

岳阳市综合交通体系发展“十四五”规划

(发布稿)

二〇二一年十二月

“十三五”时期，在市委、市政府的正确领导和省市有关部门的大力支持下，岳阳市坚持以规划为引领，以推进基础设施建设、提高运输服务水平、促进行业转型升级、提升行业治理能力为抓手，加快构建现代化综合交通运输体系，实现综合交通网络持续完善，运输服务能力质量显著提高，安全保障和绿色生态发展水平不断增强，综合交通运输发展取得长足进步，有力支撑了全市经济社会高质量发展。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是岳阳市推动经济社会高质量发展、建设名副其实全省第二经济强市和省域副中心城市的关键时期。交通运输作为国民经济发展的基础和纽带，是经济社会迈向现代化发展阶段的战略支撑和先行引领。“十四五”时期，岳阳市交通运输发展仍然处于重要的战略机遇期，面临新形势、新任务和新要求，需要辩证认识和把握发展大势，加快构建现代化综合交通运输体系，推动岳阳市交通运输高质量发展。

本规划经 2021 年 9 月 17 日市政府第 58 次常务会议审议通过。

一 发展基础

（一）发展成就

“十三五”时期，在市委、市政府的高度重视和有关部门的大力支持下，经过岳阳交通人的不懈努力，岳阳交通发展取得了显著成就。

交通建设投资稳步增长。“十三五”期间，岳阳市相继完成许广高速（岳阳至望城段）、杭瑞洞庭大桥、G240 岳阳县城至湘阴公路、临湖公路、湘北大道等一批重大交通项目建设，累计完成交通投资 485.8 亿元，投资额稳居全省第二位。

基础设施建设成就显著。公路方面，截至 2020 年末，全市公路总里程

2.06 万公里，其中高速公路 487 公里、普通国省道 2507 公里（二级及以上比例 58.14%）；农村公路通车总里程达 17647 公里，比“十二五”末增加 4.62%。铁路方面，2019 年 9 月，浩吉重载铁路开通运营，与京广铁路在岳阳实现互联互通，全市铁路(含地方铁路专用线)总里程达 656 公里，对外铁路通道网络持续完善；2019 年城陵矶松阳湖铁路专用线开工，地方铁路专用线建设开始加速。水运方面，2020 年岳阳港完成货物总吞吐量 1.16 亿吨，集装箱吞吐量 50.87 万标箱，位居全省第一；境内通航里程共计 1275 公里，千吨级及以上航道里程达 399 公里。航空方面，2018 年 12 月岳阳三荷机场建成通航运营，2020 年完成旅客吞吐量 56.4 万人次，岳阳“水陆空铁”四位一体交通格局基本形成。交通场站建设方面，“十三五”期间，初步形成北部以岳阳东站、南部以汨罗东站为代表的综合客运枢纽格局，新建成汨罗客运总站等综合客运场站。新港物流园区、南翔万商物流园区、康王物流园区等投入使用，胥家桥综合物流园加快建设，货运场站布局进一步得到优化。

运输服务水平持续提升。客运运输能力明显增加，“十三五”期间，岳阳市综合客运总量总体呈增长趋势。2019 年完成综合客运量 9035.1 万人（不包含城市客运），其中公路客运量 7660.4 万人，水路客运量 6.9 万人，铁路客运量 1367.8 万人，铁路客运量同比增长 66.16%，总体呈现出“公路下降、铁航增长”的发展趋势。城乡客运一体化示范显著，2018 年 11 月，汨罗市入选“全省城乡客运一体化示范县”第一批创建县市，2020 年 5 月，汨罗市城乡客运一体化省级示范县创建工作顺利通过省交通运输厅验收。货运市场增长幅度加大，2019 年完成货运量 4.1 亿吨，货运周转量 506.8 万吨公里，位居全省第二，实现全市社会物流总额 10925.38 亿元，同比增长 7.5%，实现物流业总产值 943 亿元，同比增长 15.3%。货运物流服务提档升级。“湖南城陵矶新港水公铁集装箱多式联运示范工程”于 2017 年入选全国第二批多式联运示范工程。岳阳海事牵头实施“口岸联检”，打造“一家检查，三家互认”的大通关口岸，极大地促进了航运物流运输发展。

交通安全生产平稳趋好。“十三五”期间，岳阳市交通运输行业牢固树立“以人为本，生命至上”的发展理念，全面落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作体系，深入开展安全生产标准化创建等工作。交通运输管理保障有力。建成“两客”车辆智能安全监管平台，全市三类以上班线车和旅游包车全部纳入智能实时监管；完成城港一号、通海路等4个铁路道口升级，全市1657台公交车完成驾驶区安全防护装置安装。

城市绿色出行亮点突出。2020年末，岳阳市所有行政辖区拥有公共汽车运营车辆1566辆，运营线路187条，公交车运营线路长度达2809.5公里，比2019年末提升62%，有效改善民生出行。清洁能源装备应用广泛，公共汽电车中纯电动车辆、天然气车辆占比分别为66.79%、13.99%，“十三五”期间完成400总吨以上货船291艘、400总吨以下14艘货船共计305艘船舶加装生活污水处理装置工作。绿色港口城市顺利验收。2018年12月，岳阳港创建绿色港口试点正式通过交通运输部考核验收，成为全国首个内河创建绿色港口示范点。

智慧交通发展不断突破。“十三五”期间，建成“两客”车辆智能安全监管平台，全市三类以上班线车和旅游包车全部纳入智能实时监管；作为国际贸易口岸城市，自主建设了岳阳VTS系统、航道监控系统等，数字化港口建设初见成效；市交通运输局主持搭建出租车综合管理服务系统，集成了GPS、GIS等技术，实现了出租车报警、监控导航、智能调度等功能。

法制交通建设扎实推进。进一步推进机构改革，全面优化简政放权，按照“放管服”改革要求，切实减轻办事负担，全面提高执法的规范化与文明化，交通管理不断加强。深化收费公路制度改革，加快推进高速公路电子不停车快捷收费应用，全市5个省界收费站全部撤销，高速公路通行更加顺畅。交通运输工作荣获佳绩，2017-2019年，岳阳市交通运输工作受到省政府真抓实干考核表扬激励，被评为全省交通运输综合体系建设工作优秀市州、省重点民生实事农村公路建设工作优秀市州。2020年，岳阳市被省政府评为全省年度普铁安全环境整治真抓实干督查激励考核先进市州，

