业技术学院、湖南民族职业学院、湖南石油化工职业技术学院、市中心医院、市人民医院、市中医医院、市妇幼保健院等按职责分工负责）

### （四）人才支撑提质。

1. 培养造就高层次科技人才。积极对接“芙蓉计划”、“三尖”

创新人才工程，全面落实“人才新政 45 条”，力争培养省级企业科技创新创业人才团队 2 个，择优支持重点优势领域领军人才 10 名以上，发掘和培育优秀青年人才 50 名以上，争取引进外国高端人才和专业人才 10 名。通过“四海揽才”引进博士研究生 50 名以上、硕士研究生 500 名以上。（市委组织部、市科技局牵头，市教体局、市工信局、市财政局、市人社局、市卫健委、湖南理工学院、岳阳职业技术学院、湖南民族职业学院、湖南石油化工职业技术学院等按职责分工负责）

2. 大力引进急需紧缺科技人才。坚持开展“四海揽才”、产业链“重金纳才”、“引智回乡”等活动。大力吸引岳阳籍专家和优秀校友参与家乡建设。做大做强岳阳人才集团和人力资源服务产业园，加快市场化引进高层次人才。推出“石化”专项人才政策，支持湖南石化新材料院士工作站建设，举办现代石化产业高质量发展人才论坛，着力打造支撑湖南万亿现代石化核心基地建设人才高地。（市委组织部、市科技局牵头，市教体局、市工信局、市财政局、市人社局、市科协、湖南理工学院、岳阳职业技术学院、湖南民族职业学院、湖南石油化工职业技术学院等按职责分工负责）

#### （五）成果转化提效。

1. 完善科技成果转化服务体系。提升潇湘科技要素大市场岳阳分市场的工作质效，推动县市工作站全覆盖。认定 1 家省级制造业中试平台。布局 2 家左右科技成果转化中试基地，力争新认

定技术转移示范机构、科技企业孵化器 2 家。（市科技局牵头，市发改委、市工信局、市财政局等按职责分工负责）

2. 开展“双高”对接专项行动。推动高校待转成果信息库和高新区重点企业技术需求库建设。招引高科技企业入园，组织高新区和高校开展产业技术供需对接，评选一批产学研合作示范项目。落实《以创新为支撑的高校师生创业就业三年行动方案》。实施高水平高校科技成果在岳转化项目，举办 8 场路演活动，凝练高质量技术需求，服务高成长性企业，力争高校技术合同成交额增长 20%以上。（市科技局、市教体局牵头，市发改委、市工信局、市财政局、市商务局、湖南理工学院、岳阳职业技术学院、湖南民族职业学院、湖南石油化工职业技术学院、各高新区管委会等按职责分工负责）

3. 强化企业科技创新主体地位。落实企业研发奖补、“五首”产品奖励支持政策。大幅提高企业专家参与咨询、评审的比重。新增有创新研发活动的规模工业企业 180 家以上。推进“智赋万企”行动，实施 3 个数字新基建标志性项目，新推动 5500 家以上企业上云、500 家以上企业上平台。力争净增高新技术企业超 100 家，新增省级及以上专精特新中小企业 60 家、省级以上制造业单项冠军企业（产品）4 家以上。实施发明专利培育提升行动，加强关键领域自主知识产权的创造和储备。提升知识产权公共服务水平，加强 5 个省级知识产权综合服务分中心和 9 个县市区知识产权综合服务平台建设。（市科技局、市工信局、市市场监管局牵



头，市财政局按职责分工负责)

#### (六) 创新生态提优。

1. 深化科技人才评价改革。健全科技人才评价体系，完善科技人才项目评审机制，加大从重大项目、重点平台、领军型企业直接遴选人才力度。坚持向用人主体放权赋能，进一步扩大用人单位选人自主权和研究人员科研自主权。遴选一批“链主”企业给予市级人才项目配额和高层次人才分类认定“指标”，支持企业自主开展职称评审和技能等级认定。优化“岳阳优才卡”，健全科技人才服务保障机制。(市委组织部、市科技局牵头，市教体局、市工信局、市财政局、市人社局等按职责分工负责)

2. 深化科技成果转化体制机制改革。全面加强高等院校科技成果转化，制定《岳阳市科技成果转化实施方案》。推进《岳阳市高新技术产业开发区提质进位三年行动实施方案(2023-2025年)》。深化横向科研项目经费使用和管理改革。落实2023年度高等院校科技成果转化绩效考核。实施特色优势专利转化行动，重点建设化工新材料专利技术创新转化基地，指导湖南理工学院等驻岳单位推进专利开放许可工作。(市科技局、市市场监管局、市教体局牵头，市财政局、市人社局、湖南理工学院、岳阳职业技术学院、湖南民族职业学院、湖南石油化工职业技术学院等按职责分工负责)

3. 持续深化科技金融服务。落实开展湖南科技金融八大行动，常态化开展科技创新领域银企融资对接，做好“七个岳阳”标志

性工程等重点地区、重点领域、重点项目融资服务。持续推进科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革，力争知识价值信用贷款突破 10 亿元。搭建政企银三方协作平台，开展知识产权质押融资“入园惠企”活动，力争知识产权质押融资登记金额超 2 亿元。大力支持企业通过科创板上市，加快建立完善的市政府产业投资基金运行体系。（市科技局、人民银行岳阳市分行、市金融办牵头，市发改委、市财政局、市市场监管局、国家金融监管总局岳阳分局等按职责分工负责）

4. 完善协同开放创新体系。积极解放思想，探索建立系统重塑大科创体系。指导服务 1 个国家创新型县（市）和 4 个省级创新型县（市、区）建设。加强大院大所大企合作，推进湖南石化产业协同创新研究院、岳阳兴长新材料研究院、现代石化产教联合体等建设。（市科技局牵头，市发改委、市工信局、市财政局、市农业农村局、市林业局等按职责分工负责）

5. 促进科技赋能文化产业创新。推进智慧文旅建设，力争创建 1 家省级文化和科技融合示范基地。持续推进数字化博物馆、数字化文化馆、智慧图书馆体系等公共文化数字化建设，不断深化 VR、AR、AI、全息投影等新科技在文旅项目的应用。（市科技局、市文旅广电局牵头，市委宣传部、市委网信办、市发改委、市工信局、市财政局、市城投集团等按职责分工负责）

6. 营造浓厚创新氛围。以全国创新驱动示范市建设为契机，以科技活动周、全国科普日、科技工作者日和文化科技卫生“三

下乡”等活动为载体，广泛宣传科技创新成果，大力选树先进典型，打造“科技岳家军”，在全社会形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。持续组织好创新创业、创客中国、创青春、创新方法、中国创翼等“双创”大赛，提升赛事影响力，打响赛事品牌，推动产业链与创新链、资金链、政策链有机融合，促进产业、技术、人才和资本有效对接。（市科技局牵头，市委宣传部、市工信局、市财政局、市人社局、市文旅广电局、市卫健委、团市委、市科协等按职责分工负责）

### 三、推进机制

成立创新提升行动工作专班，由市政府分管副秘书长任召集人，市科技局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、市委统战部、市委网信办、市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市财政局、市人社局、市资规局、市生态环境局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、市林业局、市市场监管局、市统计局、市金融办、市医保局、团市委、市科协、人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局、湖南理工学院、湖南民族职业学院、岳阳职业技术学院、湖南石油化工职业技术学院、岳阳学院、市城投集团、市城运集团、市中心医院、市人民医院、市中医医院、市妇幼保健院等。专班办公室设在市科技局，负责日常协调和调度工作。

## 激发需求行动实施方案

为激发有潜能的消费、扩大有效益的投资、提升有活力的外贸,形成消费和投资相互促进的良性循环,扩大高水平对外开放,结合岳阳实际,制定本实施方案。

### 一、工作目标

充分发挥消费的基础作用,持续恢复提振消费,实现社会消费品零售总额增长 8%。充分发挥投资的关键作用,实现固定资产投资增长 7%。充分发挥进出口的支撑作用,实现进出口总额增长 7%，“引进来”“走出去”各项指标平稳增长。

### 二、工作任务

#### (一) 激发有潜能的消费。

1. 以政策引导消费。积极落实职业培训、就业见习、社会保险等补贴政策,为激发消费需求提供政策保障。安排专项资金发放家电、电子产品等大宗消费券,支持各级工会联合金融机构、平台企业发放电子消费券。落实《进一步支持刚性和改善性住房需求促进岳阳市城区房地产市场平稳健康发展的若干措施(试行)》(岳政办发〔2023〕6号),扎实做好保交楼,优化调整公积金提取政策。深入挖掘我市餐饮老字号品牌,引导餐饮企业对烹

饪技术、服务水平进行提档升级。（市发改委牵头，市财政局、市人社局、市住建局、市商务局、市机关事务局、市住房公积金管理中心、市总工会等按职责分工负责）

2. 以业态引领消费。点亮“夜经济”，积极培育新增3—5家省级夜间消费聚集示范区。推进数商兴农、直播电商、即时零售等新业态高质量发展。引导步步高新天地等大型实体零售企业向场景化、体验式消费业态转型。推动洞庭湖博物馆年内开馆。（市商务局、市文旅广电局、市城投集团牵头）

3. 以活动激活消费。开展“她消费”“嗨购毕业季”等促销主题活动，办好第三届岳阳旅游发展大会，积极筹备第四届湖南旅游发展大会。举办承办国家家庭帆船赛、国家动力冲浪板联赛、龙舟赛、巴陵车展等，以“文旅体展”融合发展带动流量、促进消费。积极组织参加由国家和省主办的老字号嘉年华、国潮非遗市集等活动。（市商务局、市文旅广电局牵头，市教体局按职责分工负责）

4. 以平台促进消费。完善城市商业体系，积极开展“湖南省示范步行街”“湖南省示范智慧商圈、智慧商店”“城市一刻钟便民生活圈”“省级供应链创新与应用示范城市和企业试点”申报工作。实施县域商业体系建设行动，推动城品下乡、山货进城、电商快递进村。（市商务局牵头，市发改委、市交通局、市农业农村局、市乡村振兴局、市邮政管理局等按职责分工负责）