被省交通运输厅评为全省重点民生实事农村公路建设先进市州。

（二）发展问题

“十三五”期间，岳阳市综合交通发展取得了显著成绩，但与建设全国综合性交通枢纽城市、省域副中心城市的要求相比，仍然存在一些问题。

基础设施网络仍需完善。公路网络等级需强化，岳阳高速公路里程少，全省排名第8；且其他高等级公路数量偏少，二级及以上公路占公路总里程的9.59%；市域未形成快速环线，跨江、沿湖的出省、出市通道不畅。市域横向铁路通道不畅，目前岳阳境内仅纵向京广铁路、京广高速铁路以及浩吉铁路穿越；横向与江西、相邻的常德、益阳均不能通过铁路直接联系，东西向客货运不通畅。水运基础设施需要完善，主航道等级偏低，城陵矶至武汉段常年维护水深仅为4.2米、宜昌至城陵矶段仅为3.8米；岳阳港现有生产性泊位60个，其中千吨级及以上47个；80%以上港区暂无疏港铁路，部分港区高等级疏运公路未建成。空运能级偏低，三荷机场按“4C”标准建成通航，定位能级偏低，货运功能配套设施尚未建成。

运输服务品质亟待提高。运输结构需持续优化，铁路、水路运输方式占比远低于公路运输。运输服务效率需进一步提升，客运个性化、高品质服务仍需提升，共享交通等新业态交通亟待规范；传统货运转型较为缓慢，先进的运输方式未得到广泛应用。城乡运输发展不平衡，部分地区运输服务较落后，农村地区物流服务网络尚未健全。智慧交通水平待提升，信息化工作条件相对薄弱。

建设资金和用地供需矛盾突出。交通发展相关的资金、土地、能源和环境等方面因素对交通发展的制约愈来愈大。交通项目投资体量大，交通建设成本增高、养护资金需求增加的问题突出；而地方配套资金压力大，公共财政支出保障不足、投资融资机制不健全的问题更加制约交通发展。交通用地指标获取难度大，手续周期长、限制条件多的问题长期难以解决。

养护管理压力大。国家要求对老旧桥（隧）的局部病害处治投入加大，

事故多发路段、灾毁严重路段等“顽瘴痼疾”整治需新增投入，服务与应急能力亟待提升，对公路养护提出了新的更高要求，对路网运行服务、重点桥（隧）监控以及国家新型基础设施建设提出了新要求，公路养护信息化、智慧养护设施建设需求日益加大。应急保障技术支撑体系不完善，应急保障技术水平较低，应急保障队伍有待健全。

交通信息化发展较慢。基础支撑能力尚待加强，采集信息种类单一，对航道、港口等领域的动态运行监测水平较低，缺乏统一的数据采集和交换平台，数据资源未能进行有效共享和科学分析。信息统筹共享水平尚待提升，尚未形成一个能支撑全行业共享应用的基础信息资源体系，跨方式、跨部门、跨地区信息开放共享不足，缺乏统一的数据管理核心和安全的数据共享渠道。应用服务覆盖面尚待平衡，部分领域信息化水平较低。可持续发展能力尚待增强，统筹行业信息化发展的环境建设相对滞后，信息化组织管理体系不健全，分工合理、权责明确的信息化建设和运维管理制度尚未建立。

二 发展形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，正处于百年未有之大变局，把握内外部形势对编制和实施好“十四五”综合交通规划至关重要。

（一）发展机遇

交通强国建设带来新契机。党的十九大立足新时代新征程，作出了建设交通强国的重大决策部署，这是以习近平同志为核心的党中央对交通运输事业发展阶段特点和规律的深刻把握，是全国人民对交通运输工作的殷切期望，也是新时代全体交通人为之奋斗的新使命。

加速融入长江经济带，支持建设绿色发展示范区。2020年11月2日，

《岳阳创建长江经济带绿色发展示范区实施方案》发布，岳阳成为第 5 个国家长江经济带绿色发展示范城市，明确将岳阳打造成为湖南“一带一部”高质量发展的先行区和长江经济带绿色发展桥头堡。

落实省委“三高四新”战略，全力打造“三区一中心”。2020 年 12 月初，《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出将“三高四新”作为引领湖南未来发展的战略，要求建设岳阳、衡阳两个省域副中心城市，支持岳阳建设长江经济带绿色发展示范区。2021 年 1 月 15 日，岳阳市委七届十一次全体（扩大）暨市委经济工作会议明确提出“大力实施省委‘三高四新’战略，做优做强七大千亿产业，举全市之力打造‘三区一中心’”，对实现岳阳市高质量跨越发展、圆满完成“十四五”规划目标，具有重大而深远的意义。2021 年 8 月 2 日，省政府发布《〈支持岳阳市加快建设省域副中心城市的意见〉和〈支持衡阳市加快建设省域副中心城市的意见〉的通知》，明确提出到 2025 年，岳阳省域副中心城市基本建成。

自贸试验区落地，港口型国家物流枢纽获批。2020 年 9 月 21 日，中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区揭牌成立；2020 年 10 月港口型国家物流枢纽获批。自贸区以及港口型国家物流枢纽的获批，进一步放大岳阳区位优势、提升战略定位、加快发展步伐，对于助推岳阳市产业转型升级、实现经济提质增效、推动“岳阳长江百里绿色经济发展走廊建设”和建设省域副中心城市具有重要意义。

（二）发展新要求

构建现代化综合交通网络。“十四五”时期紧抓国省交通政策，持续完善、提升、放大这一优势，建设现代化综合立体交通体系，推进实施重大工程项目，构建综合立体交通网络体系。

加快调整交通运输结构。加快调整运输结构要围绕交通强国建设的政策，以推进大宗货物“公转铁、公转水”为核心，以多式联运为重点，着

力推动公路货运高质量发展、水运系统升级及铁路运输能力增强，提升多式联运服务水平。

全面提升运输服务质量。以加快转变交通运输发展方式为主线，抓住提升服务质量的关键环节，不断健全体制机制、强化标准规范、增强科技支撑、加强队伍建设、提高队伍素质，努力构建安全可靠、便捷畅通、经济高效和绿色低碳的交通运输服务体系，使人民群众切实享受到交通运输改革发展成果。

推进行业治理能力现代化。推进交通运输行业治理体系和治理能力现代化是岳阳市当前及以后一段时期的重要任务之一。

三 指导思想及发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对湖南工作重要讲话指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设交通强国为总目标，加快构建现代化综合立体交通运输体系，全面提升运输服务水平，推进行业治理能力现代化，切实发挥交通“先行官”作用，有力支撑新发展格局构建，为贯彻落实“三高四新”战略，加快推进岳阳“三区一中心”建设提供坚实的交通保障。

（二）发展目标

围绕实施湖南省“三高四新”战略、“三区一中心”建设，打造全国性综合交通枢纽城市的总体要求，聚焦高质量发展，践行“四好”理念，奋力推动全市交通发展迈上新台阶。到2025年，综合交通运输供给能力显著

提升，基础设施结构更加合理，运输方式衔接更加顺畅，运输服务质量和效率显著提高，行业治理体系和治理能力现代化水平不断提升，支持保障能力更加高效，“布局完善、畅通高效、智慧绿色、安全便捷”的现代化综合立体交通体系基本形成。**全力实施“123456”工程。**

“1”张网——形成“发达的公路网、全贯通的铁路网、通江达海的水运网、高质量的航空网、畅通的城际网和均衡的枢纽网”的一体化综合立体交通网。

“2”环线：以岳阳市区为中心塑造两条环线。一是内环线，建成西环线 G240、北环线 G353，启动西环线南延工程、东环线延伸线建设，以已建长康路为东环线、以南湖新区赶山路为南环线，形成的内环线总里程 45 公里；二是外环线，以 G107 改线提质工程为东外环，北外环为 S301 乘风至羊楼司公路，以已建荣家湾至新墙段以及 S310 新墙至杨林街段提质改造为南外环、以 G240 改线提质工程、规划 S208 长江经济带沿江公路以及已建长江大道为西外环，围合形成的外环线总里程 220 公里。

“3”通道：一是打通成渝-岳阳-武汉-长三角沿江运输通道和连接常德、益阳、岳阳的环洞庭湖运输通道；二是加快建设 S210 汨杨公路等连接长沙和长株潭城市群的高质量岳长运输通道；三是建设 S201 虹桥至加义公路、S316 石牛寨-长庆公路等湘赣边红色旅游公路通道，谋划荆岳昌高铁、常岳九铁路等连通江西的铁路运输通道，形成全方位的对外衔接的交通新格局。

“4”轴线：强化两纵两横交通轴线，打通跨市出省通道。纵轴 1：S206-S208 长江经济带沿江公路-长江大道-南湖隧道-G240-S210；纵轴 2：G107 改线提质；横轴 1：G353 贯穿岳阳东西；横轴 2：G536-G106-S202 拉通岳阳南部湘阴县、汨罗市、平江县两县一市。多交通轴支撑岳阳市交通发展，提高全市交通联络水平。

“5”体系：打造完善的基础设施体系、快捷惠民的客运出行体系、现代高效的交通物流体系、智慧化的运输服务体系、现代化的交通治理体系。

投资 600 亿：“十四五”交通基础设施规划总投资 600 亿元，继续保持对交通基础设施投资的高增长。

展望 2035 年，综合运输服务高质便捷，交通物流高效融合，区域和城乡交通高度协调，交通综合实力、创新能力、治理能力、可持续发展能力全面提升，形成“综合立体交通发展示范区”和“现代化交通强市”，全面建成现代化综合立体交通运输体系。

表 3-1 岳阳市“十四五”规划指标体系

类别	序号	指标	“十三五”末期	“十四五”目标	属性
基础设施	1	高速公路里程（公里）	487	660	预期性
	2	国省干线二级及以上比例（%）	58.14	68	预期性
	3	乡镇通三级及以上公路比例（%）	-	90	约束性
	4	国省道公路优良路率（%）	-	90	约束性
	5	农村公路优良中路率（%）	-	88	约束性
	6	千吨级及以上生产性泊位（个）	47	70	预期性
	7	港区疏港铁路覆盖率（%）	12.5	30	预期性
运输服务	8	达到省级以上城乡客运一体化示范区水平的县市区占比（%）	-	≥50	约束性
	9	通过全国城市绿色货运配送示范工程创建城市验收			约束性
	10	港口集装箱吞吐量年均增长率（%）	-	10	预期性
	11	具备条件的建制村通物流快递比例（%）	-	100	预期性
平安交通	12	较大以上等级道路运输事故死亡人数不高于“十三五”水平			约束性
	13	“两客一危”车辆主动防范系统安装率（%）	100	100	约束性
	14	高速公路车辆救援 40 分钟到达率（%）	-	≥90	约束性
绿色交通	15	新增公交车辆新能源及清洁能源车辆占比（%）	-	100	约束性
	16	千吨级及以上泊位（危化品泊位除外）岸电设施配备率（%）	-	100	预期性
	17	船舶含油污水、生活垃圾接收率（%）	-	100	预期性
	18	营运车辆、船舶单位运输周转量二氧化碳下降率（%）	-	3.2、2.8	预期性
智慧交通	19	建立交通运行监测调度中心（TOCC）			预期性
	20	建立智慧物流信息化平台			预期性

四 重点任务

（一）构建现代化综合立体交通网络

1. 完善全域公路体系

至 2025 年末，国省干线二级及以上道路总里程达到 2153 公里，其中高速公路通车总里程达到 660 公里，一级公路 408 公里，二级公路 1085 公里，国省干线中（含高速公路）二级及以上公路占比达 68%。

加快高速公路网络建设。“十四五”期间，一是继续加快实施并力争尽早建成平益高速公路和城陵矶高速公路，建设规模 170 公里；二是启动京港澳高速拥堵段扩容改造工程，建设规模 136 公里；三是谋划监利-华容-汨罗高速公路、岳阳-益阳-常德高速公路、岳阳绕城高速、岳阳-平江-浏阳高速公路和赤壁-羊楼司高速公路，畅通岳阳对外高速通道，形成“互联互通、保障有力、高效畅通”的“六纵三横一射三连接”的高速公路网。

专栏一：“十四五”高速公路规划项目

续建项目：平益高速公路、城陵矶高速公路。

新开工项目：京港澳高速扩容。

规划研究项目：监利-华容-汨罗高速公路、岳阳-益阳-常德高速公路、岳阳绕城高速公路、岳阳-平江-浏阳高速公路、赤壁-羊楼司高速公路。

优化国省道内联外畅骨架。推进普通国省道城镇过境段、出入段提质改线，有效缓解过城镇路段瓶颈制约，加强与重要枢纽、产业园区、重点景区等重要节点有效衔接，进一步提升国省道保障能力和服务品质。“十四五”期间，重点推进普通国道正式库项目 251 公里建设（含 46 公里续建项目），推进国道预备项目 63 公里前期工作；规划推进实施省道及重要经济干线正式库项目 590 公里普通（含 281 公里续建项目）；推进省道及重要经济干线预备项目 381 公里前期工作。

专栏二：“十四五”国省道规划项目

完善普通国省道骨架网络：结合国土空间规划，分批推进普通国省道扩容及改线提质工程，强化国道“四纵两横”以及省道“五纵五横”骨架网络建设，重要骨架网络优先二级以上标准贯通。