5. 以环境服务消费。重点开展员工式家政企业依托商务部业

务系统统一平台，率先为所管理或服务的家政服务员进行注册并上传资料建立信用记录。对户外促销活动、夜间摆摊、后备箱集市等业态实行包容审慎监管，在安全合规的条件下允许企业在建设用地上搭建临时简易消费场景，并给予一定费用减免。在有条件的街道设置潮汐车位，为市民夜间出行停车提供便利。深入推进社会信用体系建设，全面开展放心消费创建工作，优化消费环境。（市商务局、市城管局牵头，市市场监管局按职责分工负责）

6. 提供一站式信息服务。加大“岳办岳好”市场化运营力度，创新打造“岳办岳好城市嗨卡”，高效连接全市本地生活服务供给，建立一站式目的地内容入口，提升用户获取消费信息的便捷度。（市行政审批局、市城运集团牵头）

## （二）扩大有效益的投资。

1. 推进重大项目建设。聚精会神抓大产业大企业大项目，推动市级十大产业项目、十大基础设施项目建设，实施百亿级项目10个以上，五十亿级项目20个以上，十亿级项目60个以上。加快推进省、市重点项目建设，统筹推进乙烯炼化一体化、岳阳林纸文化纸、紫光等重大产业项目建设，重点抓好陕煤汨罗2×100万千瓦燃煤发电工程、平江抽水蓄能电站、汨罗抽水蓄能电站、虞公港集疏运体系及临港产业开发区基础设施建设项目、岳阳机场改扩建工程、浩吉铁路煤炭集疏运系统岳阳港区铁路专用线工程等基础设施项目建设。谋划推进服务港口经济发展的岳阳长江经济带沿江高等级公路、城陵矶港片区铁路专用线改造及延伸工

程等项目前期工作。加快铁山灌区续建配套和现代化改造工程、洞庭湖区重点垸堤防加固等项目建设，构建安全可靠的现代水利网。推进补短板强弱项领域建设，稳步推进规划建设保障性住房和城中村改造，加快城市更新及城镇老旧小区改造。（市发改委牵头，市工信局、市资规局、市住建局、市交通局、市水利局、市农业农村局等按职责分工负责）

2. 激发民间投资活力。建立和完善重点民间投资项目清单、重点产业链供应链项目清单、完全使用者付费的特许经营项目清单，对“三张清单”项目实行滚动开发、动态更新。定期向国家、市级民间融资平台推介优质项目，积极向上级争取资金、政策支持，优先提供用地、用能、资金等要素保障，有效解决项目实施中遇到的征拆、阻工等难题。做好政策辅导和业务培训，指导建立全市基础设施 REITS 项目库，争取年内有 3 个项目纳入市级储备库。（市发改委牵头，市工商联、市工信局、市财政局、市金融办等按职责分工负责）

3. 推进政府投资系统管理。抢抓中央增发国债、中央预算内规模增加、专项债投向拓展等政策机遇，全力争取超长期国债、中央预算内、专项债券项目资金，全市获批资金占全省份额的 10% 以上，专项债券 130 亿元以上，保障我市重大项目建设。对中央投资、专项债券获批项目，加强要素保障，强化调度管理，确保按照时间节点开工竣工，按进度完成投资任务、形成实物工作量，有效发挥政府投资拉动作用。深化投贷联动机制，引导金融机构

建立绿色通道，加大信贷投放。强化要素保障，实施存量国有土地资产盘活处置专项行动。（市发改委、市财政局牵头，市资规局、市金融办等按职责分工负责）

4. 大力推进招商引资。打造“投资岳阳”品牌，面向全球招商，构建以“1+3+X”产业体系精准招商为重点的全市大招商格局。落实好市对口重点国家（地区）工作，加大对欧美、非洲、日韩澳新及中东的精准招商力度。利用第十三届中部博览会、“湖南应用场景大会”、“港洽周”、“沪洽周”、“口博会”、湘商大会、岳商大会等重大经贸活动和春节、端午、中秋等节假日，开展各类湘商联谊交流活动和主题招商活动，持续推进湘商回归和返乡创业、“校友回湘”。大力引进“三类500强”、专精特新、隐形冠军企业以及知名跨国公司，引导已落地企业扩能升级。（市商务局牵头，市委宣传部、市外事办、市工商联、市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市农业农村局、市文旅广电局等按职责分工负责）

### （三）提升有活力的外贸。

1. 国际市场开拓工程。巩固欧美日韩等传统市场，扩展“一带一路”、RCEP等新兴市场，深耕“三盟三洲”市场，不断推动市场多元化。依据《重点境外展会目录》，支持30家（次）以上企业赴境外参展参会。加强对企业出境参展、招商以及境外商务人员来岳采购、洽谈等出入境服务保障，指导支持更多企业申办商务旅行卡。协助推进RCEP有关举措落地。组织130家（次）以上企业积极参加中国进出口商品交易会（广交会）、中国国际消费



品博览会、中国国际进口博览会和中国国际供应链促进博览会等重点境内展会。联系境外商协会、使领馆经商机构，邀请 5 家以上境外协会、机构来我市做市场推介，强化供需精准对接。加大国际营销体系建设境外商标注册、专利申请支持。（市商务局牵头，市外事办、市发改委、市贸促会、岳阳海关等按职责分工负责）

2. 贸易主体扩容工程。加快推进内外贸一体化，鼓励生产企业开发“三同”产品和开展“三同”产品认证。支持化工、轻工纺织、休闲食品、云母加工、浮标钓具和农产品加工等本地特色产业产品开展国际贸易，加强外向型实体企业招引，推动有实绩的进出口企业突破 450 家。加快培育海关 AEO 高级认证企业，力争达到 10 家。建立完善重点服务贸易企业联络服务机制，培育壮大服务贸易、文化贸易市场主体，助推“岳州扇”等文化贸易走出去。（市商务局牵头，市委宣传部、市工信局、市农业农村局、市文旅广电局、市市场监管局、市贸促会、市国资委、岳阳海关等按职责分工负责）

3. 对非贸易跃升工程。高质量建设中非经贸深度合作先行区岳阳片区，出台实施方案和配套政策，力争对非贸易翻番。依托岳阳中非工贸产业园，打造保税仓储物流中心、林木产品加工基地、食用油生产加工基地、牛羊肉（海鲜）加工基地、中非现货易货交易交割中心、全链条金融支持中心。跟踪推进中非经贸博览会签约项目，积极参与中非经贸博览会走进非洲活动。争取中非民间商会、非洲广东总商会优质会员单位以及深耕非洲市场的

龙头企业落户岳阳。扶植岳阳观盛公司、岳阳邦盛公司做大做强对非业务，支持打造成为全省对非经贸龙头企业。探索“大宗货物+加工贸易+临港产业”发展模式，推进对非“新型易货贸易”模式。打造自非进口供应链平台，培育一批产业—工程—贸易一体化项目，全面提升橡胶、木材、大宗农产品、矿产品上游资源掌控能力，扩大自非原油进口。加快布局非洲公共海外仓和检验检测体系，加快推动非洲技术人才培养合作。（市商务局牵头，市发改委、市财政局、市农业农村局、市文旅广电局、人民银行岳阳市分行、岳阳海关、市税务局、临湘市人民政府、城陵矶新港区管委会等按职责分工负责）

4. 平台赋能提能工程。放大“三区一港五口岸”等平台效应，坚持进出口同步发力，持续做大做强港口经济。主动融入长江经济带、长三角一体化等重大战略，通过深化港航改革，提高港航资源运营效益。大力推进港口型国家物流枢纽建设，加快构建以城陵矶港为龙头的“一江一湖四水”港口网络体系，不断完善以江海航线、铁海联运为重点的国际物流通道。支持岳阳经开区通航产业先行先试，加快三荷机场货运枢纽机场和临空经济区建设。实施自贸片区提升战略，建立健全自贸片区与城陵矶新港区、综合保税区高效联动机制，推动内外贸一体化、贸易投资便利化等改革创新，推出自主制度创新全省首创案例5个以上，争取申报国家级创新案例1个，重点实施中非经贸、临港产业等系统集成创新。探索自贸片区与岳阳经开区、临湘高新区、华容高新区、

岳阳高新区等4个协同联动区发展的新路径、新模式。(市交通局、市商务局、市口岸办牵头，市物流中心、城陵矶新港区管委会、岳阳经开区管委会、市三荷机场公司、岳阳海关、省城陵矶港口集团等按职责分工负责)

5. 服务保障提升工程。加大外贸企业融资、信保、担保、汇率避险等金融服务。加强跨境电商海外仓服务体系建设。建立应对贸易摩擦工作站及协同应对机制。推广海关“多证合一”措施，加强跨关区和口岸合作，压缩办理时限。持续优化出口退(免)税服务和防范出口退(免)税风险，扩大“即报即办”范围，进一步提升出口退(免)税办理进度。稳步提升优质企业贸易外汇收支便利化政策覆盖面。(市商务局牵头，市财政局、市贸促会、人民银行岳阳市分行、岳阳海关、市税务局、国家金融监管总局岳阳分局等按职责分工负责)

### 三、推进机制

成立推进激发需求行动工作专班，由市政府分管副秘书长任召集人，市商务局、市发改委主要负责人任副召集人，成员单位包括市外事办、市教体局、市科技局、市工信局、市公安局、市财政局、市人社局、市住建局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市文旅广电局、市应急局、市市场监管局、市机关事务局、市金融办、市口岸办、市国资委、市工商联、市总工会、市贸促会、市税务局、岳阳海关、人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局、市邮政管理局等，各县市区人民政府。专班办公

室设在市商务局，负责日常协调和调度工作。

## 改革攻坚行动实施方案

全面深化重点领域改革，为全市经济社会高质量发展提供重要支撑，特制定本实施方案。

### 一、工作目标

聚焦制约我市高质量发展的堵点卡点，深化要素市场化、财税体制、深化市场准入、优化营商环境、投融资体制、国企、“三资”运作等方面改革，破除重点领域和关键环节的体制机制障碍，增强经济社会发展内生动力。