加快建成内外环线：加快建成 G240 内环西线、G353 内环北线，与现状长康路、赶山路围合形成总里程约 45 公里的内环线。加快建成 S208 岳阳长江经济带沿江公路（道仁矶-黄盖湖）、G240 君山至湖滨公路，与已建杭瑞高速、G240 岳阳县段形成外环西线，加快建成 G107 岳阳市改线提质工程（外环东线），以 S501-G107 为外环北线，S310 为外环南线，围合形成总里程约 220 公里的外环线。环线的形成，将有效提升主城区与周边县市区的互通互联，强化区域协调发展与有效衔接。

强化两纵两横交通轴线：加快启动建设 S206 黄盖湖至乘风公路、S208 长江经济带沿江公路、规划南湖隧道，加快建成 S210 汨罗至杨桥公路，与已建长江大道、G240（岳阳县、汨罗市段）形成纵轴 1；加快建设 G107 岳阳市改线提质工程临湘至汨罗段、汨罗京古塘至青山铺段工程，G107 改线提质工程南北向串联临湘市、岳阳县、汨罗市，形成纵轴 2；加快启动 G353 华容石伏工业园至新河公路、G353 洞庭湖大桥西至建新闻堤公路建设，加快建成洞庭湖大桥东互通、G353 机场路工程，形成交通横轴 1 贯穿岳阳东西；加快建设 G536 湘阴县新泉至红旗桥公路、G536 平江县丁家垅至天岳公路、G106 平江县长冲至安定公路，与 G536 已建段、S202 平江县段形成交通横轴 2，拉通岳阳南部湘阴县、汨罗市、平江县。

建设岳阳旅游廊道：加快建设 S308 平江县长庆至南江公路、S308 岳阳县龙湾至平江县南江公路，与已建湘北大道、洞庭大道以及 G353 君山区、华容段形成横贯岳阳主要景区的旅游通道，串联等级景区及自然保护区等自然人文景观，深化交通运输与旅游融合发展，打造“岳阳旅游公路”品牌。

形成广覆盖的农村交通基础设施网。加快农村公路提档升级、有序实施窄路加宽改造，强化农村公路与干线公路衔接。重点推动乡镇通三级、资源路、产业路、旅游路、合村并村等项目建设，打造便捷高效、人民满意的农村公路。“十四五”期间，规划乡镇通三级建设里程 121 公里，旅游路、资源路、产业路保障性任务建设里程 699 公里，指导性任务建设里程 1095 公里；新村与撤并村间便捷连通路 456 公里。

专栏三：“十四五”农村公路示范工程项目

打造 1000 公里最美农村路工程：主动服务脱贫攻坚、乡村振兴战略，加快农村公路提档升级，围绕农民群众日益增长的美好生活需求，结合当地特色，打造 1000 公里最美农村路。

“四好农村路”示范创建：全面改善农村交通条件和出行环境，健全管养长效机制，全面实施农村公路“路长制”，落实市、县、乡、村各级责任，完善“四好农村路”高质量发展体系，积极鼓励区县（市）创建申报“四好农村路”省级、国家级示范县，各县市建设 1-2 条“文明示范路”。

2. 加快市域铁路建设

加快完善铁路网，争取启动常岳九铁路建设，谋划推进荆岳高铁、岳昌高铁、长岳城际铁路规划建设，实施京广铁路岳阳段东移工程。围绕提升港口集疏运功能，重点推进松阳湖铁路支线、岳阳铁水集运煤炭储备项目铁路专用线和华容煤炭铁水联运储备基地铁路专用线的建设，谋划君山港区现代物流园铁路专用线、古培塘至虞公港铁路专用线、推山咀物流园区铁路专用线和鹿角临港新区铁路专用线等铁路专用线。

专栏四：“十四五”铁水联运规划项目

铁路专用线：松阳湖铁路支线、岳阳铁水集运煤炭储备项目铁路专用线、华容煤炭铁水联运储备基地铁路专用线、君山港区现代物流园铁路专用线、古培塘至虞公港铁路专用线、推山咀物流园区铁路专用线、鹿角临港新区铁路专用线。

3. 打造国家级航运体系

整合港口有效资源。结合《岳阳港总体规划》将岳阳港由 11 个港区整合为 1 个核心港区（城陵矶港区）、4 个重要港区（华容、君山、云溪、湘阴港区）和 3 个一般港区（临湘、岳阳县、汨罗港区），促进岳阳港口集群发展。“十四五”期间，全力打造内河黄金航道，提升港口岸线有效利用空间，提升骨干航道 275 公里，骨干航道总里程达 438 公里。加强港口泊位建设，千吨级及以上泊位数将达到 70 个，港口年吞吐量达 1.5 亿吨，集装箱年吞吐量 100 万标箱。重点推进水运项目 23 个，项目总投资约 70 亿元

(含省、市共同建设事权项目)。

专栏五：“十四五”水运规划项目

水运港口建设工程：城陵矶新港危化品集装箱堆场工程、岳阳港化学品洗舱站、岳阳铁水集运煤炭码头一期工程、蒙西至华中地区铁路煤运通道集疏运系统华容煤炭铁水联运储配基地码头一期工程、中石化己内酰胺产业链搬迁与升级转型发展项目码头工程、湘阴虞公港一期工程、湖南城陵矶临港产业新区公用粮油码头工程、岳阳新华联富润石油化工公用码头工程、云溪港区彭家湾散货中转码头工程、云溪港区道仁矶通用码头工程、城陵矶港区松阳湖通用码头工程、岳阳城陵矶港务有限责任公司码头环保提质改造二期项目。

提质升级湘江航道：加快推进湘江长沙至城陵矶一级航道建设工程。

畅通洞庭湖区骨干航道网：积极开展藕池东支-华容河一期工程。

水上客运旅游工程：打造洞庭湖生态水上游、长江、湘江休闲水上游、汨罗江、新墙河人文水上游。

支持保障系统工程：公共锚地工程、便民码头工程，监管救助系统、养护体系完善工程。

绿色水运建设工程：参照长江湖南段岸线整治经验，继续推动岳阳市境内岸线整治及码头提质改造工程、岸电、LNG等清洁能源应用工程。

4. 塑造区域级航空格局

“十四五”期间，加快机场改扩建工程建设工作，重点推动三荷机场货运场站和功能区的完善，适时启动通用航空机场的建设研究。

5. 强化“沿江沿湖”交通走廊

强化岳阳长江、湘江以及洞庭湖主要沿江沿湖区域交通联系，充分发挥岳阳长江黄金水道的独特优势，牢固树立长江经济带绿色发展理念，依靠通道布局产业、以产业带动物流，构建通道、物流与产业良性互动的发展新格局，加快“岳阳长江百里绿色经济发展走廊建设”，推动省域副中心城市建设，助力岳阳高质量发展。

“沿江沿湖”交通走廊，形成纵向以石华高速、监利至华容高速、G234、G240、S208，横向以杭瑞高速、G353、S217的“五纵三横”公路格局；加

快建设沿江沿湖区域云溪区松阳湖港区化工码头至云溪区绿色化工园公路、君山区洞庭湖大桥-LNG 码头集疏运公路等疏港公路，松阳湖铁路支线、岳阳铁水集运煤炭储备项目铁路专用线工程等疏港铁路，提升“沿江沿湖”区域地位，助力岳阳“三区一中心”、“岳阳长江百里绿色经济发展走廊”发展建设。

6. 推进“长岳协同发展”

推进“长岳协同发展”建设，加快建设岳阳连接长沙以及长株潭城市群的高质量运输通道，进一步缩短岳阳与长沙的时空距离，是岳阳奠定省域副中心城市的重要举措，是岳阳打造交通强国的先行区和示范区的重要战略。

专栏六：“长岳协同发展”规划项目

公路项目：“十四五”期间尽早启动许广高速茶亭互通至长沙绕城高速的高速连接线建设，加快推进 G107 岳阳市改线提质工程（汨罗京古塘至青山铺段）、G106 平江县长冲至安定、S210 汨罗至杨桥公路、S101 湘阴新泉-柳林江公路等项目的建设，结合现状许广高速、京港澳高速、武深高速以及省道 S209、S206、S202、S201，形成“四高九干线”的公路网络布局。

水运项目：提升湘江航道等级，加快推进湘江长沙至城陵矶一级航道建设工程，由湘江连接岳阳港和长沙霞凝港，共同谋划城陵矶港-霞凝港双港联动发展模式，形成分工明确、互联互通的现代化港口集群。发挥湘阴港区虞公港距城陵矶港约 90 公里、距长沙港约 60 公里的中转点优势，将虞公港作为岳阳副港、长沙北港定位发展建设，加快实施湘阴虞公港区及港口多式联运交通体系建设工程。

（二）完善枢纽及集疏运运输体系

1. 发展目标

——枢纽。到 2025 年，岳阳市新建成 1 个以上综合客运枢纽，中心城区至综合客运枢纽半小时可达率 70%以上，有需求且具备条件的铁路站和机场均配套建成综合客运枢纽。推动货运枢纽对产业园区覆盖，提高货运物流效率，新建成 2 个以上综合货运枢纽。

——集疏运。到2025年，综合客运枢纽二级及以上公路覆盖率达到100%；有需求且具备条件的港区、综合货运枢纽（物流园区）二级及以上公路覆盖率达到50%，集疏运铁路接入比例达到30%。

2.重点任务

客运场站建设规划。“十四五”期间将续建、新建和改建8个普通客运场站；推进2个综合客运枢纽和5个普通客运场站的前期工作。

货运枢纽建（物流园区）设规划。“十四五”期间，重点打造4个综合货运枢纽（物流园区）、6个普通物流园区；推进2个综合货运枢纽和4个普通物流园区的前期工作，促进交通物流融合发展。

专栏七：“十四五”枢纽场站规划建设项目

综合客运枢纽：岳阳东综合客运枢纽、三荷机场综合客运枢纽。

普通客运站：屈原汽车站、岳阳汽车南站、岳阳市君山区汽车客运站、华容中心汽车站、平江长寿客运站、华容县注南客运站、平江安定客运站、临湘市儒溪汽车站、君山濠河汽车站、临湘市客运中心站、岳阳市君山区广兴洲客运站、平江县石牛寨客运站、羊楼司镇乡镇运输服务站。

综合货运枢纽（物流园区）：湖南城陵矶新港港口物流园、岳阳市胥家桥综合物流园一期工程、平江综合物流园、岳阳智慧商贸物流园、岳阳港君山港区荆江门码头现代物流园区、华容县智慧物流园。

普通物流项目：岳阳大顺物流园、岳阳弘昱医药物流园、岳阳森凯仓储二期建设项目、岳阳县海纳物流园、屈原物流站、平江县聚慧物流园、云溪物流中心及数字化管理配套建设项目、乐福田矿区物流园、新市循环产业园物流园、湘阴县物流园。

集疏运建设规划。“十四五”期间推动综合客货运枢纽集疏运公路和铁路专用线的建设，提高枢纽对外衔接水平。

专栏八：集疏运规划项目

➤ 集疏运公路

G353 岳阳东站至三荷机场快速通道、G353 洞庭湖大桥至岳阳东站、G536 平江县丁家垅至天岳、S217 岳阳长江经济带沿江公路（华容段）、S208 岳阳长江经济带沿江公

路（道仁矶至黄盖湖）（一期工程）、S209 道仁矶至 G353 段、S503 岳阳三荷机场至康王、S210 屈原营田至磊石、杭瑞高速金凤桥连接线、云溪区松阳湖港区化工码头至云溪区绿色化工园、杭瑞高速三荷机场横铺互通及联络线、云溪至岳阳东公路、Y068（华容县）、Y811（云溪区）、Y787（云溪区）、X507（湘阴县）、张家坝路（湘阴县）、塞港口路（湘阴县）、Y157（湘阴县）。

► 集疏运铁路

规划建设项目：松阳湖铁路支线（一期）、华容煤炭铁水联运储备基地铁路专用线、岳阳铁水集运煤炭储备项目铁路专用线。

规划研究项目：君山港区现代物流园铁路专用线、鹿角临港新区铁路专用线、推山咀物流园区铁路专用线、古培塘至虞公港铁路专用线。

（三）打造高水平的城乡客运系统

1. 发展目标

到 2025 年，着力提升公共服务均等化水平，保障城乡居民“行有所乘、乐有所乘”，实现服务网络、场站资源、服务标准“三个一体化”。以“单次出行到乡镇，两次换乘到市县”，推进城际、城市、城乡、农村班线客运四级城乡客运网络有序对接。结合各县市特色旅游资源，创新客运模式。

2. 重点任务

完善城市公共交通系统。优化全市公共交通场站布局，优先保障公共交通设施用地；加密完善公交线网，加大公交专用道建设力度，提升公共交通品质和吸引力，强化城市公交与城乡公交服务的有机衔接，积极申报创建国家“公交都市”、省级公交优先示范城市。

提升城乡客运一体化发展水平。借鉴汨罗“城乡客运一体化省级示范县”成功经验，推动县市区发展城乡客运一体化。推进城际、城市、城乡、农村客运班线四级网络有序对接，鼓励城乡公交、农村客运班线享受城市公共交通优惠政策。推进城乡客运一体化运营管理体制变革，以“集约化经营”为目标，优化城乡客运发展模式。创新城乡客运发展模式。推广片区经营、预约响应、定制公交、特色旅游公交等发展模式，鼓励发展农村