### 二、工作任务

#### （一）着力降成本增效率。

1. 深化要素市场化配置改革。全面提升用地效率，持续做好闲置土地和批而未供土地处置工作，稳妥推进岳阳楼区农村集体经营性建设用地入市试点，保障重点产业项目用地。引导劳动力有序流动，实施岳阳市人才发展“六大专项行动”，持续推进岳阳职业教育集团改革、职称评审改革和职业技能等级认定改革工作，积极打造市域产教联合体，发挥省级人力资源服务产业园集聚引领作用，提供强劲人才支持和人力保障。加大金融资源要素投入，重点推进科技、普惠、绿色、养老、数字等金融改革。完善科技

成果转化机制，畅通基础研究、技术创新、成果转化、市场应用链条，推动技术要素向现实生产力转化。集中推进一批公共数据联通共享，打通公共数据壁垒。推进形成政务数据在信用、金融、医卫等领域形成可落地的范例，拓宽数字岳阳可持续发展路径。（市发改委牵头，市科技局、市人社局、市资规局、市金融办、市行政审批局、人民银行岳阳市分行等按职责分工负责）

2. 深化降低企业经营成本改革。深化价格领域改革。加快推进农业水价综合改革，开展天然气输配价格校核，落实天然气上下游价格联动机制。降低制度交易成本。深化审批制度改革，推进“高效办成一件事”，打造“一件事一次办”升级版，推进招投标全流程电子化。降低用工成本。继续阶段性降低部分社会保险费率，延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。降低用能成本。推动分布式光伏发展，鼓励自发自用，推广综合能源管理和用户侧储能建设，探索交通能源融合、低碳港区园区投建运，利用岳阳制氢、储运氢优势，发展氢能源产业。降低物流成本。完善以江海联运、铁海联运等为重点的国际物流体系，加快推进“通道+枢纽+网络+平台+创新”的立体交通网络建设，推动“铁公水空”多式联运高质量发展。严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策。（市发改委、市人社局、市交通局、市行政审批局、市物流中心等按职责分工负责）

3. 深化财税体制改革。积极稳妥落实国家新一轮财税体制改革。进一步深化落实零基预算改革，所有支出严格遵循“先定事

后定钱”的原则，根据项目轻重缓急安排预算。开展市级财政重大专项清理。按要求落实《湖南省人民政府办公厅关于进一步推进省级以下财政体制改革工作的实施方案》。深化省以下法检两院财务省级统管改革，按照职责分工配合并落实关于法检两院实行三级部门预算管理的实施细则。按照深化财政科技经费分配使用机制改革要求，落实好结构性减税降费政策。（市财政局、市税务局牵头，市中级人民法院、市检察院、市科技局按职责分工负责）

## （二）着力破壁垒优服务。

1. 推进全国统一大市场建设。全面清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场的政策规定。重点围绕工程建设和招标投标、政府采购等领域，深入开展地方保护和市场分割突出问题专项整治。落实不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例约谈通报制度，开展问题线索核实整改。抓好关键项目招引，创新招商引资模式，持续优化投资环境。规范全市招商引资，建立全市招商引资统筹机制，完善招商引资考核机制。建设招商引资信息平台，加强招商引资项目评估和统计。加强对招商引资项目合同审查、落地履约、政策兑现的监督检查。（市发改委、市商务局牵头，市财政局、市住建局、市交通局、市市场监管局等按职责分工负责）

2. 推进公平竞争审查改革。对新出台涉及经营主体经济活动的政策严格开展公平竞争审查，配合国家、省开展公平竞争审查第三方评估，结合我市实际，组织开展公平竞争审查工作督（抽）

查或考核。加强竞争秩序监管，按照省里的统一部署，组织开展反垄断和反不正当竞争专项执法行动。完善企业重整识别机制和企业破产府院联动机制。深化企业注销便利化改革，完善企业市场退出机制。（市中级法院、市市场监管局负责）

3. 深化优化营商环境改革。打造法治化营商环境，规范涉产权强制性措施，严格规范被查封主体范围。坚持规范执法、平等保护，推进“首违不罚”柔性执法，持续推进“扫码入企”涉企执法检查管理。建立全市营商环境案例通报制度，加强对通报案例的跟踪和监督，确保问题得到及时解决和整改。完善政府诚信履约机制，建立健全政务失信记录和惩戒制度，将朝令夕改、“新官不理旧账”、损害市场公平交易、危害企业利益等政务失信行为纳入信用信息共享平台。（市优化办牵头，市中级法院、市检察院、市公安局、市司法局、市市场监管局等按职责分工负责）

4. 深化公共资源交易领域改革。按照省里相关要求，认真落实和推广使用评定分离模式，保障招标人自主权。严格规范招标公告、招标文件、中标公示内容。加强违规评标专家处理，严格落实“一项目一考评”“一季度一通报”制度，指导督促招投标监管单位对违规评标专家进行惩处。加强招标代理机构管理，认真落实“一代理一评价”制度，对有违规违法行为的招标代理机构实行信用惩戒。（市发改委牵头）

5. 深化改革引领和数字政务能力建设。从企业视角出发，创新推动关联事项集成办、异地事项跨域办、政策服务免申办、衍



生服务扩面办。在企业信息变更、上市合法合规信息核查、破产信息核查、信用修复、注销登记等场景落实“高效办成一件事”。持续打造“湘易办”岳阳旗舰店，擦亮“湘易相办，岳办岳好”品牌。将各部门政务APP相关功能和服务逐步接入“湘易办”，实施“湘易办”超级服务端增效惠民项目，持续推进“无证明”城市建设，加强全市范围内的数据共享、系统对接，推动电子证明、电子证照、电子表单、电子签名、电子印章跨地区跨部门的互信互认，新增惠民便企示范应用场景和高频特色服务事项7个以上，企业和群众办事纸质证照免提交率提升至60%以上，政务服务统一受理办结率提升至90%以上。（市行政审批局牵头，市发改委、市人社局、市住建局、市市场监管局、市税务局、市消防救援支队等按职责分工负责）

### （三）着力扩投资稳增长。

1. 持续扩大有效投资。建立健全金融支持扩大有效投资协同联动工作机制，深入开展投贷联动，实现金融机构与企业项目精准对接，产品服务与融资需求精准匹配。建立全市基础设施REITs项目库，争取年内有3个以上项目纳入省级储备库。发挥政府投资带动放大效应，支持市政府产业投资基金更多地投早、投小、投科技，通过产业投资基金等方式引导社会资本投向重大战略、重大项目、重点产业。（市发改委牵头，市财政局、市金融办等按职责分工负责）

2. 深化金融领域改革。大力实施“湘信贷”融资惠企行动，

推进岳阳市普惠金融信息服务平台建设，大力发展“岳阳快贷”“创业担保贷”“岳阳风补贷”等全线上融资产品，推动“流水贷”等信用融资产品增量扩面。大力推广市普惠金融风险补偿基金，将科技型企业知识价值信用贷款纳入市普惠金融风险补偿基金统筹管理。创新供应链金融，深入开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动。创新绿色金融，积极争取环境权益抵质押融资试点区域。加快建立完善的市政府产业投资基金运行体系，与省引导基金建立新合作。完善政府性融资担保体系，稳步降低担保费率。推进农村信用社改革。（市金融办牵头，市发改委、市科技局、市工信局、市财政局、市生态环境局、人民银行岳阳市分行、省信用联社岳阳办事处等按职责分工负责）

3. 深化国有“三资”改革。聚焦“256”（两类资金、五类资产、六类资源），突出“金木水火土数”重点资源，持续推进资源资产化、资产资本化、资金杠杆化，探索土地财政向资源财政、股权财政、产业财政转型发展新路径。持续推进党政机关事业单位国有资产清查，深化国有资产治理工作。申报争取财政部相关资产管理试点。运用智慧平台等数智赋能新措施，进一步拓展盘活思路，提高运作水平。（市财政局牵头，市发改委、市司法局、市资规局、市机关事务局、市国资委等按职责分工负责）

#### （四）着力增活力强支撑。

1. 深化国企改革。实施国企改革深化提升行动。编制国资国企发展战略规划，建立市属国有企业投资项目库，推动国有企业

在服务全市发展大局中，提升自身生产经营能力和盈利能力。鼓励市属国有企业聚焦“1+3+X”现代产业体系，通过构建现代产业发展综合服务平台、设立产业基金、建立发展智库等方式，赋能全市产业招商、产业发展和企业转型。鼓励市属国有企业通过加大投入、加强考核、强化激励等多种措施，推动数字化技术与企业生产经营管理深度融合，推动传统产业数字化转型升级。（市国资委牵头，市发改委、市工信局、市财政局、市商务局、市金融办等按职责分工负责）

2. 支持民营经济发展壮大。深入推进民营经济“六个一”行动，全面落实省委、省政府《关于支持民营经济发展壮大的若干政策措施》。健全涉企政策兑现机制，建好用好“岳商通”平台，推动“企业找政策”向“政策找企业”转变。支持民营企业平等参与重大工程、重点产业链项目建设。充分发挥市民营企业服务中心职能作用，畅通涉民企案件“绿色通道”，依法保护民营企业权益。大力弘扬优秀企业家精神，持续完善政企沟通协商机制。（市中级人民法院、市工商联、市发改委、市工信局等按职责分工负责）

3. 深化园区管理体制改革。按照省委省政府、市委市政府统一部署，稳妥推进园区剥离社会管理职能改革。推进岳阳经开区、城陵矶新港区相对集中行政许可权改革。大力开展园区调扩区工作，岳阳经开区、临港高新区、岳阳绿色化工高新区、湘阴高新区、岳阳高新区、君山产业开发区完成调区，汨罗高新区完成扩

区，平江高新区、临湘高新区完成调扩区。深入推进园区“三类”用地及国有闲置厂房处置运作，2024年，全市产业园区批而未供土地、低效用地、国有闲置厂房处置实现“清零”。支持岳阳绿色化工高新区申报省级化工新材料特色产业园区。优化考评体系，制定2024年全市“五好”园区创建考核办法。（市发改委牵头，市委编办、市工信局、市资规局、市商务局、市统计局、市行政审批局、市税务局等按职责分工负责）