客运+乡村旅游、农村客运+小件物流、农村客运+乡村农产品进城等模式。

专栏九：城乡客运一体化示范工程

城乡客运一体化示范工程：加快完成汨罗创建国家级城乡客运一体化示范县工作，推动岳阳县、临湘市、君山区等区县市积极开展创建省级、国家级城乡客运一体化示范县工作。

开展特色旅游公交服务：推动三荷机场、岳阳东站等综合客运枢纽与旅游集散中心建立深度联系，以市域范围重要景区（4A级）为试点，结合岳阳市当地县市特色旅游景点，开通一批连接交通枢纽及景区之间无缝衔接的旅游公交班线，推动交旅深度融合发展。

优化完善定制公交服务：在岳阳市主城区现有的定制公交线路的基础上，根据各县市区根据实际需求，针对学校、大型企业、工业园区等重点位置开展定制公交服务，积极引导并规范开展通勤班车（包车）、机场快线、短途驳载等特色服务。

公交枢纽站：新港公交总站、平江县公交枢纽站、汨罗火车站公交枢纽站；

公交停保场：郭镇公交基地、文星镇公交总站、最兰坡公交停保场（五里牌街道）、平江县公交停车场；

公交首末站：君山区芦苇场公交首末站、君山区瓦湾村公交首末站、洞庭北路公交始末站、洞庭大桥公交始末站、华阳公交首末站（华容县）、大市场公交首末站（五里牌街道）、罗城路公交大院首末站（归义镇）。

（四）构建高效率的交通物流系统

1. 发展目标

到2025年着力将岳阳打造成港口型国家物流枢纽城市、全国绿色货运配送示范城市、中部地区“双循环”物流枢纽城市、长江中游综合性航运物流中心。基本形成与岳阳现代化经济体系相适应的“通道+枢纽+网络”交通物流运行体系，推动交通物流基础设施资源的整合优化，打造辐射能力强的交通物流基础设施网络。

2. 重点任务

优化交通物流基础设施布局。构筑“1+4+8+10”的物流设施体系，以1个港口型国家物流枢纽为牵引，在全市布局4大综合物流园区，8个功能完

善、定位明确的物流园，结合产业发展特征和专业化发展的要求，布局 10 个物流中心，形成布局优化、覆盖全市的物流节点网络。

大力发展多式联运。加快各种运输方式衔接紧密、转换通畅的多式联运体系，完善多式联运基础设施，形成以水港和陆港融合发展为重点，以空港为补充，具备岳阳鲜明特色的公、铁、水、空多式联运系统。加快推动松阳湖铁路支线（一期）、岳阳铁水集运煤炭储备项目铁路专用线、华容煤炭铁水联运储备基地铁路专用线和古培塘至虞公港铁路专用线等疏港铁路建设，加快推进城陵矶新港疏港公路扩容、S208 岳阳长江经济带沿江公路（道仁矶至黄盖湖）、云溪区松阳湖港区化工码头至云溪区绿色化工园公路等集疏运项目建设。推动岳阳至武汉长江航道疏浚工作，将航道维护水深提高到 6 米。积极推进湖南城陵矶新港港口物流园（多式联运）等示范工程。

提升交通物流专项领域水平。一是创建城市绿色货运配送示范工程，推动城市绿色货运配送示范工程验收，建立健全集约高效、服务规范、低碳绿色的城市绿色货运配送体系，完善整合货运、物流等基础设施，鼓励新能源货运配送车辆购置、租赁与营运。二是提高末端配送服务能力，统筹推进城市货运配送基础网络，鼓励配送企业发展统一配送、集中配送、共同配送等集约模式。在城市道路、街区合适位置，规划和建设物流配送车辆的临时停靠点，允许配送车辆在驾驶人不离车的前提下停靠，根据不同路段确定允许临时停车时段、时长、车辆类型，并完善交通标志标线。

发展县乡村三级物流配送。通过整合优化交通、邮政、快递、商贸、供销、电商平台等物流资源，依托岳阳市工业物流园现有大型骨干企业、货运站场、仓储、批发市场、信息平台、运输车辆等物流设施，加快县乡村三级物流基础设施及配套体系建设。打通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道，消除农村配送盲点，打通农村物流的“最后一公里”。

专栏十：多式联运转型升级工程

完善铁水联运基础设施工程：提升港口联运装备专业化水平，加快提升码头前沿装卸设备、水平运输车辆、堆场装卸机械等关键设备的技术水平，提高港口多式联运作业效率，实现多式联运装备专业化、自动化。

多式联运示范工程：加大对铁水联运示范工程项目建设的支持力度，加快推动湖南城陵矶新港港口物流园（多式联运）示范工程建设验收，支持中国（湖南）自由贸易区岳阳片区、岳阳港区积极申报国家级多式联运示范工程，打造水转水干支衔接线路、铁水和公水联运线路。鼓励运输行业骨干龙头企业在运输装备引进、研发方面先行先试。

（五）发展高质量的绿色交通体系

1. 发展目标

到 2025 年，客货运输结构持续优化，绿色出行比例显著提升，清洁运输装备有效应用。交通发展、经济发展与环境保护三者相得益彰，交通运输能耗和污染物排放强度明显下降，低碳出行的意识和行为明显增强，基本建成绿色交通运输体系。

2. 重点任务

促进城市绿色出行。一是全面开展绿色出行。积极创建国家“公交都市”、省级公交优先示范城市，提高新能源公交覆盖以及新能源充换电基础设施建设，着力提升城市公共交通客运服务水平，缩短中、短公共交通出行与私人化、个性化交通工具出行的差距。

优化运输结构。按照“宜水则水、宜铁则铁、宜空则空”，合理布局铁、水为主导的绿色货物运输网络，充分利用岳阳港发挥水运占地少、能耗低、运能高优势，提高水路货运交通分担率，实现结构性节能减排。

推广应用绿色清洁装备运具。一是强化运输车辆升级换挡，确保岳阳市公交车新增车辆新能源或清洁能源车辆达到 100%，出租车、汽车租赁等公共交通行业优先使用清洁能源车辆的使用。二是全面推进货运车辆专业化、厢式化、轻量化，加快推进厢式车、集装箱车及专用车等标准化运载单元的推广应用。三是积极开展岳阳港区 LNG 动力船舶使用及港口岸电和

船舶受电基础设施建设，优化水运用能结构，有效降低污染排放。

实施交旅融合绿色工程。紧密结合湖南省开展全域旅游生态景观路建设等交通强国建设试点工作，实施美丽生态廊道建设行动，创新岳阳旅游交通产品，提升旅游交通服务品质，促进交通旅游融合发展。结合岳阳市普通国省道国土空间控制规划工作，开展国省干线提质改造工程，打造一批以资源节约、生态环保、节能高效、服务提升为主要特征的绿色公路。