4. 推进市直行政事业单位国有资产与后勤体制“三合一”改革。按照“一体两翼”（坚持集中统一管理，坚持以标准化、信息化为支撑）的改革思路，重点围绕规范食堂管理、物业管理、办公用房管理、通用资产管理、节能管理、公车管理6个方面，建立集中统一、权责明确的机关事务管理体制，提高资金、资产、资源的配置效率。（市机关事务局牵头，市委编办、市财政局、市审计局、市行政审批局、市国资委等按职责分工负责）

### 三、推进机制

成立推动改革攻坚行动工作专班。由市政府分管副秘书长任召集人，市发改委主要负责人任副召集人，成员单位包括市中级人民法院、市检察院、市委编办、市发改委、市科技局、市工信局、市公安局、市司法局、市财政局、市人社局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市商务局、市市场监管局、市机关事务局、市金融办、市行政审批局、市国资委、市工商联、市优化办、市物流中心、市税务局、人民银行岳阳市分行等。专班

办公室设在市发改委，负责日常协调和调度工作。

## 主体强身行动实施方案

为加快培育壮大经营主体，持续增强市场发展活力，实现我市经营主体质的有效提升和量的合理增长，促进经济高质量发展，制定本实施方案。

### 一、工作目标

到 2024 年底，全市实有经营主体达到 62.89 万户以上，其中企业达到 15.1 万户以上，规模以上农产品加工企业达到 916 户，规模以上建筑业企业达到 392 户，规模以上服务业企业达到 1527 户，外贸实绩企业突破 450 户，高新技术企业突破 1000 户，科技型中小企业入库 3000 户以上；全年新增上市及过会企业 3 家以上、“新三板”挂牌企业 2 家以上，规模以上工业企业新增 100 户，省级及以上专精特新中小企业新增 60 户，省级及以上制造业单项冠军企业新增 4 户以上，限额以上商贸流通企业新增 100 户，外商投资企业新增 20 户，“个转企”新增 1000 户。

### 二、工作任务

#### （一）聚焦抢占更大市场，推动做大做强。

1. 实施梯度培育经营主体。实施经营主体梯度培育计划，强化企业“全生命周期”服务和“后备库”建设，支持存量企业扩

能升级，持续推进新增规模以上工业企业行动、新增规模以上农产品加工企业行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动等，大力推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，加快培育更多优质经营主体。（市市场监管局、市发改委、市科技局、市工信局、市住建局、市农业农村局、市统计局、市金融办按职责分工牵头）

2. 促进民营企业培优做强。持续推进民营企业培优做强行动，建立健全定向培育企业名录和后备企业库。树立民营企业高质量发展标杆，发布岳阳市民营企业30强榜，积极支持推荐我市民营企业参评三湘民营企业百强、中国民营企业500强、民营规上企业和高新技术企业。（市工商联、市发改委、市工信局按职责分工牵头）

3. 支持国有企业发展壮大。推进国有资产、资源、资金向国有主业企业、优势企业集中，深化国有“三资”改革。支持国有企业以获取关键技术、核心资源、知名品牌、市场渠道等为目标，积极精选优质企业开展市场化重组，加快建设具有岳阳国资特色和优势的现代化产业体系。（市国资委牵头）

4. 支持外向型企业发展。坚持高水平“走出去”和高质量“引进来”并重，深入开展“外贸主体创新发展三大行动”，办好第四届口岸经贸博览会，大力推动“岳企出海、岳品出境”。加快推进内外贸一体化发展，充分发挥岳阳“加工贸易梯度转移重点承接地”作用，积极培育加工贸易示范企业。支持外商投资企业在岳阳设立投资性公司、地区总部、研发中心、创新中心，健全外商

投资企业圆桌会议制度，优化提升外资外贸服务水平。（市商务局牵头）

## （二）聚焦抢占更多制高点，促进创新创造。

1. 支持科技型企业创新发展。组织科技型领军企业承担省级以上重大科技攻关任务，开展关键核心技术攻关，突破一批技术瓶颈。支持企业积极申报实施市科技创新“揭榜挂帅”、科技重大专项、“十大技术攻关”等项目和重点研发计划项目，取得一批重大创新成果。鼓励和支持基础条件较好的企业围绕省、市重大需求，组建研发平台。突出企业创新主体地位，扎实推进科技型中小企业评价入库工作，增强高新技术企业后备力量。鼓励申报认定高新技术企业，支持高新技术企业发展壮大，加速推进高企“规上化”和规上企业“高新化”。推动创新创业孵化载体建设，支持龙头企业组建科技企业孵化器和众创空间，加快产学研、产业链上下游、大中小企业融通创新。（市科技局牵头）

2. 加快知识产权强市建设。加强知识产权保护支撑体系，推进专利侵权纠纷行政裁决示范试点，开展知识产权执法专项行动，探索提升知识产权国际化保护水平。实施发明专利培育提升行动，加强关键领域自主知识产权的创造和储备。以专利产业化为目标，实施特色优势专利转化行动。实施“增品种、提品质、创品牌”行动，加快打造特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群品牌和企业品牌。实施地理标志推广运用行动，完善创标、用标、护标三位一体的地理标志管理体系建设，建设岳阳地理标志产品



数字馆，扩大岳阳地标产品市场影响力。（市市场监管局牵头）

3. 加快质量强市建设。深入开展质量提升行动，组织企业参评市长质量奖、省长质量奖、中国质量奖，全力推动质量基础设施“一站式”服务试点，组织实施重点行业、重点区域质量提升行动，全面提升消费品质量合格率，培育一批质量强市建设领军企业。大力开展标准创新型企业培育、企业标准“领跑者”和对标达标工作，积极推进标准化试点示范建设，加强标准创新驱动。以“湖南名品”评价为契机，大力推进品牌建设，对获得质量品牌荣誉的企业，探索纳入“岳质贷融资增信”体系。（市市场监管局牵头）

4. 加大金融支持力度。围绕“1+3+X”现代化产业体系，加强制造业金融服务，用好再贷款再贴现、碳减排支持工具等结构性货币政策工具，引导全市金融机构加大制造业首贷培植，增加制造业中长期贷款投放。推动科技金融深度融合，深化银企合作，引导银行机构加大科技信贷投入，加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度，开展知识产权质押融资“入园惠企”活动，支持科创企业上市融资，为科技企业提供全生命周期的多元化、接力式金融服务。（人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局按职责分工牵头）

（三）聚焦抢占更优竞争地位，推进链式发展。

1. 提升企业链式发展水平。加快构建“1+3+X”现代化产业体系，突出做强现代化工支柱产业，加快推进岳阳乙烯炼化一体化

项目，提前布局乙烯产能形成后的产品线，瞄准新材料方向抓好下游产业链招商。不断完善市领导联系产业链工作机制，紧扣产业链堵点卡点精准提升招商引资质效，针对性做好用工、用能、用地、融资等要素保障，积极提升石化产业计量测试能力，大力推动优势企业向专精特新、单项冠军方向发展，着力构建上下配套、主配协同、集聚发展的良好生态，支撑产业竞争实力整体提升。（市发改委、市工信局按职责分工牵头）

2. 大力推动“岳商回归”。持续推进“岳商回归”和“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，引导更多“岳字号”产业回归、资本回流、项目回投、总部回迁，常态化赴长三角、京津冀、粤港澳等重点地区开展定向精准招商，积极搭建活动平台开展以商招商、产业链招商，引导更多岳商企业并带动产业链企业回岳入驻产业园区。（市商务局、市工商联按职责分工牵头）

3. 持续推进返乡创业。通过湘商回归和返乡创业指导服务站，指导县市区建立返乡创业项目库和外出人员信息库。大力开展双创主体培育行动，全市力争2024年新增1.4万个以上返乡创业主体。实施乡村振兴带头人培育行动，培育更多的农村创业致富带头人。健全农业科技特派员制度，选派技术干部常驻基层、园区开展产业指导服务。举办以“乡村追梦人，建功新时代”为主题的全市农村创业大赛，积极推介优秀创业项目和创业人员，进一步营造返乡创业氛围。（市农业农村局牵头）

4. 培育新型经营主体。大力发展研发设计、基础检测等生产

性服务业，以服务产业数字化、制造服务业为重点，支持培育一批现代服务业创新经营主体。依托我市农业优势，坚持“农文旅”融合、“产加销”融通，积极培育专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。（市发改委、市农业农村局按职责分工牵头）

#### （四）聚焦抢占更快纾困先机，做实精准帮扶。

1. 常态长效开展“三送三解三优”行动。不折不扣落实稳经济政策措施，做好政策宣传解读，加速释放政策红利，精准化解难题，按照市级统筹、属地负责原则，分级分类帮助企业解决急难愁盼问题。构建服务企业长效机制，聚焦重点企业“一企一策”“一事一议”，持续开展“岳阳企业家沙龙”活动，切实增强经营主体发展信心，提振市场预期。（实施主体强身行动工作专班成员单位按职责分工负责）

2. 推动涉企政务服务增效。聚焦企业全生命周期重要阶段、重点事项，加快推进“高效办成一件事”，实现更多事项“一件事一次办”。大力推进“湘易办”岳阳旗舰店建设，建好用好“岳商通”平台，提供更优质便捷的涉企政策兑现服务。推进涉企审批服务“一照通”改革，持续开展企业开办“一网通办”，逐步推动营业执照与更多涉企审批事项实现“证照联办”。（市行政审批局、市市场监管局按职责分工牵头）

3. 认真落实结构性减税降费政策。认真落实“便民办税春风行动”，持续拓展应用“五措并举”工作策略，抓好优惠政策落地，

提升税费政策知晓度。依托电子税务局常态化开展税费优惠政策精准推送，持续优化“政策找人”工作机制，拓展“自动算税”，提高政策落实针对性、精准性，确保政策红利直达快享。（市税务局、市财政局按职责分工牵头）

4. 维护良好市场秩序。常态化推进部门联合“双随机、一公开”监管，做到能联尽联、应联必联，实现监管事项全覆盖，进一步规范涉企检查、进行备案登记，切实解决多头检查、重复检查等问题，提升事中事后监管效能。强化公平竞争审查，及时清理和废除影响和妨碍公平竞争的政策文件，突出在教育、公用事业、工程建设、政府采购、网络市场等重点领域，组织开展反垄断和反不正当竞争执法行动，维护公平公正、竞争有序的市场秩序。实施包容审慎监管，推动柔性执法，认真落实轻微违法行为不予处罚、从轻处罚、减轻处罚“三张清单”，为经营主体营造更优发展环境。（市市场监管局、市司法局按职责分工牵头）