专栏十一：绿色交通创建示范工程

公交都市示范工程：按照《湖南省“十四五”现代化综合交通运输体系发展规划》要求在“十四五”期间深入推进公交都市、公交优先示范城市建设，争取创建 10 个左右国家“公交都市”和省级公交优先示范城市。岳阳作为湖南省第二大经济强市，应积极借鉴长沙等示范城市成功经验，落实公交优先理念，全方位提升公交服务品质，积极申报创建国家“公交都市”、省级公交优先示范城市。

加快岳阳 LNG 接收站（储备中心）建设：加快岳阳云溪 LNG 接收站、云溪 LNG 加注码头、湘阴 LNG 加注码头工程建设。LNG 加注站项目是实施“气化长江”、“气化湖南工程”战略的重要组成部分，把港口清洁能源推广应用作为水运行业节能减排的重要抓手，在推动社会经济可持续发展、生态文明建设等方面具有非常重要意义。

（六）建设高标准的平安交通系统

1.发展目标

到 2025 年，杜绝重特大事故，遏制较大事故，减少一般事故，深化安全生产管理体制变革，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，加强交通运输安全生产治理体系和治理能力现代化建设，建立健全市交通运输安全管理体系，提升交通运输安全监管能力。

2.重点任务

完善平安交通体系建设。一是从标准规范、安全生产准入制度和安全生产管理制度三个方面，深入推进制度体系建设；二是从行业安全监管责任制、企业安全生产主体责任制和安全生产考核与追究机制三个方面建设安全责任体系；三是预防控制体系建设，在政府管理层面完善安全生产事

故统计分析机制、强化对隐患排查的治理、推进安全生产风险管理，在社会层面接受人民群众监督；四是逐步完善宣传教育体系建设，不断强化安全文化宣传引导，强化企业管理和从业人员的安全教育培训，加强安全生产诚信的管理；五是支撑保障体系建设，从安全管理配备、安全生产经费和装备设施建设三个方面强化对平安交通建设的保障；六是科技兴安体系建设，加强交通基础设施智能化支撑，研究建设先进感知监测系统，以提升运行效率和保障交通安全为目的，加强公路、水路基础设施网络基本状态信息采集，形成动态感知、全面覆盖的交通运输基础设施运行监测体系。不断强化科技对平安交通建设的作用，提高平安交通建设效率和效果。

（七）健全高质量的公路养护体系

1.发展目标

到 2025 年，努力实现公路优美、工程优质、管理优良、队伍优秀的“四优”总体目标。养护管理体制更加完善，公路发展质量和服务水平明显提升，逐步形成安全畅通的公路网络、群众满意的公路服务体系和顺畅高效的支撑保障体系；路况水平更优良，普通国省道优良路率达 90%，农村公路优良中等路率不低于 88%，为率先实现公路养护与管理现代化目标打下坚实基础。

2.重点任务

公路养护体制标准化和综合执法改革。一是健全养护管理体系，不断健全公路养护标准、规范体系，根据道路类型、养护工程的特点，严格进行养护工程分类，规范管理程序，简化审批环节，贯彻执行养护工程管理办法。推动农村公路养护管理的制度化、规范化和常态化，全面调动各县市区公路养护的积极性，达到“以点带面、梯队实施、分步推进、共同提高”的目的。二是持续推进“路长制”，科学建立岳阳市公路养护工程项目库，编制含安全防治工程、灾害防治工程、老旧桥隧工程、国省干线大中修工程、示范公路等养护工程项目库，推进“路长制”工作的精细化管

理，“路长”们在工作中发现问题能及时上报、及时反馈、及时处置。三是完善农村公路管理养护体系，创新农村公路养护生产模式，引导和吸纳当地农民群众参与农村公路质量监督、日常管护，采用以奖代补等方式，推广将日常养护与应急抢通捆绑实施并交由农民承包。

养护作业市场化。一是推动养护作业标准化，建立和完善符合岳阳实际的公路养护工程技术标准、规程和指南，构建以标准和规范要求为约束的养护检测、实施、评价等一体化标准流程。二是促进公路养护市场化，发挥市场机制作用，通过签订长期养护合同、招投标约定等方式，引导和鼓励养护企业加大投入，提高养护机械化水平。三是提高公路养护智慧化，以提高养护效率、降低养护能耗、延长使用周期为重点，加强关键技术、装备和工艺创新能力建设，推进人工养护向机械化养护，鼓励和支持新技术、新材料、新工艺在公路养护管理中的推广应用。

专栏十二：养护管理转型升级工程

全面推行“路长制”：因地制宜建立健全路长管理责任体系和运行机制，大力推行县、乡、村三级农村公路路长制。

养护示范路：以养护作业市场化为切入点，在全市打造6条养护示范路—G240华容东山镇至君山建设（40公里）、S208道仁矶至临湘市乘风（20公里）、S308岳阳县筲口镇至月田镇（40公里）、G536湘阴县资江村至六塘乡（50公里）、G106平江县上塔市镇至安定镇（80公里）、S201平江县加义镇至龙门镇（30公里），共计260公里。

（八）建立高水平的智慧交通体系

1. 发展目标

到2025年，打造立体互联的基础设施、便捷高效的运输服务、安全快速的应急响应、适用可控的交通装备综合信息化系统。面向行政执法、运行监测（TOCC）、物流管理、公路养护、政务办公等领域，打造满足岳阳特色需求的信息化服务管理平台，形成岳阳市交通运输“数字化”管理格局。

2. 重点任务

一是建设岳阳市信息化基础设施，从构建信息化的基础设施切入，形成“人、车、路、云”四位一体新交互形态，着力加快交通运输基础设施信息化建设。二是打造岳阳市信息化服务管理平台，面向岳阳市交通运输运行监测、执法管理、物流管理、应急指挥政务办公等各个领域，以业务需求为导向，以数据成果为支撑，以实际应用为要求，融入物联网、5G等技术手段，初步形成岳阳市交通运输“数字化”管理格局。三是构建岳阳市信息化养护机制，建立覆盖公路建设、管理、养护与运营全生命周期的数字化综合管理信息系统，全面整合系统信息资源，对公路建管养运综合业务进行数字化处理。四是健全岳阳市信息化运维措施，建立规范的交通信息网络安全保障体系，完善交通运输信息化项目建设程序，提高管理效率和管理水平，破解交通信息系统互通与共享的难题和瓶颈，并加强重要数据和个人信息安全，以提高岳阳市交通运输综合网络信息安全。