### 三、工作机制

成立实施主体强身行动工作专班，由市政府分管副秘书长任召集人，市市场监管局、市工信局主要负责人任副召集人，成员单位包括市发改委、市科技局、市工信局、市司法局、市财政局、市住建局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市市场监管局、市统计局、市金融办、市行政审批局、市国资委、市工商联、市税务局、人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局等。专班办公室设市市场监管局，负责日常协调和调度工作。

## 区域共进行动实施方案

为适应新时代实施区域协调发展战略需要，更好发挥岳阳省域副中心城市的地位作用，加快构建支撑高质量发展的城乡区域协调发展体系，特制定本实施方案。

### 一、工作目标

坚持“1376”总体思路，深度融入长江经济带高质量发展、中部地区崛起、洞庭湖生态经济区等国家战略，抢抓沿江产业布局和转移机遇，统筹新型城镇化和乡村振兴，加快构建城乡区域融合发展新格局。力争地区生产总值增长7%左右，城镇新增就业5.9万人，城乡居民收入增速高于经济增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，城乡区域发展的平衡性、协调性和优势互补性进一步增强。

### 二、工作任务

#### （一）加快融入国家重大区域战略。

1. 深度融入长江经济带发展。全面贯彻落实进一步推动长江经济带高质量发展座谈会精神，狠抓长江经济带生态环境突出问题整改，完成年度整改目标任务。讲好“上海话”“江浙话”，常态化赴长三角开展定向精准招商，持续推进“湘商回归”和“迎

老乡、回故乡、建家乡”活动，引导更多“岳字号”产业回归、资本回流、项目回投、总部回迁。以企业群众办事需求为导向，持续推进泛珠三角、长三角跨省政务协作，不断拓展跨省通办领域，逐步增加通办事项，推动更多高频事项实现“一地认证、异地通办”。抓好产业转移供需两端受益的交通物流、能源通信、公共服务等领域基础设施和园区建设，不断提高产业承接能力。围绕构建“1+3+X”现代化产业体系，吸引一批知名企业、行业龙头企业落户岳阳，力争引进100亿元以上项目5个、50亿元以上15个、10亿元以上20个。（市发改委、市工信局、市资规局、市商务局、市行政审批局、省级以上产业园区等按职责分工负责）

2. 推进洞庭湖生态经济区建设。持续推进洞庭湖生态治理，纵深推进“治污、减排、护岸、植绿、清湖”行动，统筹山水林田湖草沙一体化治理，推动洞庭湖芦苇生态保护和综合利用。加快洞庭湖区重点垸堤防加固、南湖、东风湖—吉家湖和团湖等内湖沿线截污管网及生态缓冲带、洞庭湖湿地生态监测体系、蓄滞洪区安全和重点区域排涝能力建设。围绕能耗“双控”及“双碳”目标，大力发展节能环保、绿色低碳产业，实施重点行业企业节能降碳改造，加大节能环保关键技术创新应用，坚决遏制“两高”项目盲目发展。积极申报国际湿地城市，全力创建国家森林城市。（市发改委、市财政局、市资规局、市生态环境局、市水利局、市林业局等按职责分工负责）

3. 加快完善重大基础建设。全力推进常岳九铁路前期工作、

争取长九高铁、荆岳高铁纳规，加快推动 G4 岳阳段扩容、S308 南江至公田等项目建设，构建外联内畅的交通网。推动沿江综合立体交通走廊建设，谋划推进岳阳长江经济带沿江高等级公路、沿江疏港铁路等项目规划建设，实现沿江交通网络互联互通。加快汨罗火电厂、岳州电厂、平江抽水蓄能电站、汨罗抽水蓄能电站、云溪铁水集运煤炭储备基地（二期）、华容煤炭铁水联运储配基地、龙泉山压缩空气储能电站等项目建设，争取国家煤炭储备基地布局岳阳，打造中部地区综合能源基地。（市发改委、市资规局、市交通局、市国资委、国网岳阳供电公司等按职责分工负责）

## （二）提升市中心城区首位度。

1. 提升市中心城区经济贡献度。推动岳阳楼区在发展现代服务业，岳阳经开区在新材料、新能源产业，城陵矶新港区在新材料、电子信息、港口物流等港口经济方面，南湖新区在总部经济和文旅融合方面实现跨越赶超，力争四区 GDP 超 1900 亿元，占全市 GDP 总量超 40%。加强区域整体联动，推进岳阳县、临湘市融城发展，进一步做大市中心城区规模，着力培育三汊港、金凤桥、胥家桥、己内酰胺、赶山、岳阳楼吕仙亭城市经济增长点六大片区，增强市中心城区综合实力和辐射带动能力。（市发改委、市工信局、市资规局、市商务局、市文旅广电局、相关县市区等按职责分工负责）

2. 提升市中心城区综合承载力。推进“城市更新”行动，加快棚户区和老旧小区改造，积极推进地下综合管廊和海绵城市建

设。积极推动城北路、建设北路、农工商路、胥家桥路等断头路建设。加快市中心城区污水系统综合治理二期、王家河综合治理等工程建设,完成地下管网改造50公里;建成木里港公交首末站,完成市中心城区122个公交站台适老化改造,加快国家公交都市、省级公交优先示范城市联创进程;加快岳阳开放大学与市一职中搬迁共建,启动岳阳学院招生,支持湖南理工学院“创大申博”、岳阳职院专升本、湖南石化职院、湖南民族职院特色发展。(市教体局、市资规局、市住建局、市城管局、市交通局、市商务局等按职责分工负责)

3. 提升城市功能品质。加快城市扩容提质,拓展城市承载平台,加快推进洞庭南路历史文化街区二期、国大地段旧改、花板桥农贸市场等项目落地开工,以东风湖新区(己内酰胺片区)、奇家岭片区、高铁新城、临港工业新城、空港新城规划建设为重点,着力打造生态、高端、时尚、现代的城市新名片。加强智慧城市建设,打造城市全覆盖的数字化标识体系,构建城市物联网统一开放平台,促进城市规划、建设、管理智慧化。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程,科学布局养老托育、家政便民、健康服务等设施,推动优质普惠公共服务下基层、进社区。(市发改委、市工信局、市资规局、市住建局、市城管局等按职责分工负责)

### (三) 推动区域空间协调发展

1. 积极对接长株潭一体化发展。攻坚虞公港码头及集疏运体系建设,积极协调落实港口水域及锚地过驳,力争启动港区物流



园建设和码头二期工程。加快芙蓉北路北延线、S506 二期工程、疏港公路建设进度，力促岳望高速金龙互通、湘江北路北延城区段完工。强化产业协作，在招商引资、飞地经济发展等方面密接长株潭，推动战略平台共建共享，加快湘江新区湘阴片区综合开发，依托湘江新区湘阴新片区、湖南工程机械配套产业园、湖南先进装备制造产业园等载体，加快建设全省世界级产业的战略性配套基地。（市发改委、湘阴县人民政府、汨罗市人民政府、屈原管理区管委会等按职责分工负责）

2. 强化重点区域引领带动作用。全力支持省城陵矶港口集团“四统一”开发港口岸线资源，加快完成虞公港码头及集疏运体系建设、稳步推进松阳湖三期工程、道仁矶散货码头、华容塔市驿码头等工程建设，打造服务全省、辐射周边、江海直达的长江航运物流中心。支持城陵矶新港区“三区一港五口岸”开放平台专业化升级，实施岳阳自贸片区提升战略，抓好自贸片区协同联动区建设。全力推进岳阳三荷机场改扩建项目建设，持续拓展国内外航线，在进一步提升运输能力及客货运量的基础上，力争机场年旅客吞吐量超 60 万人次。充分发挥全域低空管理改革试点省份优势，谋划发展低空经济，大力培育航空发动机、无人机制造、先进材料等通航产业；积极引入物流电商企业及基地货运公司，打造航空货运枢纽。（市发改委、市工信局、市口岸办、市三荷机场公司、岳阳经开区管委会、城陵矶新港区管委会等按职责分工负责）

3. 加强湘鄂赣省际边界区域联动。聚焦“通平修”绿色发展先行区建设，推动先行区总体规划获得国家发展改革委批复，做强湘鄂赣天岳幕阜山国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，大力推介“湘赣红”等区域公共品牌。推动先行区一体化推进GEP核算与应用，共建生态产品区域公共品牌。组建区域教育联盟，共享区域内优质教育资源。依托平江县第一人民医院整体搬迁，建设省级边界类区域医疗中心。依托华容、临湘建设鄂南湘北跨省合作区，加强跨界生态环境联合执法和气象灾害防治协作，联合争取国家重点生态功能区。（市发改委、平江县人民政府、华容县人民政府、临湘市人民政府等按职责分工负责）

#### （四）做大做强县域经济。

1. 推动县域差异化发展。坚持分类指导、突出特色，推动临湘市、岳阳县、华容县对接市中心城区发展，联动打造新材料、食品加工、现代物流、电力新能源、生物医药等优势产业集群；引导平江县、汨罗市、湘阴县加强与省会长沙的区域合作，提高工程机械、装备制造、现代物流、电子信息等优势产业配套协作能力。加快屈原管理区国家级农高区创建。努力实现GDP过500亿元的县市1个以上，进入全省县域经济前十强1个、前二十强2个以上，力争1个县市挺进全国县域百强。（市发改委、相关县市区等按职责分工负责）

2. 夯实产业支撑能力。坚持产业强县，以产业园区为载体，全力推进“五好”园区创建，聚焦“一主一特”产业布局，加大

园区要素保障力度，推动产业项目快建快投、达产达效。平江高新区力争技工贸总收入突破 700 亿元，岳阳高新区、湘阴高新区、华容高新区技工贸总收入突破 500 亿元，汨罗高新区、临湘高新区技工贸总收入突破 300 亿元。加快发展县域特色农业，重点壮大华容芥菜、平江辣条、岳阳肉鸽、长乐甜酒、樟树港辣椒、屈原粽子等农业特色产业，支持有条件的县市创建农村一二三产业融合发展示范县、农村产业融合发展示范园。（市发改委、市农业农村局、省级以上产业园区等按职责分工负责）

#### （五）推进城乡协调发展。

1. 推动城乡要素合理配置。建立健全农业转移人口市民化机制，积极推动有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户。深化农村土地制度改革，完善农村土地承包制度，推进宅基地制度改革。符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入市，加快农村集体产权制度改革，基本完成农村产权流转交易市场体系建设。（市公安局、市资规局、市农业农村局等按职责分工负责）

2. 加快城乡基本公共服务普惠共享。实施基层医疗卫生保障服务能力提升工程，改善乡镇中心卫生院、村卫生室医疗条件，力争实现“小病不出乡”。积极推进城乡“校联体”“医联体”建设。重点支持乡村教师队伍、医疗卫生队伍和农业科技队伍建设。继续实施义务教育基本办学条件攻坚工程，加大乡镇标准化寄宿制学校建设力度，确保 7 个县城高中“徐特立项目”完工。（市教

体局、市卫健委等按职责分工负责)

3. 优化城乡基础设施建设。稳步推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，支持湘阴县、临湘市开展省级试点，推进城乡供水一体化、城乡客货邮一体化和新一轮电网建设行动，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。完成农村公路安防工程 1720 公里，改造危桥 125 座，完成 199 公里农村公路提质改造。结合以工代赈，整合政策、资金、项目资源，持续深化农村人居环境整治，对问题厕所整改开展“回头看”，做到动态清零。(市发改委、市交通局、市农业农村局、市乡村振兴局、市邮政管理局等按职责分工负责)

4. 全面推进乡村振兴。对标浙江“千万工程”经验，有序推动乡村振兴示范创建工作，确保乡村振兴 1 个示范创建县、13 个示范创建乡镇、30 个示范创建村达到省级验收标准，全面建成 20 个市级和美乡村。推进“雨露计划+”行动，运用好消费帮扶平台，持续促进脱贫群众增收。推广集体经济发展“20 条路径”，加大村级产业培育扶持力度，驻村帮扶资金 50%以上定向投入，不断壮大村级集体经济。坚决扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，实施新一轮粮食产能提升行动，持续开展耕地“非农化”“非粮化”专项治理，扎实推进高标准农田建设。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，加大防返贫监测与帮扶工作，落实民生保障政策，确保“三保障”和饮水安全问题动态清零，牢牢守住不发生规模性返贫底线。(市发改委、市资规局、市农业农村

局、市乡村振兴局等按职责分工负责)

### 三、推进机制

成立推进区域共进行动工作专班，由市政府分管副秘书长任召集人，市发改委主要负责人任副召集人，成员单位包括市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市公安局、市财政局、市人社局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、市林业局、市乡村振兴局、市国资委。专班办公室设在市发改委，负责日常协调和调度工作。

## 安全守底行动实施方案

为深入推进平安岳阳建设，坚决守住安全生产、地方债务、社会稳定和生态环境底线，做好防范化解各类风险工作，特制定本实施方案。

### 一、工作目标

（一）守牢安全生产底线。全面开展安全生产治本攻坚三年行动，落细落实安全生产 15 条硬措施，优化安全生产考核约谈机制，加强危险化学品、道路水上交通、非煤矿山和消防、城市运行及其他重点领域安全风险防范，持续推进隐患排查治理、“打非治违”与监管执法，有效遏制各类事故发生，努力实现“三坚决两确保”目标。

（二）守牢不发生系统性风险底线。坚决防止新增隐性债务，妥善化解存量债务，有效缓释到期债务风险。积极稳妥处置重大风险案件，确保 2024 年不出现高风险中小银行机构，金融生态环境持续优化。进一步压实属地兜底责任，力争到 2024 年底我市保交楼专项借款项目全面交付，房地产领域重大风险点得到有序化解，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

（三）守牢社会稳定底线。坚持高质量发展和高水平安全良

性互动，扎实推进更高水平的平安岳阳、法治岳阳建设，牢牢守住不发生系统性风险、重特大安全事故、影响重大的政治安全和社会稳定案（事）件的工作底线。

（四）守牢生态环境底线。聚焦污染防治攻坚战蓝天、碧水、净土等标志性战役，推动大气环境质量逐步好转，基本消除重污染天气。地级城市集中式在用饮用水水源地水质达标率 100%，县级城市黑臭水体治理率达到 85%，受污染耕地安全利用率达到 92% 以上，有效防范化解生态环境领域风险隐患，确保不发生较大以上的突发环境事件、因环境污染引发的群体性事件、影响恶劣的生态环境舆情事件。

## 二、工作任务

### （一）全面开展安全生产治本攻坚三年行动。

1. 持续强化专项整治。深入开展危险化学品、道路水上交通、非煤矿山、消防、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气等重点行业领域安全专项整治，紧盯城市、古镇古村、景区、养老院、培训机构、商场、多合一多业态等重点场所，着力规范安全生产秩序。（市应急局、市发改委、市教体局、市民政局、市住建局、市城管局、市交通局、市文旅广电局、市市场监管局、市消防救援支队等按职责分工负责）

2. 持续强化隐患清零。深化重大事故隐患排查整治，全面推行专家诊查、行业互查、企业自查、曝光问题“三查一曝光”硬举措，建立排查整改责任倒查机制，全覆盖排查、“零放过”整改，

做到风险有效管控、事故隐患动态清零。（市安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职责分工负责）

3. 持续强化打非治违。切实强化监管执法，严格落实县乡政府“打非”主体责任，加大举报奖励力度，强化“一案双罚”“行刑衔接”，严格落实通报约谈、挂牌督办、警示曝光、联合惩戒、停产整顿、责任倒查等措施，严厉打击各类非法违法行为。（市安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职责分工负责）

4. 持续强化源头管控。深入推进企业安全生产标准化建设，落实“双重预防”“一会三卡”等机制，规范全过程全链条安全管理。发挥保险参与风险评估管控、事故预防作用，推动企业强化安全管理。落实源头管控，所有新改扩项目安全设施“三同时”达到100%，全面完成老旧企业安全“设计诊断”。（市安委办牵头，国家金融监管总局岳阳分局、各负有监管职责行业部门按职责分工负责）

5. 持续强化科技兴安。结合人工智能、大数据等技术，推广应用新技术新装备，推动“机械化换人、自动化减人”，丰富监测预警手段。深入开展城市消防站、非煤矿山“五化”、农村公路防护设施、电梯安全筑底、森林防灭火、自然灾害应急能力提升等工程治理行动，补齐安全设施短板。开展“科技活动周”活动，做好防灾减灾等应急科普宣传，进一步提高公众科学意识、科技能力和科学素质。（市安委办牵头，市发改委、市科技局、市工信局、市交通局、市应急局、市市场监管局、市消防救援支队等按



职责分工负责)

6. 持续强化企业负责人、从业人员教育培训。分级分类分层组织企业负责人、从业人员培训,重点培训特殊作业、外包作业、检维修作业、有限空间作业等环节安全要求和重大事故隐患判定标准等内容。严格从业人员安全生产能力考核以及特种作业人员安全技术培训考核,严格从业人员安全准入,建立动态退出机制。(市安委办牵头,市教体局、市人社局、各县市区等按职责分工负责)

7. 持续提升全民安全素质。聚焦“人人讲安全,个个会应急”,持续推动安全宣传“五进”,坚持开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动,常态化开展“敲门行动”,加强警示教育与安全技能宣传,提高全民安全意识。(市安委办牵头,市文旅广电局、市消防救援支队等按职责分工负责)

(二) 全力防范化解债务、金融、房地产风险。

1. 坚决防止新增隐性债务。严格推行县市区重大政府投资项目资金来源评估论证机制,执行高风险地区上级财政开工核准制。严格财政承受能力评估,严禁超出财力铺新摊子上新项目。加大债务领域监督力度,整饬财经纪律,对违规举债行为严肃追责问责。(市财政局、市发改委、各县市区人民政府等按职责分工负责)

2. 积极稳妥化解存量债务。不折不扣落实过紧日子要求,积极盘活国有资金资产资源,多渠道筹集资金,抓实既定化债举措,落实法定债务到期偿还责任,完成年度化债任务。健全债务监测

机制,开展风险评估预警。严禁虚假化债和数字化债。(市财政局、市资规局、市机关事务局、市金融办、市国资委、各县市区人民政府等按职责分工负责)

3. 加强政府债券管理。积极争取新增政府债券限额。聚焦重点领域、重点方向、重大项目,组织县市区优质储备专项债券项目。加快专项债券使用进度,加强全生命周期管理。(市财政局、市发改委、各县市区人民政府等按职责分工负责)

4. 守牢债务风险底线。加快推进我市国有平台子公司“关停并转”实施方案落实落地。加大财金联动力度,引导激励金融机构合理运用债务重组、置换等手段,支持融资平台债务风险化解,持续深入开展市属平台企业债务“降成本、优结构”行动,推动市属平台企业债务成本实质下降,债务结构持续优化,做好除险防爆工作。(市财政局、市发改委、市金融办、市国资委、人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局、各县市区人民政府等按职责分工负责)

5. 有效防范法人机构风险。压实地方法人金融机构主体责任、各级政府属地风险处置责任、金融监管部门监管责任,实现风险防范化解工作常态化,实行“一行一策”,紧盯严防地方法人金融机构风险。(市金融办、人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局、省信用联社岳阳办事处等按职责分工负责)

6. 全力推进重大案件风险处置。坚持“三统两分”原则,加强统筹协调,压实属地管理,积极稳妥推进“丹枫家园”“尚富”

等重大非法集资案件处置工作。加大追赃挽损力度，强化部门协调对接，推动后期资产处置，加快资产归集兑付进程。（市金融办、市中级人民法院、市检察院、市委网信办、市公安局、市司法局、人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局等按职责分工负责）