专栏十三：岳阳交通信息化平台建设工程

TOCC 平台建设工程：建设岳阳交通运行监测调度中心（TOCC），整合全市视频监控资源，充分利用大数据、云计算、人工智能等科技手段，加强交通运输安全运行分析研判。横向开展跨多种运输方式的调度协调，纵向加强对接省、市相关部门，提高交通应急指挥与决策科学化水平，提供交通行政管理和应急处置的信息保障，实现全市交通行业安全生产应急“一张网”和“一张图”。

岳阳智慧交通物流信息平台项目：以岳阳港口型国家物流枢纽为核心，整合枢纽各主体物流信息资源，建设综合信息服务平台，推动枢纽内企业、供应链上下游企业信息共享，实现车辆、货物位置及状态等信息实时查询；加强物流服务安全监管和物流活动的跟踪监测，实现货物来源可追溯、责任可倒查。大力推进胥家桥综合物流园区网络货运平台建设，开发应用基于云计算、大数据、移动互联网和人工智能技术货运调度平台，提升运输精准度和配送效率，打造“干支仓配”一体化信息组织平台。

五 环境影响评价

（一）规划实施的环境影响分析

本规划实施对环境的影响主要体现在资源占用、生态影响和社会经济等方面。“十四五”期间，全市新增交通建设用地、占用基本农田，可能对局部地区地理生态环境产生影响，通过做好交通基础设施占地地形地貌恢复、生态环境恢复和土地复垦工作，采取占补平衡等措施以减少占地带来的影响。发展先进适用的运输节能减排技术、采用新型节能的运输工具和发展集约高效运输组织，改善交通运输运营环境，减少资源不合理利用。实施本规划会对区域社会经济发展环境带来一定正面影响，对优化产业布局、统筹区域城乡协调发展、加快推进旅游资源开发等都将起到极大的推动作用。

（二）减缓工程环境影响的措施

节约集约利用资源。鼓励按照“减量化、再利用、资源化”选择交通基础设施建设材料和施工工艺，合理配置交通资源，积极提高各类既有交通设施的资源利用效率。集约使用土地、岸线和水域等自然资源，实现交通建设用地用料循环利用，尽量减少生态冲击，降低对自然环境的影响。

强化生态保护和污染防治。积极推进生态环保设计，倡导生态选址选线，严守生态保护红线，避让耕地、林地、水源地、湿地和基本永久农田等具有重要生态功能的国土空间。合理选用降低生态影响的工程结构、建筑材料和施工工艺，尽可能少填少挖。落实国土绿化行动，大力推广公路边坡植被防护和边坡复绿，加强公路施工过程中的植被与表土资源保护和利用，落实环境保护、水土保持要求，做好临时用地的生态恢复；在内河航道建设、养护环节，优先采用生态影响较小的航道整治技术与施工工艺。

推广应用绿色清洁能源。大力推广节能环保技术，全面推进节能环保车型应用，逐步提高船舶岸电使用频率、扩大使用范围，提高车船能源使用效率，加速淘汰高耗能的老旧车船，减少环境污染；优化交通运输组织结构，积极发展多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式。通过采用先进筑路材料、设置绿化隔音带和隔声屏障等措施，降低交通噪声污染。

完善项目环境管理体系。强化建设项目全过程环境管理，建立完善、

统一、高效的环境监控体系。通过前期规划实现对资源的合理配置、集约利用，从源头上合理保护环境、减少浪费和排放，实现交通绿色发展。按要求开展建设项目的环境影响评价工作，强化行业监管，严格新建、扩建项目审批，严把环保准入关；严格执行“三同时”制度，加大建设项目后期管理力度，强化验收环节的管理。研究制定交通节能减排情况考核评价办法，建立奖惩机制，对工作成效突出的地区和单位给予表彰和奖励，对工作推进缓慢的地区和单位及时进行督导。

六 保障措施

（一）规划保障

加强与相关部门主动对接。主动加强与交通运输部相关规划、及市发改、自然资源规划、林业、水利、生态环境等部门的沟通协调，落实岳阳市“十四五”综合交通体系发展规划部署。

加强规划统筹指导。加强综合交通规划与国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划、产业发展规划、区域发展规划以及环境保护规划等之间的协同实施，提高规划实施的科学性和系统性。

加强协同管理。按照构建高标准一体化的综合交通体系发展目标，加强综合交通与城市协同发展，发挥交通对城市空间布局的支撑作用，加强城市交通与对外交通的协同发展，增强内外紧密联系。研究制定协同审查制度，提升交通设施与其他城市建设项目的协同规划建设。

明确规划实施责任。市县（区）两级政府部门明确分工、科学分工，市级层面着力于宏观统筹、战略规划、指导基层、督促检查，县（区）级层面着力于具体审批、执行落实。

强化政策统筹引导。围绕规划提出的目标任务，加强制定覆盖综合交通规划、建设、管理、运营等各个环节的发展政策体系，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策衔接配合。

（二）资金保障

积极申报项目补助。按照“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的交通建设投融资机制，争取将项目纳入国家及省规划，积极争取国家、省交通建设资金的投入，交通基础设施建设是公益性基础设施，政府在取得国家及省厅补助的前提下，要积极争取专项债券资金。对于农村公路建设，落实政府部门配套资金之外，同时积极动员广大人民群众筹资投劳。

大力推广政府和社会资本合作（PPP）模式。大力引导社会资本参与基础设施领域的投资建设和运营，促进基础设施建设由政府传统模式建设为主向依靠社会资本建设运营为主转变。建立 PPP 项目库，力保每年计划实施一批、宣传推介一批、动态调整一批。积极探索“XOD+PPP”发展模式，实现土地融资与交通设施投资间反馈互动，解决交通基础设施建设项目商业模式不足的问题，实现项目资金平衡与区域及城市可持续发展。

积极拓宽市场化融资渠道。积极争取政策性银行支持，形成良好合作关系。开展股权和债券融资，推进交通基础设施领域市场化改革，积极利用银行贷款、企业债、项目收益债券、资产证券化、中期票据等方式筹措投资资金。

（三）土地保障

争取用地计划支持。对重大交通基础设施建设项目，积极与国土空间规划等进行有效对接，重点针对已纳入省“十四五”规划项目，和近期岳阳市委市政府已明确启动实施的重点项目，确保在本轮国土空间规划中优先调整解决用地问题。

探索土地管理制度改革。探索建立城乡建设用地增减挂钩节余指标有偿使用制度，构建相应的有偿使用交易平台。

（四）人才保障

深入实施“人才强交”战略，以高层次人才及重点领域急需紧缺人才为重点，加强优秀拔尖人才、急需紧缺人才、科技创新人才和创新团队建设与培养。