7. 全面开展非法金融活动清理整顿。继续严控地方金融资产类交易场所的设立，防止“伪金交所”冒头。深入开展第三方财富管理公司摸底排查专项工作，对第三方财富管理机构违法违规开展的金融活动予以全面清理整顿。进一步加强私募基金风险排查，落实照前会商综合研判机制。（市金融办、市公安局、市市场监管局、人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局等按职责分工负责）

8. 推动项目交付和模式转换。压实属地兜底责任，全力抓好项目竣工交付进度、质量安全和“交房即交证”。推进历史遗留“烂尾项目”排查整治，提前做好风险房企在岳项目的审计和应对预案。实行预售风险评估，严控预售许可和资金监管两个关键环节。（市住建局、市资规局、市审计局等按职责分工负责）

9. 抓实房地产融资支持和政策配套。加强银企对接，一视同仁满足不同所有制房企合理融资需求。合理展期专项借款支持项目存量融资。妥善解决房地产领域强制断供等问题。落实支持公共基础设施建设、棚户区改造、易地扶贫搬迁、公租房等税收优惠政策，支持城乡一体化发展。把握查封、扣押、冻结尺度。严

格执行《岳阳市商品房预售资金监管办法》。继续做好专项借款循环使用工作，依法开展资金追缴等工作。（市税务局、市中级人民法院、市公安局、市财政局、市住建局、市金融办、人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局等按职责分工负责）

10. 做好信访维稳和执纪执法。落实“四方见面沟通”机制，防范赴省进京集访群访和重大舆情事件。依法查处涉房地产领域违法犯罪案件，严惩违规预售、虚假宣传、挪用抽逃资金等扰乱市场正常秩序的违法违规行为。（市委网信办、市公安局、市人社局、市住建局、市审计局、市市场监管局、市信访局等按职责分工负责）

### （三）全力维护社会稳定。

1. 防范化解重大涉稳风险。深入贯彻学习党中央、国务院《维护社会稳定责任制规定》，抓实防范化解经济社会发展中存在的风险隐患大调研成果的转化运用，健全落实重大风险管控闭环机制，深入开展矛盾纠纷排查化解，强化重大涉稳风险监测预警，强化行业领域重大决策社会稳定风险评估，依托党政“双牵头”机制和神鹰实战平台和省地方金融风险监测预警平台，及时排查风险底数，加大处置力度，有效防范化解涉众金融、房地产、地方债、劳动关系等重点领域风险。（市公安局、市教体局、市财政局、市人社局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市卫健委、市退役军人局、市应急局、市市场监管局、市信访局、市金融办等按职责分工负责）

2. 强化社会治安整体防控。进一步完善立体化信息化社会治安防控体系，落实公安武警联勤武装巡逻等“四项机制”，推行街面智慧巡防。探索韧性安全城市建设，不断提升城市安全治理水平。严密学校、医院等人员密集场所风险防控，强化大型活动和旅游景区治安管理。深化“利剑护蕾·雷霆行动”，现行案件发案率同比下降50%。开展预防惩治青少年违法犯罪工作，推进“青少年维权岗”建设，建立未成年人教育矫治体系，加强专门学校建设和专门教育工作。深化枪爆、“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”违法犯罪打击整治。推动城乡公共安全监管执法和综合治理一体化，把好基层公共安全第一道关口。（市公安局、市中级人民法院、市检察院、市教体局、市民政局、市司法局、市人社局、市文旅广电局、市卫健委、市应急局、市林业局、市市场监管局、团市委、市妇联、市红十字会等按职责分工负责）

3. 推进常态化扫黑除恶斗争。深入宣传贯彻《反有组织犯罪法》，加大正面典型宣传，持续释放“扫黑除恶永远在路上”的强烈信号。开展精准督导，完善失职失责问责倒查机制，推动扫黑除恶长效常治。聚焦“四打一追”（打击“涉网黑恶犯罪”“沙霸矿霸”“市霸行霸”“村霸乡霸”，追捕“漏网之鱼”），始终保持对黑恶犯罪的严打高压态势。加强网上作战，严厉打击“裸聊敲诈”等涉网黑恶犯罪。强化主动发现预警，持续打击涉黑涉恶苗头性、倾向性违法犯罪。常态化开展重点地区排查整治，推动重点行业源头治理。（市公安局、市中级人民法院、市检察院、市教体局、市民

政局、市司法局、市财政局、市资规局、市住建局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市文旅广电局、市卫健委、市市场监管局、人民银行岳阳市分行、市税务局、武警岳阳支队、国家金融监管总局岳阳分局等按职责分工负责)

4. 依法打击治理电信网络诈骗等跨境突出犯罪。深化运用“四专两合力”基本思路，全面落实《反电信网络诈骗法》，一体化推进“打防管治建宣”等工作。开展全链条打击、跨境打击、集群打击，严厉打击幕后“金主”、窝点组织者、骨干成员和涉诈黑灰产犯罪。压实属地党委、政府管控责任、行业部门监管职责，持续深化源头治理，全链条做好打击治理、动态管控、教育劝返等工作。整合技术手段和数据资源，强化技术反制和资金预警劝阻工作。(市公安局、市中级人民法院、市检察院、人民银行岳阳市分行、市通管办等按职责分工负责)

5. 打好网络安全主动仗。落实“7×24小时”网上巡控、舆情引导等措施，坚决打击整治网络政治谣言和有害信息，营造清朗网络空间。持续开展“净网”“护网”行动，严打严整网络水军、网络侵公等突出违法犯罪。深入开展“护网”专项行动，加强网络安全等级、关键信息基础设施和数据安全保护，严防发生重特大网络安全案(事)件。落实“三同步”要求，健全完善网上舆情全链条管控模式，及时稳妥高效处置各类突发情况和敏感案(事)件。(市公安局牵头)

(四) 打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战。

1. 打好蓝天攻坚战。全面实施“守护蓝天”攻坚行动计划，持续开展监督和帮扶，深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理三大攻坚战，推进水泥、焦化等行业超低排放改造和重点行业工业炉窑深度治理，开展低效失效废气治理设施排查整治工作。（市生态环境局、市发改委、市工信局、市公安局、市住建局、市城管局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市气象局等按职责分工负责）

2. 打好碧水攻坚战。持续巩固提升饮用水安全保障水平。深入开展县级及以上集中式饮用水源地突出环境问题排查整治“回头看”，完成41个农村千人以上集中式饮用水源地突出环境问题整治，进一步保障饮用水安全；持续推进实施《岳阳市“十四五”城市黑臭水体整治环境保护行动方案》，深入开展2024年城市黑臭水体整治环境保护市级专项行动。（市生态环境局、市住建局、市水利局等按职责分工负责）

3. 打好净土攻坚战。深入开展农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动。持续推进完成受污染耕地安全利用年度任务，确保安全利用率达到92%以上；推进优先监管地块开展调查和风险防控，分步推进重点区域污染地块风险管控或治理修复。督促土壤污染重点监管单位严格落实自行监测和隐患排查。（市生态环境局、市资规局、市农业农村局等按职责分工负责）

4. 持续发起“夏季攻势”。持续发起污染防治攻坚战“夏季攻势”，坚持问题导向，将中央交办的突出生态环境问题整改、中央

污染防治攻坚战成效考核通报问题整改、全省民生实事项目等重要任务纳入“夏季攻势”任务清单，倒排工期，挂图作战，强力攻坚。（市生态环境局牵头，市生态环境保护委员会相关成员单位按职责分工负责）

5. 继续开展“利剑”行动。针对重点区域、重点行业、重点时段深入开展排查整治行动，推动解决一批重大生态环境风险隐患，不发生较大以上的突发环境事件、因环境污染引发的群体性事件、影响恶劣的生态环境舆情事件；严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪，推动解决一批突出环境违法问题。（市生态环境局牵头，市生态环境保护委员会相关成员单位按职责分工负责）

### 三、推进机制

成立安全守底行动工作专班，由市政府分管副秘书长担任召集人，市应急局、市财政局、市公安局、市生态环境局主要负责人担任副召集人，成员单位包括市中级人民法院、市检察院、市委网信办、市委巡察办、市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市城管局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、市审计局、市应急局、市市场监管局、市金融办、市信访局、市国资委、市税务局、市消防救援支队、人民银行岳阳市分行、国家金融监管总局岳阳分局、省信用联社岳阳办事处、市公交局交警支队等。



专班办公室设市应急局，负责日常协调和调度工作。

## 民生可感行动实施方案

为切实保障和改善民生，根据省政府部署安排，结合我市工作实际，扎实开展好民生可感行动，不断满足人民日益增长的美好生活需求，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感，特制定本实施方案。

### 一、工作目标

坚持以人民为中心的发展思想，将增进人民福祉、提高人民生活品质、促进共同富裕作为民生工作的出发点和落脚点，全力办好省市重点民生实事，在就业、养老、教育、医疗等重点领域精准发力，推进国家儿童友好城市建设，奋力打造“幸福岳阳”。

### 二、工作任务

（一）办好可感可及的十大省级重点民生实事。

#### 1. 推进教育高质量发展。

（1）建成县域普通高中“徐特立项目”7所。继续推进“特立教学楼”“特立科教楼”“特立体艺馆”等建设，7所“徐特立项目”2024年9月1日全部完工投入使用。（市教体局牵头）

（2）开展家庭教育指导服务“向阳花”行动。在全市线上线上开展家庭教育指导服务和实践活动700场，惠及16.17万家长。

(市妇联牵头)

2. 提高优生优育水平。

(3) 新生儿疾病免费筛查与诊断服务。为全市 20017 名新生儿免费提供听力障碍、致盲性眼病、遗传代谢病、先天性心脏病免费筛查与诊断服务。(市卫健委牵头)

(4) 发展普惠托育服务“护蕾”行动。通过新建或改扩建托育服务机构；利用闲置的幼儿园学位开设托班；建设市级托育综合服务中心；鼓励用人单位为职工提供福利性托育等多种渠道服务，2024 年新增各类托位 3000 个。(市卫健委牵头)

3. 提高困难群体救助标准。

(5) 提高城乡低保标准。持续巩固社会救助扩围增效成果，进一步提高全市城乡低保保障标准和救助水平。2024 年，市辖六区城市低保标准不低于 700 元/月，农村低保标准不低于 8400 元/年；各县市城市低保标准不低于 700 元/月，农村低保标准不低于 5400 元/年。(市民政局牵头)

(6) 提高残疾人“两项补贴”标准。切实保障好残疾人群体的基本生活。2024 年，全市困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准均不低于 90 元/月·人。(市民政局牵头)

(7) 提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。严格落实儿童群体兜底保障政策。2024 年，全市散居孤儿基本生活最低保障标准提高到 1150 元/月，集中养育孤儿基本生活最低保障标准提高到 1600 元/月。(市民政局牵头)

#### 4. 关爱特殊群体。

(8) 农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 93080 人。提高“两癌”早诊早治率，降低治疗成本和患者死亡率，缓解贫困妇女看病难、看病贵和因病致贫返贫问题，促进全市妇女健康脱贫。(市卫健委、市妇联牵头)

(9) 实施困难重度残疾人家庭无障碍改造 2990 户。实施残疾人家庭地面平整及坡化、厨房改造、卫生间改造、起居室改造、卧室改造及水电改造等，改善残疾人家居、活动条件，增强残疾人自我照护能力，提高生活质量，减轻照护者的负担。(市残联牵头)

(10) 康复救助残疾儿童。为 1775 名听力、智力、肢体残疾儿童和孤独症儿童提供包括听觉语言功能训练，运动、认知、沟通及适应性训练等康复训练。(市残联牵头)

#### 5. 促进高质量充分就业。

(11) 城镇新增就业 5.9 万人；就业用工社保“三合一”数字服务。坚持经济发展就业导向，立足服务我市“1+3+X”现代化产业体系，紧盯重点群体，强化就业服务，不断稳定和扩大就业容量，努力实现高质量充分就业。就业用工社保“三合一”数字服务市、县市区、乡镇(街道)覆盖率达到 100%，村(社区)覆盖率达到 30%。全市各级人社政务服务“三合一”事项不少于 20 项，实现“一表申请、联动办理”，高频事项在规定时限基础上再提速 50%以上。(市人社局牵头)

## 6. 提高养老服务水平。

(12) 建设老年助餐服务点。落实《岳阳市居家养老服务条例》,将老年助餐服务设施纳入居家社区养老服务网络和养老服务体系建设整体部署、统筹推进。在全市各类养老服务机构和设施、社区综合服务设施、社区嵌入式服务设施中建设一批老年助餐服务点。(市民政局牵头)

(13) 实施特殊困难老年人家庭适老化改造。按照“一户一策”原则,以“室内行走便利、如厕洗澡安全、厨房操作方便、居家环境改善、智能安全监护、辅助器具适配”为目标,结合老年人能力评估以及家庭居住环境评估情况实施适老化改造,切实提升老年人居家养老的安全性、便利性。(市民政局牵头)

(14) 提质改造爱晚老年学校9所。扩大老年教育覆盖面,以全市开放大学、社区教育办学体系为主渠道,统筹全市各级各类优质教育资源,提升老年教育服务能力和办学水平,办一批家门口的老年学校。(市教体局牵头)

## 7. 提高社会治理水平。

(15) 提供法律援助案件2750件。强化基本公共法律服务,保障经济困难公民和特殊案件当事人获得必要的法律咨询、代理、刑事辩护等无偿法律服务。(市司法局牵头)

(16) 基层防灾能力提升。坚持“两个至上”,建立完善应急物资统筹管理协调联动工作机制,加强基层应急队伍建设,切实提高应急抢险救灾物资保障能力,提升基层自然灾害防范应对能

力，减少重大自然灾害中人员伤亡和财产损失，保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。（市应急局牵头）

（17）推进市县两级应急广播建设工程。推进市县两级应急广播建设工程，完成市级应急广播平台和未受中央补助的5个县市区应急广播体系建设和验收，其余未受中央补助的4个县市区完成应急广播体系建设项目的资金落实、技术方案审批、招标文件编制并实现挂网。（市文旅广电局牵头）

#### 8. 提升数字服务能力。

（18）深化数字政务能力改革。持续打造“湘易办”岳阳旗舰店，擦亮“湘易相办，岳办岳好”品牌。将各部门政务APP相关功能和服务逐步接入“湘易办”，实施“湘易办”超级服务端增效惠民项目，新增上线企业信息变更、就医等17个“高效办成一件事”，新增惠民便企示范应用场景和高频特色服务事项7个以上，企业和群众办事纸质证照免提交率提升至60%以上，政务服务统一受理办结率提升至90%以上。（市行政审批局牵头）

（19）推进社会保障卡居民服务“一卡通”。加载交通出行功能的社保卡持卡人数达15万人；市城区公交车载设备（机具）改造率达90%以上。（市人社局、市交通局牵头）

#### 9. 改善人居环境。

（20）开工改造城镇老旧小区232个。通过改造改善人居环境、提升基础设施、完善公共服务配套，进一步补齐城市短板、提升居民生活品质。（市住建局牵头）

(21) 开工建设保障性租赁住房 4000 套(最终以省市相关文件下达的目标任务为准)。扩大保障性租赁住房供给,缓解住房租赁市场结构性供给不足,推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,缓解新市民、青年人的阶段性住房困难问题。(市住建局牵头)

#### 10. 提升农业农村基础设施水平。

(22) 农村“三路”建设及农村公路安防。农村公路提质改造 199 公里(乡镇通三级公路、旅游资源产业路、新村与撤并村间便捷连通路);建设农村公路安防设施 1720 公里(含标志标牌);普通国市干线精细化提升 93 公里(最终以省市相关文件下达的目标任务为准)。(市交通局牵头)

(23) 农村水源保障及灌溉能力提升。实施农村小水源蓄水能力恢复工程、小型病险水库除险加固、大中型灌区续建配套与节水改造。新增蓄水能力 645 万方,恢复和改善灌溉面积 43 万亩。(市水利局牵头)

(24) 完成农村千人以上集中饮用水水源地突出环境问题整改 41 个。设置保护区护栏和标志标牌,污染源排查及突出环境问题整改,保证“水缸子”安全。(市生态环境局牵头)

#### (二) 办好可感可及的十大市级重点民生实事。

1. 实施海绵城市项目建设。根据我市海绵城市建设需达到示范性城市标准要求,2024 年中心城区计划实施西环线片区、吉家湖水环境综合治理等海绵城市项目。(市住建局牵头)

2. 完成医保参保资助、住院救助、门诊救助、再救助 30 万人次。根据中央关于深化医疗保障制度改革和完善社会救助制度的有关文件精神，落实《岳阳市人民政府办公室关于印发 岳阳市医疗救助实施细则 的通知》（岳政办发〔2021〕25 号）工作要求，我市 2024 年计划完成医保参保资助、住院救助、门诊救助、再救助 30 万人次。（市医保局牵头）

3. 实行孕产妇 13 种致畸基因免费筛查。开展 13 种致畸基因免费筛查，立足早发现、早治疗，从生命的源头防止遗传病致病基因的传递。（市卫健委牵头）

4. 实施计划生育特殊家庭关怀扶助。根据省市相关文件精神，相关部门单位在生活、养老、医疗和精神慰藉等方面落实帮扶政策。2024 年，预计全市计生特殊家庭（父母数）7000 人，需发放资金约 9700 万元。具体有三类：一是应发放特别扶助金约 7750 万元；二是年满 60 岁特殊家庭应发放老龄护理补贴约 1500 万元；三是传统节日走访慰问约 450 万元。（市卫健委牵头）

5. 完成 25 所乡镇寄宿制学校建设。2024 年，计划完成 25 所乡镇寄宿制学校建设，分别为岳阳楼区 1 所、云溪区 2 所、君山区 2 所、岳阳县 1 所、华容县 2 所、湘阴县 3 所、平江县 9 所、汨罗市 2 所、临湘市 3 所。（市教体局牵头）

6. 大力推进宜居宜业“和美乡村”建设。贯彻落实省“五千工程”要求，深入开展农田产能提升、农业优势特色产业升级、乡村治理效能提档、农村改革赋能、和美乡村示范创建、农户增



收共富等“六大行动”，打造宜居宜业“和美湘村”。2024年，计划争创2个以上国家美丽宜居村庄，建设15个省级“和美湘村”示范村、20个市级“和美乡村”、20个美丽屋场，实施300个村农村人居环境提档升级（最终以省市相关文件下达的目标任务为准）。（市农业农村局、市乡村振兴局牵头）

7. 除险加固小型水库111座。按照国务院、水利部以及省政府关于加强水库除险加固和运行管护工作要求，我市2024年除险加固小型水库111座。（市水利局牵头）

8. 升级改造铁山供水工程及设施。属于铁山灌区“十四五”续建配套与现代化改造工程，主要是对铁山灌区及城市供水渠道等渠系建筑物进行升级改造，保障工程设施的正常运行。2024年主要涉及铁山灌区“十四五”续建配套与现代化改造工程及金凤桥水库除险加固项目建设。（市水利局牵头）

9. 建设高标准农田37.84万亩。我市2023年高标准农田建设任务目标37.84万亩，2024年完成建设并验收，属于跨年度任务。（市农业农村局牵头）

10. 实施电网巩固提升工程。根据与国网公司“十四五”深化战略合作协议方案，为提升全市供电能力和服务水平，落实落地210亿元投资，用于全市电网巩固提升工程建设，其中2024年计划投入35.75亿元。（国网岳阳供电公司牵头）

（三）推动落实医疗对口支持帮扶。

医疗帮扶。组织市内高水平医疗机构与医疗资源相对薄弱地

区开展周期不少于 3 年的结对帮扶。（市卫健委牵头）

### 三、推进机制

成立民生可感行动工作专班，由市政府分管副秘书长任召集人，市人社局、市政府督查室主要负责人分别任副召集人，成员单位包括市政府督查室、市教体局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市文旅广电局、市卫健委、市应急局、市乡村振兴局、市医保局、市行政审批局、市妇联、市残联、国网岳阳供电公司等。专班办公室设在市人社局，负责日常协调和调度工作。

---

抄送：市委各部门，岳阳军分区战备建设处。  
市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中级人民法院，  
市人民检察院。  
各民主党派市委。

---

岳阳市人民政府办公室

2024年3月4日印发

---

